

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**  
**ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

---

**Заключение № 300-З**  
**по результатам финансово – экономической экспертизе проекта муниципальной программы «Пожарная безопасность на территории Черчетского муниципального образования на 2020-2022 годы»**

8 ноября 2019 г.

г. Тайшет

Утверждено распоряжением  
председателя КСП  
от 08.11.2019 г. № 712-р

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации; п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 2-е полугодие 2019 г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 25.06.2019 г. № 340-р, распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 08.11.2019 г. № 711-р «О проведении экспертизы проекта муниципальной программы «Пожарная безопасность на территории Черчетского муниципального образования на 2020-2022 годы»

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

- Проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «Пожарная безопасность на территории Черчетского муниципального образования на 2020-2022 годы» (далее - Проект постановления);
- Проект муниципальной программы «Пожарная безопасность на территории Черчетского муниципального образования на 2020-2022 годы» (далее - Проект программы)

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

- соответствие Проекта программы Методическим рекомендациям по составлению и исполнению бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденных Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее - Методические рекомендации), а также положениям отраслевых документов стратегического планирования;

- исследование Проекта постановления с целью оценки проекта муниципального правового акта с точки зрения обеспеченности проектируемых нормативных решений финансовыми, организационными и иными мерами, целесообразности предполагаемых затрат с учетом ожидаемых результатов;
- целесообразность принятия и реализации муниципальной программы
- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам;
- соответствие целей программы поставленной проблеме, соответствие планируемых задач целям программы;
- соответствие целей, задач программы Программе комплексного социально-экономического развития Тайшетского района;
- четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации программы;
- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
- взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий других действующих/принимаемых программ;
- соответствие программных мероприятий целям и задачам программы;
- четкая формулировка, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- механизм управления программой, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.
- наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;
- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями;
- выявление в Проекте постановления факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции;

**Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

с 08.11.2019 г. по 08.11.2019 г.

**Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:**

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Мароко М.П.

**Нормативные правовые акты:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон №6 от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";
- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ "О Пожарной безопасности";
- Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.13. г. N 282-пп «Об утверждении положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации»;
- Постановление Правительства Иркутской области от 16.07.2013 N 261-пп "О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области";
- Устав Черчетского муниципального образования;
- Положение о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденное решением Думы Тайшетского района № 88 от 27.12.2011 г.;
- Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Черчетского муниципального образования, утвержденное постановлением администрации Черчетского муниципального образования № 46 от 07.11.2019 г. (далее - Положение);
- Перечень муниципальных программ Черчетского муниципального образования, утвержденный постановлением администрации Черчетского МО от 07.11.2019 г. № 47;
- Методические рекомендации по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденные Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее – Методические рекомендации).

### **Общие положения**

В условиях современного бюджетного законодательства требуется разработка и внедрение программно-целевого метода бюджетного планирования.

Формами программно-целевого бюджетного планирования являются государственные программы, федеральные, региональные и муниципальные программы. К документам стратегического планирования в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон 172-ФЗ), **разрабатываемым на уровне муниципального образования**, относятся:

- 1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- 2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;
- 4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
- 5) **муниципальная программа.**

Муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что **Проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение** с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе

законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне. Форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет").

Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» установлены правовые основания для разработки государственных и муниципальных программ.

Вопросы определения порядка формирования и реализации муниципальных программ, сроки их реализации, отнесены к компетенции местной администрации муниципального образования.

#### **В ходе проведения экспертизы установлено:**

Регулирование отношений, возникающих в области обеспечения пожарной безопасности осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 N 69-ФЗ (ред. от 26.07.2019) "О пожарной безопасности"(далее – Закон 69-ФЗ)

Согласно ст. 19 Закона 69-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления поселений, городских округов, внутригородских районов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах городских населенных пунктов относятся:

создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

создание в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в сельских населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях;

оснащение территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем;

организация и принятие мер по оповещению населения и подразделений Государственной противопожарной службы о пожаре;

принятие мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы;

включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов;

оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;

установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

Вопросы организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселений, городских округов, внутригородских районов устанавливаются нормативными актами органов местного самоуправления.

Финансовое обеспечение мер первичной пожарной безопасности в границах муниципального образования в соответствии с Законом N 69-ФЗ является расходным обязательством муниципального образования (ст. 10 Закона N 69-ФЗ).

В состав вопросов местного значения сельского поселения в силу **п.14 ч.1 ст.14** Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» входит обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения.

Таким образом, органы местного самоуправления наделены полномочиями в сфере осуществления пожарной безопасности.

Муниципальные программы являются формами программно-целевого бюджетного планирования.

В рамках экспертизы проведен анализ на предмет соответствия поставленных задач полномочиям органов местного самоуправления, эффективности правового механизма реализации программы, эффективности и целесообразности предполагаемых расходов.

В соответствии с **п. 1 ст. 179** Бюджетного кодекса Российской Федерации в администрации Черчетского муниципального образования разработано Положение.

В ходе анализа структуры проекта Программы оценивалось наличие всех необходимых документов, соответствие Положению разделов паспорта, приложений, анализировалось соответствие названий разделов их смысловому наполнению, полнота раскрытия тематики.

В ходе подготовки заключения был проанализирован Проект муниципальной программы, который содержит:

- паспорт программы;
- характеристику текущего состояния сферы реализации муниципальной программы;
- цель и задачи программы, целевые показатели программы, сроки реализации;
- анализ рисков реализации программы и описание мер управления рисками реализации программ;
- ресурсное обеспечение программы;
- ожидаемые конечные результаты реализации программы.

***Проект Постановления администрации Черчетского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы «Пожарная безопасность на территории Черчетского муниципального образования на 2020 - 2022 г.г.», направлен на экспертизу в КСП 08.11.2019 года, следовательно, представленный на экспертизу Проект Программы принимается в нарушение ст. 179 БК РФ и п. 33 главы 5 Положения.***

Согласно Положения Программы, предлагаемые к финансированию, начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению администрацией Черчетского сельского поселения в сроки, установленные «Положением о порядке и сроках составления проекта бюджета Черчетского муниципального образования и по-

рядке работы над документами и материалами, представляемыми в Думу Черчетского муниципального образования одновременно с проектом местного бюджета», но не позднее 1 месяца до дня внесения в Думу Черчетского муниципального образования проекта решения о бюджете Черчетского муниципального образования.

Муниципальные программы муниципальных образований, необходимые для реализации Программы социально-экономического развития муниципального образования определяются на местном уровне и включаются в Перечень муниципальных программ

Администрацией Черчетского муниципального образования разработка муниципальной программы осуществлялась на основании Перечня муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации Черчетского муниципального образования от 07.11.2019 г. № 47, что соответствует п. 3 Методических рекомендаций.

Перечень содержит муниципальную программу «Пожарная безопасность на территории Черчетского муниципального образования на 2020-2022 годы», соответственно имеется основание для разработки данной программы в муниципальном образовании.

Согласно Методическим рекомендациям муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

Программа социально-экономического развития Черчетского муниципального образования (далее – ПСЭР) утверждена решением Думы Черчетского муниципального образования на 2017-2022 годы (решение Думы от 20.10.2016 г. № 95).

Одним из приоритетов ПСЭР Черчетского муниципального образования является создание условий для безопасного проживания населения на территории поселения.

Проанализировав цель Проекта Программы на соответствие приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, Черчетского МО, КСП отмечает, что Проект Программы соответствует приоритетам государственной политики Российской Федерации, государственной программе Иркутской области, Программе социально-экономического развития Черчетского МО, полномочиям и сферам ответственности.

Проект постановления размещен на официальном сайте администрации Черчетского муниципального образования в разделе «Программы».

Согласно п. 22 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Черчетского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Черчетского муниципального образования № 45 от 07.11.2019 г. (Далее – Положение) проект муниципальной программы подлежит общественному обсуждению.

*Извещение о начале процедуры проведения общественного обсуждения проекта постановления администрации Черчетского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы «Пожарная безопасность на территории Черчетского муниципального образования на 2020-2022 г.г.»*

*размещено на официальном сайте администрации Черчетского муниципального образования.*

**Срок проведения общественного обсуждения** с 08.11.2019 по 14.11.2019 года (в течение 7 календарных дней со дня размещения проекта постановления на сайте).

*По результатам проведенного анализа Проекта постановления представленного в КСП факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции в Проекте постановления не выявлено.*

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, Положением определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании проекта Программы.

В соответствии с Паспортом Программы:

Ответственным исполнителем муниципальной программы является администрация Черчетского МО.

*Цель Программы* – Усиление системы противопожарной безопасности на территории Черчетского муниципального образования, защита жизни и здоровья граждан, недопущение материальных потерь от пожаров.

Для достижения цели Программы определены следующие задачи:

- повышение готовности противопожарной службы к тушению пожаров и ведению аварийно-спасательных работ;
- реализация первоочередных мер по противопожарной защите жилья, муниципальных учреждений, объектов образования, здравоохранения, культуры, иных объектов массового нахождения людей;
- совершенствование противопожарной пропаганды при использовании средств массовой информации, наглядной агитации, листовок, баннеров, личных бесед с гражданами, достижение в этом направлении стопроцентного охвата населения.

Для решения поставленной задачи требуется выполнить следующие мероприятия:

- приобретение ГСМ для проведения противопожарных мероприятий.
- техническое обслуживание водонапорной башни, предназначенной для забора воды на тушение пожаров.(приобретение инвентаря);
- проведение инструктажа населения, изготовление листовок и памяток
- обновление минерализованных полос 6 км.;
- техническое обслуживание сирены S-40

*Реализация мероприятий позволит:*

- обеспечить сокращение общего количества пожаров и материальных потерь от них;
- повысить уровень культуры пожарной безопасности среди населения;
- улучшить противопожарную защиту объектов бюджетной сферы, жилых домов граждан.

Представленный Проект программы предусматривает объем финансирования за счет средств местного бюджета в сумме 74,7 тыс. руб.,

в том числе:

2020 г. – 24,5 тыс. руб.;

2021 г. – 25,1 тыс. руб.;

2022 г. – 25,1 тыс. руб.

Срок реализации муниципальной программы определен на 2020-2022 годы.

Проанализировав представленный Проект программы, КСП Тайшетского района отмечает его соответствие Положению:

Показатели паспорта программы соответствуют типовой форме паспорта, установленной Положением.

Расхождений в наименованиях разделов Программы и Положения не установлено.

Задачи Проекта программы и мероприятия, направленные на их решение, соответствуют бюджетным полномочиям муниципального образования, предусмотренным ст. 9 Бюджетного кодекса РФ.

Предлагаемые Проектом программы мероприятия соответствуют компетенции ответственного за исполнение муниципальной программы, а именно администрации Черчетского муниципального образования.

Ожидаемый результат реализации программы содержит в себе количественные и качественные характеристики, а предлагаемые Программой целевые показатели позволяют определить реальность достижения запланированной цели и задач в установленные муниципальной программой сроки и в дальнейшем позволят дать объективную оценку результативности и эффективности выполнения соответствующих показателей.

Суммы расходов, предусмотренные Паспортом Проекта программы, соответствуют объёмам финансирования, предусмотренным ресурсным обеспечением реализации мероприятий муниципальной программы, необходимых для реализации программы.

## **Выводы и предложения**

1. Проект муниципальной программы соответствует приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, Черчетского МО, КСП отмечает, что Проект Программы соответствует приоритетам государственной политики Российской Федерации, государственной программе Иркутской области, Программе социально-экономического развития Черчетского МО, полномочиям и сферам ответственности и не содержит коррупциогенных факторов.


2. Проект муниципальной программы разработан в соответствии со ст. 179 БК РФ, Положением о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Черчетского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Черчетского муниципального образования от 07.11.2019 г. №46, Постановлением администрации Черчетского муниципального образования «Об утверждении Перечня муниципальных программ Черчетского муниципального образования» от 07.11.2019 г. № 47.

3. При формировании бюджета Черчетского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов учесть объемы финансирования мероприятий муниципальной программы Черчетского муниципального образования



«Пожарная безопасность на территории Черчетского муниципального образования» на 2020-2022 годы.

Председатель Контрольно-счетной  
палаты Тайшетского района



О.Б. Шитенко

*Подготовила:  
ведущий инспектор по обеспечению  
деятельности в аппарате КСП  
Тайшетского района Мароко М.П.*

звещение о проведении общественного обсуждения

проекта муниципальной программы

Обсуждение проекта муниципальной программы «Пожарная безопасность на территории

Черчетского муниципального образования на 2020-2022 годы»

Черчетское муниципальное образование электронная почта [admincherchet@ramdler.ru](mailto:admincherchet@ramdler.ru) . контактный телефон 8(39563)93747 предлагает всем заинтересованным лицам учреждений, организаций, предприятий, общественных объединений, предпринимателям принять участие в обсуждении проекта муниципальной программы «Пожарная безопасность на территории Черчетского муниципального образования на 2020-2022 годы».

Ознакомиться с проектом документа можно на сайте Черчет.рф на странице «администрация » «муниципальные программы» Общественное обсуждение проводится с 08.11.2019гг. до 14.11.2019г г.

С целью изучения общественного мнения относительно данного документа просим внести замечания и предложения.

Замечания и предложения просим направлять на электронную почту: [admincherchet@ramdler.ru](mailto:admincherchet@ramdler.ru) ., тел. 8(39563)93747

Извещение о проведении общественного обсуждения

проекта муниципальной программы

Обсуждение проекта муниципальной программы «Благоустройство территории Черчетского муниципального образования на 2020-2022 гг.» проводит

Черчетское муниципальное образование: электронная почта [admincherchet@ramdler.ru](mailto:admincherchet@ramdler.ru) . контактный телефон 8(39563)93747. Предлагает всем заинтересованным лицам учреждений, организаций, предприятий, общественных объединений, предпринимателям принять участие в обсуждении проекта муниципальной программы «Благоустройство территории Черчетского муниципального образования на 2020-2022 гг.».

Ознакомиться с проектом документа можно на сайте Черчет.рф на странице «администрация » «муниципальные программы» Общественное обсуждение проводится с 08.11.2019г. до 14.11.2019г.

С целью изучения общественного мнения относительно данного документа просим внести замечания и предложения.

Замечания и предложения просим направлять на электронную почту: [admincherchet@ramdler.ru](mailto:admincherchet@ramdler.ru) ., тел. 8(39563)93747