

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Заключение № 264-З

по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия проекта постановления администрации Джогинского муниципального образования «О внесении изменений в постановление администрации Джогинского МО от 30.10.2018г. № 57 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Джогинского муниципального образования на 2019-2021 годы»».

28.10.2019 г.

Утверждено
распоряжением
председателя КСП
от 28.10.2019 г. № 645-р

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями:

- ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- решения Думы Джогинского муниципального образования от 01.01.2018 г. «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»;
- п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 2-е полугодие 2019 г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 25.06.2019 г. № 340-р;
- распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 25.06.2019 г. № 635-р «О проведении экспертизы проекта постановления администрации Джогинского муниципального образования «О внесении изменений в постановление администрации Джогинского МО от 30.10.2018г. № 57 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Джогинского муниципального образования на 2019-2021 годы»»

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- Проект постановления администрации Джогинского муниципального образования «О внесении изменений в постановление администрации Джогинского МО от 30.10.2018г. № 57 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Джогинского муниципального образования на 2019-2021 годы»» (далее – проект постановления).

Цель экспертно - аналитического мероприятия:

- анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу Джогинского муниципального образования «Развитие культуры Джогинского муниципального образования на 2019-2021 годы»;
- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам.

Перечень вопросов экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- проверка корректности предлагаемых изменений в муниципальную программу;
- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов;
- целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
- соответствие цели Программы приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования "Тайшетский район", Джогинского муниципального образования, полномочиям и сферам ответственности.

Срок начала и окончания проведения экспертно – аналитического мероприятия:

с 25.10.2019 г. по 28.10.2019 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района М.П.Мароко.

В КСП района для проведения экспертизы поступили следующие документы:

1. Проект постановления администрации Джогинского муниципального образования «О внесении изменений в постановление администрации Джогинского муниципального образования от 30.10.2018г. № 57 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Джогинского муниципального образования на 2019-2021 годы» (далее - проект постановления);

При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

- Федеральный закон от 06.10.2013г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – Федеральный Закон № 131-ФЗ);
- Бюджетный кодекс РФ (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 172-ФЗ);
- Постановлением Правительства Иркутской области от 26.07.13. г. № 282-пп "Об утверждении положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации";

- Закон Иркутской области от 03.11.2016 г. № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее – Областной закон 96-ОЗ);

- Программа комплексного социально - экономического развития Джогинского муниципального образования на 2017-2022 г.г., утвержденной решением Думы Джогинского муниципального образования от 30.11.2016 года № 106;

- Устав Джогинского муниципального образования;

- Генеральный план Джогинского муниципального образования Тайшетского района Иркутской области;

- Порядок принятия решений о разработки муниципальных программ Джогинского муниципального образования, их формирования и реализации, утвержденный постановлением администрации Джогинского муниципального образования от 12.05.2015 г. № 30 (с изменениями от 31.10.2017г. № 62) (далее – Порядок разработки муниципальных программ).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Проект постановления представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату Тайшетского района 24.10.2019 года.

Муниципальная программа «Развитие культуры Джогинского муниципального образования на 2019-2021 годы», утверждена постановлением администрации Джогинского муниципального образования от 30.10.2018г. № 57 (далее – Программа).

Муниципальная программа в актуальной редакции размещена на официальном сайте администрации Джогинского муниципального образования».

Экспертиза проведена на предмет соответствия Проекта постановления требованиям бюджетного законодательства, Федеральному закону от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законодательству Иркутской области, Уставу Джогинского муниципального образования, Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Джогинского муниципального образования.

Проект программы разработан надлежащим органом местного самоуправления – администрацией Джогинского муниципального образования в пределах компетенции по решению вопросов местного значения, определенных Законом Иркутской области от 03.11.2016 г. «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения».

Проект программы разработан в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

В нарушение ст. 13 Федерального закона №172-ФЗ, Положением не предусмотрено проведение общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования (проекта муниципальной программы) и размещения его на сайте в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования.

Муниципальная программа «Развитие культуры Джогинского МО на 2019-2021 годы» включена в Перечень муниципальных программ, утвержденный поста-

новлением администрации Джогинского муниципального образования от 30.17.2018 г. № 58.

Целью муниципальной программы является развитие культурного потенциала личности и общества в целом.

Основными задачами Программы являются:

- 1) повышение качества культурного обслуживания жителей поселения;
- 2) развитие библиотечного дела и популяризация чтения;
- 3) развитие культурно-досуговой деятельности;
- 4) комплексная модернизация социально-культурной сферы, укрепление материальной базы, внедрение современных информационных технологий в деятельность учреждений культуры.

Задачи Программы и мероприятия, направленные на их решение соответствуют бюджетным полномочиям муниципального образования, предусмотренным ст. 9 Бюджетного кодекса РФ и относятся к вопросам местного значения сельского поселения согласно ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Финансирование Программы осуществляется за счет средств местного бюджета Джогинского муниципального образования.

В муниципальной программе в редакции постановления администрации Джогинского муниципального образования от 30.10.2019г. № 57 общий объем финансирования за счет местного бюджета составлял **947,0** тыс. рублей, в том числе по годам реализации:

2019 год – 510,0 тыс. рублей;

2020 год – 167,0 тыс. рублей;

2021 год – 270,0 тыс. рублей.

Проектом постановления о внесении изменений в муниципальную программу предусматривается снижение объема финансирования на **684,0** тыс. рублей, что составит **263,0** тыс. рублей, в том числе по годам реализации:

2019 год – 53,0 тыс. рублей.

2020 год – 97,0 тыс. рублей;

2021 год – 113,0 тыс. рублей;

На основании пояснительной записки, представленной в КСП района администрацией Джогинского муниципального образования № 518 от 28.10.2019 г., изменения в Программу вносятся в связи с реализацией программных мероприятий, предусмотренных программой, за счет мероприятий перечня народных инициатив, финансируемых из средств областного и местного бюджетов. В 2020 и 2021 годах также планируется финансирование за счет средств народных инициатив мероприятий включенных в Программу, направленных на развитие культуры Джогинского муниципального образования, в том числе приобретение музыкального, компьютерного и спортивного оборудования.

Изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации мероприятий программы приведены в таблице 1:

Таблица 1 (тыс.руб.)

Актуальная редакция	Предусмотрено Проектом постановления	Изменения (+; -)
Общий объем финансирования составляет 947 тыс. руб., в том числе: 1) по годам: 2019 год – 510,0 тыс. руб.; 2020 год – 167,0 тыс. руб.; 2021 год – 270,0 тыс. руб.	Общий объем финансирования составляет 263 тыс. руб., в том числе: 1) по годам: 2019 год – 53,0 тыс. руб.; 2020 год – 97,0 тыс. руб.; 2021 год – 113,0 тыс. руб.	-684,0 -457,0 -70,0 -157,0

КСП предлагает внести соответствующие изменения в бюджет Джогинского муниципального образования на 2019-2021 годы.

Изменение объемов финансирования муниципальной программы привело к изменению одного целевого показателя Программы

N п/п	Наименование целевого показателя	Ед. изм.	Актуальная редакция			Планируемое значение по годам			Отклонение		
			2019	2020	2019	2020	2021	2021	2019	2020	2021
1	2	3	4	5	7	8	9	6	7	8	9
1	Целевой показатель (индикатор): Укрепление материальной базы, внедрение современных информационных технологий (приобретение техники, оборудования)	ед.	6	3	6	0	1	1	-5	-2	-5

КСП отмечает, постановленные цель и задачи обеспечены возможностью проверки и подтверждения их достижения и решения. Сформированные показатели (индикаторы) являются необходимыми и достаточными для достижения цели и решения задач муниципальной программы.

Так как проектом постановления о внесении изменений в муниципальную программу предусматривается уменьшение объема финансирования на 684,0 тыс. руб., **КСП Тайшетского района** отмечает необходимость внести изменение в бюджет Джогинского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Выводы:

По итогам экспертизы Проекта постановления администрации Джогинского муниципального образования «О внесении изменений в постановление администрации Джогинского МО от 30.10.2018г. № 57 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Джогинского муниципального образования на 2019-2021 годы»:

1. Проект Постановления соответствует Методическим рекомендациям, а также положениям отраслевых документов стратегического планирования.
2. Факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции, в Проекте постановления не выявлено.
3. Текстовое содержание проекта Постановления соответствует требованиям действующего законодательства.
4. Проект постановления соответствует компетенции и полномочиям органов местного самоуправления Джогинского муниципального образования.
5. Вносимые в муниципальную программу изменения обоснованы и не противоречат действующему законодательству, взаимосвязаны по объемам финансирования и качественным показателям.

Предложения:

1. Проект постановления администрации Джогинского МО «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие культуры Джогинского муниципального образования на 2019-2021 г.г.», утвержденную постановлением администрации Джогинского МО от 30.10.2018 г. № 57) может быть рекомендован к принятию.

2. Внести изменение в бюджет Джогинского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы, утвержденный решением Думы Джогинского муниципального образования от 24.12.2018 г. № 37 в части уточнения бюджетных ассигнований в соответствии с вносимыми изменениями в муниципальную программу «Развитие культуры Джогинского муниципального образования на 2019-2021 годы».

3. Порядок принятия решений о разработки муниципальных программ Джогинского муниципального образования, их формирования и реализации, утвержденный постановлением администрации Джогинского муниципального образования от 12.05.2015 г. № 30 доработать в соответствии с требованиями статьи 179 БК РФ, Федерального закона № 172-ФЗ, Методических рекомендаций по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденных Министерством финансов РФ от 30.09.2014 г. № 09-05-05/48843 и представить на экспертизу в КСП Тайшетского района.

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко