

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 260-З

о результатах экспертно-аналитического мероприятия экспертиза проекта Решения Думы Старо-Акульшетского муниципального образования «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих администрации Старо-Акульшетского муниципального образования»

«23» октября 2019 г.

г. Тайшет.

Утверждено
Распоряжением
председателя КСП
от 22.10.2019 г. № 625-р

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее – Контрольно-счётная палата, КСП), на основании ч. 2 ст. 157 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 7 Положения о Контрольно-счётной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 27.12.2011 г. №88, Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», п. 3.4. плана работы Контрольно-счётной палаты на 1 полугодие 2019 г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 17.12.2019г. № 707-р, распоряжения председателя КСП Тайшетского района от 22.10.2019 г. № 622 «О проведении экспертизы проекта решения Думы Старо-Акульшетского муниципального «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих администрации Старо-Акульшетского муниципального образования»

Предмет мероприятия:

- Проект решения Думы Старо-Акульшетского муниципального образования «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих администрации Старо-Акульшетского муниципального образования»

Цель мероприятия:

- осуществление финансово-экономической экспертизы Проекта решения в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.

- определение соответствия положений, изложенных в Проекте решения, действующим нормативным правовым актам;

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия

с 22.10.2019 г. по 23.10.2019 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района М.П. Мароко

Нормативные правовые акты

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Трудовой кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";
- Федеральный закон от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации";
- Закон Иркутской области от 15.10.2007 г. № 88-оз "Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области";
- Закон Иркутской области от 15.10.2007 г. № 89-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области» (далее- Закон Иркутской области № 89 –оз) ;
- постановление Правительства Иркутской области от 27.11.2014 N 599-пп (ред. от 16.11.2018) "Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области"
- Постановление Губернатора Иркутской области от 16.11.2007 г. № 536-п "О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области" (далее - Постановление Губернатора Иркутской области от 16.11.2007 № 536-п).

В КСП района для проведения экспертизы поступили следующие документы:

Проект решения Думы Старо-Акульшетского муниципального образования «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих администрации Старо-Акульшетского муниципального образования» (далее – Проект решения).

В ходе проведения экспертизы установлено:

Проектом решения Старо-Акульшетского муниципального образования предлагается утвердить:

- Положение об оплате труда муниципальных служащих администрации Старо-Акульшетского муниципального образования (далее – Положение);

- Размеры должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения муниципальных служащих администрации Старо-Акульшетского муниципального образования;

- Размеры ежемесячных надбавок к должностным окладам за классный чин муниципального служащего в Старо-Акульшетском муниципальном образовании

Согласно пункту 4 статьи 86 БК РФ органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющим полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих с соблюдением требований, установленных статьей 136 БК РФ. Согласно данной норме расходы на оплату труда муниципальных служащих Старо-Акульшетского муниципального образования формируются с учетом нормативов расходов на оплату труда муниципальных служащих, установленных Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года №599-пп (ред. от 16.11.2018) «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

Пунктом 5 статьи 5 Федерального закона от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Закон № 25-ФЗ) устанавливается взаимосвязь муниципальной службы и гражданской службы Российской Федерации, которая обеспечивается посредством соотносительности основных условий оплаты труда и социальных гарантий муниципальных служащих и государственных гражданских служащих.

В соответствии со статьей 22 Закона № 25-ФЗ оплата труда муниципального служащего производится в виде денежного содержания, которое состоит из должностного оклада муниципального служащего в соответствии с замещаемой им должностью муниципальной службы (далее - должностной оклад), а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат, определяемых законом Иркутской области.

В соответствии со статьей 4 Закона Иркутской области № 89-оз должности муниципальных служащих муниципальных образований Иркутской области соотносятся с должностями государственной гражданской службы в Иркутской области.

Приложением № 1 к Закону Иркутской области № 89-оз утвержден Реестр должностей муниципальной службы в Иркутской области, Приложением № 2 к Закону Иркутской области № 89-оз утверждено Соотношение должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области.

В силу статьи 10 Закона Иркутской области № 88-оз должностные оклады и ежемесячные денежные поощрения муниципальных служащих устанавливаются в размере, соответствующем размеру должностного оклада и ежемесячного денежного поощрения лица, замещающего по Реестру должностей, должность государственной гражданской службы (соотношение должностей).

КСИП отмечает, Положение об оплате труда муниципальных служащих Старо-Акульшетского муниципального образования разработано в соответствии со ст.

22 Федерального закона № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», которое содержит нормы трудового права, направленных на регулирование правоотношений в сфере оплаты труда муниципальных служащих Старо-Акульшетского муниципального образования.

Положение определяет размер и условия оплаты труда муниципальных служащих Старо-Акульшетского муниципального образования, а также порядок определения размера средств, направляемых на оплату труда муниципальных служащих.

Оплата труда муниципальных служащих Старо-Акульшетского муниципального образования производится в виде денежного содержания, являющегося основным средством его материального обеспечения и стимулирования профессиональной служебной деятельности по замещаемой должности муниципальной службы.

Денежное содержание муниципального служащего состоит из должностного оклада муниципального служащего в соответствии с замещаемой им должностью муниципальной службы, а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат.

В соответствии со ст. 10 Закона Иркутской области от 15.10.2007г. № 88-оз (ред. от 30.12.2014г.) «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» **оплата труда муниципального служащего осуществляется с учетом соотношения** основных условий оплаты труда **муниципальных служащих и государственных гражданских служащих области** и производится в виде денежного содержания, которое состоит из должностного оклада муниципального служащего в соответствии с замещаемой им должностью муниципальной службы, а также дополнительных выплат.

В соответствии со ст. 9 Постановления Правительства Иркутской области от 27.11.2014г. № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» **норматив формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих** органа местного самоуправления муниципального образования Иркутской области определяется **из расчета 74,5 должностных окладов муниципальных служащих** в соответствии с замещаемыми ими должностями муниципальной службы в год. При этом **должностной оклад муниципального служащего не может превышать должностного оклада государственного гражданского служащего Иркутской области**, замещающего соответствующую должность государственной гражданской службы Иркутской области, **определяемую по соотношению должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области от 15.10.2007г. № 89-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области».**

КСП отмечает, в Положении об оплате труда муниципальных служащих Проекта решения Старо-Акульшетского муниципального образования):

1. установлен норматив формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих органа местного самоуправления муниципального образования Иркутской области **из расчета 74,5 должностных окладов муниципаль-**

ных служащих в соответствии с замещаемыми ими должностями муниципальной службы в год;

2. Проектом решения предлагается утвердить «Размеры должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения муниципальных служащих администрации Старо-Акульшетского муниципального образования» (Приложение 2);

Анализ размеров должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения муниципальных служащих Старо-Акульшетского МО

Наименование должностей	Постановление Губернатора Иркутской области от 16.11.2007 № 536-п «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области»		Проект решения	
	Должностной оклад (рублей в месяц)	Ежемесячное денежное поощрение (должностных окладов в месяц)	Должностной оклад (рублей в месяц)	Ежемесячное денежное поощрение (должностных окладов в месяц)
Старшие должности				
Консультант	4558	1,0-2,5	4558	1,0 – 3,0
Младшие должности				
Главный специалист	4207	1,0 – 2,5	4207	1,0 – 2,5
Ведущий специалист	4207	1,0 – 2,5	4207	1,0 – 2,5

В соответствии со статьей 4 Закона Иркутской области № 89 –оз должности муниципальных служащих муниципальных образований Иркутской области соотносятся с должностями государственной гражданской службы в Иркутской области. В силу статьи 10 Закона Иркутской области № 88-оз должностные оклады и ежемесячные денежные поощрения муниципальных служащих устанавливаются в размере, соответствующем размеру должностного оклада ежемесячного денежного поощрения лица, замещающего по Реестру должностей, должность государственной гражданской службы, в соответствии с Постановлением Губернатора Иркутской области от 16.11.2007 № 536-п.(ред. от 07.06.2012) «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области».

Вместе с тем, как показал анализ, размеры должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения муниципальных служащих Старо-Акульшетского муниципального образования, предлагаемые к Проекту решения, не соответствуют закону Иркутской области от 15.10.2007 № 89-оз, а также Постановлению Губернатора Иркутской области от 16.11.2007 № 536-п, а именно размер ежемесячного денежного поощрения консультанта администрации Старо-Акульшетского МО установлен в размере от 1 до 3 окладов в месяц, а следует установить в размере 1-2,5 окладов в месяц.

3. Проектом решения предлагается утвердить «Размеры ежемесячных надбавок к должностным окладам за классные чины муниципальных служащих администрации Старо-Акульшетского муниципального образования».

Указом Губернатора Иркутской области от 30.04.2010 N 87-уг «О размерах окладов за классный чин государственных гражданских служащих Иркутской области» установлены размеры месячных окладов государственных гражданских служащих Иркутской области в соответствии с присвоенными классными чинами государственной гражданской службы Иркутской области (окладов за классный чин).

Размеры месячных окладов государственных гражданских служащих Иркутской области в соответствии с присвоенными им классными чинами государственной гражданской службы Иркутской области увеличены (проиндексированы) с 1 октября 2013 года в 1,055 раза указом Губернатора Иркутской области от 11.03.2013 N 54-уг, с 1 июня 2012 года в 1,15 раза указом Губернатора Иркутской области от 17.05.2012 N 112-уг, с 1 октября 2011 года в 1,065 раза указом Губернатора Иркутской области от 10.10.2011 N 267-уг, с 1 января 2018 года в 1,04 раза Указом Губернатора Иркутской области от 19.10.2017 N 191-уг.

Пунктом 1 ст. 5 (1) **Закона Иркутской области № 88-оз:** Классные чины муниципальных служащих (далее - классные чины) присваиваются муниципальным служащим в соответствии с замещаемой должностью муниципальной службы в пределах группы должностей муниципальной службы.

Анализ размеров ежемесячных надбавок к должностным окладам за классные чины муниципальных служащих в соответствии с замещаемой должностью муниципальной службы в пределах группы должностей муниципальной службы

№ п/п	Классный чин муниципального служащего	Размер ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за классный чин, руб.	
		Указ Губернатора Иркутской области от 30.04.2010 N 87-уг (с изм. от 19.10.2017) "О размерах окладов за классный чин государственных гражданских служащих Иркутской области" (с учетом индексаций и округления до целых в сторону увеличения)	Проект решения
Старшая группа должностей муниципальной службы			
1	Референт муниципальной службы в Иркутской области 1 класса	1579	1579
2	Референт муниципальной службы в Иркутской области 2 класса	1318	1318
3	Референт муниципальной службы в Иркутской области 3 класса	1229	1229
Младшая группа должностей муниципальной службы			
4	Секретарь муниципальной службы в Иркутской области 1 класса	1053	1053
5	Секретарь муниципальной службы в Иркутской области 2 класса	967	967
6	Секретарь муниципальной службы в Иркутской области 3 класса	793	793

Таким образом, размеры ежемесячных надбавок к должностным окладам за классные чины муниципальных служащих администрации Старо-Акульшетского муниципального образования не превышают размеры ежемесячных надбавок к должностным окладам за классные чины, установленные Указом Губернатора Иркутской области от 30.04.2010 г. № 87-уг «О размерах окладов за классный чин государственных гражданских служащих Иркутской области» (далее – Указ Губернатора).

Принятие данного нормативного правового акта не потребует дополнительных расходов местного бюджета.

В соответствии с Проектом решения Думы необходимо утвердить новое штатное расписание администрации Старо-Акульшетского муниципального образования.

Выводы:

1. Проект решения Думы Старо-Акульшетского муниципального образования «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих Старо-Акульшетского муниципального образования» соответствует требованиям действующего законодательства и может быть принят, после устранения замечаний.

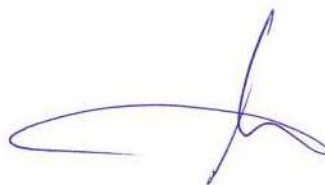
Предложения:

КСП Тайшетского района предлагает:

1. размер ежемесячного денежного поощрения консультанта администрации Старо-Акульшетского МО установить в размере от 1 до 2,5 окладов в месяц в соответствии с законом Иркутской области от 15.10.2007 № 89-оз, Постановлением Губернатора Иркутской области от 16.11.2007 № 536-п.

2. В соответствии с Проектом решения Думы необходимо утвердить новое штатное расписание администрации Старо-Акульшетского муниципального образования.

Председатель Контрольно-счетной палаты Тайшетского района



.Б. Шитенко

*Подготовила ведущий инспектор по обеспечению деятельности
в аппарате Контрольно-счетной палаты
Тайшетского района Мароко М.П.*