

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
«КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ «ТАЙШЕТСКИЙ РАЙОН»

Заключение № 305-З

по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия проекта решения Думы Юртинского городского поселения «О внесении изменений в решение Думы Юртинского городского поселения № 88 от 24.09.2015г. «О налоге на имущество физических лиц на территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение».

12.11. 2019 г.

Утверждено
Распоряжением
председателя КСП
от 12.11.2019 г. № 724-р

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями:

- п.п. 5 п.2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского района от 27.12.2011г. № 88;
- Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Тайшетского района полномочий контрольно-счетного органа Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 01.01.2018 г.;
- Положения о бюджетном процессе в Юртинском муниципальном образовании, утвержденным Решением Думы Юртинского муниципального образования от 29.03.2018г. № 25;
- п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 2-е полугодие 2019 г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 25.06.2019 г. № 340-р;
- распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 11.11.2019 г. № 720-р.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- Проект решения Думы Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» «О внесении изменений в решение Думы Юртинского городского поселения № 88 от 24.09.2015г. «О налоге на имущество физических лиц на территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» (далее – проект решения).

Цель экспертно - аналитического мероприятия:

- оценка соответствия проекта решения действующему законодательству.

Срок начала и окончания проведения экспертно – аналитического мероприятия: с 11.11.2019 г. по 12.11.2019 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Королева О.В.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Проект решения Думы направлен в Контрольно-счетную палату Тайшетского района Думой Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» 07.11.2019 года.

В соответствии со статьёй 15 Налогового кодекса Российской Федерации налог на имущество физических лиц относится к местным налогам.

Налог на имущество физических лиц в соответствии с п.1 ст. 61 Бюджетного кодекса Российской Федерации зачисляется в местный бюджет по нормативу 100 процентов.

В соответствии со ст.399 Налогового кодекса РФ по налогу на имущество физических лиц, представительные органы муниципальных образований вводят в действие, прекращают, определяют налоговые ставки (в пределах установленных Налоговым кодексом РФ) и особенности определения налоговой базы, а также могут устанавливать налоговые льготы, не предусмотренные Налоговым кодексом РФ, и порядок их применения.

Статьёй 401 главы 32 Налогового кодекса Российской Федерации определены:

1. Объектом налогообложения признается расположенное в пределах муниципального образования следующее имущество:

- 1) жилой дом;
- 2) жилое помещение (квартира, комната);
- 3) гараж, машино-место;
- 4) единый недвижимый комплекс;
- 5) объект незавершенного строительства;
- 6) иные здание, строение, сооружение, помещение.

2. В целях настоящей главы жилые строения, расположенные на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального жилищного строительства, относятся к жилым домам.

3. Не признается объектом налогообложения имущество, входящее в состав общего имущества многоквартирного дома.

Статьёй 402 Налогового кодекса Российской Федерации определена налоговая база в отношении объектов налогообложения исходя из их кадастровой стоимости. Указанный порядок определения налоговой базы может быть установлен нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований после утверждения субъектом Российской Федерации в установленном

порядке и результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества.

Проект закона «Об установлении единой даты начала применения на территории Иркутской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения» обсуждался 21 октября на заседании комитета по бюджету **Законодательного собрания** региона. Согласно которому жители региона с 1 января 2020 года будут платить налоги на недвижимое имущество, исходя из его кадастровой, а не инвентаризационной стоимости.

В соответствии со статьёй 406 Налогового кодекса Российской Федерации налоговые ставки устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Исходя из кадастровой стоимости объекта налогообложения, налоговые ставки устанавливаются в размерах, **не превышающих**:

1) 0,1 процента в отношении:

жилых домов, жилых помещений;

объектов незавершенного строительства в случае, если проектируемым назначением таких объектов является жилой дом;

единых недвижимых комплексов, в состав которых входит хотя бы одно жилое помещение (жилой дом);

гаражей и машино-мест;

хозяйственных строений или сооружений, площадь каждого из которых не превышает 50 квадратных метров и которые расположены на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства.

В представленном проекте решения Думы Юртинского городского поселения «О налоге на имущество физических лиц на территории Юртинского муниципального образования» предлагается **увеличить налоговую ставку на объекты налогообложения в 3 раза** на следующие объекты:

0,3 процента в отношении:

а) жилых домов, частей жилых домов, квартир, частей квартир, комнат;

б) объектов незавершенного строительства в случае, если проектируемым назначением таких объектов является жилой дом;

в) единых недвижимых комплексов, в состав которых входит хотя бы один жилой дом;

г) гаражей и машино-мест;

д) хозяйственных строений или сооружений, площадь каждого из которых не превышает 50 квадратных метров и которые расположены на земельных участках для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства;

В соответствии с п.3 ст. 406 Налогового кодекса Российской Федерации вышеуказанные налоговые ставки могут быть уменьшены до нуля или увеличены, но не более чем в три раза нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Рассматриваемый налог относится к категории социально значимых, он напрямую затрагивает имущественные интересы жителей Юртинского городского

поселения и при принятии данного решения, по мнению Контрольно-счетной палаты Тайшетского района, необходимо *учитывать, что увеличение налоговых ставок на жилые дома, несёт существенную социальную нагрузку на жителей поселения.*

В тоже время проектом решения устанавливаются налоговые ставки:

- 2 процента в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 настоящего Кодекса, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 настоящего Кодекса, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей;
- 0,5 процента в отношении прочих объектов налогообложения.

Контрольно-счетная палата Тайшетского района отмечает:

1. Проект решения Думы Юртинского городского поселения «О налоге на имущество физических лиц на территории Юртинского муниципального образования» соответствует действующему законодательству.

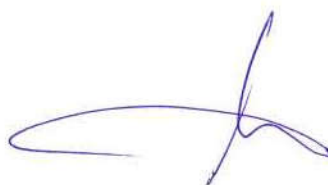
2. В проекте нормативного правового акта предлагается повышение налоговых ставок на жилые дома в 3 раза без обоснования причин.

3. Следует отметить, что одновременно с проектом решения в КСП Тайшетского района не представлены финансово-экономические расчёты предполагаемого увеличения доходной части бюджета от увеличения размера ставок налога на имущество физических лиц на территории Юртинского городского поселения, в связи с чем отсутствует возможность провести финансово-экономическую экспертизу обоснованности установления налоговых ставок, а также применения налоговых льгот.

Предложения:

На основании вышеизложенного КСП Тайшетского района предлагает при рассмотрении Думой Юртинского городского поселения проекта решения «О внесении изменений в решение Думы Юртинского городского поселения № 88 от 24.09.2015г. «О налоге на имущество физических лиц на территории Юртинского муниципального образования» учесть замечания и предложения, содержащиеся в заключении КСП Тайшетского района.

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко