РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Экспертное заключение № 156-З

на проект решения Думы Тайшетского района «Об утверждении перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение»

«19» июля 2017 г. г. Тайшет.

Утверждено
Распоряжением
Зам. Председателя КСП
от 19.07.2017 г. № 363-р

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее – Контрольно-счётная палата, КСП), на основании статьи 7 Положения о Контрольно-счётной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 27.12.2011г. №88, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», распоряжением председателя КСП на проведение экспертно-аналитического мероприятия от 17.07.2017г. № 358-р.

Предмет экспертизы:

Проект решения Думы Тайшетского района «Об утверждении перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» (Далее Проект Решения).

Цель экспертизы Проекта Программы:

- определение соответствия положений, изложенных в Проекте Решения, действующим нормативным правовым актам.

Основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- соответствие цели Проекта Решения приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования «Тайшетский район», полномочиям и сферам ответственности (усиление социальной направленности, повышение эффективности использования муниципального имущества).

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

С 17 июля 2017 г. по 19 июля 2017 г.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор инспекции в аппарате КСП района – Галкин Олег Олегович.

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации;
- Федеральный закон №6 от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";
- Устав муниципального образования «Тайшетский район»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного решением Думы Тайшетского района № 88 от 27.12.2011 г.;
- Федеральный закон от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";
- Закон Иркутской области от 16.05.2008 г. № 14-оз "Об отдельных вопросах разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями Иркутской области";
- Положение о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования "Тайшетский район", утвержденного решением Думы Тайшетского района 27.02.2007 № 181

Представленный на экспертизу Проект решения Думы подготовлен Департаментом по управлению муниципальным имуществом администрации Тайшетского района.

Для проведения экспертизы 14.07.2017 г. Думой Тайшетского района направлены в Контрольно-счетную палату Тайшетского района следующие документы:

- Проект решения «Об утверждении перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение»;
- Пояснительная записка к Проекту решения «Об утверждении перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение».
- 17.07.2017 г. в МУ «ДУМИ администрации Тайшетского района» были запрошены дополнительные документы необходимые для проведения экспертно-аналитического мероприятия: выписка из реестра муниципального имущества, подтверждающая право собственности (пользования) муниципального образования «Тайшетский район», с указанием балансовой и остаточной стоимости имущества (по каждому объекту, в том числе и недвижимое имущество), указанием инвентаризационных номеров движимого имущества, а также идентификационные данные позволяющее точно идентифицировать передаваемое движимое имущество.

Документы представлены в срок. Документы, содержащие индивидуализирующие признаки движимого имущества в КСП не представлены.

В ходе проведения экспертизы установлено:

Рассмотрев представленный проект решения, Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

Проектом решения предлагается:

1. Утвердить перечень имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение»;

2. Администрации Тайшетского района:

Направить настоящее решение в Министерство имущественных отношений Иркутской области для подготовки правового акта Правительства Иркутской области о разграничении имущества между муниципальными образованиями;

Передачу имущества и подписание передаточных актов произвести в трехнедельный срок после вступления в силу соответствующего правового акта Правительства Иркутской области.

В соответствии со ст. 2 Закона Иркутской области от 16.05.2008 N 14-оз (ред. от 30.05.2017) "Об отдельных вопросах разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями Иркутской области" (принят Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 18.04.2008 N 42/7-ЗС), предусмотрено:

Пункт 1. Уполномоченный орган местного самоуправления муниципального образования Иркутской области (далее - муниципальное образование), владеющего имуществом, находящимся в муниципальной собственности (далее - имущество), подлежащим передаче, и уполномоченный орган местного самоуправления муниципального образования, в собственность которого указанное имущество передается, формируют согласованные предложения о передаче (принятии) имущества в собственность соответствующего муниципального образования в целях разграничения имущества (далее - согласованные предложения) в виде перечня имущества, подлежащего передаче.

Пункт 3. Уполномоченный орган местного самоуправления муниципального образования, инициирующего передачу (принятие) имущества, направляет уполномоченному органу местного самоуправления муниципального образования, с которым предполагается проведение разграничения имущества, предложение о передаче (принятии) имущества с обоснованием необходимости передачи данного имущества.

Пункт 4. Уполномоченный орган местного самоуправления, в адрес которого направлено предложение о передаче (принятии) имущества**, обязан его рассмотреть не позднее двух месяцев** со дня поступления и уведомить о результатах рассмотрения уполномоченный орган местного самоуправления, направивший указанное предложение.

Исходя из пояснительной записки к Проекту решения Думы Тайшетского района в адрес администрации Тайшетского района с предложением о передаче в муниципальную собственность Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» объектов теплоснабжения, расположенных по адресу: Иркутская область, г. Тайшет, ул. Гагарина, 114 и находящихся в муниципальной собственности муниципального образования "Тайшетский район" обратились глава Тайшетского городского поселения А.М. Заика (письмо от 14.03.2017 г., от 26.06.2017 г. №4803) и депутаты Думы Тайшетского городского поселения (письмо от 02.05.2017 г.) в целях создания целостной системы теплоснабжения города Тайшета.

КСП отмечает, что в нарушение п. 4 ст. 2 Закона Иркутской области от 16.05.2008 N 14-оз (ред. от 30.05.2017) "Об отдельных вопросах разграничения имущества,

находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями Иркутской области", администрация Тайшетского района предложение о передаче имущества в собственность Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» не рассмотрела в установленные законом сроки.

От имени Тайшетского городского поселения неоднократно поступали обращения о передаче в муниципальную собственность объектов теплоснабжения, расположенных по адресу: Иркутская область, г. Тайшет, ул. Гагарина, 114 и находящихся в муниципальной собственности муниципального образования "Тайшетский район" (обращения от главы Тайшетского городского поселения А.М. Заика (письмо от 14.03.2017 г., от 26.06.2017 г. №4803) и от депутатов Думы Тайшетского городского поселения (письмо от 02.05.2017 г.). В КСП не представлены протоколы промежуточных согласительных комиссий по урегулированию данного вопроса с момента первого обращения - с 14.03.2017 года по настоящее время, соотвественно считаем что данный вопрос был затянут.

Проектом Решения Думы Тайшетского района утверждается перечень имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования "Тайшетский район" и подлежащего передаче в муниципальную собственность Тайшетского муниципального образования "Тайшетское городское поселение".

Перечень состоит из двух разделов: недвижимое имущество и движимое имущество.

В соответствии со ст. 3. Закона Иркутской области от 16.05.2008 N 14-оз (ред. от 30.05.2017) "Об отдельных вопросах разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями Иркутской области", предусмотрено:

Пункт 1. Уполномоченные органы местного самоуправления муниципальных образований, имущество которых подлежит разграничению, направляют согласованные предложения в виде перечня имущества, подлежащего передаче, составленного по форме согласно приложению к настоящему Закону, уполномоченному исполнительному органу государственной власти Иркутской области

КСП отмечает, что перечень имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования "Тайшетский район" и подлежащего передаче в муниципальную собственность Тайшетского муниципального образования "Тайшетское городское поселение" **по форме частично не соответствует Приложению к Закону** Иркутской области от 16.05.2008 N 14-оз "Об отдельных вопросах разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями Иркутской области".

В нарушение Закона Иркутской области от 16.05.2008 N 14-оз "Об отдельных вопросах разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями Иркутской области" **в разделе 2 Перечня «Движимое имущество» во второй колонке «Технические характеристики» в отношении 57 объектов движимого имущества подлежащих передаче в Тайшетское МО «Тайшетское городское поселение» отсутствуют технические характеристики и индивидуализирующие признаки движимого имущества.**

Кроме того, Перечень имущества заканчивается предложением:

«Итого движимое имущество на сумму 11 433 260,00 рублей (одиннадцать миллионов четыреста тридцать три тысячи двести шестьдесят рублей 00 копеек)».

Приложением к Закону Иркутской области от 16.05.2008 N 14-оз "Об отдельных вопросах разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями Иркутской области" **не предусмотрено указание цены передаваемого движимого имущества в общей сумме.**

КСП считает целесообразным указать стоимостное выражение планируемых к передаче объектов в пояснительной записке.

В соответствии с пояснительной запиской к Проекту решения: «В состав недвижимого имущества включено 6 объектов с указанием адресов местонахождения объектов и кадастровых номеров. В перечень движимого имущества включено 69 наименований на общую сумму 11 433 260,00 рублей (одиннадцать миллионов четыреста тридцать три тысячи двести шестьдесят рублей 00 копеек)».

Фактически в Перечне имущества указано 116 наименований объектов движимого имущества. В представленной выписке из Реестра муниципального имущества МО «Тайшетский район» указано 132 наименования объектов движимого имущества подлежащего передаче в Тайшетское городское поселение.

КСП отмечает, что нумерация в разделе 2 Перечня имущества «Движимое имущество» должна быть сквозная, без разбивки на подобъекты.

Кроме того в КСП представлен Перечень имущества подлежащего передаче в Тайшетское городское поселение с указанием балансовой и остаточной стоимости имущества (по каждому объекту, в том числе и недвижимое имущество).

При изучении данных документов установлено, что стоимость движимого имущества планируемого к передаче учтено в казне МО «Тайшетский район» по **балансовой стоимости на сумму 27 673 956,09 руб.** (остаточная стоимость на сумму 15408504,64 руб.**), а в предлагаемом к утверждению Перечне имущества указана сумма движимого имущества в размере 11 433 260,00 руб.**

Соответственно, в проекте решения – в Перечне имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» имеются существенные нарушения по стоимости имущества и наименованию объектов движимого имущества планируемого к передаче.

КСП рекомендует привести Перечень имущества, планируемого к передаче в Тайшетское городское поселение в соответствие с Реестром муниципальной собственности МО «Тайшетский район».

В соответствии со ст. 4. Закона Иркутской области от 16.05.2008 N 14-оз (ред. от 30.05.2017) "Об отдельных вопросах разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями Иркутской области", предусмотрено:

Пункт 1. Разграничение имущества между муниципальными районами, поселениями, городскими округами Иркутской области осуществляется правовым актом Правительства Иркутской области, принимаемым по согласованным предложениям уполномоченных органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований.

Пункт 2. Для подготовки проекта правового акта Правительства Иркутской области о разграничении имущества между муниципальными образованиями уполномоченными органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований в уполномоченный орган представляются следующие документы:

1) согласованные предложения уполномоченных органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований в виде перечня имущества, подлежащего передаче;

2) решения уполномоченных органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований о согласовании перечня имущества, подлежащего передаче;

4) выписки из реестра муниципального имущества муниципального образования, владеющего имуществом, подлежащим передаче, содержащие сведения о предлагаемом к передаче имуществе (в случае ведения указанного реестра муниципальным образованием);

5) выписки из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости в отношении объектов недвижимости, предлагаемых к передаче, выданные не ранее чем за один месяц до их направления в уполномоченный орган;

9) документы, содержащие индивидуализирующие признаки движимого имущества.

Документы, содержащие индивидуализирующие признаки движимого имущества в КСП не представлены. Соответственно, КСП делает вывод об отсутствии данных документов, необходимых для дальнейшей передачи имущества в собственность Тайшетского городского поселения.

Законность принятия Проекта Решения Думы:

Целевое назначение имущества, которое может находиться в муниципальной собственности, определено в ст. 50 Федерального закона № 131-ФЗ, к такому имуществу относится в том числе имущество, предназначенное для решения установленных Федеральным законом № 131-ФЗ вопросов местного значения.

В соответствии со ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом относятся к вопросам местного значения поселений.

Перераспределение имущества осуществляется в соответствии со ст. 50 Федерального закона № 131-ФЗ и в порядке, определенном ч. 11.1. ст. 154 Федерального закона № 122-ФЗ, на основании правового акта Правительства Иркутской области.

В соответствии с требованием ст. 4 Закона Иркутской области от 16.05.2008 № 14-оз для подготовки проекта правового акта Правительства Иркутской области о разграничении имущества между муниципальными образованиями необходимо представить решение уполномоченного органа местного самоуправления соответствующих муниципальных образований о согласовании перечня имущества, подлежащего передаче.

В соответствии ст. 10 Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственности муниципального образования "Тайшетский район", утвержденного решением Думы Тайшетского района 27.02.2007 № 181, решение о передаче муниципального имущества принимает Дума Тайшетского района.

В соответствии с пояснительной запиской: «Все имущество в настоящий момент передано по договору безвозмездного пользования от 12.12.2012 года № 462-12 в ЗАО "Байкалэнерго", который в свою очередь согласно постановлению администрации Тайшетского городского поселения от 01.04.2015 № 216, признан Единой теплоснабжающей организацией на территории города Тайшета».

В соответствии с п. 1 ст. 700 Гражданского кодекса РФ предусмотрено: Ссудодатель вправе произвести отчуждение вещи или передать ее в возмездное пользование третьему лицу. При этом к новому собственнику или пользователю переходят права по ранее заключенному договору безвозмездного пользования, а его права в отношении вещи обременяются правами ссудополучателя.

Ранее в Акте № 13/15 от 15 сентября 2014 г. по результатам контрольного мероприятия: «Проверки выполнения договорных условий по предоставлению услуг по теплоснабжению и соответствия применяемых тарифов при расчётах за теплоэнергию в муниципальном образовании «Тайшетский район» за 2012-2013 годы», КСП Тайшетского района указывала на необходимость перепрофилирования или отчуждения

муниципальной собственности МО «Тайшетский район», не соответствующее требованиям части 1 ст. 50 Федерального закона № 131-ФЗ.

Выводы:

1. По результатам рассмотрения проекта решения Думы Тайшетского района «Об утверждении перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение», Контрольно-счетная палата Тайшетского района считает проект решения обоснованным и не противоречащим действующему законодательству.

2. Проект Думы Тайшетского района «Об утверждении перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» может быть рекомендован к принятию в установленном порядке, после устранения замечаний.

Заместитель Председателя КСП Г.А. Дегилевич