

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
«КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ – «ТАЙШЕТСКИЙ РАЙОН»»

Заключение № 176-З

Финансово – экономическая экспертиза проекта муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории Березовского муниципального образования на 2019-2021 годы»

26 июля 2019 г.

г. Тайшет

Утверждено распоряжением
председателя КСП
от 26.07.2019 г. № 424-р

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации; п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 2-е полугодие 2018 г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 25.06.2019 г. № 340-р, распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 25.07.2019 г. № 422-р «О проведении экспертизы проекта муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории Березовского муниципального образования на 2019-2021 годы».

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- Проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории Березовского муниципального образования на 2019-2021 годы» (далее - Проект постановления);
- Проект муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории Березовского муниципального образования на 2019-2021 годы» (далее - Проект программы).

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- соответствие Проекта программы Методическим рекомендациям по составлению и исполнению бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденных Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее - Методические рекомендации), а также положениям отраслевых документов стратегического планирования;

- исследование Проекта постановления с целью оценки проекта муниципального правового акта с точки зрения обеспеченности проектируемых нормативных решений финансовыми, организационными и иными мерами, целесообразности предполагаемых затрат с учетом ожидаемых результатов;
- целесообразность принятия и реализации муниципальной программы
- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам;
- соответствие целей программы поставленной проблеме, соответствие планируемых задач целям программы;
- соответствие целей, задач программы Программе комплексного социально-экономического развития Тайшетского района;
- четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации программы;
- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
- взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий других действующих/принимаемых программ;
- соответствие программных мероприятий целям и задачам программы;
- четкая формулировка, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- механизм управления программой, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.
- наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;
- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями;
- выявление в Проекте постановления факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции;

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 25.07.2019 г. по 26.07.2019 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Мароко М.П.

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон №6 от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»

- Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 31.12.2017 № 503-ФЗ) «Об отходах производства и потребления»;
- Закон Иркутской области от 03.11.2016 N 96-ОЗ (ред. от 05.03.2019) "О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения" (принят Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 19.10.2016 N 43/12-ЗС)
- Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.13. г. N 282-пп «Об утверждении положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации»;
- Постановление Правительства Иркутской области от 16.07.2013 N 261-пп "О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области";
- Распоряжение Правительства Иркутской области от 22 февраля 2018 года N 139-рп «Об утверждении региональной программы Иркутской области "Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами" на 2018 - 2027 годы (с изменениями на 28 апреля 2018 года)
- Устав Березовского муниципального образования;
- Положение о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденное решением Думы Тайшетского района № 88 от 27.12.2011 г.;
- Положения о порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Березовского муниципального образования, утвержденное постановлением администрации Березовского муниципального образования № 30 от 05.03. 2019 г. (далее - Положение)
- Методические рекомендации по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденные Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее – Методические рекомендации).

В ходе проведения экспертизы установлено:

Проект программы представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату Тайшетского района 25.07.2019 года.

В соответствии с представленным Проектом постановления предлагается утвердить муниципальную программу «Охрана окружающей среды на территории Березовского муниципального образования на 2019-2021 годы.

Согласно ст. 10 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) управление в области охраны окружающей среды осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с данным [Законом](#), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, уставами муниципальных образований и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии со ст. 51 Федерального закона N 7-ФЗ отходы производства и потребления подлежат сбору, накоплению, утилизации, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п.4 ст. 8 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 25.12.2018, с изм. от 19.07.2019) "Об отходах производства и потребления" к полномочиям органов местного самоуправления в области обращения с твердыми коммунальными отходами относятся:

создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах;

определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;

организация экологического воспитания и формирование экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Согласно п.18 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 01.05.2019, с изм. от 03.07.2019) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", п.12 ст. 2 Закона Иркутской области от 03.11.2016 N 96-ОЗ (ред. от 05.03.2019) "О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения" (принят Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 19.10.2016 N 43/12-ЗС) за сельскими поселениями Иркутской области закреплены полномочия по участию в организации деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов;

Муниципальные программы муниципальных образований, необходимые для реализации Программы социально-экономического развития муниципального образования определяются на местном уровне и включаются в Перечень муниципальных программ

Администрацией Березовского муниципального образования разработка муниципальной программы осуществлялась на основании Перечня муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации Березовского муниципального образования от 24.07.2019 г. № 54, что соответствует п. 3 Методических рекомендаций.

Перечень содержит муниципальную программу «Охрана окружающей среды на территории Березовского муниципального образования на 2019-2021 годы», соответственно имеется основание для разработки данной программы в муниципальном образовании.

Согласно п. 3.7. Положения о порядке формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Березовского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Березовского муниципального образования № 30 от 05.03.2019 г. (Далее – Положение) проект муниципальной программы подлежит общественному обсуждению.

Уведомление о начале процедуры проведения общественного обсуждения проекта постановления администрации Березовского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории Березовского муниципального образования на 2019-2021 г.г.», размещено на официальном сайте администрации Бирюсинского городского поселения.

Срок проведения общественного обсуждения с 24.07.2019 по 30.07.2019 года (в течение 7 календарных дней со дня размещения проекта постановления на сайте).

Проект постановления размещен на официальном сайте администрации Тайшетского района в разделе «Документы»/Проекты постановлений».

Согласно Методическим рекомендациям муниципальные программы рекомендуются разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенной стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

Программа социально-экономического развития Березовского муниципального образования (далее – ПСЭР) утверждена решением Думы Березовского муниципального образования до 2022 года (решение Думы от 30.11.2016 г. № 102).

К приоритетам ПСЭР относится:

- Развитие и совершенствование экологической политики, прежде всего, организация мероприятий по охране окружающей среды.

- Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей, охране их жизни и здоровья.

Целью Проекта программы является предотвращение вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду на территории Березовского муниципального образования

КСП отмечает, что Проект Программы соответствует приоритетам государственной политики Российской Федерации, государственной программе Иркутской области, полномочиям и сферам ответственности Березовского муниципального образования.

По результатам проведенного анализа Проекта постановления представленного в КСП следует:

В преамбуле Проекта постановления отсутствует ссылка на ст. 179 Бюджетного Кодекса РФ, Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также на Положение Березовского муниципального образования.

Факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции в Проекте постановления не выявлено.

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, Положением определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании проекта Программы.

В соответствии с Паспортом Программы:

Основанием для разработки программ: Федеральный закон от 10.01.2002 года № 7 - ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», устав Березовского муниципального образования.

КСП рекомендует, включить в данный раздел паспорта программы, следующие нормативно-правовые акты:

Ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Ст. 8 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»

Положение о порядке формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Березовского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Березовского муниципального образования № 30 от 05.03.2019 г.

Заказчиком и разработчиком программы является администрация Березовского муниципального образования.

Цель Программы – предотвращение вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду на территории Березовского муниципального образования.

Задачи программы:

- Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды.
- Создание благоприятной и безопасной окружающей природной среды.
- Повышение уровня экологического просвещения населения Березовского муниципального образования

Срок реализации: 2019-2021 годы

Ожидаемые конечные результаты Проекта программы:

1. Введение в эксплуатацию контейнерных площадок под ТКО твердых бытовых отходов к 2021 году до 3 площадок.
2. Сокращение кол-ва несанкционированных свалок на территории администрации к 2021 году до 0.
3. Улучшение санитарно-эпидемиологического благополучия населения.
4. Совершенствование методов экологического просвещения формирования экологической культуры:
 - увеличение количества экологических мероприятий на плановый период до 18;
 - увеличение количества участников экологических мероприятий до 150 человек;
 - создание системы информирования населения по вопросам охраны окружающей среды.

Представленный Проект программы предусматривает объем финансирования за счет средств местного бюджета в сумме 526,5 тыс. руб., в том числе:

2019 г. – 170,5 тыс. руб.;

2020 г. – 175,5 тыс. руб.;

2021 г. – 180,5 тыс. руб.

Проанализировав представленный Проект программы, КСП Тайшетского района отмечает его соответствие Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Березовского муниципального образования:

Показатели паспорта программы соответствуют типовой форме паспорта, установленной Положением.

Расхождений в наименованиях разделов Программы и Положения не установлено.

Предлагаемые Проектом программы мероприятия соответствуют компетенции структурного подразделения ответственного за исполнение муниципальной программы, а именно администрация Березовского муниципального образования.

Задачи Проекта программы и мероприятия, направленные на их решение, соответствуют бюджетным полномочиям муниципального образования, предусмотренным ст. 9 Бюджетного кодекса РФ.

Суммы расходов, предусмотренные Паспортом Проекта программы, соответствуют объемам финансирования, предусмотренным ресурсным обеспечением

реализации мероприятий муниципальной программы (Таблица 1), необходимых для реализации программы.

Система программных мероприятий, включает в себя следующие мероприятия:

Тыс. руб.				
№ п/п	Наименование мероприятия	2019 год	2020год	2021 год
1.	Устройство контейнерных площадок под ТКО	25,5	140,0	140,0
2.	Приобретение контейнеров под ТКО	25,5	25,5	25,0
3	Содержание контейнерных площадок	5,0	10,0	15,0
4	Экологическое просвещение населения Березовского МО	0	0	0
5	Итого:	170,0	175,5	180,5

Ожидаемый результат реализации программы содержит в себе количественные и качественные характеристики, а предлагаемые Программой целевые показатели позволяют определить реальность достижения запланированной цели и задач в установленные муниципальной программой сроки и в дальнейшем позволят дать объективную оценку результативности и эффективности выполнения соответствующих показателей.

Выводы:

Проект Программы соответствует приоритетам государственной политики Российской Федерации, государственной программе Иркутской области, Программе социально-экономического развития Березовского муниципального образования, полномочиям и сферам ответственности.

Факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции, в проекте программы не выявлено.

Проект программы соответствует компетенции и полномочиям органов местного самоуправления Березовского муниципального образования.

По результатам проведённой экспертизы КСП района отмечает, что проект программы соответствует Методическим рекомендациям и Положению о разработке, реализации и оценки эффективности муниципальных программ.

По результатам проведённой экспертизы КСП района отмечает целесообразность и актуальность подготовленного проекта программы.

Результаты проведенного анализа проекта программы и документов, составляющих основу для утверждения муниципальной программы дают основание для принятия представленного проекта программы.

Предложения:

КСП Тайшетского района предлагает:

1. преамбулу проекта постановления изложить в следующей редакции *«В целях улучшения состояния окружающей среды, обеспечения санитарных норм содержания территории Березовского муниципального образования и сохранения здоровья населения, руководствуясь Федеральным законом от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»*

ской Федерации", Федеральным законом от 10 января 2002 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 8 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Уставом Березовского муниципального образования, Положением о порядке формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Березовского муниципального образования, утвержденным постановлением администрации Березовского муниципального образования № 30 от 05.03.2019 г., администрация Березовского муниципального образования»

2. В паспорте проекта муниципальной программы включить в раздел «Основание для разработки Программы», следующие нормативно-правовые акты:

Ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Ст. 8 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»

Положение о порядке формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Березовского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Березовского муниципального образования № 30 от 05.03.2019 г.

По результатам проведенной экспертизы КСП района предлагает принять Проект программы «Охрана окружающей среды на территории Березовского муниципального образования на 2019-2021 годы», с учетом замечаний и предложений.

Председатель Контрольно-счетной палаты Тайшетского района



О.Б. Шитенко

*Подготовила:
ведущий инспектор по обеспечению
деятельности в аппарате КСП
Тайшетского района Мароко М.П.*