

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
«КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ «ТАЙШЕТСКИЙ РАЙОН»

Заключение № 209-З

по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия проекта постановления администрации Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» об утверждении муниципальной программы Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» «Профилактика терроризма и экстремизма в Юртинском муниципальном образовании «Юртинское городское поселение» на 2020-2022 г.г.

05.09. 2019 г.

Утверждено
Распоряжением и.о.
председателя КСП
от 05.09.2019 г. № 498-р

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями:

- ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Тайшетского района полномочий контрольно-счетного органа Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 01.01.2018 г.;
- п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 2-е полугодие 2019 г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 25.06.2019 г. № 340-р;
- распоряжением и.о. председателя КСП Тайшетского района от 05.09.2019 г. № 497-р.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- Проект постановления администрации Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма в Юртинском муниципальном образовании «Юртинское городское поселение» на 2020-2022 г.г. (далее – проект программы).

Цель экспертно - аналитического мероприятия:

- проверка соответствия проекта программы Методическим рекомендациям по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденных Министерством финансов РФ от 30.09.2014 г. № 09-05-05/48843 (далее – Методические рекомендации), а также положениям отраслевых документов стратегического планирования;
- проверка соблюдения законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации при разработке проекта программы, в том числе проверка соблюдения требований статьи 179 Бюджетного кодекса РФ;
- выявление в проекте программы факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции;
- анализ структуры проекта программы, оценка наличия всех необходимых документов, разделов паспорта, приложений, анализ соответствия названий разделов их смысловому содержанию;
- анализ целевых индикаторов и показателей результативности;
- оценка эффективности планирования, использования финансовых ресурсов для достижения целей и реализации социально-экономических задач, предусмотренных проектом программы, в том числе оценка соотношения ожидаемых результатов с ресурсным обеспечением проекта программы;
- целесообразность принятия и реализации муниципальной программы.

Перечень вопросов экспертно-аналитического мероприятия:

- анализ соответствия цели проекта программы поставленной проблеме, соответствие планируемых задач цели проекта программы;
- проверка четкости формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации проекта программы;
- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
- проверка взаимосвязанности программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий других действующих или принимаемых муниципальных программ;
- проверка соответствия программных мероприятий целям и задачам проекта программы;
- проверка обоснованности объемов финансирования программных мероприятий;
- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями;
- наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий.

Срок начала и окончания проведения экспертно – аналитического мероприятия: с 05.09.2019 г. по 05.09.2019 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Королева О.В.

В КСП района для проведения экспертизы поступили следующие документы:

1. Проект постановления администрации Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма в Юртинском муниципальном образовании «Юртинское городское поселение» на 2020-2022 г.г. (далее - проект постановления);

2. Проект муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма в Юртинском муниципальном образовании «Юртинское городское поселение» на 2020-2022 г.г. (далее - проект программы).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Проект программы направлен в Контрольно-счетную палату Тайшетского района администрацией Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» 04.09.2019 года.

Экспертиза проведена на предмет соответствия проекта муниципальной программы требованиям бюджетного законодательства, Федеральному закону от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законодательству Иркутской области, Уставу Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение», Положению о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» и методики оценки эффективности реализации муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» от 31.05.2017 г. № 78/1.

Основаниями для разработки программы являются:

- Федеральный закон от 06.10.2013г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – Федеральный Закон № 131-ФЗ);

- Бюджетный кодекс РФ (далее – БК РФ);

- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;

- Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;

- Указ Президента Российской Федерации от 15.02.2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму»;

- Устав Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение»;

- Положение о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» и методики оценки эффективности реализации муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» от 31.05.2017 г. № 78/1.

В соответствии с ч. 7.2 ст. 14 Федерального Закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ, к вопросам местного значения Юртинского муниципального образования «Юртин-

ское городское поселение» относится участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения.

В соответствии со ст. 5.2. Федерального закона от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений:

1) разрабатывают и реализуют муниципальные программы в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

2) организуют и проводят в муниципальных образованиях информационно-пропагандистские мероприятия по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, а также по формированию у граждан неприятия идеологии терроризма, в том числе путем распространения информационных материалов, печатной продукции, проведения разъяснительной работы и иных мероприятий;

3) участвуют в мероприятиях по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, организуемых федеральными органами исполнительной власти и (или) органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

4) обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления;

5) направляют предложения по вопросам участия в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

6) осуществляют иные полномочия по решению вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

Таким образом, проект программы разработан администрацией Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» в пределах компетенции по решению вопросов местного значения, определенных действующим законодательством.

В соответствии с Методическими рекомендациями на муниципальном уровне разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого местной администрацией муниципального образования.

КСП отмечает, что администрацией Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» Перечень муниципальных программ утвержден постановлением от 11.03.2019 г. № 33.

В Перечне муниципальных программ срок реализации муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма в Юртинском муниципальном образовании «Юртинское городское поселение» установлен на 2018-2020 годы,

Таким образом, КСП предлагает: в проект Постановления администрации Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма в Юртинском муниципальном образовании «Юртинское городское поселение» на 2020-2022 г.г. добавить пункт следующего содержания:

Признать утратившим силу:

1) **Постановление администрации Юртинского городского поселения от 29.09.2017г. № 134 «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма в Юртинском муниципальном образовании «Юртинское городское поселение» на 2018-2020 г.г**

Муниципальная программа «Профилактика терроризма и экстремизма в Юртинском муниципальном образовании «Юртинское городское поселение» на 2020-2022 годы *в перечень муниципальных программ не включена.*

Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» утверждено постановлением № 78/1 от 31.05.2017 г.

В ходе анализа структуры проекта Программы оценивалось наличие всех необходимых документов, разделов паспорта, приложений, анализировалось соответствие названий разделов их смысловому наполнению, полнота раскрытия тематики.

Цель программы:

Совершенствование системы профилактических мер антитеррористической и антиэкстремистской направленности.

Задачи Программы:

Проведение профилактических мероприятий и мероприятий по информационно-пропагандистскому обеспечению, направленных на предупреждение террористической и экстремистской деятельности.

Реализация мероприятий муниципальной программы позволит обеспечить проведение профилактических мероприятий и мероприятий по информационно-пропагандистскому обеспечению, направленных на предупреждение террористической и экстремистской, а именно:

- организация информирования населения о мерах, принимаемых администрацией Юртинского городского поселения по противодействию терроризму и экстремизму;

- организация информирования населения Юртинского городского поселения о действиях при угрозе возникновения террористических актов в местах массового пребывания людей;

- организация размещения в местах массового пребывания людей средств наглядной агитации, предупреждающих о необходимости бдительности в связи с возможностью террористических актов;

- подготовка и проведение выставок в городской библиотеке.

Полное и своевременное выполнение мероприятий программы будет способствовать созданию обстановки спокойствия и безопасности.

Согласно **п. 7** Методических рекомендаций по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и **местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ**, направленных Письмом Минфина России от 30.09.2014 № 09-05-05/48843 (далее – Методические рекомендации), при определении структуры муниципальной программы рекомендовано учитывать структуру программ исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации (органов местного самоуправления муниципального образования) и организационно-правовые отношения между ними (полномочия, ответственность и порядок взаимодействия), а также практику применения программно-целевых инструментов.

Главами 1-6 Порядка определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании проекта программы. В программе указанные требования соблюдены.

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы установлено, что муниципальная программа не имеет подпрограмм, объемы финансирования, предусмотренные паспортом программы, соответствуют объемам финансирования, указанных в мероприятиях программы.

Принятие данной программы влечет дополнительные расходы бюджета Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» **в общей сумме 30,0 тыс. рублей**, начиная с 2020 года, в связи с этим, бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации мероприятий программы должны быть, учтены при формировании проекта бюджета Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 года.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет").

В соответствии с п. 21 Положения, проект постановления размещен на сайте муниципального образования, общественное обсуждение осуществляется.

Пунктом 19 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Юртинского городского поселения предусмотрено:

Муниципальная программа, предлагаемая к финансированию, начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению администрацией Юртинского городского поселения не позднее дня, предшествующего дню внесения проекта решения Думы о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в представительный орган.

Выводы:

По результатам проведённой экспертизы КСП района отмечает, что проект программы соответствует Методическим рекомендациям и Порядку разработки муниципальных программ

При разработке проекта муниципальной программы соблюдены требования **ст. 179** Бюджетного кодекса Российской Федерации, законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, согласно **п.2 ст.179** Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные программы субъекта Российской Федерации (**муниципальные программы**), **предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года**, утверждаются в сроки, установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией), т.е. в текущем финансовом году до начала реализации соответствующей государственной (муниципальной) программы.

Факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции, в проекте программы не выявлено.

Текстовое содержание проекта программы соответствует требованиям действующего законодательства.

Проект программы соответствует компетенции и полномочиям органов местного самоуправления Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение».

По результатам проведенной экспертизы КСП района отмечает целесообразность и актуальность подготовленного проекта программы.

Результаты проведенного анализа проекта программы и документов, составляющих основу для утверждения муниципальной программы по профилактике терроризма и экстремизма, на территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2020 – 2022 гг., дают основание для принятия представленного проекта программы.

Предложения:

1. Проект муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма в Юртинском муниципальном образовании «Юртинское городское поселение» на 2020-2022 г.г., может быть рекомендован к принятию в установленном порядке.

2. В постановляющей части проекта Постановления включить пункт:

- Признать утратившим силу Постановление администрации Юртинского городского поселения от 29.09.2017г. № 134 «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма в Юртинском муниципальном образовании «Юртинское городское поселение» на 2018-2020 г.г.

3. Включить в Перечень муниципальных программ муниципальную программу «Профилактика терроризма и экстремизма в Юртинском муниципальном образовании «Юртинское городское поселение» на 2020-2022 годы.

И.о. председателя КСП
Тайшетского района



Г.А. Дегилевич