РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Экспертное заключение №251-З

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Тайшетского района «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2020-2025 годы

02 октября 2019 г. г. Тайшет

Утверждено
распоряжением
председателя КСП
Тайшетского района
от 02.10.2019 г. №581-р

Экспертиза проекта постановления администрации Тайшетского района «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2020-2025 годы, проведена Контрольно-счетной палатой Тайшетского района (далее - КСП Тайшетского района), в соответствии п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 7 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 27.12.2011 г. № 88, п. 35 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. (в редакции постановлений администрации Тайшетского района от 17.01.2019 г. № 22, от 22.04.2019 г. №229), по итогам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2020-2025 годы, подготовлено настоящее заключение.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

- план работы Контрольно-счетной палаты на второе полугодие 2019 г.

- распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района от 30.09.2019 г. № 580-р.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- проект муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2020-2025 годы.

Целью экспертизы проекта Программы являются:

- соответствие положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов;

- полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;

- корректности определения ожидаемых результатов целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;

- целостности и связанности задач муниципальной программы и мер по их выполнению;

- обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы;

- обоснованности заявленной потребности муниципальной программы в ресурсах, полноты использования возможностей привлечения средств, иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации помимо бюджета муниципального образования «Тайшетский район», а также средств иных источников для реализации муниципальной программы.

Основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- соответствии с приоритетами, целями, задачами, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования «Тайшетский район», задачами и функциями администрации Тайшетского района, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации и Иркутской области в соответствующей сфере деятельности;

- оценка соответствия положений Проекта программы нормам действующего законодательства;

- соответствие целей, задач Проекта программы документам социально-экономического планирования, в том числе Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Тайшетский район»;

- соблюдение Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809 (в ред. постановлений от 17.01.2019 г. № 22, от 22.04.2019 г. № 229);

- оценка целостности и связанности целей, задач Проекта программы и мероприятий по их выполнению;

- обоснованность заявленных финансовых потребностей Проекта программы, полноты использования возможности привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников финансового обеспечения для реализации мероприятий программы;

- обеспечение эффективности и результативности расходования бюджетных средств в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- достаточность запланированных мероприятий и имеющихся ресурсов для достижения целей и ожидаемых результатов;

- четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации муниципальной программы;

- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;

- четкость формулировки, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);

- наличие достоверного источника информации или методики расчета индикаторов (целевых, индикативных показателей);

- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями, наличие ответственных лиц (подразделений).

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия

с 30 сентября 2019 г. по 2 октября 2019 г.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор КСП Тайшетского района Зайцева С.Ю.
Ведущий инспектор КСП Тайшетского района Мельникова М.А.

Нормативные правовые акты

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

- Устав муниципального образования «Тайшетский район»;

- Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район», утвержденное решением Думы Тайшетского района № 283 от 24.12.2007 г. (в редакции от 29.01.2019г. №184);

- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденное постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. №809 (в редакции постановления от 22.04.2019 г. № 229);

- Постановление администрации Тайшетского района «О внесении изменений в Перечень муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район» от 16.05.2019г. № 267.

В КСП Тайшетского района для проведения экспертизы 30.09.2019 г. поступили следующие документы:

- проект постановления администрации Тайшетского района «Об утверждении муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и

регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2020-2025 годы;

- проект муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2020-2025 годы;

- копия сводного заключения от 27.09.2019 г. № 66, по результатам внутренней экспертизы проекта постановления администрации Тайшетского «Об утверждении муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2020-2025 годы.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

В соответствие с Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 № 172-ФЗ (далее - №172-ФЗ), **муниципальная программа** - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

К полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования в соответствии со **ст. 6 № 172-ФЗ** относятся:

1) определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

2) разработка, рассмотрение, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления;

3) мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) органами местного самоуправления;

4) иные полномочия в сфере стратегического планирования, определенные федеральными законами и муниципальными нормативными правовыми актами.

В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления, муниципальных районов, согласно **п.п. 4.4 п. 1 ст. 17** Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», наделены полномочиями в сфере стратегического планирования.

В условиях современного бюджетного законодательства требуется разработка и внедрение программно-целевого метода бюджетного планирования, введение в практику предоставление главными распорядителями средств бюджета докладов о результатах и основных направлениях их деятельности.

Необходимость поддержания сбалансированности и устойчивости бюджетной системы является важнейшим базовым условием в достижении долгосрочных целей социально-экономического развития района, что, в свою очередь увеличивает актуальность разработки, и реализации системы мер по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления,

модернизации управления финансовыми ресурсами. Оптимальной формой выполнения комплекса мероприятий по решению указанных проблем является Программа.

Формами программно-целевого бюджетного планирования являются государственные программы, федеральные, региональные и **муниципальные программы.**

Согласно **п. 25 ч. 1 ст. 15** Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения муниципального района относятся:

- *создание условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия*, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству (волонтерству).

КСП отмечает, что в 2014 году постановлением администрации Тайшетского района от 26.06.2014 г. № 1587 была утверждена муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014 – 2017годы и на период до 2020 года».

Согласно отчетам о реализации муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014 – 2017годы и на период до 2020 года», в 2016 году программа признана высокоэффективной, в 2017 году эффективной, в 2018 году высокоэффективной.

Проект муниципальной Программы разработан в соответствии со **ст. 179 БК РФ**, Положением о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденное постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809 (в редакции постановления от 22.04.2019 г. № 229) (далее – Положение), Постановлением администрации Тайшетского района «О внесении изменений в Перечень муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район» от 16.05.2019 г. № 267.

Согласно **п. 2 ст. 179 БК РФ** государственные программы субъекта Российской Федерации (муниципальные программы), предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, утверждаются в сроки, установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией), т.е. в текущем финансовом году *до начала реализации соответствующей государственной (муниципальной) программы*.

Главой **2 п. 9** Положения установлено, что разработка Программ осуществляется на основании **Перечня муниципальных программ**, который формируется Комиссией и утверждается постановлением администрации Тайшетского района

В соответствии с Постановлением администрации Тайшетского района «О внесении изменений в Перечень муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район» от 16.05.2019г. № 267, муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2020 – 2025 годы,

внесена в Перечень муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район».

В соответствии с **п.4** Положения указано, что срок реализации Программ составляет не менее 3 лет и не более 6 лет.

Представленный Проект муниципальной Программы разработан на срок 6 лет с периодом реализации 2020 -2025 годы.

Пунктом **26 Положения,** установлено, Проект Программы до ее представления мэру Тайшетского района должен пройти экспертизу и общественное обсуждение проекта Программы.

Одновременно с Проектом программы в соответствии с **п. 26** Положения, представлено Сводное заключение Управления экономики администрации Тайшетского района от 27.09.2019 г. № 66, по результатам внутренней экспертизы проекта постановления администрации Тайшетского «Об утверждении муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2020-2025 годы, в котором отражено правовое обоснование принятия расходных обязательств и мероприятий программы на предмет соответствия полномочиям органа местного самоуправления, с указанием на соответствие целей и задач и установленным требованиям.

Согласно представленному сводному заключению от 27.09.2019 г. № 66 по результатам экономической, правовой и финансовой экспертизы предлагаемый Проект программы соответствует федеральному, областному законодательству и нормативным правовым актам муниципального образования «Тайшетский район».

В соответствии с **п. 26** Положения, администрацией Тайшетского района **27.09.2019 г**. на сайте администрации Тайшетского района размещено уведомление о проведении общественного обсуждения проекта постановления администрации Тайшетского района «Об утверждении муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2020-2025 годы, в разделе «Муниципальные программы».

Проект Программы направлен на экспертизу в КСП Тайшетского района в соответствии с **п. 35** Положения.

В соответствии с **п. 24** Положения Программа содержит:

1) паспорт Программы;

2) характеристику текущего состояния сферы реализации Программы;

3) цель и задачи Программы, целевые показатели Программы, сроки реализации Программы;

4) обоснование выделения подпрограмм;

5) прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями;

6) анализ рисков реализации Программы и описание мер управления рисками реализации Программы;

7) ресурсное обеспечение Программы;

8) ожидаемые конечные результаты реализации Программы.

Подпрограммы оформлены приложениями к Программе.

Ответственный исполнитель муниципальной Программы – Администрация Тайшетского района (Отдел сельского хозяйства администрации Тайшетского района).

Исполнители Программы - Управление образования администрации Тайшетского района.

Содержание Программы:

КСП отмечает, что **глава 1 «Характеристика текущего состояния сферы реализации программы»**, в соответствии с **п. 3.1** Приложения № 2 к Положению от 28.12.2018 г. № 809 (в редакции постановления от 22.04.2019 г. № 229), содержит анализ текущего состояния сферы реализации Программы включающий:

- Качественную и количественную характеристику итогов развития данной сферы. Основные показатели проанализированы за три года, предшествующих разработке Программы с 2016 по 2018 год.

- Выявление потенциала развития анализируемой сферы и существующих ограничений в сфере реализации Программы. Прогноз развития сферы реализации Программы определяет тенденции (направления) ее развития в целях решения основных проблем, отраженных в данном разделе Программы.

Целью программы является «Повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках».

Для достижения цели поставлены следующие **задачи**:

1. Создание условий для развития и повышения эффективности производства в сельском хозяйстве Тайшетского района.
2. Создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности.

Цель Проекта Программы соответствуют поставленной проблеме. Планируемые задачи соответствуют целям Проекта Программы.

Кроме того, для достижения цели и решения поставленных задач, разработаны **2 подпрограммы**, в том числе:

1. «Развитие сельского хозяйства» на 2020-2025 годы.
2. «Комплексное и устойчивое развитие сельских территорий» на 2020-2025 годы.

В приложении 1 к Проекту Программы в графе «Значения целевых показателей» отражены целевые показатели (показатели непосредственных результатов), которые соответствуют ожидаемым результатам реализации Программы, установленным в паспорте Программы. Ожидаемые результаты реализации Программы в паспорте Программы отражены в разделе 10 как конечные результаты реализации Программы.

Целевые показатели результата реализации Проекта Программы установлены количественно измеримые, которые объективно характеризуют степень достижения цели, решения задач муниципальной программы.

КСП отмечает, что государственные (муниципальные) программы являются документом *планирования бюджетных ассигнований* во взаимосвязи с ожидаемыми результатами их использования.

В этой связи параметры ресурсного обеспечения государственных (муниципальных) программ, исходя из положений ст. **174.2** БК РФ, включают объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств (обусловленных уже принятыми нормативными правовыми актами, заключенными контрактами, международными договорами и соглашениями, иными аналогичными документами), а также предполагаемые объемы бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств

(обусловленных законами, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде).

Объем финансирования муниципальной Программы предусмотрен в размере **925,9** тыс.руб., **за счет средств районного бюджета** муниципального образования «Тайшетский район», в том числе по годам реализации *Программы:*

2020г. – 112,00 тыс. руб.;
2021г. – 192,90 тыс. руб.;
2022г. – 112,00 тыс. руб.;
2023г. – 112,00 тыс. руб.;
2024г. – 285,00 тыс. руб.;
2025г. – 112,00 тыс. руб.

1. Финансирование мероприятий ***Подпрограммы «Развитие сельского хозяйства» на 2020-2025 годы*** осуществляется за счет средств районного бюджета. Общий объем финансирования составляет 925,90 тыс. руб., в том числе по годам реализации:

2020г. – 112,00 тыс. руб.;
2021г. – 192,90 тыс. руб.;
2022г. – 112,00 тыс. руб.;
2023г. – 112,00 тыс. руб.;
2024г. – 285,00 тыс. руб.;
2025г. – 112,00 тыс. руб.

Финансирование *мероприятий Подпрограммы* в разрезе основных мероприятий:

1) «Содействие в организации и проведении ярмарок по реализации сельскохозяйственной продукции» за счет средств районного бюджета 60,00 тыс. руб., по 10,0 тыс.руб. ежегодно.

2) «Организация и проведение на территории района конкурсов, организуемых с целью популяризации и повышения престижа профессий в сельскохозяйственном производстве» за счет средств районного бюджета 360,00 тыс. руб., по 60,0 тыс.руб. ежегодно.

3) «Организация и проведение на территории района трудового соревнования, организуемого с целью популяризации передового опыта и достижений в сфере АПК « за счет средств районного бюджета 252,00 тыс. руб., по 42,0 тыс.руб. ежегодно.

4) «Развитие агробизнесобразования на территории Тайшетского района» за счет средств районного бюджета 253,90 тыс. руб. в том числе по годам реализации:

2020г. – 00,00 тыс. руб.; 2021г. – 80,90 тыс. руб.; 2022г. – 00,00 тыс. руб.; 2023г. – 00,00 тыс. руб.; 2024г. – 173,00 тыс. руб.; 2025г. – 00,00 тыс. руб.

В соответствии с п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6 - ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» к полномочиям контрольно-счетных органов муниципального образования относится финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся

расходных обязательств муниципального образования «Тайшетский район», а также муниципальных программ.

КСП Тайшетского района отмечает, по запросу представлены материалы, содержащие обоснование необходимых финансовых ресурсов по каждому мероприятию.

2. Финансирование ***Подпрограммы «Комплексное и устойчивое развитие сельских территорий»*** *на 2020-2025 годы* составляет **0,00** тыс. рублей.

КСП Тайшетского района отмечает, что основное мероприятие подпрограммы «Содействие в получении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья граждан, проживающим в сельской местности Тайшетского района, в том числе молодым семьям и молодым специалистам, за счет средств федерального бюджета и бюджета иркутской области» запланированы **без финансирования**, при этом предусмотрен целевой показатель, отражающий конечный результат реализации подпрограммы: «Увеличение ввода (приобретение) кв.м для семей и молодых специалистов к концу 2025 года до 576 кв.м.

КСП Тайшетского района считает, что реализация основного мероприятия подпрограммы при отсутствии финансирования не позволяет установить связь с целевыми показателями реализации подпрограммы и ожидаемыми конечными результатами.

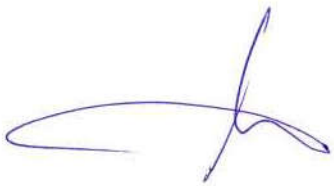
Выводы:

1. По результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Тайшетского района «Об утверждении муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2020-2025 годы, нарушений не установлено.

2. Представленный Проект Программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2020-2025 годы, по форме и содержанию соответствует требованиям, установленным Положением о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденное постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809 (в редакции постановления от 22.04.2019 г. № 229).

Предложения:

1. Проект постановления администрации Тайшетского района «Об утверждении муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2020-2025 годы, может быть рекомендован к принятию в установленном порядке.

Председатель КСП
Тайшетского района  О.Б. Шитенко