РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Экспертное заключение № 54 -З
на проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского района от 28.06.2011 г. № 56 «О денежном содержании муниципальных служащих администрации Тайшетского района, структурных подразделений администрации Тайшетского района, аппарата Думы Тайшетского района, Контрольно-счетной палаты»

«19» марта 2018 г. г. Тайшет

Утверждено
распоряжением
и.о. председателя
КСП Тайшетского района
от 19.03.2018 г. №132-р

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее – Контрольно-счётная палата, КСП), на основании ч. 2 ст. 157 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 7 Положения о Контрольно-счётной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 27.12.2011 г. №88, плана работы Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на первое полугодие 2018 года, утвержденного распоряжением заместителя председателя КСП от 26.12.2017 г. №750-р, распоряжение и.о. председателя КСП на проведение экспертно - аналитического мероприятия от 15.03.2018 г. № 126-р.

Предмет экспертизы

проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского района от 28.06.2011 г. № 56 «О денежном содержании муниципальных служащих администрации Тайшетского района, структурных подразделений администрации Тайшетского района, аппарата Думы Тайшетского района, Контрольно-счетной палаты» (далее - проект решения Думы).

Цель экспертизы

- определение соответствия положений, изложенных в Проекте Решения Думы, действующим нормативным правовым актам Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования «Тайшетский район»;

-определение целесообразности, эффективности и обоснованности расходования бюджетных средств.

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия

с 15.03.2018 г. по 19.03.2018 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района - Зайцева Светлана Юрьевна.

Нормативные правовые акты

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;
- Закон Иркутской области от 15.10.2007 г. № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области»;
- Закон Иркутской области от 15.10.2007 г. № 89-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области»;
- Постановление Губернатора Иркутской области от 16.11.2007 г. № 536-п «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области»;
- Решение Думы Тайшетского района от 28.06.2011г. №56 «О денежном содержании муниципальных служащих администрации Тайшетского района, структурных подразделений администрации Тайшетского района, аппарата Думы Тайшетского района, Контрольно - счетной палаты» (с изм. от 30.01.2018г. №109);
- Решение Думы Тайшетского района от 27.02.2018 г. № 113 «О структуре администрации Тайшетского района».

В КСП района для проведения экспертизы поступили следующие документы:

1. Проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского района от 28.06.2011 г. № 56 «О денежном содержании муниципальных служащих администрации Тайшетского района, структурных

подразделений администрации Тайшетского района, аппарата Думы Тайшетского района, Контрольно-счетной палаты»;

2. Пояснительная записка к Проекту решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского района от 28.06.2011 г. № 56 «О денежном содержании муниципальных служащих администрации Тайшетского района, структурных подразделений администрации Тайшетского района, аппарата Думы Тайшетского района, Контрольно-счетной палаты» от 06.03.2018 г.

Документы для проведения экспертизы были направлены в КСП **14.03.2018 г.**

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Проектом решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского района от 28.06.2011 г. № 56 «О денежном содержании муниципальных служащих администрации Тайшетского района, структурных подразделений администрации Тайшетского района, аппарата Думы Тайшетского района, Контрольно-счетной палаты» предлагается внести изменения в приложение 2, в связи **с введением дополнительных должностей муниципальной службы**:

- управляющий делами администрации Тайшетского района;
- заместитель председателя комитета администрации Тайшетского района;
- заместитель управляющего делами администрации Тайшетского района.

Внесение должностей муниципальных служащих обусловлено принятием решения Думы Тайшетского района от 27.02.2018 г. № 113 «О структуре администрации Тайшетского района».

Положения о самостоятельности органов местного самоуправления в определении размера и условий оплаты труда муниципальных служащих закреплены в Федеральном законе от 02.03. 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Пунктом 5 статьи 5 Федерального закона от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» устанавливается взаимосвязь муниципальной службы и гражданской службы Российской Федерации, которая обеспечивается **посредством соотносительности** основных условий оплаты труда и социальных гарантий **муниципальных служащих** и **государственных гражданских служащих.**

В соответствии со статьей 4 Закона Иркутской области № 89-оз должности муниципальных служащих муниципальных образований Иркутской области соотносятся с должностями государственной гражданской службы в Иркутской области.

Приложением № 1 к Закону Иркутской области № 89-оз утвержден Реестр должностей муниципальной службы в Иркутской области, Приложением № 2 к Закону Иркутской области № 89-оз утверждено Соотношение должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области.

Согласно главе 3 приложения 1 к Закону Иркутской области «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области» от 15 октября 2007 года № 89-оз, где указано:

Главные должности муниципальной службы

руководитель аппарата администрации муниципального района <9>

Сноска <9> Допускается именовать соответствующую должность: ***управляющий делами администрации муниципального района***.

Ведущие должности муниципальной службы

заместитель председателя комитета администрации муниципального района;

заместитель руководителя аппарата администрации муниципального района <11>

Сноска <11> Допускается именовать соответствующую должность: ***заместитель управляющего делами администрации муниципального района***.

Согласно приложению 2 к Закону Иркутской области «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области» от 15 октября 2007 года № 89-оз, а именно выписки из приложения:

Соотношение должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области

№ графы	Должности муниципальной службы в органах местного самоуправления, аппаратах избирательных комиссий муниципальных образований Иркутской области	Должности государственной гражданской службы Иркутской области в государственных органах Иркутской области
32	Руководитель аппарата администрации муниципального района;	Первый заместитель руководителя службы
36	Заместитель председателя комитета администрации муниципального района; Заместитель руководителя аппарата администрации муниципального района;	Заместитель начальника управления службы (агентства)

КСП отмечает, что в соответствии со статьей 4 Закона Иркутской области № 89-оз должности муниципальных служащих администрации Тайшетского района соотносятся с должностями государственной гражданской службы в Иркутской области.

В соответствии с пунктом 4 статьи 86 БК РФ органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющим полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих с соблюдением требований, установленных статьей 136 БК РФ.

В соответствии со статьей 22 Закона № 25-ФЗ оплата труда муниципального служащего производится в виде денежного содержания, которое состоит из должностного оклада муниципального служащего в соответствии с замещаемой им должностью муниципальной службы (далее - должностной оклад), а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат, определяемых законом Иркутской области.

В силу статьи 10 Закона Иркутской области № 88-оз должностные оклады и ежемесячные денежные поощрения муниципальных служащих устанавливаются в размере, соответствующем размеру должностного оклада и ежемесячного денежного

поощрения лица, замещающего по Реестру должностей, должность государственной гражданской службы (соотношение должностей).

Размеры должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области определены Постановлением Губернатора Иркутской области от 16.11.2007 г. № 536-п (ред. от 19.01.2018) «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области».

Согласно Подразделу IV. Должностные оклады и ежемесячное денежное поощрение государственных гражданских служащих Иркутской области в службах и агентствах Иркутской области, руководство деятельностью которых осуществляет Губернатор Иркутской области, первый заместитель Губернатора Иркутской области - Председатель Правительства Иркутской области, заместитель председателя Правительства Иркутской области, а именно выписки из приложения:

№ п.п.	Должность	Должностной оклад	Ежемесячное денежное поощрение
128(2)	Первый заместитель руководителя службы	5767	3,0 - 7,0
131	Заместитель начальника управления службы (агентства)	4388	2,0 - 4,0

Размеры месячных окладов государственных гражданских служащих Иркутской области в соответствии с замещаемыми ими должностями государственной гражданской службы Иркутской области увеличены (проиндексированы), с 1 октября 2011 года в **1,065 раза** Указом Губернатора Иркутской области от 10.10.2011 № 267-уг., с 1 июня 2012 года в **1,15 раза** Указом Губернатора Иркутской области от 17.05.2012 N 112-уг., с 1 октября 2013 года в **1,055 раза** Указом Губернатора Иркутской области от 11.03.2013 № 54-уг., с 1 января 2018 года в **1,04 раза** Указом Губернатора Иркутской области от 19.10.2017 № 191-уг.

КСП отмечает, что размеры должностных окладов и размер ежемесячного денежного поощрения муниципальных служащих администрации Тайшетского района в проекте решения Думы, а именно: управляющий делами администрации Тайшетского района, заместитель председателя комитета администрации Тайшетского района, заместитель управляющего делами администрации Тайшетского района, соответствуют действующему законодательству.

Согласно данным пояснительной записки к проекту решения Думы, принятие данного нормативного правового акта **не потребует** дополнительных расходов районного бюджета.

Пояснительная записка к проекту решения составлена не корректно, в том числе не содержит информации об упразднении должности руководителя аппарата администрации Тайшетского района.

В соответствии с пунктом 4 статьи 86 БК РФ органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющим полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих с соблюдением требований, установленных статьей 136 БК РФ.

Согласно данной норме расходы на оплату труда муниципальных служащих муниципального образования «Тайшетский район» **формируются с учетом**

нормативов расходов на оплату труда муниципальных служащих, установленных Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года №599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

Кроме того, БК РФ, направлен, на увеличение прозрачности и эффективности расходования бюджетных средств, и ответственность за это их получателей.

Учитывая, что проектом решения в приложение 2 решения Думы Тайшетского района от 28.06.2011 г. № 56, вносятся новые должности муниципальной службы, **требуется уточнение** объемов ассигнований, предусмотренных для обеспечения заработной платы **2 единиц** (заместитель председателя комитета администрации Тайшетского района; заместитель управляющего делами администрации Тайшетского района), при формировании фонда оплаты труда указанных лиц (с изменениями) в части **увеличения** количества окладов при формировании ФОТ администрации Тайшетского района на 2 единицы, в связи с проведением организационно-штатных мероприятий в связи с их ликвидацией или упразднением, увеличением, сокращением численности, изменением структуры или штатного расписания.

КСП отмечает, что Решением Думы Тайшетского района **от 27.02. 2018г. №113**, Департамент по управлению муниципальным имуществом администрации Тайшетского района, Управление строительства, архитектуры и инвестиционной политики администрации Тайшетского района, Комитет по управлению жилищно-коммунальным хозяйством, транспорта, связи и дорожной службы администрации Тайшетского района **объединены** в **единый отраслевой (функциональный) орган администрации Тайшетского района**, **наделённый правами юридического лица**, являющийся муниципальным учреждением: ***Комитет по управлению муниципальным имуществом, строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства.***

КСП отмечает, что в нарушении **ст.30** Устава муниципального образования «Тайшетский район», **не утвержден** нормативно правовой акт решением Думы Тайшетского района, об утверждении Положения о структурном подразделении администрации района, наделенного правами юридического лица, а именно ***Комитет по управлению муниципальным имуществом, строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства.***

Кроме того, Решением Думы Тайшетского района **от 27.02. 2018г. №113,** утверждено вновь образованное структурное подразделение ***«Управление делами администрации Тайшетского района»,*** осуществляющее функциональное регулирование и исполнительные, контрольные и другие функции, **не наделенные правами юридического лица**, взамен аппарата администрации Тайшетского района и Управления правовой и кадровой работы администрации Тайшетского района.

КСП отмечает, что администрацией Тайшетского района, в нарушении **ст.22** Устава муниципального образования «Тайшетский район», **не принят** нормативно правовой акт об утверждении Положения о структурном подразделении администрации района, не обладающего правами юридического лица, а именно ***«Управление делами администрации Тайшетского района».***

В утвержденном постановлением администрации Тайшетского района от 29.12.2017г. №685 (в ред. от 15.03.2018г. №143) Перечне муниципальных должностей муниципальной службы в администрации Тайшетского района, структурных подразделениях администрации Тайшетского района (далее – Перечень), должности

заместитель председателя комитета администрации Тайшетского района; заместитель управляющего делами администрации Тайшетского района, отсутствуют.

В целом **Перечень** не соответствует, утвержденной Решением Думы Тайшетского района **от 27.02. 2018г. №113 структуре администрации Тайшетского района.**

Выводы:

1. Внесение должностей муниципальных служащих (управляющий делами администрации Тайшетского района, заместитель председателя комитета администрации Тайшетского района, заместитель управляющего делами администрации Тайшетского района) обусловлено принятием решения Думы Тайшетского района от 27.02.2018 г. № 113 «О структуре администрации Тайшетского района».

2. Проектом решения в приложение 2 решения Думы Тайшетского района от 28.06.2011 г. № 56, вносятся новые должности муниципальной службы, **требуется уточнение** объемов ассигнований, предусмотренных для обеспечения заработной платы **2 единиц** (заместитель председателя комитета администрации Тайшетского района; заместитель управляющего делами администрации Тайшетского района), при формировании фонда оплаты труда указанных лиц (с изменениями) в части **увеличения** количества окладов при формировании ФОТ администрации Тайшетского района на 2 единицы, в связи с проведением организационно-штатных мероприятий в связи с их ликвидацией или упразднением, увеличением, сокращением численности, изменением структуры или штатного расписания.

3. В нарушении **ст.30** Устава муниципального образования «Тайшетский район» **не утвержден** нормативно правовой акт, об утверждении Положения о структурном подразделении администрации района, наделенного правами юридического лица, а именно ***Комитет по управлению муниципальным имуществом, строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства.***

4. В нарушении **ст.22** Устава муниципального образования «Тайшетский район» **не принят** нормативно правовой акт об утверждении Положения о структурном подразделении администрации района, не обладающего правами юридического лица, а именно ***«Управление делами администрации Тайшетского района».***

5. В утвержденном постановлением администрации Тайшетского района от 29.12.2017г. №685 (в ред. от 15.03.2018г. №143) Перечне муниципальных должностей муниципальной службы в администрации Тайшетского района, структурных подразделениях администрации Тайшетского района (далее – Перечень), должности заместитель председателя комитета администрации Тайшетского района; заместитель управляющего делами администрации Тайшетского района, отсутствуют.

6. **Перечень** муниципальных должностей муниципальной службы в администрации Тайшетского района, структурных подразделениях администрации Тайшетского района **не соответствует**, утвержденной Решением Думы Тайшетского района **от 27.02. 2018г. №113 структуре администрации Тайшетского района.**

Предложения:

1. Принять нормативно правовой акт, об утверждении Положения о структурном подразделении администрации района, наделенного правами юридического лица, а именно ***Комитет по управлению муниципальным имуществом, строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства.***

2. Принять нормативно правовой акт, об утверждении Положения о структурном подразделении администрации района, не обладающего правами юридического лица, а именно ***«Управление делами администрации Тайшетского района».***

3. Проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского района от 28.06.2011 г. № 56 «О денежном содержании муниципальных служащих администрации Тайшетского района, структурных подразделений администрации Тайшетского района, аппарата Думы Тайшетского района, Контрольно-счетной палаты» может быть рекомендован к принятию в установленном порядке, с учетом предложений КСП.

И.О. председателя
КСП Тайшетского района Г.А. Дегилевич