

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Заключение № 299-3

на проект постановления администрации Бирюсинского городского поселения «Об утверждении муниципальной программы Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» «Берегоукрепление на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2019-2024 г.г.»

11 ноября 2019 г.

г. Тайшет

Утверждено
Распоряжением председателя
КСП Тайшетского района
от 11.11.2019 г. № 722 -р

Основанием для проведения мероприятия является:

Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации; п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» от 01.01.2018 г., п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 2-е полугодие 2019г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 25.06.2019 г. № 340-р, распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 08.11.2019 г. № 710-р «О проведении экспертизы проекта постановления администрации Бирюсинского городского поселения «Об утверждении муниципальной программы Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» «Берегоукрепление на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2019-2024 г.г.»

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- проект постановления администрации Бирюсинского городского поселения «Об утверждении муниципальной программы Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» «Берегоукрепление на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2019-2024 г.г.» (далее – Проект постановления);

- Экспертное заключение № 16 на муниципальную программу «Берегоукрепление на территории Бирюсинского муниципального образования» на 2019-2024 годы

Цель экспертно - аналитического мероприятия:

- проверка соответствия проекта Программы Методическим рекомендациям по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденных Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее – Методические рекомендации), а также положениям отраслевых документов стратегического планирования;

- проверка соблюдения законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации при разработке проекта Программы, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- исследование Проекта постановления с целью оценки проекта муниципального правового акта с точки зрения обеспеченности проектируемых нормативных решений финансовыми, организационными и иными мерами, целесообразности предполагаемых затрат с учетом ожидаемых результатов;

- выявление в Проекте Постановления факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции;

- оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств, предлагаемых к утверждению проектом постановления Администрации Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городского поселения» «Об утверждении муниципальной программы «Берегоукрепление на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2019 -2024 г.г.»;

- целесообразность принятия и реализации муниципальной программы «Берегоукрепление на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2019-2024 г.г.».

Перечень вопросов экспертно-аналитического мероприятия:

- проверить соответствие текстового содержания проекта Постановления требованиям действующего законодательства;

- оценить соответствие проекта муниципальной программы положениям документов стратегического планирования, утвержденных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации;

- проверить наличие и соответствия требованиям законодательства к составу и содержанию прилагаемых к проекту муниципальной Программы приложений;

- проанализировать структуру Проекта муниципальной программы, оценить наличие всех необходимых документов, разделов паспорта, приложений, проанализировать соответствие названий разделов их смысловому назначению;

- проанализировать обоснованность заявленных финансовых потребностей Проекта муниципальной программы;

- проанализировать целевые индикаторы и показатели результативности;

- проанализировать сроки реализации, ожидаемых результатов и состава участников Проекта муниципальной программы;

- оценить эффективность планирования, использования финансовых ресурсов для достижения целей и реализации задач, предусмотренных проектом муниципальной программы, в том числе оценка соотношения ожидаемых результатов с ресурсным обеспечением Проекта муниципальной программы.

Срок начала и окончания проведения экспертно - аналитического мероприятия: с 08.11.2019 г. по 11.11.2019 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района М.П. Мароко.

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Методические рекомендации по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденных Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее – Методические рекомендации);
- Устав Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение»;
- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение», утвержденное постановлением администрации Бирюсинского городского поселения от 09.10.2018 г. № 472 (далее – Положение);
- Перечень муниципальных программ Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2019 год, утвержденный постановлением администрации Бирюсинского городского поселения от 10.10.2018 г. № 475 (с изм. от 6.06.2019 г. № 292, от 25.10.2019 г. № 515) (далее – Перечень муниципальных программ)

В КСП района для проведения экспертизы поступили следующие документы:

1. Проект постановления администрации Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» «Об утверждении муниципальной программы «Берегоукрепление на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2019-2024 г.г.» (далее - проект постановления);

2. Проект муниципальной программы «Берегоукрепление на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2019-2024 г.г.» (далее - проект программы).

3. Копия экспертного заключения №16 от 18.10.2019 г. по результатам внутренней экспертизы проекта муниципальной программы «Берегоукрепление на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2019-2024 г.г.».

Общие положения

Муниципальные программы являются формами программно-целевого бюджетного планирования.

Положения пунктов статьи 184.1 Бюджетного кодекса применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований, начиная с бюджетов на очередной финансовый год и на плановый период.

При этом обязательность перехода на составление местных бюджетов на основе муниципальных программ устанавливается только при условии составления и утверждения местного бюджета сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Учитывая, что бюджет Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» утверждается на три года, то составление местного бюджета на основании муниципальных программ является обязательным.

В рамках экспертизы проведен анализ на предмет соответствия поставленных задач полномочиям органов местного самоуправления, эффективности правового механизма реализации программы, эффективности и целесообразности предполагаемых расходов.

В ходе подготовки заключения был проанализирован Проект муниципальной программы, который содержит:

- паспорт программы;
- характеристику текущего состояния сферы реализации муниципальной программы;
- цель и задачи программы, целевые показатели программы, сроки реализации;
- обоснование выделения подпрограмм;
- анализ рисков реализации программы и описание мер управления рисками реализации программ;
- ресурсное обеспечение программы;
- ожидаемые конечные результаты реализации программы.

Целью представленного Проекта Программы является Проведение берегоукрепления правого берега реки Бирюса в районе г. Бирюсинска.

Общий предполагаемый объем средств на реализацию Программы на 2019-2024 годы составляет **6161,8 тыс. рублей**. Источниками финансирования программы планируются средства бюджета Бирюсинского городского поселения и средств бюджета Иркутской области.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

В состав вопросов местного значения городского поселения в силу **п.14 ч.1 ст.14** Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» входит:

-участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;

-организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

По результатам проведенного анализа проекта Постановления представленного в КСП следует:

В соответствии с представленным проектом Постановления предлагается утвердить муниципальную программу «Берегоукрепление на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2019 - 2024 г.г.».

Факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции **в Проекте Постановления не выявлено.**

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации"(далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) муниципальные программы относятся к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования.

Пунктом 2 Положения предусмотрено, что муниципальная программа разрабатывается в соответствии с приоритетами Стратегии социально-экономического развития Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение».

Одним из приоритетов, обозначенных Программой социально-экономического развития Бирюсинского городского поселения до 2030 года является защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение пожарной безопасности..

Данная программа содержится в Перечне муниципальных программ, что соответствует п. 3 Методических рекомендаций, соответственно имеется основание для разработки данной программы в муниципальном образовании.

Целью Программы является Проведение берегоукрепления правого берега реки Бирюса в районе г. Бирюсинска.

Проанализировав цель Проекта Программы на соответствие приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение», КСП отмечает, что Проект Программы соответствует приоритетам государственной политики Российской Федерации, государственной программе Иркутской области, Программе социально-экономического развития Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение», полномочиям и сферам ответственности.

В соответствии с **п. 1 ст. 179** Бюджетного кодекса Российской Федерации в администрации Бирюсинского городского поселения разработано Положение.

В ходе анализа структуры проекта Программы оценивалось наличие всех необходимых документов, соответствие Положению разделов паспорта, приложений, анализировалось соответствие названий разделов их смысловому наполнению, полнота раскрытия тематики.

Для достижения цели Программы определена следующая задача:

Предотвращение дальнейшего обрушения берега реки Бирюса, для обеспечения безопасности жизнедеятельности граждан, проживающих по улицам Свердлова, Березовая г. Бирюсинска, обеспечения сохранности жилищного фонда и линии электропередачи ВЛ-0,4 кВ от наводнения

Для решения поставленной задачи требуется выполнить следующие мероприятия:

Берегоукрепление некапитального характера реки Бирюса в г.Бирюсинске (район Сполох) Тайшетского района на участке длиной не менее 500 м. с организацией насыпи объемом 4 942,4 кубических метра скальными породами.

Выполнение мероприятий по Программе планируется достигнуть при следующих показателях:

Берегоукрепительные правого берега реки Бирюса в г. Бирюсинске 466,91 м.

Реализация мероприятий муниципальной программы позволит обеспечить

- предотвращение дальнейшего обрушения правого берега реки Бирюса в районе г. Бирюсинска в результате весенних и летних паводков

- безопасность граждан, проживающих по улицам Свердлова, Березовая г. Бирюсинска при движении по улице Свердлова.

- сохранность жилых домов, надворных построек, опор и линии электропередач ВЛ-0,4 кВ от обрушения в реку.

Согласно **п. 7** Методических рекомендаций по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и **местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ**, направленных Письмом Минфина России от 30.09.2014 № 09-05-05/48843 (далее – Методические рекомендации), **при определении структуры муниципальной программы** рекомендовано учитывать структуру программ исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации (органов местного самоуправления муниципального образования) и организационно-правовые отношения между ними (полномочия, ответственность и порядок взаимодействия), а также практику применения программно-целевых инструментов.

Главами **1-6** Порядка определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании проекта программы. В программе указанные требования соблюдены.

Структура Проекта Программы соответствует макету, являющемуся приложением к Положению, утвержденному постановлением администрации Бирюсинского городского поселения от 09.10.2018 г. № 472.

Пунктом 10 Методических рекомендаций рекомендовано при разработке муниципальных программ формировать мероприятия муниципальных программ на принципах проектного управления, что предполагает обязательность обоснования выбора форм и механизмов финансирования реализации конкретных мероприятий (включая возможность их реализации без использования средств соответствующего бюджета либо целесообразность применения механизмов государственно-частного партнерства)

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы установлено, что муниципальная программа не имеет подпрограмм, объемы финансирования, предусмотренные паспортом программы, соответствуют объемам финансирования, указанных в мероприятиях программы.

Принятие данной программы влечет расходы областного бюджета и бюджета Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» в общей сумме **6161,8 тыс. рублей**, начиная с 2019 года, в связи с этим, бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации мероприятий программы должны быть учтены при внесении изменений бюджета Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 года.

<p>Объем и источники финансирования Программы</p>	<p>Объем финансирования муниципальной программы – 6161,828 тыс. руб., в том числе по годам: 2019 год – 6161,828 тыс. рублей; 2020 год – 0,0 тыс. рублей; 2021 год – 0,0 тыс. рублей; 2022 год – 0,0 тыс. рублей; 2023 год – 0,0 тыс. рублей; 2024 год – 0,0 тыс. рублей.</p> <p>Объем финансирования муниципальной программы за счет средств местного бюджета составляет – 6,16183 тыс. руб., в том числе по годам: 2019 год – 6,16183 тыс. рублей; 2020 год – 0,0 тыс. рублей; 2021 год – 0,0 тыс. рублей; 2022 год – 0,0 тыс. рублей; 2023 год – 0,0 тыс. рублей; 2024 год – 0,0 тыс. рублей.</p> <p>Объем финансирования муниципальной программы за счет средств областного бюджета составляет – 6155,66617 тыс. руб., в том числе по годам: 2019 год – 6155,66617 тыс. рублей; 2020 год – 0,00 тыс. рублей; 2021 год – 0,00 тыс. рублей; 2022 год – 0,00 тыс. рублей; 2023 год – 0,00 тыс. рублей; 2024 год – 0,00 тыс. рублей.</p>
---	---

Согласно **п. 22** Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» проект муниципальной программы подлежит общественному обсуждению.

В соответствии с **п.22** Положения, извещение о начале процедуры проведения публичного обсуждения проекта постановления администрации Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» «Об утверждении муниципальной программы «Берегоукрепление на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2019-2024 г.г.», размещено на официальном сайте администрации Бирюсинского городского поселения. Проект программы размещен на официальном сайте администрации Бирюсинского городского поселения.

Срок реализации муниципальной программы определен на 2019-2024 годы.

Проанализировав представленный Проект программы, КСП Тайшетского района отмечает его соответствие Положению:

Показатели паспорта программы соответствуют типовой форме паспорта, установленной Положением.

Расхождений в наименованиях разделов Программы и Положения не установлено.

Задачи Проекта программы и мероприятия, направленные на их решение, соответствуют бюджетным полномочиям муниципального образования, предусмотренным ст. 9 Бюджетного кодекса РФ.

Предлагаемые Проектом программы мероприятия соответствуют компетенции ответственного за исполнение муниципальной программы, а именно администрации Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение».

Ожидаемый результат реализации программы содержит в себе количественные и качественные характеристики, а предлагаемые Программой целевые показатели позволяют определить реальность достижения запланированной цели и задач в установленные муниципальной программой сроки и в дальнейшем позволят дать объективную оценку результативности и эффективности выполнения соответствующих показателей.

Суммы расходов, предусмотренные Паспортом Проекта программы, соответствуют объёмам финансирования, предусмотренным ресурсным обеспечением реализации мероприятий муниципальной программы, необходимых для реализации программы.

Выводы и предложения:

Проект Программы соответствует приоритетам государственной политики Российской Федерации, государственной программе Иркутской области, Программе социально-экономического развития Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение», полномочиям и сферам ответственности.

Факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции, в проекте программы не выявлено.

Проект программы соответствует компетенции и полномочиям органов местного самоуправления Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение».

По результатам проведённой экспертизы КСП района отмечает, что проект программы в полной мере соответствует Методическим рекомендациям и Положению о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ.

По результатам проведённой экспертизы КСП района отмечает целесообразность и актуальность подготовленного проекта программы.

Результаты проведенного анализа проекта программы и документов, составляющих основу для утверждения муниципальной программы «Берегоукрепление на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2019 -2024 г.г.», дают основание для принятия представленного проекта программы в установленном порядке.

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко