

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**  
**ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

---

**Заключение № 301-3**  
**на проект постановления администрации Черчетского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы Черчетского муниципального образования «Благоустройство территории Черчетского муниципального образования на 2020-2022 г.г.»**

08 ноября 2019 г.

г. Тайшет

Утверждено  
Распоряжением  
председателя КСП Тай-  
шетского района  
от 08.11.2019 г. № 716 -р

**Основанием для проведения мероприятия является:**

Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации; п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» от 01.01.2018 г., п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 2-е полугодие 2019г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 25.06.2019 г. № 340-р, распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 08.11.2019 г. № 713-р «О проведении экспертизы проекта постановления «Об утверждении муниципальной программы Черчетского муниципального образования «Благоустройство территории Черчетского муниципального образования на 2020-2022 г.г.»

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

- проект постановления администрации Черчетского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы Черчетского муниципального образования «Благоустройство территории Черчетского муниципального образования на 2020-2022 г.г.» (далее – Проект постановления);

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

- анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу Черчетского муниципального образования «Благоустройство территории Черчетского муниципального образования на 2020-2022 г.г.;
- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам.

### **Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

- соответствие Проекта программы Методическим рекомендациям по составлению и исполнению бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденных Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее - Методические рекомендации), а также положениям отраслевых документов стратегического планирования;
- исследование Проекта постановления с целью оценки проекта муниципального правового акта с точки зрения обеспеченности проектируемых нормативных решений финансовыми, организационными и иными мерами, целесообразности предполагаемых затрат с учетом ожидаемых результатов;
- целесообразность принятия и реализации муниципальной программы
- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам;
- соответствие целей программы поставленной проблеме, соответствие планируемых задач целям программы;
- соответствие целей, задач программы Программе комплексного социально-экономического развития Тайшетского района;
- четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации программы;
- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
- взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий других действующих/принимаемых программ;
- соответствие программных мероприятий целям и задачам программы;
- четкая формулировка, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- механизм управления программой, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.
- наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;
- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями;
- выявление в Проекте постановления факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции;

### **Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

с 08.11.2019 г. по 08.11.2019 г.

### **Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:**

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Мароко М.П.

### **Нормативные правовые акты:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон №6 от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";
- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.13. г. N 282-пп «Об утверждении положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации»;
- Постановление Правительства Иркутской области от 16.07.2013 N 261-пп "О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области";
- Устав Черчетского муниципального образования;
- Положение о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденное решением Думы Тайшетского района № 88 от 27.12.2011 г.;
- Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Черчетского муниципального образования, утвержденное постановлением администрации Черчетского муниципального образования № 46 от 07.11.2019 г. (далее - Положение);
- Перечень муниципальных программ Черчетского муниципального образования, утвержденный постановлением администрации Черчетского МО от 07.11.2019 г. № 47;
- Методические рекомендации по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденные Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее – Методические рекомендации).

### **Общие положения**

В условиях современного бюджетного законодательства требуется разработка и внедрение программно-целевого метода бюджетного планирования.

Формами программно-целевого бюджетного планирования являются государственные программы, федеральные, региональные и муниципальные программы.

**К документам стратегического планирования** в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон 172-ФЗ), **разрабатываемым на уровне муниципального образования**, относятся:

- 1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- 2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;

- 3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;
- 4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
- 5) **муниципальная программа.**

Муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что **Проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение** с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне. Форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет").

Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» установлены правовые основания для разработки государственных и муниципальных программ.

Вопросы определения порядка формирования и реализации муниципальных программ, сроки их реализации, отнесены к компетенции местной администрации муниципального образования.

### **В ходе проведения экспертизы установлено:**

В состав вопросов местного значения сельского поселения в силу **п.15 ч.1 ст.14** Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» входит:

-создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам.

Следовательно, органы местного самоуправления наделены кругом полномочий по благоустройству территории поселения.

Муниципальные программы являются формами программно-целевого бюджетного планирования.

В рамках экспертизы проведен анализ на предмет соответствия поставленных задач полномочиям органов местного самоуправления, эффективности правового механизма реализации программы, эффективности и целесообразности предполагаемых расходов.

В соответствии с п. 1 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в администрации Черчетского муниципального образования разработано Положение.

В ходе анализа структуры проекта Программы оценивалось наличие всех необходимых документов, соответствие Положению разделов паспорта, приложений, анализировалось соответствие названий разделов их смысловому наполнению, полнота раскрытия тематики.

В ходе подготовки заключения был проанализирован Проект муниципальной программы, который содержит:

- паспорт программы;
- характеристику текущего состояния сферы реализации муниципальной программы;
- цель и задачи программы, целевые показатели программы, сроки реализации;
- анализ рисков реализации программы и описание мер управления рисками реализации программ;
- ресурсное обеспечение программы;
- ожидаемые конечные результаты реализации программы.

***Проект Постановления администрации Черчетского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы «Благоустройство территории Черчетского муниципального образования на 2020 - 2022 г.г.», направлен на экспертизу в КСП 08.11.2019 года, следовательно, представленный на экспертизу Проект Программы принимается в нарушение ст. 179 БК РФ и п. 33 главы 5 Положения.***

Согласно Положения Программы, предлагаемые к финансированию, начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению администрацией Черчетского сельского поселения в сроки, установленные «Положением о порядке и сроках составления проекта бюджета Черчетского муниципального образования и порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Думу Черчетского муниципального образования одновременно с проектом местного бюджета», но не позднее 1 месяца до дня внесения в Думу Черчетского муниципального образования проекта решения о бюджете Черчетского муниципального образования.

Муниципальные программы муниципальных образований, необходимые для реализации Программы социально-экономического развития муниципального образования определяются на местном уровне и включаются в Перечень муниципальных программ

Администрацией Черчетского муниципального образования разработка муниципальной программы осуществлялась на основании Перечня муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации Черчетского муниципального образования от 07.11.2019 г. № 47, что соответствует п. 3 Методических рекомендаций.

Перечень содержит муниципальную программу «Благоустройство территории Черчетского муниципального образования на 2020-2022 годы», соответственно имеется основание для разработки данной программы в муниципальном образовании.

Согласно Методическим рекомендациям муниципальные программы рекомендуются разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического

развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

Программа социально-экономического развития Черчетского муниципального образования (далее – ПСЭР) утверждена решением Думы Черчетского муниципального образования на 2017-2022 годы (решение Думы от 20.10.2016 г. № 95).

Одним из приоритетов ПСЭР Черчетского муниципального образования является благоустройство территории Черчетского сельского поселения.

Проанализировав цель Проекта Программы на соответствие приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, Черчетского МО, КСП отмечает, что Проект Программы соответствует приоритетам государственной политики Российской Федерации, государственной программе Иркутской области, Программе социально-экономического развития Черчетского МО, полномочиям и сферам ответственности.

Проект постановления размещен на официальном сайте администрации Черчетского муниципального образования в разделе «Программы».

Согласно п. 22 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Черчетского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Черчетского муниципального образования № 45 от 07.11.2019 г. (Далее – Положение) проект муниципальной программы подлежит общественному обсуждению.

*Извещение о начале процедуры проведения общественного обсуждения проекта постановления администрации Черчетского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы «Благоустройство территории Черчетского муниципального образования на 2020-2022 г.г.», размещено на официальном сайте администрации Черчетского муниципального образования.*

**Срок проведения общественного обсуждения** с 08.11.2019 по 14.11.2019 года (в течение 7 календарных дней со дня размещения проекта постановления на сайте).

*По результатам проведенного анализа Проекта постановления представленного в КСП факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции в Проекте постановления не выявлено.*

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, Положением определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании проекта Программы.

В соответствии с Паспортом Программы:

Ответственным исполнителем муниципальной программы является администрация Черчетского МО.

*Цели Программы:*

1.Повышение уровня внешнего благоустройства и санитарного содержания населенного пункта Черчетского муниципального образования.

2.Развитие и поддержка инициатив жителей населенного пункта по благоустройству территории Черчетского муниципального образования.

Для достижения целей Программы определены следующие задачи:

- Улучшение эстетического вида населенного пункта Черчетского муниципального образования, способствующего комфортной жизнедеятельности населения.

- Содержание территории населенного пункта в надлежащем порядке.

3. Организация озеленения территории населенного пункта.

Для решения поставленных задач требуется выполнить следующие мероприятия:

Произвести ремонт и покраску оборудования и построенных беседок на территории детской площадки.

Произвести уборку мусора в месте массового отдыха, уборку бесхозных территорий.

Ежегодно проводить конкурс «Дом образцового порядка».

Организовать озеленение территории населенного пункта;

В результате реализации муниципальной программы ожидается:

- улучшение эстетического вида населенного пункта Черчетского муниципального образования, способствующего комфортной жизнедеятельности населения.

- улучшение благоустройства территории населенного пункта.

Представленный Проект программы предусматривает объем финансирования за счет средств местного бюджета в сумме 42,0 тыс. руб.,

в том числе:

2020 г. – 14,0 тыс. руб.;

2021 г. – 14,0 тыс. руб.;

2022 г. – 14,0 тыс. руб.

Срок реализации муниципальной программы определен на 2020-2022 годы.

Проанализировав представленный Проект программы, КСП Тайшетского района отмечает его соответствие Положению:

Показатели паспорта программы соответствуют типовой форме паспорта, установленной Положением.

Расхождений в наименованиях разделов Программы и Положения не установлено.

Задачи Проекта программы и мероприятия, направленные на их решение, соответствуют бюджетным полномочиям муниципального образования, предусмотренным ст. 9 Бюджетного кодекса РФ.

Предлагаемые Проектом программы мероприятия соответствуют компетенции ответственного за исполнение муниципальной программы, а именно администрации Черчетского муниципального образования.

Ожидаемый результат реализации программы содержит в себе количественные и качественные характеристики, а предлагаемые Программой целевые показатели позволяют определить реальность достижения запланированной цели и задач в установленные муниципальной программой сроки и в дальнейшем позволят дать объективную оценку результативности и эффективности выполнения соответствующих показателей.

Суммы расходов, предусмотренные Паспортом Проекта программы, соответствуют объемам финансирования, предусмотренным ресурсным обеспечением

реализации мероприятий муниципальной программы, необходимых для реализации программы.

### **Выводы и предложения**

1. Проект муниципальной программы соответствует приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, Черчетского МО, КСП отмечает, что Проект Программы соответствует приоритетам государственной политики Российской Федерации, государственной программе Иркутской области, Программе социально-экономического развития Черчетского МО, полномочиям и сферам ответственности и не содержит коррупциогенных факторов.

2. Проект муниципальной программы разработан в соответствии со ст. 179 БК РФ, Положением о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Черчетского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Черчетского муниципального образования от 07.11.2019 г. №46, Постановлением администрации Черчетского муниципального образования «Об утверждении Перечня муниципальных программ Черчетского муниципального образования» от 07.11.2019 г. № 47.

3. При формировании бюджета Черчетского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов учесть объемы финансирования мероприятий муниципальной программы Черчетского муниципального образования «Благоустройство территории Черчетского муниципального образования» на 2020-2022 годы.

Председатель Контрольно-счетной  
палаты Тайшетского района



О.Б. Шитенко

*Подготовила:  
ведущий инспектор по обеспечению  
деятельности в аппарате КСП  
Тайшетского района Мароко М.П.*