

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**«КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО**  
**ОБРАЗОВАНИЯ «ТАЙШЕТСКИЙ РАЙОН»**

---

**Заключение № 209-З**

**по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия проекта постановления администрации Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» об утверждении муниципальной программы Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» «Профилактика терроризма и экстремизма в Юртинском муниципальном образовании «Юртинское городское поселение» на 2020-2022 г.г.**

05.09. 2019 г.

Утверждено  
Распоряжением и.о.  
председателя КСП  
от 05.09.2019 г. № 498-р

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями:

- ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Тайшетского района полномочий контрольно-счетного органа Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 01.01.2018 г.;
- п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 2-е полугодие 2019 г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 25.06.2019 г. № 340-р;
- распоряжением и.о. председателя КСП Тайшетского района от 05.09.2019 г. № 497-р.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

- Проект постановления администрации Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма в Юртинском муниципальном образовании «Юртинское городское поселение» на 2020-2022 г.г. (далее – проект программы).

**Цель экспертно - аналитического мероприятия:**

- проверка соответствия проекта программы Методическим рекомендациям по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденных Министерством финансов РФ от 30.09.2014 г. № 09-05-05/48843 (далее – Методические рекомендации), а также положениям отраслевых документов стратегического планирования;
- проверка соблюдения законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации при разработке проекта программы, в том числе проверка соблюдения требований статьи 179 Бюджетного кодекса РФ;
- выявление в проекте программы факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции;
- анализ структуры проекта программы, оценка наличия всех необходимых документов, разделов паспорта, приложений, анализ соответствия названий разделов их смысловому содержанию;
- анализ целевых индикаторов и показателей результативности;
- оценка эффективности планирования, использования финансовых ресурсов для достижения целей и реализации социально-экономических задач, предусмотренных проектом программы, в том числе оценка соотношения ожидаемых результатов с ресурсным обеспечением проекта программы;
- целесообразность принятия и реализации муниципальной программы.

#### **Перечень вопросов экспертно-аналитического мероприятия:**

- анализ соответствия цели проекта программы поставленной проблеме, соответствие планируемых задач цели проекта программы;
- проверка четкости формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации проекта программы;
- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
- проверка взаимосвязанности программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий других действующих или принимаемых муниципальных программ;
- проверка соответствия программных мероприятий целям и задачам проекта программы;
- проверка обоснованности объемов финансирования программных мероприятий;
- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями;
- наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий.

**Срок начала и окончания проведения экспертно – аналитического мероприятия:** с 05.09.2019 г. по 05.09.2019 г.

#### **Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:**

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Королева О.В.

**В КСП района для проведения экспертизы поступили следующие документы:**

1. Проект постановления администрации Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма в Юртинском муниципальном образовании «Юртинское городское поселение» на 2020-2022 г.г. (далее - проект постановления);

2. Проект муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма в Юртинском муниципальном образовании «Юртинское городское поселение» на 2020-2022 г.г. (далее - проект программы).

**В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:**

Проект программы направлен в Контрольно-счетную палату Тайшетского района администрацией Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» 04.09.2019 года.

Экспертиза проведена на предмет соответствия проекта муниципальной программы требованиям бюджетного законодательства, Федеральному закону от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законодательству Иркутской области, Уставу Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение», Положению о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» и методики оценки эффективности реализации муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» от 31.05.2017 г. № 78/1.

Основаниями для разработки программы являются:

- Федеральный закон от 06.10.2013г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – Федеральный Закон № 131-ФЗ);

- Бюджетный кодекс РФ (далее – БК РФ);

- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;

- Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;

- Указ Президента Российской Федерации от 15.02.2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму»;

- Устав Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение»;

- Положение о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» и методики оценки эффективности реализации муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» от 31.05.2017 г. № 78/1.

В соответствии с ч. 7.2 ст. 14 Федерального Закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ, к вопросам местного значения Юртинского муниципального образования «Юртин-

ское городское поселение» относится участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения.

В соответствии со ст. 5.2. Федерального закона от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений:

1) разрабатывают и реализуют муниципальные программы в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

2) организуют и проводят в муниципальных образованиях информационно-пропагандистские мероприятия по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, а также по формированию у граждан неприятия идеологии терроризма, в том числе путем распространения информационных материалов, печатной продукции, проведения разъяснительной работы и иных мероприятий;

3) участвуют в мероприятиях по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, организуемых федеральными органами исполнительной власти и (или) органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

4) обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления;

5) направляют предложения по вопросам участия в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

6) осуществляют иные полномочия по решению вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

Таким образом, проект программы разработан администрацией Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» в пределах компетенции по решению вопросов местного значения, определенных действующим законодательством.

В соответствии с Методическими рекомендациями на муниципальном уровне разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого местной администрацией муниципального образования.

**КСП отмечает**, что администрацией Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» Перечень муниципальных программ утвержден постановлением от 11.03.2019 г. № 33.

В Перечне муниципальных программ срок реализации муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма в Юртинском муниципальном образовании «Юртинское городское поселение» установлен на 2018-2020 годы,

**Таким образом, КСП предлагает:** в проект Постановления администрации Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма в Юртинском муниципальном образовании «Юртинское городское поселение» на 2020-2022 г.г. добавить пункт следующего содержания:

**Признать утратившим силу:**

1) **Постановление администрации Юртинского городского поселения от 29.09.2017г. № 134 «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма в Юртинском муниципальном образовании «Юртинское городское поселение» на 2018-2020 г.г**

Муниципальная программа «Профилактика терроризма и экстремизма в Юртинском муниципальном образовании «Юртинское городское поселение» на 2020-2022 годы *в перечень муниципальных программ не включена.*

Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» утверждено постановлением № 78/1 от 31.05.2017 г.

В ходе анализа структуры проекта Программы оценивалось наличие всех необходимых документов, разделов паспорта, приложений, анализировалось соответствие названий разделов их смысловому наполнению, полнота раскрытия тематики.

Цель программы:

Совершенствование системы профилактических мер антитеррористической и антиэкстремистской направленности.

Задачи Программы:

Проведение профилактических мероприятий и мероприятий по информационно-пропагандистскому обеспечению, направленных на предупреждение террористической и экстремистской деятельности.

Реализация мероприятий муниципальной программы позволит обеспечить проведение профилактических мероприятий и мероприятий по информационно-пропагандистскому обеспечению, направленных на предупреждение террористической и экстремистской, а именно:

- организация информирования населения о мерах, принимаемых администрацией Юртинского городского поселения по противодействию терроризму и экстремизму;

- организация информирования населения Юртинского городского поселения о действиях при угрозе возникновения террористических актов в местах массового пребывания людей;

- организация размещения в местах массового пребывания людей средств наглядной агитации, предупреждающих о необходимости бдительности в связи с возможностью террористических актов;

- подготовка и проведение выставок в городской библиотеке.

Полное и своевременное выполнение мероприятий программы будет способствовать созданию обстановки спокойствия и безопасности.

Согласно **п. 7** Методических рекомендаций по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и **местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ**, направленных Письмом Минфина России от 30.09.2014 № 09-05-05/48843 (далее – Методические рекомендации), при определении структуры муниципальной программы рекомендовано учитывать структуру программ исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации (органов местного самоуправления муниципального образования) и организационно-правовые отношения между ними (полномочия, ответственность и порядок взаимодействия), а также практику применения программно-целевых инструментов.

Главами 1-6 Порядка определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании проекта программы. В программе указанные требования соблюдены.

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы установлено, что муниципальная программа не имеет подпрограмм, объемы финансирования, предусмотренные паспортом программы, соответствуют объемам финансирования, указанных в мероприятиях программы.

Принятие данной программы влечет дополнительные расходы бюджета Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» **в общей сумме 30,0 тыс. рублей**, начиная с 2020 года, в связи с этим, бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации мероприятий программы должны быть, учтены при формировании проекта бюджета Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 года.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет").

В соответствии с п. 21 Положения, проект постановления размещен на сайте муниципального образования, общественное обсуждение осуществляется.

Пунктом 19 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Юртинского городского поселения предусмотрено:

Муниципальная программа, предлагаемая к финансированию, начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению администрацией Юртинского городского поселения не позднее дня, предшествующего дню внесения проекта решения Думы о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в представительный орган.

### **Выводы:**

По результатам проведённой экспертизы КСП района отмечает, что проект программы соответствует Методическим рекомендациям и Порядку разработки муниципальных программ

При разработке проекта муниципальной программы соблюдены требования **ст. 179** Бюджетного кодекса Российской Федерации, законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, согласно **п.2 ст.179** Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные программы субъекта Российской Федерации (**муниципальные программы**), **предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года**, утверждаются в сроки, установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией), т.е. в текущем финансовом году до начала реализации соответствующей государственной (муниципальной) программы.

Факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции, в проекте программы не выявлено.

Текстовое содержание проекта программы соответствует требованиям действующего законодательства.

Проект программы соответствует компетенции и полномочиям органов местного самоуправления Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение».

По результатам проведенной экспертизы КСП района отмечает целесообразность и актуальность подготовленного проекта программы.

Результаты проведенного анализа проекта программы и документов, составляющих основу для утверждения муниципальной программы по профилактике терроризма и экстремизма, на территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2020 – 2022 гг., дают основание для принятия представленного проекта программы.

### **Предложения:**

1. Проект муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма в Юртинском муниципальном образовании «Юртинское городское поселение» на 2020-2022 г.г., может быть рекомендован к принятию в установленном порядке.

2. В постановляющей части проекта Постановления включить пункт:

- Признать утратившим силу Постановление администрации Юртинского городского поселения от 29.09.2017г. № 134 «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма в Юртинском муниципальном образовании «Юртинское городское поселение» на 2018-2020 г.г.

3. Включить в Перечень муниципальных программ муниципальную программу «Профилактика терроризма и экстремизма в Юртинском муниципальном образовании «Юртинское городское поселение» на 2020-2022 годы.

И.о. председателя КСП  
Тайшетского района

Г.А. Дегилевич