РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Экспертное заключение №308 -З
на проект постановления администрации Тайшетского района «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие образования» на 2020-2025 годы

15 ноября 2019 г. г. Тайшет

Утверждено
распоряжением
председателя КСП
Тайшетского района
от 15 .11.2019 г. №730 -р

Экспертиза проекта постановления администрации Тайшетского района «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие образования» на 2020-2025 годы, проведена Контрольно-счетной палатой Тайшетского района (далее - КСП Тайшетского района), в соответствии с п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.7 ч.2 ст.9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 7 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 27.12.2011 г. № 88, п. 35 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. №809 (в редакции постановлений администрации Тайшетского района от 17.01.2019 г. № 22, от 22.04.2019 г. №229, от 16.10.2019 г. №606), по итогам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Тайшетского района «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие образования» на 2020-2025 годы, подготовлено настоящее заключение.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

- план работы Контрольно-счетной палаты на второе полугодие 2019 г.
- распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района от 11.11.2019 г. № 723-р.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- проект муниципальной программы муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие образования» на 2020-2025 годы (далее – проект Программы).

Целью экспертизы проекта Программы являются:

- соответствие положений проекта Программы нормам законов и иных нормативных правовых актов;
- корректности определения ожидаемых результатов целевых показателей (индикаторов) проекта Программы;
- целостности и связанности задач проекта Программы и мер по их выполнению;
- обоснованности заявленных финансовых потребностей проекта Программы;
- подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового расходного обязательства для бюджета муниципального образования «Тайшетский район»;
- обоснованности заявленной потребности проекта Программы в ресурсах, полноты использования возможностей привлечения средств, иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации помимо бюджета муниципального образования «Тайшетский район», а также средств иных источников для реализации муниципальной программы.

Основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- соответствие цели проекта Программы приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования «Тайшетский район», полномочиям и сферам ответственности.
- соответствие с приоритетами, целями, задачами, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования «Тайшетский район», задачами и функциями администрации Тайшетского района, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации и Иркутской области в соответствующей сфере деятельности;
- соблюдение Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809 (в ред. постановлений от 17.01.2019 г. № 22, от 22.04.2019 г. № 229, от 16.10.2019 г. № 606);
- оценка целостности и связанности целей, задач проекта Программы и мероприятий по их выполнению;
- обоснованность заявленных финансовых потребностей проекта Программы, полноты использования возможности привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников финансового обеспечения для реализации мероприятий программы;
- обеспечение эффективности и результативности расходования бюджетных средств в соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- достаточность запланированных мероприятий и имеющихся ресурсов для достижения целей и ожидаемых результатов;

- четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации муниципальной программы;

- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;

- четкость формулировки, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);

- наличие достоверного источника информации или методики расчета индикаторов (целевых, индикативных показателей);

- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями, наличие ответственных лиц (подразделений).

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия

с 11 ноября 2019 г. по 15 ноября 2019 г.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор КСП Тайшетского района - Зайцева С.Ю.

Нормативные правовые акты

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «Об образовании в Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Иркутской области от 09.11.2018 № 820-пп (ред. от 12.09.2019) «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2019 - 2024 годы»;

- Устав муниципального образования «Тайшетский район»;

-Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Тайшетский район» на 2019-2030 годы, утвержденная решением Думы Тайшетского района от 29.11.2018 №174;

- Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район», утвержденное решением Думы Тайшетского района № 283 от 24.12.2007 г. (в редакции от 29.01.2019г. №184);

- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденное постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. №809 (в редакции постановления от 16.10.2019 г. № 606);

- Перечень муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденный постановлением администрации Тайшетского района от 31.08.2015 г. № 1167 (в редакции от 27.09.2019 г. № 545).

В КСП Тайшетского района для проведения экспертизы **11.11.2019 г.** поступили следующие документы:

- проект постановления администрации Тайшетского района «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие образования» на 2020-2025 годы;

- проект муниципальной программы «Развитие образования» на 2020-2025 годы;

- сводное заключение от 11.11.2019 г. №85, по результатам внутренней экспертизы проекта постановления администрации Тайшетского района «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие образования» на 2020-2025 годы.

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.ст. 6, 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», ст.15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», государственные **(муниципальные) программы** по своему содержанию **являются формой планирования** и организации деятельности органов государственной власти (органов местного самоуправления), в рамках которой консолидируются мероприятия по достижению целей и решению задач соответствующих направлений социально-экономического развития.

В соответствии с **Положением** о порядке и *сроках составления проекта бюджета* муниципального образования «Тайшетский район» и порядке работы над документами и материалами, предоставляемыми в Думу Тайшетского района одновременно с проектом районного бюджета, утвержденного постановлением администрации Тайшетского района от 21.08.2012г. №2106 (в ред. от 04.08.2019г. №440), согласно **п.20** Плана – Графика (приложение №2 к Положению), срок предоставления перечня проектов **и утвержденных муниципальных программ** муниципального образования «Тайшетский район», предлагаемых к финансированию в очередном финансовом году и плановом периоде, с указанием объема финансирования - **01 октября, п.25** Плана – Графика, срок предоставления Паспортов муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», предлагаемых к финансированию в очередном финансовом году и плановом периоде, ***с указанием даты и номера принятия*** **– 10 ноября**.

Кроме того, в соответствии с **п.38** Положения о муниципальных программах: Программы, предлагаемые к финансированию, начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению администрацией Тайшетского района в сроки, установленные «Положением о порядке и сроках составления проекта бюджета муниципального образования «Тайшетский район» и порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Думу Тайшетского района одновременно с проектом местного бюджета», **но не позднее 1 месяца до дня внесения в Думу Тайшетского района проекта решения о бюджете муниципального образования «Тайшетский район».**

В соответствии со **ст. 185** внесение проекта закона (решения) о бюджете на рассмотрение законодательного (представительного) органа вносится в сроки,

установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, **но не позднее 15 ноября текущего года**.

Таким образом, Ответственным исполнителем, нарушены сроки исполнения постановления администрации Тайшетского района от 21.08.2012г. №2106 (в ред. от 04.08.2019г. №440).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

В соответствие с Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 № 172-ФЗ (далее - №172-ФЗ), **муниципальная программа** - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

К полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования в соответствии со **ст. 6 №172-ФЗ** относятся:

1) определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

2) разработка, рассмотрение, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления;

3) мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) органами местного самоуправления;

4) иные полномочия в сфере стратегического планирования, определенные федеральными законами и муниципальными нормативными правовыми актами.

В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления, муниципальных районов, согласно **п.п. 4.4 п. 1 ст. 17** Федерального закона **от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ** «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №131-ФЗ), муниципальные районы наделены полномочиями в сфере стратегического планирования.

Формами программно-целевого бюджетного планирования являются государственные программы, федеральные, региональные и **муниципальные программы.**

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» **п.13 ч.1 ст.15** относит к вопросам местного значения муниципального района в сфере образования:

- организацию предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам;
- организацию предоставления дополнительного образования детям и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории муниципального образования;
- организацию отдыха детей в каникулярное время и т.д.

В Федеральном законе от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) закреплены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования **(ст.8)**, а также полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации **(ст.7)**.

Полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов в сфере образования закреплены в **ч.1 ст.9** Закона об образовании, к полномочиям относятся:

1) организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами);

2) организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации);

3) создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях;

4) создание, реорганизация, ликвидация муниципальных образовательных организаций (за исключением создания органами местного самоуправления муниципальных районов муниципальных образовательных организаций высшего образования), осуществление функций и полномочий учредителей муниципальных образовательных организаций;

5) обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий;

6) учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, закрепление муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа;

7) осуществление иных установленных настоящим Федеральным законом полномочий в сфере образования.

В соответствии с указанным распределением полномочий за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации *осуществляется финансовое обеспечение* государственных гарантий реализации прав на получение дошкольного образования, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования.

Муниципальная образовательная система осуществляет свою деятельность через различные типы образовательных учреждений, к числу которых относятся следующие:

- дошкольные образовательные организации, которые призваны реализовать программы дошкольного образования, а также дополнительные общеразвивающие программы.
- общеобразовательные организации, которые призваны реализовать образовательные программы общего начального, основного, среднего образования.

- организации дополнительного образования, осуществляющего реализацию дополнительных образовательных программ.

Существующая система муниципальных образовательных учреждений призвана обеспечивать удовлетворение потребностей населения муниципального образования «Тайшетский район» в образовательных услугах.

Муниципальная образовательная система действует в интересах населения муниципального образования «Тайшетский район», обеспечивая реализацию одного из основных направлений комплексного развития территорий муниципального образования.

По вопросам местного значения органами местного самоуправления в области образования принимаются муниципальные правовые акты, которые подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования.

КСП отмечает, что в 2014 году постановлением администрации Тайшетского района от 24.12.2014 г. №3239 была утверждена муниципальная программа «Развитие муниципальной системы образования «Тайшетский район» на 2015-2020 годы», с окончанием срока реализации ее мероприятий в 2020 году.

Согласно отчетам о реализации муниципальной программы «Развитие муниципальной системы образования «Тайшетский район» на 2015-2020 годы», в 2016 - 2018 годах муниципальная программа признана эффективной.

Проект муниципальной Программы «Развитие образования» на 2020-2025 годы, разработан в соответствии со **ст. 179 БК РФ**, Положением о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. №809 (в редакции постановления от 16.10.2019 г. № 606) (далее – Положение), Постановлением администрации Тайшетского района «О внесении изменений в Перечень муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район» от 27.09.2019г. №545.

Согласно **п. 2 ст. 179 БК РФ** государственные программы субъекта Российской Федерации (муниципальные программы), предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, утверждаются в сроки, установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией), т.е. в текущем финансовом году *до начала реализации соответствующей государственной (муниципальной) программы*.

Главой **2 п.9** Положения установлено, что разработка Программ осуществляется на основании **Перечня муниципальных программ**, который формируется Комиссией и утверждается постановлением администрации Тайшетского района

В соответствии с Постановлением администрации Тайшетского района «О внесении изменений в Перечень муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район» от 27.09.2019г. №545, муниципальная программа «Развитие образования» на 2020-2025 годы, внесена в Перечень муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район».

В соответствии с **п.4** Положения, указано, что, срок реализации Программ составляет не менее 3 лет и не более 6 лет.

Представленный проект Программы разработан на срок 6 лет с периодом реализации 2020 -2025 годы.

Пунктом **26 Положения,** установлено, Проект Программы до ее

представления мэру Тайшетского района должен пройти экспертизу и общественное обсуждение проекта Программы.

Проект Программы направлен на экспертизу в КСП в соответствии с **п.35** Положения.

Одновременно с проектом Программы в соответствии с **п.35** Положения, представлено Сводное заключение Управления экономики администрации Тайшетского района от 11.11.2019 г. № 85, по результатам внутренней экспертизы проекта постановления администрации Тайшетского «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие образования» на 2020-2025 годы, в котором отражено правовое обоснование принятия расходных обязательств и мероприятий программы на предмет соответствия полномочиям органа местного самоуправления, с указанием на соответствие целей и задач и установленным требованиям.

В соответствии с **п.26** Положения, ответственным исполнителем **11.11.2019 г**., на сайте администрации Тайшетского района, размещено уведомление о проведении общественного обсуждения проекта постановления администрации Тайшетского района «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие образования» на 2020-2025 годы, в разделе «Муниципальные программы».

Порядок проведения общественного обсуждения проекта установлен Постановлением администрации Тайшетского района от 05.03.2018г. № 124 «Об утверждении порядка проведения общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования муниципального образования «Тайшетский район».

В соответствии с уведомлением, срок проведения общественного обсуждения: с 13.11.2019 г. по 19.11.2019 г., в течение 7 календарных дней со дня размещения проекта постановления на сайте.

В соответствии с **п.24** Положения проект Программы содержит:

1) паспорт Программы;

2) характеристику текущего состояния сферы реализации Программы;

3) цель и задачи Программы, целевые показатели Программы, сроки реализации Программы;

4) обоснование выделения подпрограмм;

5) прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) казенными (бюджетными) учреждениями Тайшетского района (далее - муниципальными учреждениями) в рамках Программы;

6) анализ рисков реализации Программы и описание мер управления рисками реализации Программы;

7) ресурсное обеспечение Программы;

8) основные мероприятия Программы;

9) ожидаемые конечные результаты реализации Программы.

Подпрограммы оформлены приложениями к Программе.

Содержание Программы:

Ответственный исполнитель муниципальной Программы – Управление образования администрации Тайшетского района.

Исполнители муниципальной программы:

1. Управление образования администрации Тайшетского района.
2. Комитет по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района.

Целью программы, согласно паспорту является - Повышение качества и доступности образования, обеспечение его соответствия потребностям социально-экономического развития.

Для достижения цели поставлены следующие задачи:

1. Обеспечение доступности современного качественного дошкольного, общего и дополнительного образования.
2. Формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у обучающихся, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся муниципальных образовательных организаций.
3. Создание благоприятных условий для осуществления образовательной деятельности на территории Тайшетского района.
4. Увеличение количества зданий образовательных организаций и улучшение технического состояния зданий и сооружений образовательных организаций Тайшетского района.

Для достижения цели и решения поставленных задач, разработано **4 подпрограммы**, в том числе:

1. «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования» на 2020-2025 годы.
2. «Развитие системы выявления и поддержки способностей и талантов у обучающихся» на 2020-2025 годы.
3. «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие образования» на 2020-2025 годы.
4. «Развитие материально-технической базы образовательных организаций» на 2020-2025 годы.

Каждая подпрограмма содержит паспорт, текстовую часть и приложения, что соответствует Положению.

Предусмотренные в рамках каждой из **Подпрограмм** системы целей, задач и мероприятий в комплексе наиболее полным образом охватывают диапазон заданных приоритетных направлений осуществления отдельных государственных полномочий, реализацию прав жителей Тайшетского района и будут способствовать достижению целей и конечных результатов Программы.

КСП отмечает, что **глава 1 «Характеристика текущего состояния сферы реализации программы»**, в соответствии с **п. 3.1** Приложения № 2 к Положению от 28.12.2018 г. № 809 (в редакции постановления от 16.10.2019 г. №606), содержит анализ текущего состояния сферы реализации Программы включающий:

- Качественную и количественную характеристику итогов развития данной сферы. Основные показатели проанализированы за три года, предшествующих разработке Программы с 2016 по 2018 год.

- Выявление потенциала развития анализируемой сферы и существующих ограничений в сфере реализации Программы. Прогноз развития сферы реализации Программы определяет тенденции (направления) ее развития в целях решения основных проблем, отраженных в данном разделе Программы.

Цель проекта Программы соответствуют поставленной проблеме, планируемые задачи соответствуют целям проекта Программы.

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели ее социально-экономической эффективности к концу 2025 года:

1.Снизить долю детей в возрасте от 1 до 6 лет, стоящих на регистрационном учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные организации, в общей численности детей в возрасте от 1 года до 6 лет – до 17,3 % до 2025 года.

2. Обеспечить рост удельного веса численности населения в возрасте от 7 до 18 лет, охваченного общим образованием, в общей численности населения в возрасте от 7 до 18 лет - до 99,8% до 2025 года.

3. Снизить долю обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций, занимающихся во вторую (третью) смену в общей численности, обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях - до 10 % до 2025 года.

4. Увеличить долю детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием – до 80% до 2025 года.

5. Сохранить долю муниципальных образовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных образовательных учреждений до 100,0% до 2025 года.

6. Уменьшение доли муниципальных образовательных организаций, здания которых находятся в аварийном состоянии и требуют капитального ремонта, в общем количестве до 0% к концу 2025 года.

Проектом Программы предлагается утвердить значение **6 индикаторов** (показателей).

В приложении 1 к Проекту Программы в графе «Значения целевых показателей» отражены целевые показатели (показатели непосредственных результатов), которые соответствуют ожидаемым конечным результатам реализации Программы, установленным в паспорте Программы. Ожидаемые результаты реализации Программы, в паспорте Программы, отражены в разделе 11 как конечные результаты реализации Программы.

Целевые показатели результата реализации проекта Программы установлены количественно измеримые, которые объективно характеризуют степень достижения цели, решения задач муниципальной программы.

Эффективность реализации Программы будет оцениваться по количественным и качественным показателям (индикаторам), характеризующим полное и своевременное исполнение *переданных администрации Тайшетского района отдельных полномочий*, в соответствии с государственной программой Иркутской области «Развитие образования» на 2019 - 2024 годы» утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 09.11.2018 № 820-пп (ред. от 12.09.2019 г.).

КСП отмечает, что государственные (муниципальные) программы являются документом *планирования бюджетных ассигнований* во взаимосвязи с ожидаемыми результатами их использования.

В этой связи параметры ресурсного обеспечения государственных (муниципальных) программ, исходя из положений ст. **174.2** БК РФ, включают объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств (обусловленных уже принятыми нормативными правовыми актами, заключенными контрактами, международными договорами и соглашениями, иными аналогичными документами), а также предполагаемые объемы бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств (обусловленных законами, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде).

Финансирование Программы будет, осуществляться за счет средств бюджета Иркутской области (далее – областной бюджет) и бюджета муниципального образования «Тайшетский район» (далее – районный бюджет).

Общий объем финансирования Программы составляет – **7 427 380,58 тыс. руб.**, в том числе по годам:

2020 год – 1 529 354,02 тыс. руб.;
2021 год – 1 175 411,80 тыс. руб.;
2022 год – 1 177 683,01 тыс. руб.;
2023 год – 1 178 854,97 тыс. руб.;
2024 год – 1 182 613,80 тыс. руб.;
2025 год – 1 183 462,98 тыс. руб.

Объем финансирования Программы по источникам финансирования:

1) финансирование Программы *из средств бюджета Иркутской области* (далее – областной бюджет) составляет – **6 069 616,60 тыс. руб.,** в том числе по годам:

2020 год – 1 278 988,60 тыс. руб.;
2021 год – 958 125,60 тыс. руб.;
2022 год – 958 125,60 тыс. руб.;
2023 год – 958 125,60 тыс. руб.;
2024 год – 958 125,60 тыс. руб.;
2025 год - 958 125,60 тыс. руб.

В рамках государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2019 - 2024 годы» утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 09.11.2018 № 820-пп (ред. от 12.09.2019 г.):

В соответствии с Подпрограммой «Дошкольное, общее и дополнительное образование» на 2020-2025 годы **государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2019-2024 годы,** утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 09 ноября 2018 года № 820-пп предоставляются:

1. Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного и образования в муниципальных образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования (далее - субвенции на финансирование дошкольного образования) на финансирование расходов на оплату труда педагогических работников, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (*за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг)*, в соответствии с нормативами, утвержденными законодательством.

В соответствии с Порядком о предоставлении субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного **дошкольного образования** в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях на 2020 г. и на плановый период 2021 - 2022 годов, финансирование субвенций на дошкольное образование осуществляется по коду главного распорядителя средств областного бюджета **807** «Министерство образования Иркутской области», **разделу 07** «Образование», **подразделу 01** «Дошкольное образование», целевой статье **5111373010** «Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях», виду расходов **530** «Субвенции».

Министерство образования Иркутской области осуществляет перечисление субвенций на дошкольное образование ежемесячно в пределах утвержденных бюджетных ассигнований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов путем перечисления денежных средств с единого счета областного бюджета на единый счет местного бюджета.

Контроль за целевым использованием субвенций на дошкольное образование в пределах своей компетенции осуществляют министерство образования Иркутской области и иные уполномоченные органы.

2. Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, реализующих программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее - субвенции на финансирование общего образования) на финансирование расходов на оплату труда педагогических работников, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, утвержденными законодательством.

В соответствии с Порядком о предоставлении субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях на 2020 г. и на плановый период 2021 - 2022 годов, финансирование субвенций на общее образование осуществляется по коду главного распорядителя средств областного бюджета **807** «Министерство образования Иркутской области», разделу **07** «Образование», подразделу **02** «Общее образование», целевой статье **5111373020** «Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях», виду расходов **530** «Субвенции».

Министерство образования Иркутской области осуществляет перечисление субвенций на общее образование ежемесячно в пределах утвержденных бюджетных ассигнований на 2020 г. и на плановый период 2021 - 2022 годов путем

перечисления денежных средств с единого счета областного бюджета на единый счет местного бюджета.

Контроль за целевым использованием субвенций на общее образование в пределах своей компетенции осуществляют министерство образования Иркутской области и иные уполномоченные органы.

Объем субвенций будет ежегодно уточняться при составлении областного бюджета на очередной финансовый год.

Субсидии из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности будут распределены в соответствии с очередностью муниципальных образований Иркутской области, **установленной рейтингами муниципальных образований** Иркутской области, утверждаемыми распоряжениями министерства образования Иркутской области в соответствии с положениями о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области *на осуществление мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций, о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности*, которые осуществляются из местных бюджетов, на приобретение объектов недвижимости для реализации образовательных программ дошкольного и общего образования, в том числе с возможностью использования для реализации программ дошкольного образования, о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам *на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности*, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции образовательных организаций, в том числе выполнению проектных и изыскательских работ.

2) финансирование Программы *из средств бюджета муниципального образования «Тайшетский район»* (далее – районный бюджет) составляет – **1 357 763,98** тыс. руб., в том числе по годам:

2020 год – 250 365,42 тыс. руб.;
2021 год – 217 286,20 тыс. руб.;
2022 год – 219 557,41 тыс. руб.;
2023 год – 220 729,37 тыс. руб.;
2024 год – 224 488,20 тыс. руб.;
2025 год - 225 337,38 тыс. руб.

Объемы бюджетных ассигнований будут уточняться ежегодно при составлении районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и в процессе исполнения районного бюджета.

В КСП Тайшетского района по запросу, к Проекту программы представлены расчеты, содержащие подробное обоснование необходимых финансовых ресурсов по каждому мероприятию, обоснованность объемов финансового обеспечения муниципальной программы и подпрограмм.

Успешное выполнение мероприятий Программы позволит достичь следующих результатов:

1.Снизить долю детей в возрасте от 1 до 6 лет, стоящих на регистрационном учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные

организации, в общей численности детей в возрасте от 1 года до 6 лет – до 17,3 % до 2025 года.

2. Обеспечить рост удельного веса численности населения в возрасте от 7 до 18 лет, охваченного общим образованием, в общей численности населения в возрасте от 7 до 18 лет - до 99,8% до 2025 года.

3. Снизить долю обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, занимающихся во вторую (третью) смену до 10 % до 2025 года.

4. Увеличить долю детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием до 80% до 2025 года.

5. Сохранить долю муниципальных образовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных образовательных учреждений до 100,0% до 2025 года.

6. Уменьшение доли муниципальных образовательных организаций, здания которых находятся в аварийном состоянии и требуют капитального ремонта, в общем количестве до 0% к концу 2025 года.

В соответствии с **п.2** Порядка разработки муниципальных программ, «Программа разрабатывается в соответствии с приоритетами, целями, задачами, **определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования «Тайшетский район»**, задачами и функциями администрации Тайшетского района, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации и Иркутской области в соответствующей сфере деятельности и утверждается постановлением администрации Тайшетского района.

Стратегия **социально-экономического развития муниципального образования «Тайшетский район»** носит комплексный характер и направлена на развитие различных подсистем муниципальной экономики и социальной сферы.

В соответствии **с ч.2 ст.39** Федерального закона от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 172-ФЗ), реализация муниципальной стратегии осуществляется путем **разработки плана мероприятий по реализации муниципальной стратегии**.

Кроме того, в соответствии **с ч.5 ст.11** Федерального закона № 172-ФЗ в перечне документов муниципального стратегического планирования предусмотрены **муниципальные программы**, которые также могут применяться в качестве механизма реализации муниципальной стратегии.

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Тайшетский район» на 2019-2030 годы, утверждена решением Думы Тайшетского района от 29.11.2018 №174.

В соответствии с Планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Тайшетский район» на 2019-2030 годы, утвержденного постановлением администрации Тайшетского района от 05.04.2018г., утверждены мероприятия и инвестпроекты по разделу **«Образование»:**

1. Строительство комплексов «начальная школа-детский сад» в следующих населенных пунктах: в с. Николаевка, в с. Половино-Черемхово, в с. Нижняя Заимка, в с. Старый Акульшет.

2. Строительство детского сада в г. Тайшете.

3. Строительство детского сада в г. Бирюсинске.

4. Строительство спортивного зала МКОУ СОШ № 6 г. Бирюсинска.

5. Капитальный ремонт МКОУ СОШ № 17 р.п. Юрты.
6. Строительство школы № 3 в г. Тайшете, ул. Первомайская, 93.
7. Капитальный ремонт МКОУ СОШ № 23 г. Тайшета.
8. Капитальный ремонт МКОУ СОШ № 14 г. Тайшета.
9. Капитальный ремонт МКОУ Мирнинской СОШ.
10. Капитальный ремонт МКОУ СОШ №5 г.Тайшет.
11. Капитальный ремонт МКОУ Шиткинская СОШ.
12. Капитальный ремонт МКОУ СОШ №1 г.Тайшет с пристроем вспомогательных помещений.
13. Капитальный ремонт МКОУ Шелеховской СОШ.
14. Капитальный ремонт МКОУ Венгерская СОШ.
15. Капитальный ремонт МКОУ Зареченская СОШ.
16. Капитальный ремонт МКОУ Квитокская СОШ №1.
17. Капитальный ремонт МКДОУ детский сад №3 г.Тайшета.
18. Капитальный ремонт МКДОУ детский сад №4 г.Бирюсинска.
19. Капитальный ремонт МКОУ Рождественская СОШ.
20. Капитальный ремонт МКОУ Березовская СОШ.
21. Капитальный ремонт МКОУ Соляновская СОШ (заключен МК в 2019г.).
22. Капитальный ремонт МКДОУ «Белочка» г.Тайшет.
23. Капитальный ремонт МКДОУ Соляновский детский сад «Ласточка».
24. Капитальный ремонт МКОУ Бирюсинская СОШ №16 .
25. Капитальный ремонт МКДОУ «Сказка» г.Тайшет.
26. Капитальный ремонт МКОУ СОШ № 24 п.Юрты.
27. Капитальный ремонт МКОУ Джогинской СОШ.
28. Капитальный ремонт МКОУ Невельской ООШ (заключен МК в 2019г.).
29. Капитальный ремонт МКОУ Новобирюсинской СОШ (заключен МК в 2019г.).
30. Капитальный ремонт МКОУ Николаевской СОШ.
31. Капитальный ремонт МКОУ Половино-Черемховской СОШ.
32. Капитальный ремонт МКДОУ детский сад № 3 г. Бирюсинска.
33. Строительство станции юных натуралистов и юных техников МБУДО ЦДО Радуга.
34.Строительство образовательной организации «Средняя общеобразовательная школа на 520 учащихся», расположенных по адресу: Иркутская область, Тайшетский район, г. Бирюсинск, ул. Дружбы, 18 Б.
35. Капитальный ремонт МКДОУ №5 г. Тайшета (заключен МК в 2019г.).
36. Капитальный ремонт МКДОУ Борисовский детский сад (заключен МК в 2019г.).
37. Капитальный ремонт МКДОУ Новобирюсинский детский сад «Солнышко» (заключен МК в 2019г.).
38. Капитальный ремонт МКОУ Тамтачетская СОШ (заключен МК в 2019г.).
39. Капитальный ремонт МКДОУ Шелаевский детский сад (заключен МК в 2019г.).
40. Капитальный ремонт МКДОУ Шиткинский детский сад «Петушок» (заключен МК в 2019г.).
41. Капитальный ремонт МКДОУ Детский сад № 2 г. Бирюсинска.
42. Капитальный ремонт МКОУ СОШ №10 г. Бирюсинска (заключен МК в 2019г.).

При оценке соответствия проекта Программы подпрограммы «Развитие материально-технической базы образовательных организаций» на 2020-2025 годы, мероприятиям, указанным в Плане мероприятий к Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Тайшетский район» на 2019-2030 годы, КСП отмечает только **6 мероприятий учтены проектом** Программы: «Капитальный ремонт здания МКОУ СОШ № 23, расположенного по адресу: Иркутская область, г. Тайшет, ул. Ивана Бича, 1»;«Капитальный ремонт здания МКОУ СОШ № 14, г. Тайшет, расположенного по адресу: Иркутская область, г. Тайшет, ул. Транспортная, 20»;«Капитальный ремонт здания МКОУ Шелеховская СОШ, расположенного по адресу: Иркутская область, Тайшетский район, с.Шелехово, ул. Первомайская, 8»;«Капитальный ремонт здания МКДОУ детский сад № 3 г. Бирюсинска, расположенного по адресу: Иркутская область, Тайшетский район, г. Бирюсинск, ул. Советская, 24»; «Строительство образовательной организации «Средняя общеобразовательная школа на 520 учащихся, расположенная по адресу: Иркутская область, Тайшетский район, г.Бирюсинск, ул. Дружбы, 18Б»; «Строительство объекта «Детское дошкольное учреждение на 120 мест, расположенное по адресу: Иркутская область, Тайшетский район, г. Тайшет, ул. Зои Космодемьянской, 7», остальные мероприятия **не имеют отражения в проекте Программы.**

Таким образом, КСП отмечает отсутствие взаимоувязки планируемых мероприятий проекта Программы, мероприятиям Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Тайшетский район» на 2019-2030 годы, утвержденного постановлением администрации Тайшетского района от 05.04.2018г.

Выводы:

1. Проект Программы соответствует приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, направлен на обеспечение достижения целей и задач социально-экономического развития Тайшетского района в соответствии с установленными полномочиями исполнительных органов местного самоуправления муниципального образования «Тайшетский район» и не содержит коррупциогенных факторов.

2. Проект муниципальной Программы разработан в соответствии со **ст. 179 БК РФ**, Положением о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденное постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. №809 (в редакции постановления от 16.10.2019 г. № 606) (далее – Положение), Постановлением администрации Тайшетского района «О внесении изменений в Перечень муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район» от 27.09.2019г. №545.

3. Финансирование Программы осуществляется за счет средств бюджета Иркутской области и бюджета муниципального образования «Тайшетский район», общий объем финансирования Программы составляет – **7 427 380,5** тыс. рублей, из них за счет *средств бюджета Иркутской области* – 6 069 616,6 тыс. рублей**,** *за счет средств бюджета муниципального образования «Тайшетский район»* – 1 357 763,9 тыс. рублей.

4. Отсутствует взаимоувязка планируемых мероприятий проекта Программы подпрограммы «Развитие материально-технической базы образовательных организаций» на 2020-2025 годы, мероприятиям Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Тайшетский район» на 2019-2030 годы, утвержденного постановлением администрации Тайшетского района от 05.04.2018г.

5. Проект Программы в КСП Тайшетского района для проведения экспертизы был направлен **11.11.2019 г.,** в соответствии с п.35 Положения о муниципальных программах, *внешняя экспертиза должна быть проведена и заключение по результатам экспертизы направлено Ответственному исполнителю* ***в срок не более 10 календарных дней, исчисляемых со дня, следующего за днем поступления проекта Программы и сводного заключения*** *в Контрольно-счетную палату Тайшетского района*, таким образом отсутствовала возможность проведения КСП полноценной финансово-экономической экспертизы.

6. Ответственным исполнителем, Управлением экономики и промышленной политики администрации Тайшетского района нарушены сроки исполнения, **п.25** Плана – Графика (приложение №2 к Положению о порядке и сроках составления проекта бюджета муниципального образования «Тайшетский район» и порядке работы над документами и материалами, предоставляемыми в Думу Тайшетского района одновременно с проектом районного бюджета, утвержденного постановлением администрации Тайшетского района от 21.08.2012г. №2106 (в ред. от 04.08.2018 г. №440).

Предложения:

1. При формировании бюджета муниципального образования «Тайшетский район» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов учесть объемы финансирования мероприятий муниципальной программы муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие образования» на 2020-2025 годы.

2. В целях обеспечения согласованности документов стратегического планирования, разрабатываемых ответственным исполнителем с документами стратегического планирования, при внесении изменений в утвержденную муниципальную программу «Развитие образования» на 2020-2025 годы, целесообразно приводить в соответствие мероприятия Программы с действующими документами муниципального стратегического планирования или разрабатывать новые после принятия основных документов стратегического планирования.

Председатель КСП
Тайшетского района О.Б. Шитенко