

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**«КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**  
**ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

---

**Заключение № 257-З**  
**на проект постановления администрации Березовского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Охрана окружающей среды на территории Березовского муниципального образования на 2019-2021 годы»**

16 октября 2019 г.

г. Тайшет

Утверждено распоряжением  
председателя КСП  
от 16.10.2019 г. № 609-р

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации; п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 2-е полугодие 2018 г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 25.06.2019 г. № 340-р, распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 16.10.2019 г. № 608-р «О проведении экспертизы проекта постановления администрации Березовского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Охрана окружающей среды на территории Березовского муниципального образования на 2019-2021 годы»

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

- Проект постановления «О внесении изменений в муниципальную программу «Охрана окружающей среды на территории Березовского муниципального образования на 2019-2021 годы» (далее - Проект постановления);

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

- анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу Березовского муниципального образования «Охрана окружающей среды на территории Березовского муниципального образования на 2019-2021 годы»

- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам.

### **Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- проверка корректности предлагаемых изменений в муниципальную программу;
- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов;
- целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
- соответствие цели Программы приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования "Тайшетский район", Березовского муниципального образования, полномочиям и сферам ответственности.

**Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

с 16.10.2019 г. по 16.10.2019 г.

### **Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:**

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Мароко М.П.

### **Нормативные правовые акты:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон №6 от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»
- Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 31.12.2017 № 503-ФЗ) «Об отходах производства и потребления»;
- Закон Иркутской области от 03.11.2016 N 96-ОЗ (ред. от 05.03.2019) "О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения" (принят Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 19.10.2016 N 43/12-ЗС)
- Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.13. г. N 282-пп «Об утверждении положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации»;
- Постановление Правительства Иркутской области от 16.07.2013 N 261-пп "О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области";

- Распоряжение Правительства Иркутской области от 22 февраля 2018 года N 139-рп «Об утверждении региональной программы Иркутской области "Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами" на 2018 - 2027 годы (с изменениями на 28 апреля 2018 года)

- Устав Березовского муниципального образования;

- Положение о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденное решением Думы Тайшетского района № 88 от 27.12.2011 г.;

- Положение о порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Березовского муниципального образования, утвержденное постановлением администрации Березовского муниципального образования № 30 от 05.03. 2019 г. (далее - Положение)

- Методические рекомендации по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденные Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее – Методические рекомендации).

### **В ходе проведения экспертизы установлено:**

Проект программы представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату Тайшетского района 16.10.2019 года.

Муниципальная программа Березовского муниципального образования «Охрана окружающей среды на территории Березовского муниципального образования на 2019-2021 годы», утверждена постановлением администрации Березовского муниципального образования от 01.08.2019 года № 56 (далее – Программа).

Муниципальная программа в актуальной редакции размещена на официальном сайте администрации Березовского муниципального образования».

***КСП отмечает, в Положении отсутствуют нормы о порядке внесения изменений в муниципальные программы.***

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации"(далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) муниципальные программы относятся к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования.

Согласно Методическим рекомендациям муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

Программа социально-экономического развития Березовского муниципального образования (далее – ПСЭР) утверждена решением Думы Березовского муниципального образования до 2022 года (решение Думы от 30.11.2016 г. № 102).

*К приоритетам ПСЭР относится:*

- Развитие и совершенствование экологической политики, прежде всего, организация мероприятий по охране окружающей среды.

- Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей, охране их жизни и здоровья.

*Целью Проекта программы является предотвращение вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду на территории Березовского муниципального образования*

КСП отмечает, что Проект Программы соответствует приоритетам государственной политики Российской Федерации, государственной программе Иркутской области, полномочиям и сферам ответственности Березовского муниципального образования.

Муниципальная программа включена в Перечень муниципальных программ, утвержденный постановлением от 21.07.2019г. № 54 ((далее – Перечень).

Согласно **п. 3.7.** Положения о порядке формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Березовского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Березовского муниципального образования № 30 от 05.03.2019 г. проект муниципальной программы (изменения муниципальной программы) подлежит общественному обсуждению.

**Уведомление о начале процедуры проведения общественного обсуждения проекта постановления администрации Березовского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Охрана окружающей среды на территории Березовского муниципального образования на 2019-2021 г.г.», утвержденную постановлением администрации Березовского муниципального образования, размещено на официальном сайте администрации Березовского муниципального образования.**

**Срок проведения общественного обсуждения с 16.10.2019 по 22.10.2019 года (в течение 7 календарных дней со дня размещения проекта постановления на сайте).**

Проект постановления размещен на официальном сайте администрации Березовского МО в разделе «Документы»/Проекты постановлений».

На основании пояснительной записки, представленной в КСП района администрацией Березовского муниципального образования № 252 от 16.10.2019 г., изменения в муниципальную программу «Охрана окружающей среды на территории Березовского муниципального образования на 2019-2022 г.г.», утвержденную постановлением администрации Березовского муниципального образования от 01.08.2019 г. № 56 вносятся в связи с вступлением в областную Программу по софинансированию мероприятий по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на 2019 год.

Согласно Постановления Правительства Иркутской области от 23.09.2019г.№782-пп «О внесении изменений в Положение о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на 2019 год» и Уведомления №1385 от 07 октября 2019г. Министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области администрации Березовского муниципального образования выделены бюджетные средства в размере 1250,3 тыс. руб. (90 % ) от запрашиваемой сметной потребности 1316,1 тыс. руб.

Уменьшение финансирования из местного бюджета по Программе в 2019 году на 65,6 тыс. руб. связано со снижением объема софинансирование из местного бюджета до 5% (65,8 тыс. руб.)

Снижение затрат по Программе на 2020 и 2021 годы связано с возможностью досрочного выполнения основных мероприятий в 2019 году.

По результатам проведенного анализа Проекта постановления представленного в КСП следует:

Для достижения цели Программы определены следующие задачи:

- Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды.
- Создание благоприятной и безопасной окружающей природной среды.
- Повышение уровня экологического просвещения населения Березовского муниципального образования

Задача Программы и мероприятия, направленные на её решение соответствуют бюджетным полномочиям муниципальных образований, предусмотренным статьей 9 Бюджетного Кодекса РФ, и относятся к вопросам местного значения городских поселений согласно статье 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставу Березовского МО».

В муниципальной программе в редакции постановления администрации Березовского муниципального образования от 01.08.2019г. № 56 общий объем финансирования за счет местного бюджета составлял **526,5** тыс. рублей, в том числе по годам реализации:

- 2019 год – 170,5 тыс. рублей;
- 2020 год – 175,5 тыс. рублей;
- 2021 год – 180,5 тыс. рублей.

Проектом постановления о внесении изменений в муниципальную программу предусматривается увеличение объема финансирования на **824,6** тыс. рублей, что составит **1351,1** тыс. рублей, в том числе по годам реализации:

- 2019 год – 1316,1 тыс. рублей.
- 2020 год – 15,0 тыс. рублей;
- 2021 год – 20,0 тыс. рублей;

Финансирование Программы осуществляется за счет средств бюджета Иркутской области (далее – областной бюджет) и местного бюджета Березовского муниципального образования, в том числе по источникам финансирования:

- за счет средств местного бюджета – **100,8** тыс. рублей;
- из средств областного бюджета – **1250,3** тыс. рублей.

Изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации мероприятий программы приведены в таблице 1:

Таблица 1 (тыс.руб.)

Актуальная редакция	Предусмотрено Проектом постановления	Изменения (+; -)
Общий объем финансирования составляет <b>526,5</b> тыс. руб., в том числе: <b>1) по годам:</b> 2019 год – 170,5 тыс. руб.; 2020 год – 175,5 тыс. руб.; 2021 год – 180,5 тыс. руб.	Общий объем финансирования составляет <b>1351,1</b> тыс. руб., в том числе: <b>1) по годам:</b> 2019 год – 1316,1 тыс. руб.; 2020 год – 15,0 тыс. руб.; 2021 год – 20,0 тыс. руб.	<b>+824,6</b>  +1145,6 -160,5 -160,5

<b>2) По источникам финансирования:</b> За счет средств бюджета Иркутской области – 0 тыс. руб.; <b>по годам:</b> 2019 год – 0 тыс. руб.; 2020 год – 0 тыс. руб.; 2021 год – 0 тыс. руб.	<b>2) По источникам финансирования:</b> За счет средств бюджета Иркутской области – 1250,3 тыс. руб.; <b>по годам:</b> 2019 год – 1250,3 тыс. руб.; 2020 год – 0 тыс. руб.; 2021 год – 0 тыс. руб.	+1250,3 +1250,3 - -
За счет средств местного бюджета – 526,5 тыс. руб.; <b>по годам:</b> 2019 год – 170,5 тыс. руб.; 2020 год – 175,5 тыс. руб.; 2021 год – 180,5 тыс. руб.	За счет средств местного бюджета – 100,8 тыс. руб.; <b>по годам:</b> 2019 год – 65,8 тыс. руб.; 2020 год – 15,0 тыс. руб.; 2021 год – 20,0 тыс. руб.	-425,7 -104,7 -160,5 -160,5

**КСИП предлагает внести соответствующие изменения в бюджет Березовского муниципального образования на 2019-2021 годы.**

Изменение объемов финансирования муниципальной программы привело к изменению целевых показателей муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории Березовского муниципального образования на 2019-2021 годы»

N п/п	Наименование целевого показателя	Ед. изм.	Актуальная редакция			Планируемое значение по годам			Отклонение		
			2019	2020	2019	2020	2021	2021	2019	2020	2021
1	2	3	4	5	7	8	9	6	7	8	9
1.1.	Целевой показатель (индикатор) 1.1: Создание и оборудование новых КП под размещение ТКО.	кол.	1	1	1	10	0	0	+9	-1	-1
1.2	Целевой показатель (индикатор) 1.2. Приобретение контейнеров под ТКО	кол.	0	0	0	30	0	0	+30	-	-
2.1.	Целевой показатель (индикатор) 2.1: Ликвидация несанкционированных свалок на территории	Кол.	3	2	0	3	2	0	-	-	-

	администрации										
3.1.	Целевой показатель (индикатор) 3.1.: Увеличение числа жителей участвующих в запланированных мероприятиях (кол.мероприятий. /кол.участников)	Кол. /чел	10/98	14/120	18/150	10/98	14/120	18/150	-	-	-

КСП отмечает, постановленные цель и задачи обеспечены возможностью проверки и подтверждения их достижения и решения. Сформированные показатели (индикаторы) являются необходимыми и достаточными для достижения цели и решения задач муниципальной программы.

#### **Выводы:**

По итогам экспертизы Проекта постановления администрации Березовского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Охрана окружающей среды на территории Березовского муниципального образования на 2019-2021 г.г.», утвержденную постановлением администрации Березовского муниципального образования от 01.08.2019 г. № 56:

1. Проект Постановления соответствует Методическим рекомендациям, а также положениям отраслевых документов стратегического планирования.
2. Факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции, в Проекте постановления не выявлено.
3. Текстовое содержание проекта Постановления соответствует требованиям действующего законодательства.
4. Проект постановления соответствует компетенции и полномочиям органов местного самоуправления Зареченского муниципального образования.
5. Вносимые в муниципальную программу изменения обоснованы и не противоречат действующему законодательству, взаимосвязаны по объемам финансирования и качественным показателям.

#### **Предложения:**

По результатам проведенной экспертизы КСП района предлагает принять Проект постановления «О внесении изменений в муниципальную программу «Охрана окружающей среды на территории Березовского муниципального образования на 2019-2021 годы», с учетом замечаний и предложений.

Председатель Контрольно-счетной палаты Тайшетского района



О.Б. Шитенко