

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**  
**ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

---

**Заключение № 224-З**

**на проект постановления «О внесении изменений в постановление администрации Березовского сельского поселения от 11.11.2018 г. № 69 «Об утверждении муниципальной программы Березовского муниципального образования «Пожарная безопасность на территории Березовского муниципального образования на 2019-2021 г.г.» (в ред. постановления от 15.05.2019 г. № 44)**

20 сентября 2019 г.

г. Тайшет

Утверждено  
Распоряжением председателя  
КСП Тайшетского района  
от 20.09.2019 г. № 528-р

**Основанием для проведения мероприятия является:**

Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации; п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 2-е полугодие 2019г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 25.06.2019 г. № 340-р, распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 20.09.2019 г. № 527 - р «О проведении экспертизы проекта постановления «О внесении изменений в постановление администрации Березовского сельского поселения от 11.11.2018 г. № 69 «Об утверждении муниципальной программы Березовского муниципального образования «Пожарная безопасность на территории Березовского муниципального образования на 2019-2021 г.г.» (в ред. от 15.05.2019 г. № 44)

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

- проект постановления «О внесении изменений и дополнений в постановление администрации Березовского сельского поселения от 11.11.2018 г. № 69 «Об утверждении муниципальной программы Березовского муниципального образования «Пожарная безопасность на территории Березовского муниципального образования на 2019-2021 г.г.» ( в ред. от 15.05.2019 г. № 44) (далее – Проект постановления);

### **Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

- анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу Березовского муниципального образования «Пожарная безопасность на территории Березовского муниципального образования на 2019-2021 г.г.»;
- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам.

### **Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- проверка корректности предлагаемых изменений в муниципальную программу;
- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов;
- целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
- соответствие цели Программы приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования "Тайшетский район", Березовского муниципального образования, полномочиям и сферам ответственности.

### **Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

с 20.09.2019 г. по 20.09.2019 г.

### **Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:**

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Мароко М.П.

### **Нормативные правовые акты:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон №6 от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";
- Федеральный закон от 21.12.1994 N 69-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "О пожарной безопасности";
- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации»
- Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.13. г. N 282-пп «Об утверждении положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации»;

- Постановление Правительства Иркутской области от 16.07.2013 N 261-пп "О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области";

- Устав Березовского муниципального образования;

- Положение о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденное решением Думы Тайшетского района № 88 от 27.12.2011 г.;

- Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Березовского муниципального образования, утвержденное постановлением администрации Березовского муниципального образования № 30 от 05.03.2019 г. (далее – Порядок)

- Методические рекомендации по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденные Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее – Методические рекомендации).

**В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:**

Муниципальная программа Березовского муниципального образования «Пожарная безопасность на территории Березовского муниципального образования на 2019-2021 г.г.», утверждена постановлением администрации Березовского муниципального образования от 11.11.2018 года № 69 (далее – Программа).

Постановлением администрации Березовского сельского поселения от 15.05.2019 г. № 44 в муниципальную программу были внесены изменения.

Муниципальная программа в актуальной редакции размещена на официальном сайте администрации Березовского муниципального образования.

***КСП отмечает, что Порядком разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Березовского муниципального образования, утвержденным постановлением администрации Березовского сельского поселения № 30 от 05.03.2019 г. (далее – Порядок) не предусмотрена процедура внесения изменений в муниципальные программы.***

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) муниципальные программы относятся к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования.

Согласно Методическим рекомендациям муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенной стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

Программа социально-экономического развития Березовского муниципального образования (далее – ПСЭР) утверждена решением Думы Березовского муниципального образования до 2022 года (решение Думы от 30.11.2016 г. № 102).

Одним из приоритетов ПСЭР является «Организация охраны общественного порядка, предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение безопасности людей на водных объектах, охрана их жизни и здоровья на территории поселения», однако ***приоритет по обеспечению пожарной безопасности на территории Березовского МО в ПСЭР не выделен.***

По результатам проведенного анализа Проекта постановления представленного в КСП отмечаем:

***В наименовании постановления ошибочно указано слово «целевой»***

***В преамбуле Проекта постановления ошибочно указана ссылка на ст. 6 Положения о порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Березовского муниципального образования, так как администрацией Березовского муниципального образования принят новый Порядок..***

***Факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции в Проекте постановления не выявлено.***

Для достижения цели Программы определены следующие задачи:

-защита жизни и здоровья граждан, обеспечения надлежащего состояния источников противопожарного водоснабжения, обеспечение беспрепятственного проезда пожарной техники к месту пожара, организация обучения мерам пожарной безопасности и пропаганда пожарно-технических знаний, социальное и экономическое стимулирование участия граждан и организаций в добровольной пожарной охране, в т.ч. участия в борьбе с пожарами.

Задача Программы и мероприятия, направленные на её решение соответствуют бюджетным полномочиям муниципальных образований, предусмотренным статьей 9 Бюджетного Кодекса РФ, и относятся к вопросам местного значения городских поселений согласно статье 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставу Березовского муниципального образования.

Согласно, пояснительной записки Березовского муниципального образования № 126 от 19.09.2019 года, представленной в КСП Тайшетского района с Проектом постановления, основанием для снижения финансирования реализации данной программы в 2019 году на 26246,00 рублей явилось по пунктам:

№ пункта	Наименование мероприятия	Актуальная редакция	Предусмотрено Проектом постановления	Отклонение	Примечание
4.	Приобретение и обслуживание АРИЭ для перебойного энерго-снабжения водонапорных башен	35000,0	15146,00	-19854,0	Приобретение АРИЭ за счет средств народных инициатив.
5.	Приобретение и обслуживание противопожарного инвентаря	8000,0	4000,00	-4000,0	Перезаправка огнетушителей в кол-ве 4 штук без финансирования
6.	Приобретение и установка противопожарных табличек-знаков	2000,0	1608,0	-392,0	Экономия
7.	Содержание противопожарных водоемов	2000,0	0,00	-2000	Отсутствие необходимости проведения работ в связи с удовлетворительным состоянием противопожарного водоема.
	<b>Итого</b>	<b>65100,0</b>	<b>38854,00</b>	<b>-26246</b>	

Данное финансовое снижение программы не влияет на целевые показатели и ожидаемые целевые результаты Программы.

В муниципальной программе в редакции постановления администрации Березовского сельского поселения от 15.05.2019г. № 44 общий объем финансирования составлял **171,3** тыс. рублей, в том числе по годам реализации:

2019 год – 65,1 тыс. рублей;  
 2020 год – 65,1 тыс. рублей;  
 2021 год – 41,1 тыс. рублей;

Проектом постановления о внесении изменений в муниципальную программу предусматривается снижение объема финансирования на **26,3** тыс. рублей, что составит **145,1** тыс. рублей, в том числе по годам реализации:

2019 год – 38,9 тыс. рублей;  
 2020 год – 65,1 тыс. рублей;  
 2021 год – 41,1 тыс. рублей;

Финансирование Программы осуществляется за счет средств местного бюджета Березовского сельского поселения (далее – местный бюджет) в том числе по источникам финансирования.

Изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации мероприятий программы приведены в таблице 1:

Таблица 1(тыс.руб.)

Актуальная редакция	Предусмотрено Проектом постановления	Изменения (+; -)
Общий объем финансирования составляет <b>171,3</b> тыс. руб., в том числе за счет местного бюджета: <b>1) по годам:</b> 2019 год – 65,1 тыс. рублей; 2020 год – 65,1 тыс. рублей; 2021 год – 41,1 тыс. рублей;	Общий объем финансирования составляет <b>145,1</b> тыс. руб., в том числе за счет местного бюджета: <b>1) по годам:</b> 2019 год – 38,9 тыс. рублей; 2020 год – 65,1 тыс. рублей; 2021 год – 41,1 тыс. рублей;	<b>-26,3</b>  -26,3 - -

Анализ объема финансирования, предусмотренный паспортом муниципальной программы и решением Думы Березовского сельского поселения «О бюджете Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» №50 от 24.12.2018 г. (в редакции решения Думы от 06.08.2019 г. № 72) представлен в таблице.

(руб.)

Годы	по паспорту программы	по бюджету	Отклонение
2019	38854,0	65100,0	-26,3
2020	65100,0	65100,0	0
2021	41100,0	41100,0	0
<b>ИТОГО:</b>	<b>145054,0</b>	<b>171,3</b>	<b>-26,3</b>

Таким образом, объемы финансирования муниципальной программы не соответствуют объему бюджетных ассигнований, утвержденных в местном бюджете Березовского муниципального образования на 2019-2021 годы. **Следовательно, требуется внести изменения в бюджет Березовского муниципального образования.**

**КСП отмечает, что снижение объема финансирования по мероприятиям муниципальной программы не оказало влияния на изменения целевых показателей (Приложение 1), что показывает на несогласованность изменений финансирования, программных мероприятий и целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов.**

Целевой показатель – это численная характеристика, позволяющая оценить степень решения задачи и достижения поставленной цели Программы.

**По мнению КСП Тайшетского района целевые показатели определенные муниципальной программой не показывают, какое улучшение будет достигнуто в случае выполнения муниципальной программы, или какое возможное ухудшение будет предотвращено. Не допускается использование показателей (индикаторов), улучшение отчетных значений которых, возможно при ухудшении реального положения дел), используемые показатели (индикаторы) должны в наименьшей степени создавать стимулы для участников муниципальной программы к искажению результатов реализации муниципальной программы (Приказ Минэкономразвития РФ от 16.09.2016 г. № 582 «Об утверждении методических указаний по разработке и реализации государственных программ РФ»).**

**КСП рекомендует, в Приложение 1 к муниципальной программе пересмотреть значения целевых показателей с учетом выполнения мероприятий муниципальной программы, так как при значительном снижении объема финансирования мероприятий программы в 2019 году, значения целевых показателей не изменяется.**

#### **Выводы:**

По итогам финансово – экономической экспертизы Проекта постановления администрации Березовского сельского поселения «О внесении изменений в постановление администрации Березовского сельского поселения от 11.11.2018 г. № 69 «Об утверждении муниципальной программы Березовского муниципального образования «Пожарная безопасность на территории Березовского муниципального образования на 2019-2021 г.г.» (в ред. от 15.05.2019 г. № 44) КСП отмечает:

1. Одним из приоритетов ПСЭР является «Организация охраны общественного порядка, предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение безопасности людей на водных объектах, охрана их жизни и здоровья на территории поселения», однако *приоритет по обеспечению пожарной безопасности на территории Березовского МО в Программе социально-экономического развития Березовского МО не выделен.*

2. Предлагаемые изменения объемов финансирования муниципальной программы на 2019 год *не соответствуют объему бюджетных ассигнований, утвер-*

жденных решением Думы Березовского сельского поселения «О бюджете Березовского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» № 50 от 24.12.2018 г. (в редакции решения Думы от 06.08.2019 г. № 72), следовательно, требуется внести изменения в бюджет Березовского МО

3. Порядком разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Березовского муниципального образования, утвержденным постановлением администрации Березовского сельского поселения № 30 от 05.03.2019 г. *не предусмотрена процедура внесения изменений в муниципальные программы.*

4. Факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции в Проекте постановления не выявлено.

5. *Снижение объема финансирования по мероприятиям муниципальной программы не оказало влияния на изменения целевых, что показывает на несогласованность изменений финансирования, программных мероприятий и целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов.*

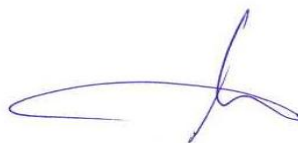
### **Предложения:**

По результатам проведенного анализа Проекта постановления, КСП предлагает:

- В наименовании постановления исключить слово «целевой»;
- В преамбуле Проекта постановления указать ссылку на Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Березовского муниципального образования, утвержденный постановлением администрации Березовского МО № 30 от 05.03.2019 г.;
- Пересмотреть значения целевых показателей с учетом выполнения мероприятий муниципальной программы, так как при значительном снижении объема финансирования мероприятий программы в 2019 году, значения целевых показателей не изменяется.

Контрольно-счётная палата Тайшетского района предлагает принять Проект постановления администрации Березовского сельского поселения «О внесении изменений и дополнений в постановление администрации Березовского сельского поселения от 11.11.2018 г. № 69 «Об утверждении муниципальной программы Березовского муниципального образования «Пожарная безопасность на территории Березовского муниципального образования на 2019-2021 г.г.» ( в ред. от 15.05.2019 г. № 44), с учетом устранения установленных замечаний и предложений, представленных в настоящем заключении:

Председатель КСП  
Тайшетского района



О.Б.Шитенко

*Подготовила:  
ведущий инспектор по обеспечению  
деятельности в аппарате КСП  
Тайшетского района  
Мароко М.П.*