РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Экспертное заключение № 108-З на проект решения Думы Полинчетского муниципального образования «О бюджете Полинчетского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годы»

19.12.2016 г. г. Тайшет

Утверждено Распоряжением
председателя КСП
от 13.12.2016 г. № 239-р

Заключение Контрольно-счетной палаты Тайшетского района (далее – Заключение) на проект решения Думы Полинчетского МО «О бюджете Полинчетского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, п. 2 ч. 2 ст. 9 Федерального закона РФ от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований, Положением «О Контрольно-счетной палате Тайшетского района», Соглашением о передаче КСП Тайшетского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»; распоряжения председателя КСП от 13.12.2016г. № 220-р «О проведении экспертизы проекта решения Думы Полинчетского муниципального образования «О бюджете Полинчетского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годы

При подготовке Заключения на проект решения Думы Полинчетского муниципального образования «О бюджете Полинчетского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годы» учтены необходимость реализации положений Бюджетного послания Президента РФ Федеральному Собранию, основных направлений бюджетной политики и налоговой политики Иркутской области, Полинчетского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, показателей прогноза социально-экономического развития Полинчетского муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018-2019 г.г., использованы документы и материалы, представленные администрацией Полинчетского муниципального образования.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с рассматриваемым проектом муниципального правового акта, соответствуют ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ и ст. 10 Положения о бюджетном процессе Полинчетского МО:

- копия постановления Полинчетского МО от 11.08.2016 г. № 25 «Об ут-

верждении основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Полинчетского МО на 2017 и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики);

- Предварительные итоги социально-экономического развития Полинчетского муниципального образования за 9 месяцев 2016 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2016 год;

- копия постановления Полинчетского МО от 11.08.2016 г. № 25 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Полинчетского МО на 2017 год и на плановый период 2018- 2019 годы»;

- Прогноз основных характеристик бюджета Полинчетского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов;

- пояснительная записка к проекту решения Думы Полинчетского МО «О бюджете Полинчетского МО на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»;

- верхний предел муниципального внутреннего долга Полинчетского МО на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета Полинчетского МО в 2016 году;

При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета Полинчетского МО, параметров его основных показателей.

В проекте решения Думы Полинчетского МО «О бюджете Полинчетского МО на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», согласно ст. 184.1. Бюджетного кодекса РФ отражены необходимые показатели и характеристики (приложения):

- основные характеристики бюджета, в которых отражены общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета;

- доходы бюджета на 2017 год (Приложение № 1);

- прогнозируемые доходы на плановый 2018 и 2019 годы (Приложение № 2);

- перечень главных администраторов доходов бюджета Полинчетского МО (Приложении № 3);

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Полинчетского МО (Приложении № 4);

- распределение бюджетных ассигнований на 2017 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов РФ (Приложение № 5);

- распределение бюджетных ассигнований на плановый период 2018 и 2019 годы по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (Приложение № 6);

- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на 2017 год (Приложение № 7);

- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на плановый период 2018 и 2019 годы (Приложение № 8);

- ведомственная структура расходов бюджета «Полинчетского сельского поселения» на 2017 год по главным распорядителям бюджетных средств (Приложение № 9);

- ведомственная структура расходов бюджета «Полинчетского сельского поселения» на плановый период 2018 и 2019 годы по главным распорядителям бюджетных средств (Приложение № 10);

- программа муниципальных внутренних заимствований Полинчетского МО на 2017 год (Приложение № 11);

- программа муниципальных внутренних заимствований Полинчетского МО на плановый период 2018 и 2019 годы (Приложение № 12);

- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Полинчетского МО на 2017 год (Приложение №13).

- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Полинчетского МО на плановый период 2018 и 2019 годы (Приложение №14).

КСП отмечает, что наличие нормативно-правовой базы Полинчетского МО, учитывающей все аспекты бюджетного процесса в Полинчетском МО, соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета

В соответствии со ст. 174.1 Доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства РФ, а также законодательства РФ, законов субъекта РФ и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы РФ.

В соответствии с п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ и ст.10 Положения о бюджетном процессе Полинчетского МО формирование параметров проекта бюджета Полинчетского МО в целях финансового обеспечения расходных обязательств основывается на Прогнозе социально-экономического развития Полинчетского МО на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы, а также основных на

В соответствии со ст. 169 БК РФ, проект местного бюджета должен составляться на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств МО.

В соответствии с материалами Министерства экономического развития РФ, на основе сценарных условий функционирования экономики РФ, согласно рекомендациям Министерства экономического развития РФ прогноз социально-экономического развития РФ разрабатывается в нескольких вариантах по видам экономической деятельности, разными методами и способами, на основе разных отчетных периодов.

Организация процесса формирования прогнозов на всех уровнях возложена на Министерство экономического развития РФ, которое приказом от 30.06.2016 г. № 423 утвердило методические рекомендации по разработке прогноза социально-экономического развития РФ в целях методического обеспечения деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ по подготовке и предоставлению материалов, которыми должна руководствоваться администрация Полинчетского МО**.**

В соответствии с п. 4 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития Полинчетского МО на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

Изменение прогноза социально-экономического развития муниципального об-

разования в ходе составления или рассмотрения проекта бюджета влечет за собой изменение основных характеристик проекта бюджета.

В результате проверки прогноза социально-экономического развития Разгонского муниципального образования установлено:

- п.1 Постановления Полинчетского МО от 11.08.2016 г. № 25 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Полинчетского МО на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы» одобрен прогноз социально-экономического развития Полинчетского МО на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы.

Основные показатели прогноза социально-экономического развития Полинчетского сельского поселения до 2017 года сформированы с учетом ретроспективного анализа социально-экономического развития Полинчетского поселения за 2015 год, на основе анализа экономической ситуации за первое полугодие 2016 года, предварительной оценки развития экономики поселения в 2016 году и обобщения прогнозных показателей деятельности предприятий и организаций поселения с использованием индексов – дефляторов по основным показателям прогноза социально- экономического развития Иркутской области на 2017-2019 гг.

В предстоящий период главной целью социально-экономического развития Полинчетского сельского поселения на 2017-2019 гг. является повышение качества и уровня жизни населения в условиях дефицита бюджетных средств, для решения вопросов местного уровня, создание условий для инвестиционной привлекательности, создание эффективной, ориентированной на конечный результат социальной инфраструктуры.

Индикаторами таких приоритетов выступают уровень денежных доходов, состояние рынка труда, обеспеченность жилыми помещениями и другое.

Показатели прогноза социально-экономического развития Полинчетского муниципального образования на 2017-2019 годы, предварительных и ожидаемых итогов за 2016 год представлены в таблице:

Показатели	**Факт 2015 г.**	**Оценка 2016 г. по прогнозу**	**9 месяцев 2016 г.**	**Ожидаемая оценка 2016 г.**	**Прогноз**			
					2017 г.		**2018 г.**	**2019 г.**
					1 вар.	**2 вар.**		
Выручка от реализации товаров (работ, услуг), млн.руб.	0,547	0,547	0,410	0,547	0,547	0,553	0,567	0,586
Численность постоянного населения, тыс. человек	0,451	0,443			0,44	0,44	0,435	0,435
Среднесписочная численность работников по полному кругу организаций, чел.	16,6	14,3	14,3	14,3	14,6	14,6	14,6	14,6
Среднемесячная начисленная заработная плата по полному кругу организаций (руб.)	16164	16757	16862	16862	16862	16862	17425	17708

Показатели	Факт 2015 г.	Оценка 2016 г. по прогнозу	9 месяцев 2016 г.	Ожидаемая оценка 2016 г.	Прогноз			
					2017 г.		2018 г.	2019 г.
					1 вар.	2 вар.		
Темп роста,%		103,7	**100,6**	**100,6**	**100,0**	100,0	103,3	101,6
Фонд заработной платы по полному кругу организаций, млн. руб	**3,220**	**2,876**	**1,628**	**2,894**	**2,954**	**2,954**	**3,053**	**3,102**

Согласно п. 4 ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития необходимо приводить обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

КСП отмечает, в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития отсутствует оценка существующей экономической ситуации, не приводится сопоставление параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами, не указаны причины и факторы прогнозируемых изменений, отсутствует сопоставление фактически достигнутых показателей Прогноза с ранее утвержденными (в предыдущем году) параметрами Прогноза с указанием причин и факторов их изменения, что указывает на несоблюдение ст. 173 БК РФ.

Следует отметить, что на основании прогноза рассчитываются параметры бюджета в части налоговых и неналоговых доходов, которые непосредственно зависят от показателей социально-экономического развития муниципалитета.

Общая характеристика проекта бюджета Полинчетского МО на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы

Проект бюджета Полинчетского МО сформирован в соответствии со ст. 169 Бюджетного кодекса РФ «составляется и утверждается сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период)» в соответствии с муниципальным правовым актом представительного органа сельского поселения, с учетом целей и задач, установленных Основными направлениями бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Полинчетского МО на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы, и в соответствии с бюджетной классификацией, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н (в ред. от 12.10.2016 г.).

Формирование основных параметров бюджета Полинчетского МО на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом планируемых с 2017 года изменений. Также учтены ожидаемые параметры исполнения бюджета на 2016 год, основные параметры прогноза социально-экономического развития Полинчетского МО на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы.

В соответствии с пунктом 1 Решения Думы Полинчетского МО от 20.10.2016 г. № 92 «О приостановлении действия отдельных норм Положения о бюджетном процессе в Полинчетском муниципальном образовании», действие п. 1 ст. 11

Положения о бюджетном процессе в Полинчетском МО, утвержденного решением Думы Полинчетского МО от 04.08.2014г. № 51, в отношении составления и утверждения проекта бюджета Полинчетского МО, представления в Думу Полинчетского МО одновременно с указанным проектом решения Думы Полинчетского МО документов и материалов на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, приостановлено до 01.01.2017 года.

Пунктом 2 Решения Думы Полинчетского МО 20.10.2016 г. № 92 «О приостановлении действия отдельных норм Положения о бюджетном процессе в Полинчетском муниципальном образовании»», в 2016 году администрация Полинчетского МО вносит проект решения о бюджете Полинчетского МО на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы на рассмотрение в Думу Полинчетского МО не позднее 1 декабря.

Показатели основных характеристик бюджета, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов и размер дефицита, установленные частью 1 ст.1 проекта бюджета Полинчетского МО, соответствуют объемам аналогичных показателей в приложениях 1,2,5,13 к проекту бюджета Полинчетского МО.

Содержание проекта бюджета Полинчетского МО соответствует п.2 ст.10 Положения о бюджетном процессе.

Основные параметры местного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы

(тыс. руб.)

Основные параметры бюджета	**2017 год**	**2018 год**	**2019 год**
Доходы, в том числе:	**4 567,50**	**4 249,00**	**4 552,50**
налоговые и неналоговые доходы	2344,70	2310,10	2580,30
безвозмездные перечисления	2 222,80	1 938,90	1 972,20
Расходы, в том числе:	**4 678,50**	**4 360,00**	**4 663,50**
условно утвержденные расходы		109	234
Субвенции, предоставляемые из бюджетов бюджетной системы РФ	33,40	33,3	33,30
Доля условно утвержденных расходов в общем объеме расходов		2,5	5,1
Дефицит	**111**	**111**	**111**
Процент дефицита к доходам без учета безвозмездных поступлений, %	4,7	4,8	4,3
Верхний предел муниципального долга	111	222	333
Резервный фонд	1	1	1
% объема резервного фонда от общего объема расходов	0,02	0,02	0,02

Исходя из запланированных доходов и расходов бюджета, дефицит бюджета составит в 2017 году 111,0 тыс. руб., в 2018 г. – 111 тыс. руб. и в 2019 году – 111 тыс. руб. В соответствии со п. 3 ст. 92.1. БК РФ в Полинчетском МО соблюдены установленные ограничения объема дефицита бюджета. Дефицит местного бюдже-

та не превышает 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Отношение объема дефицита к доходам без учета объема безвозмездных поступлений составит в 2017 году - 4,7%, в 2018 году 4,8% и в 2019 году – 4,3 %.

На 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы предусмотрен источник дефицита бюджета: кредиты кредитных организаций.

При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального долга составит на 01 января 2018 года 111,0 тыс. руб., на 01 января 2019 г. – 222,0 тыс. руб, на 1 января 2020 г. – 333,0 тыс. руб (согласно п. 3 ст. 107 Бюджетного кодекса РФ).

Главным администратором доходов бюджета Полинчетского МО является муниципальное учреждение «Администрация Полинчетского МО».

В соответствии со ст. 7 Решения Думы Полинчетского МО предлагается утвердить предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2017 году в размере 696,8 тыс. руб., в 2018 году в размере 649,0 тыс. руб., в 2019 году в размере 694,5 тыс. руб.

Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга

(тыс. руб.)

Показатели	2016 год	2017 год	2018 год
Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга	696,80	649,00	694,50
Расходы бюджета	4 678,50	4 360,00	4 663,50
Субвенции, предоставляемые из бюджетов бюджетной системы РФ	33,40	33,3	33,30
%	15,0	15,0	15,0

В соответствии со ст. 111 Бюджетного кодекса РФ предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга, предлагаемый проектом решения о бюджете, не превышает 15% объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ, и фактически составляет на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы – 15% ежегодно.

В соответствии со ст. 33 Бюджетного кодекса РФ соблюден принцип сбалансированности: объем предусмотренных бюджетом расходов не превышает суммарного объема доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Доходная часть проекта бюджета Полинчетского МО на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы

Прогноз доходов бюджета Полинчетского МО на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы осуществлен на основании оценки исполнения налоговых и неналоговых доходов в 2016 году, проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы», а также проекта решения Думы Тайшетского района «О бюджете Тайшетского района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы».

Показатели поступления доходов в местный бюджет в 2015-2019 г.г.

(тыс. руб.)

Наименование показателя	2015 г, факт	2016г, оценка	Темп роста/снижения, %	2017г., прогноз	Темп роста/снижения, %	2018г., прогноз	Темп роста/снижения, %	2019 г. прогноз	Темп роста/снижения, %
Налоговые и неналоговые доходы	**1471,7**	**1748,5**	**118,8**	**2344,7**	**134,1**	**2310,1**	**98,5**	**2580,3**	**111,7**
Безвозмездные поступления, из них:	**3898,4**	**4440,0**	**113,9**	**2222,8**	**50,1**	**1938,9**	**87,2**	**1972,2**	**101,7**
Дотации	**1986,5**	**1934,0**	**97,4**	**2189,4**	**116,4**	**1905,6**	**86,7**	**1938,9**	**101,8**
Прочие субсидии	1872,8	2449,0	130,8						
Субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	39,1	34,5	88,2	32,7	**94,8**	32,7	**100,0**	32,7	100,0
Субвенции бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ		0,7		0,7	**100,0**	0,6	**85,7**	0,6	100,0
Доходы бюджетов сельских поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных целевых межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов		21,8							
Всего доходов	**5370,1**	**6188,5**	115,2	**4567,5**	**73,8**	**4249,0**	**93,0**	**4552,5**	**107,1**

В соответствии с п. 1 ст. 1 Решения Думы Полинчетского МО предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета Полинчетского МО по

доходам:

- на 2017г. в сумме 4567,5 тыс. руб. или 73,8 % к оценке 2016 г. (уменьшение на 1621 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 2222,8 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 48,7%, темп роста к оценке текущего года – 50,1% (уменьшение на 2217,2 тыс. руб.).

В соответствии с п.2 ст.1 Решения Думы предлагается утвердить основные характеристики бюджета Полинчетского МО по доходам на плановый период 2018 и 2019 годов.

- на 2018 г. в сумме 4249 тыс. руб. или 93 % к плану 2017 г. (уменьшение на 318,5 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 1938,9 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 45,6%, темп роста к плану текущего года – 87,2% (уменьшение на 283,9 тыс. руб.).;

на 2019 г. в сумме 4552,5 тыс. руб. или 107,1 % к плану 2018 г. (увеличение на 303,5 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 1938,9 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 42,6%, темп роста к плану текущего года – 101,8% (увеличение на 33,3 тыс. руб.).

В соответствии со ст. 2 Решения Думы установлено, что доходы бюджета Полинчетского МО, поступающие в 2016 году формируются за счет:

1. налоговых доход, в т.ч.:

- доходов от местных налогов и сборов в соответствии с нормативами, установленными Бюджетным кодексом РФ;

- доходов от федеральных налогов и сборов, в т.ч. налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами по нормативам, установленными Бюджетным кодексом РФ;

2. неналоговых доходов, в т.ч.:

- прочих доходов от оказания платных услуг получателями средств бюджетов поселений и компенсации затрат бюджетов поселений – по нормативу 100%;

- прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты поселений – по нормативу 100%;

- прочих неналоговых доходов бюджетов поселений – по нормативу 100%;

- невыясненных поступлений, зачисляемых в бюджеты поселений – по нормативу 100%;

3. безвозмездных поступлений.

Анализ темпов роста по налоговым и неналоговым доходам

(тыс. руб.)

Наименование доходов	**Факт 2015**	**Ожидаемые итоги 2016**	**Темп роста%**	**Прогноз 2017 год**	**Темп роста%**	**Прогноз 2018 год**	**Темп роста%**	**Прогноз 2019 год**	**Темп роста%**
Налог на доходы физических лиц	161,3	170,0	105,4	155,0	91,2	155,0	100,0	155,0	100,0
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	1258,5	1555,5	123,6	2167,7	139,4	2133,1	98,4	2401,3	112,6

Налоги на имущество. в т.ч.	5,9	5,0	84,7	6,0	120,0	6,0	100,0	6,0	100,0
Земельный налог	*5,9*	*5,0*	*84,7*	*6,0*	*120,0*	*6,0*	*100,0*	*6,0*	*100,0*
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	20,0	11,0	55,0	9,0	81,8	9,0	100,0	11,0	100,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	20,4								
Гос.пошлина	5,6	7,0	124,1	7,0	100,7	7,0	100,0	7,0	100,0
Итого:	**1471,7**	**1748,5**	**118,8**	**2344,7**	**134,1**	**2310,1**	**98,5**	**2580,3**	**111,6**

Особенности планирования поступлений в бюджет Полинчетского муниципального образования по отдельным видам доходов

Налог на доходы физических лиц

Прогноз налога на доходы физических лиц на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов запланирован в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Полинчетского муниципального образования на 2017 год - 2019 годов, с учетом данных главного администратора – МИ ФНС №6 по Иркутской области.

Поступления налога на доходы физических лиц планируются на 2017 год в размере 155 тыс. рублей, в 2018 году в размере 155 тыс.рублей, в 2019 году в размере 155 тыс.рублей.

Акцизы по подакцизным товарам

Прогноз дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов запланирован в соответствии с данными Управления Федерального казначейства по Иркутской области.

Поступления дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам планируются на 2017 год в размере 2167,7 тыс. рублей, в 2018 году в размере 2133,1 тыс. рублей, в 2019 году в размере 2401,3 тыс. рублей.

Налоги на имущество

Прогноз налога на имущество на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов запланирован в соответствии с данными главного администратора – МИ ФНС №6 по Иркутской области.

Поступления налога на имущество планируются на 2017 год в размере 6 тыс. рублей, в 2018 году в размере 6 тыс.рублей, в 2019 году в размере 6 тыс.рублей.

Государственная пошлина

Прогноз поступлений доходов от государственной пошлины осуществлен на основании информации администрации муниципального образования о прогнозируемом поступлении доходов и составит на 2017 год в размере 7 тыс. рублей, в 2018 году в размере 7 тыс.рублей, в 2019 году в размере 7 тыс.рублей:

Неналоговые доходы

Прогноз неналоговых доходов осуществлен на основании информации администрации муниципального образования о прогнозируемом поступлении доходов и составят на 2017 год в размере 9 тыс. рублей, в 2018 году в размере 9 тыс.рублей, в 2019 году в размере 11 тыс.рублей в том числе:

- по доходам от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями культуры на 2017 год в размере 9 тыс. рублей, в 2018 году в размере 9 тыс.рублей, в 2019 году в размере 11 тыс.рублей.

Безвозмездные поступления

Прогнозируемые безвозмездные поступления составят:

- на 2017 год в размере 2222,8 тыс. рублей, что на 49,9% ниже, чем ожидается в 2016 году;

-на 2018 год в размере 1938,9 тыс. рублей, что на 12,8% ниже, чем ожидается в 2017 году;

-на 2019 год в размере 1972,2 тыс. рублей, что на 1,7% ниже, чем ожидается в 2018 году.

Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов относительно уровня 2016 года обусловлено тем, что объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета не полностью доведен муниципальным образованиям Иркутской области, в виду того, что в проекте Федерального закона "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов " объем межбюджетных трансфертов не полностью распределен между субъектами Российской Федерации.

Расходная часть бюджета Полинчетского МО на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы

Прогноз расходов бюджета Полинчетского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов осуществлен исходя из объема прогнозируемых доходов бюджета соответствующего периода, в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета Полинчетского муниципального образования, а также на основании расчетов по расходам Полинчетского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

При формировании расходной части бюджета учитывались следующие основные критерии:

- сохранение достигнутого уровня заработной платы работников администрации и работников учреждений культуры;
- обеспечение расходов на оплату коммунальных услуг с ростом в среднем на 10%;
- обеспечение минимальных расходов на благоустройство поселений, коммунальные расходы, расходы на содержание учреждений культуры.

Основные показатели планируемых расходов бюджета Полинчетского МО на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы

(тыс. руб.)

Наименование	РзПР	2015 г., факт	2016 г., оценка	% к факту 2015 г.	2017 г. прогноз	в % к оценке 2016 г.	2018 г. прогноз	в % к плану 2017 г.	2019 г. прогноз	в % к плану 2018 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	**100**	**2188,8**	**2474,3**	**113,0**	**1368,2**	**55,3**	**930,0**	**68,0**	**930,0**	**100,0**
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	102	506,5	538,6	**106,3**	189,0	35,1	189,0	100,0	189,0	100,0
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	104	1682,3	1930,0	**114,7**	739,0	38,3	739,4	100,1	739,4	100,0
Обеспечение проведения выборов и референдумов	107				438,5					
Резервные фонды	111		5,0		1,0	20,0	1,0	100,0	1,0	100,0
Другие общегосударственные расходы	113		0,7		0,7	100,0	0,6	85,7	0,6	100,0
Национальная оборона	**200**	**39,1**	**34,5**	**88,2**	**32,7**	**94,8**	**32,7**	**100,0**	**32,7**	**100,0**
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	203	39,1	34,5	**88,2**	32,7	94,8	32,7	100,0	32,7	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	**300**	**116,5**	**4,0**	**3,4**	**1,0**	**25,0**	**1,0**	**100,0**	**1,0**	**100,0**
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	309	116,5	4,0	**3,4**	1,0	25,0	1,0	100,0	1,0	100,0
Национальная экономика	**400**	**374,1**	**3048,7**	**814,9**	**2167,7**	**71,1**	**2133,1**	**98,4**	**2401,3**	**112,6**
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	409	374,1	3048,7	**814,9**	2167,7	71,1	2133,1	98,4	2401,3	112,6

Жилищно-коммунальное хозяйство	**500**	**51,8**	**132,7**	**256,2**						
Коммунальное хозяйство	502		102,9							
Благоустройство	503	51,8	29,8	**57,5**						
Культура, кинематография	**800**	**1599,4**	**1930,3**	**120,7**	**971,5**	**50,3**	**1017,2**	**104,7**	**927,6**	**91,2**
Культура	801	1599,4	1930,3	**120,7**	971,5	50,3	1017,2	104,7	927,6	91,2
Социальная политика	**10**	**125,3**	**135**	**107,7**	**135**	**100,0**	**135**	**100,0**	**135**	**100,0**
Пенсионное обеспечение	1	125,3	135,0	**107,7**	135,0	100,0	135,0	100,0	135,0	100,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	**1300**		**3,0**		**2,0**	**66,7**	**2,0**	**100,0**	**2,0**	**100,0**
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	1301		3,0		2,0	66,7	2,0	100,0	2,0	100,0
Итого расходов		**4495,0**	**7762,5**	**172,7**	**4678,1**	**60,3**	**4251,0**	**90,9**	**4429,6**	**104,2**

В соответствии с п.1,2 ст. 1 Решения Думы Полинчетского МО предлагается утвердить по расходам на 2017 год в сумме 4678,5 тыс. руб. и плановый период

- 2018 год в сумме 4360,0 тыс. руб., в т.ч. условно утвержденным расходам в сумме 109,0 тыс. рублей

- 2019 год в сумме 4663,5 тыс. руб., в т.ч. условно утвержденным расходам в сумме 234,0 тыс. рублей

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

По подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования на 2017 год в сумме 189 тыс.руб., на 2018 год в сумме 189 тыс.руб., на 2019 год в сумме 189 тыс.руб.

По подразделу «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» объем расходов на обеспечение деятельности Полинчетского муниципального образования *на 2017 год в сумме 739,4 тыс.рублей, на 2018 год в сумме 739,4 тыс.рублей, на 2019 год в сумме 739,4 тыс.рублей.*

По подразделу «Обеспечение проведения выборов и референдумов» объем расходов на подготовку и проведение выборов Полинчетского муниципального образования *на 2017 год в сумме 438,5 тыс.рублей.*

По подразделу «Резервные фонды» объем расходов на образование резервных фондов Полинчетского муниципального образования *на 2017 год в сумме 1 тыс.рублей, на 2018 год в сумме 1 тыс.рублей, на 2019 год в сумме 1 тыс.рублей.*

По подразделу «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрены расходы за счет средств *областного бюджета* на 2017 год в сумме 0,7 тыс. руб., на 2018 год в сумме 0,6 тыс.руб. и на 2019 год в сумме 0,6 тыс.рублей на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять прото-

колы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности.

Раздел 02 «Национальная оборона»

По разделу 02 «*Национальная оборона*» предусмотрены расходы за счет средств федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

За счет средств *местного бюджета* предусмотрены расходы на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера.

Раздел 04 «Национальная экономика»

По подразделу «Дорожное хозяйство» предусмотрены расходы:

- за счет средств *муниципального дорожного фонда (акцизы по подакцизным товарам):*
  - *на 2017 год в сумме 2167,7 тыс.рублей*;
  - *на 2018 год в сумме 2133,1 тыс.рублей*;
  - *на 2019 год в сумме 2401,3 тыс.рублей.*

Раздел 08 «Культура и кинематография»

По подразделу «Культура» предусмотрены расходы на содержание учреждений культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципального образования.

Раздел 10 «Социальная политика»

По подразделу «Пенсионное обеспечение» за счет средств *местного бюджета* предусмотрены пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы.

Раздел 13 «Обслуживание муниципального долга»

По данному разделу предусмотрены расходы на выплату процентов за пользование кредитом от кредитных организаций.

Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 183-ФЗ «О внесении изменений в статьи 179 и 184^1 Бюджетного кодекса Российской Федерации» устанавливается **обязательность перехода на программный принцип** составления бюджетов субъектов Российской Федерации.

Муниципальная программа является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Положения новых пунктов статьи 184.1 Бюджетного кодекса применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований, начиная с

бюджетов на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

При этом обязательность перехода на составление местных бюджетов на основе муниципальных программ устанавливается только при условии составления и утверждения местного бюджета сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Положения, сформулированные в Бюджетном послании Президента Российской Федерации, ст. 184.1. БК РФ не нашли отражение в приоритетных направлениях расходов местного бюджета на 2017 и плановый период 2018 и 2019 годов Полинчетского МО, основных направлениях бюджетной и основных направлениях налоговой политики Полинчетского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденных постановлением администрации Полинчетского МО от 20.10.2016 г. № 37.

КСП отмечает, необходимость реализации положений, сформулированных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации «это переход к программному бюджету». В рамках программ должны быть сконцентрированы приоритеты, определены источники и механизм достижения тех целей, которые ставятся в муниципальных программах.

Несмотря на отмеченные ранее замечания КСП Тайшетского района, **в Полинчетском муниципальном образовании муниципальные программы не разработаны, что является нарушением ст. 179 и 184 БК РФ.**

Выводы и предложения:

1. Проект бюджета Полинчетского МО на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы соответствует нормам бюджетного законодательства РФ.

2. Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета, дают основание для принятия проекта решения Думой Полинчетского муниципального образования с учетом указанных рекомендаций и предложений.

Председатель КСП
Тайшетского района В.И.Чабанов

Подготовила
ведущий инспектор по обеспечению
деятельности в аппарате КСП
Тайшетского района Мароко М.П.