

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**Экспертное заключение № 315-З
на проект решения Думы Половино-Черемховского муниципального
образования «О бюджете Половино-Черемховского муниципального
образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы»**

27.11.2019 г.

г. Тайшет

Утверждено Распоряжением
председателя КСП
от 27.11.2019 г. № 764-р

Заключение Контрольно-счетной палаты Тайшетского района (далее – Заключение) на проект решения Думы Половино-Черемховского МО «О бюджете Половино-Черемховского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- п. 2 ч. 2 ст. 9 Федерального закона РФ от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований»;
- Положением «О Контрольно-счетной палате Тайшетского района»;
- Соглашением о передаче КСП Тайшетского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»;
- распоряжения председателя КСП от 18.11.2019г. № 735-р «О проведении экспертизы проекта решения Думы Половино-Черемховского муниципального образования «О бюджете Половино-Черемховского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы».

При подготовке Заключения на проект решения Думы Половино-Черемховского муниципального образования «О бюджете Половино-Черемховского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы» учтены необходимость реализации положений послания Президента РФ Федеральному Собранию, основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Иркутской области, Половино-Черемховского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, показателей прогноза социально-экономического развития Половино-Черемховского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021-2022 г.г., использованы документы и материалы, представленные администрацией Половино-Черемховского муниципального образования.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с рассматриваемым проектом муниципального правового акта, соответствуют ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ и ст. 10 Положения о бюджетном процессе Половино-Черемховского МО:

- копия постановления Половино-Черемховского МО от 17.10.2019 г. № 64 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Половино-Черемховского МО на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики);
- решение Думы Половино-Черемховского муниципального образования от 18.10.2018г. № 137 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Половино-Черемховского МО № 87 от 31.01.2017г. «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Половино-Черемховском муниципальном образовании» (с изм. № 105 от 28.07.2017г.);
- Распоряжение администрации Половино-Черемховского муниципального образования от 31.08.2016г. № 34 «Об утверждении Методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет Половино-Черемховского МО»;
- Предварительные итоги социально-экономического развития Половино-Черемховского муниципального образования за 9 месяцев 2019 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2019 год;
- копия постановления Половино-Черемховского МО от 31.10.2019 г. № 65 «Об утверждении предварительных итогов социально-экономического развития за 2019 год»;
- копия постановления администрации Половино-Черемховского МО от 17.10.2019г. № 63 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Половино-Черемховского МО на 2020 год и на плановый период 2021- 2022 годы»;
- копия постановления Половино-Черемховского МО от 26.10.2018 г. № 69 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Половино-Черемховского муниципального образования на долгосрочный период»;
- копия постановления Половино-Черемховского МО от 19.10.2018г. № 66 «О внесении изменений в Постановление администрации Половино-Черемховского муниципального образования № 67 от 04.12.2014г. «Об утверждении Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета Половино-Черемховского МО и порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Думу Половино-Черемховского МО одновременно с проектом местного бюджета»;
- копия постановления администрации Половино-Черемховского МО от 31.10.2019г. №66 «Об утверждении среднесрочного финансового плана Половино-Черемховского МО на 2020-2022 годы»;
- перечень муниципальных программ, утвержденный постановлением администрации Половино-Черемховского муниципального образования от 17.10.2019г. № 62;
- копии паспортов муниципальных программ;
- Прогноз основных характеристик бюджета Половино-Черемховского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов;
- пояснительная записка к проекту решения Думы Половино-Черемховского МО «О бюджете Половино-Черемховского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;
- верхний предел муниципального внутреннего долга Половино-Черемховского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета Половино-Черемховского МО в 2019 году;

При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета Половино-Черемховского МО, параметров его основных показателей.

В проекте решения Думы Половино-Черемховского МО «О бюджете Половино-Черемховского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», согласно ст. 184.1. Бюджетного кодекса РФ отражены необходимые показатели и характеристики (приложения):

- основные характеристики бюджета, в которых отражены общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета;
- доходы бюджета на 2020 год (Приложение № 1);
- прогнозируемые доходы на плановый период 2021 и 2022 годы (Приложение № 2);
- перечень главных администраторов доходов бюджета Половино-Черемховского МО (Приложении № 5);
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Половино-Черемховского МО (Приложении № 6);
- распределение бюджетных ассигнований на 2020 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов РФ (Приложение № 7);
- распределение бюджетных ассигнований на плановый период 2021 и 2022 годы по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (Приложение № 8);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год (Приложение № 9);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на плановый период 2021 и 2022 годы (Приложение № 10);
- ведомственная структура расходов бюджета «Половино-Черемховского муниципального образования» на 2020 год по главным распорядителям бюджетных средств (Приложение № 11);
- ведомственная структура расходов бюджета «Половино-Черемховского муниципального образования» на плановый период 2021 и 2022 годы по главным распорядителям бюджетных средств (Приложение № 12);
- программа муниципальных внутренних заимствований Половино-Черемховского МО на 2020 год (Приложение № 13);
- программа муниципальных внутренних заимствований Половино-Черемховского МО на плановый период 2021 и 2022 годы (Приложение № 14);
- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Половино-Черемховского МО на 2020 год (Приложение №15).
- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Половино-Черемховского МО на плановый период 2021 и 2022 годы (Приложение №16).

КСП отмечает, что наличие нормативно-правовой базы Половино-Черемховского МО, учитывающей все аспекты бюджетного процесса в Половино-Черемховском МО, соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета

В соответствии со ст. 174.1 Доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства РФ, а также законодательства РФ, законов субъекта РФ и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы РФ.

В соответствии с п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ и ст.5 Положения о бюджетном процессе Половино-Черемховского МО формирование параметров проекта бюджета Половино-Черемховского МО в целях финансового обеспечения расходных обязательств основывается на Прогнозе социально-экономического развития Половино-Черемховского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы, а также основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

В соответствии со ст. 169 БК РФ, проект местного бюджета должен составляться на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств МО.

В соответствии с материалами Министерства экономического развития РФ, на основе сценарных условий функционирования экономики РФ, согласно рекомендациям Министерства экономического развития РФ прогноз социально-экономического развития РФ разрабатывается в нескольких вариантах по видам экономической деятельности, разными методами и способами, на основе разных отчетных периодов.

Организация процесса формирования прогнозов на всех уровнях возложена на Министерство экономического развития РФ, которое приказом от 30.06.2016 г. № 423 утвердило методические рекомендации по разработке прогноза социально-экономического развития РФ в целях методического обеспечения деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ по подготовке и предоставлению материалов, которыми должна руководствоваться администрация Половино-Черемховского МО.

В соответствии с п. 4 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития Половино-Черемховского МО на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

Изменение прогноза социально-экономического развития муниципального образования в ходе составления или рассмотрения проекта бюджета влечет за собой изменение основных характеристик проекта бюджета.

В результате проверки прогноза социально-экономического развития Половино-Черемховского муниципального образования установлено:

- п.1 Постановления Половино-Черемховского МО от 17.10.2019 г. № 63 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Половино-Черемховского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы» одобрен прогноз социально-экономического развития Половино-Черемховского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы.

Прогноз социально-экономического развития Половино-Черемховского МО разработан в двух вариантах по видам экономической деятельности, разными методами и способами, на основе разных отчетных периодов (факт 2017г., факт 2018г., оценка 2019г.).

Прогноз социально-экономического развития Половино-Черемховского му-

ниципального образования разработан без учета рекомендаций и сценарных условий социально-экономического развития РФ на период 2020-2022 годов, информации о планах развития хозяйствующих субъектов Иркутской области и экспертных оценок перспектив развития Иркутской области.

Проект бюджета составлен на основе базового варианта Прогноза.

В соответствии с п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ и ст.ст. 6, 7 Положения о бюджетном процессе Половино-Черемховского МО формирование параметров проекта бюджета Половино-Черемховского МО в целях финансового обеспечения расходных обязательств основывается на Прогнозе социально-экономического развития Половино-Черемховского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы, а также основных направлениях бюджетной и налоговой политики Половино-Черемховского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы.

Одним из ключевых приоритетов социально-экономического развития выступают вопросы повышения уровня и качества жизни населения.

Индикаторами таких приоритетов выступают уровень денежных доходов, состояние рынка труда, обеспеченность жилыми помещениями и другое.

Показатели Прогноза и предварительных итогов социально-экономического развития Половино-Черемховского муниципального образования за 9 месяцев 2019года и ожидаемых итогов социально-экономического развития за 2019 год:

Показатели	Факт 2018 г.	Оценка 2019 г. по прогнозу	Ожидаемая оценка 2019 г.	Прогноз			
				2020 г.		2021 г.	2022 г.
				1 вар.	2 вар.		
Выручка от реализации товаров (работ, услуг), млн. руб.	218	169,8	169,8	64,0	64,0	169,1	179,2
Численность постоянного населения, тыс. человек	1,136	1,136		1,136	1,14	1,14	1,14
Среднесписочная численность работников по полному кругу организаций, тыс. чел.	0,123	0,096	0,096	0,041	0,044	0,097	0,102
Среднемесячная начисленная заработная плата по полному кругу организаций (руб.)	14334	16209	16209	17993	19200	16209	15467
Темп роста, %		113,1	100	111,0	106,7	84,4	95,4
Фонд заработной платы по полному кругу организаций, млн. руб.	20,641	18,089	18,089	7,989	9,216	18,089	18,189
Темп роста, %		87,6	100	44,2	115,3	196,3	100,6
Фонд заработной платы по полному кругу организаций (по данным администрации района), млн. руб.	67,2	85,2		88,7	90,8	93,3	98,1

КСИ отмечает:

В соответствии со ст. 169 Бюджетного кодекса прогноз социально-экономического развития является основой для составления проекта бюджета.

1. Прогноз содержит в себе недоработки, представленная информация не соответствует действительности.

Отдельные показатели Прогноза имеют разные значения при сравнении с прогнозом социально-экономического развития Муниципального образования «Тайшетский район», к примеру «фонд оплаты труда», «среднемесячная заработная плата работников организаций» и др.

КСП рекомендует согласовывать показатели прогноза социально-экономического развития Половино-Черемховского МО с отделом экономики администрации Муниципального образования «Тайшетский район».

Согласно требованиям п.4 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода, при этом в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Методика прогнозирования в части налога на доходы физических лиц основывается на показателях различных отчетных форм (6-НДФЛ, 7-НДФЛ, 1-НМ и др.), декларациях, статистических данных, фактических данных и динамике за предыдущие периоды, показателях ПСЭР. При прогнозировании размера НДФЛ КСП рекомендует в целях соблюдения требований ст. 169 БК РФ заблаговременно корректировать и утверждать ПСЭР на очередной финансовый год и плановый период в целях формирования местного бюджета на очередной финансовый год.

КСП рекомендует: откорректировать Прогноз социально-экономического развития, внося изменения в прогноз социально-экономического развития Половино-Черемховского МО, с указанием выбранного варианта развития.

Следует отметить, что на основании прогноза рассчитываются параметры бюджета в части налоговых и неналоговых доходов, которые непосредственно зависят от показателей социально-экономического развития муниципалитета.

Общая характеристика проекта бюджета Половино-Черемховского МО на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы

Проект бюджета Половино-Черемховского МО сформирован в соответствии со ст. 169 Бюджетного кодекса РФ «составляется и утверждается сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период)» в соответствии с муниципальным правовым актом представительного органа сельского поселения, с учетом целей и задач, установленных Основными направлениями бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Половино-Черемховского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы, и в соответствии с бюджетной классификацией, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н (в ред. от 12.10.2016 г.).

Формирование основных параметров бюджета Половино-Черемховского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом планируемых с 2020 года изменений. Также учтены ожидаемые параметры исполнения бюджета на 2019 год, основные параметры прогноза социально-экономического развития Половино-Черемховского МО на 2020 год и плановый

период 2021 и 2022 годы.

В соответствии с пунктом 1 ст.10 Положения о бюджетном процессе в Половино-Черемховском МО, утвержденного решением Думы Половино-Черемховского МО от 18.10.2018г. № 137, в 2019 году администрация Половино-Черемховского МО вносит проект решения о бюджете Половино-Черемховского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы на рассмотрение в Думу Половино-Черемховского МО не позднее 15 ноября.

Согласно ст.11 Положения не позднее дня следующего за днем внесения проекта решения о бюджете МО с необходимыми документами и материалами в Думу Муниципального образования председатель Думы Муниципального образования направляет их в КСО Муниципального образования на экспертизу. Проект бюджета Половино-Черемховского муниципального образования представлен **в КСП Тайшетского района 15.11.2019 года.**

Согласно **п. 3 ст. 10** Положения проект бюджета подлежит официальному опубликованию, выносится на публичные слушания в порядке, установленном решением Думы муниципального образования.

Извещение о начале процедуры проведения публичного обсуждения проекта бюджета Половино-Черемховского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы, **не размещено на официальном сайте** администрации Половино-Черемховского МО.

Показатели основных характеристик бюджета, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов и размер дефицита, установленные частью 1 ст.1 проекта бюджета Половино-Черемховского МО, соответствуют объемам аналогичных показателей в приложениях 1,2,5,6,13,14 к проекту бюджета Половино-Черемховского МО.

Содержание проекта бюджета Половино-Черемховского МО соответствует п.2 ст.10 Положения о бюджетном процессе.

Основные параметры местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы

Основные параметры бюджета	тыс. руб.		
	2020 год	2021 год	2022 год
Доходы, в том числе:	7836,9	6548,0	6367,3
налоговые и неналоговые доходы	3137,9	3161,9	3216,5
безвозмездные перечисления	4699,0	3386,1	3150,8
Расходы, в том числе:	7954,6	6666,6	6487,9
условно утвержденные расходы		157,6	306,1
Доля условно утвержденных расходов в общем объеме расходов		2,4	4,7
Дефицит	117,7	118,6	120,6
Процент дефицита к доходам без учета безвозмездных поступлений, %	3,75	3,75	3,75
Верхний предел муниципального долга	117,7	236,2	356,9
Резервный фонд	5,0	5,0	5,0

Исходя из запланированных доходов и расходов бюджета, дефицит бюджета составит в 2020 году 117,7 тыс. руб., в 2021 г. – 118,6 тыс. руб. и в 2022 году – 120,6 тыс. руб. В соответствии со п. 3 ст. 92.1. БК РФ в Половино-Черемховском МО соблюдены установленные ограничения объема дефицита бюджета. Дефицит местного бюджета не превышает 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Отношение объема дефицита к доходам без учета объема безвозмездных поступлений составит в 2020 году – 3,75%, в 2021 году 3,75% и в 2022 году – 3,75 %.

На 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы предусмотрен источник дефицита бюджета: кредиты кредитных организаций.

При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального долга составит на 01 января 2021 года 117,7 тыс. руб., на 01 января 2022 г. – 236,2 тыс. руб., на 1 января 2023 г. – 356,9 тыс. руб. (согласно п. 3 ст. 107 Бюджетного кодекса РФ).

Главным администратором доходов бюджета Половино-Черемховского МО является муниципальное учреждение «Администрация Половино-Черемховского МО».

В соответствии со ст. 3 проекта Решения Думы Половино-Черемховского МО предлагается установить доходы бюджета муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021-2022г.г. по классификации доходов бюджетов Российской Федерации согласно приложениям 1,2 к настоящему решению.

В соответствии со ст. 7 проекта Решения Думы Половино-Черемховского МО предлагается установить в расходной части местного бюджета на 2020 год резервный фонд администрации МО в размере 5,0 тыс. руб. и на плановый период 2021 год 5,0 тыс. рублей, на 2022 год 5,0 тыс. руб.

В соответствии со ст. 33 Бюджетного кодекса РФ соблюден принцип сбалансированности: объем предусмотренных бюджетом расходов не превышает суммарного объема доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Доходная часть проекта бюджета Половино-Черемховского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы

Прогноз доходов бюджета Половино-Черемховского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы осуществлен на основании оценки исполнения налоговых и неналоговых доходов в 2019 году, проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы», а также проекта решения Думы Тайшетского района «О бюджете Тайшетского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2021 годы».

Показатели поступления доходов в местный бюджет в 2018-2022 г.г.

тыс. руб.

Наименование показателя	2018 г, факт	2019г, оценка	Темп роста/снижения, %	2020г., прогноз	Темп роста/снижения, %	2021г., прогноз	Темп роста/снижения, %	2022 г. прогноз	Темп роста/снижения, %
			к факту		к оценке 2018г		к прогнозу 2019 г.		к прогнозу 2020 г.
Налоговые и неналоговые доходы	2640,9	3656,6	138,5	3137,9	118,1	3161,9	100,8	3216,5	101,7
Безвозмездные поступления, из них:	5406,9	5708,1	105,6	4699,0	82,3	3386,1	72,1	3150,8	93,1
Дотации, в том числе	5006,0	5267,8	105,2	4269,5	81,0	3023,0	70,8	2784,8	92,1
<i>на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений</i>	2803,1	2396,8	85,5	3368,0	140,5	3023,0	89,7	2784,8	92,1
<i>Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов</i>	2202,9	2871,0	130,3	901,5	31,4	0	0	0	0
Прочие субсидии, в том числе	244,2	323,1	132,3	302,7	93,7	235,7	77,9	235,7	100
Субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	94,5	115,1	121,8	126,1	109,5	126,7	100,5	129,6	102,3
Субвенции на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности	0,7	0,7	100	0,7	100	0,7	100	0,7	100
Прочие безвозмездные поступления	61,4	0,0	0	0	0	0	0	0	0

Доходы бюджетов сельских поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных целевых межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов	0,1	1,4	1400	0	0	0	0	0	0
Всего доходов	8047,8	9364,7	116,4	7836,9	83,7	6548,0	83,5	6367,3	97,2

В соответствии с п. 1 ст. 1 Решения Думы Половино-Черемховского МО предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета Половино-Черемховского МО по доходам:

- на 2020г. в сумме 7836,9 тыс. руб. или 83,7 % к оценке 2019 г. (уменьшение на 1527,8 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 4699,0 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 59,9%, темп роста к оценке текущего года – 82,3% (уменьшение на 1009,1 тыс. руб.).

В соответствии с п.2 ст.1 Решения Думы предлагается утвердить основные характеристики бюджета Половино-Черемховского МО по доходам на плановый период 2021 и 2022 годов.

- на 2021 г. в сумме 6548,0 тыс. руб. или 83,5 % к плану 2020 г. (уменьшение на 1288,9 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 3386,1 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 51,7%, темп роста к плану текущего года – 72,1% (уменьшение на 1312,9 тыс. руб.);

на 2022 г. в сумме 6367,3 тыс. руб. или 97,2 % к плану 2021 г. (уменьшение на 180,7 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 3150,8 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 49,5%, темп роста к плану текущего года – 93,1% (уменьшение на 235,3 тыс. руб.).

В соответствии со ст. 2 Решения Думы установлено, что доходы бюджета Половино-Черемховского МО, поступающие в 2020 году формируются за счет:

1. налоговых доход, в т.ч.:

- доходов от местных налогов и сборов в соответствии с нормативами, установленными Бюджетным кодексом РФ;

- доходов от федеральных налогов и сборов, в т.ч. налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами по нормативам, установленными Бюджетным кодексом РФ;

2. неналоговых доходов, в т.ч.:

- прочих доходов от оказания платных услуг получателями средств бюджетов поселений и компенсации затрат бюджетов поселений – по нормативу 100%;

- прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в

возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты поселений – по нормативу 100%;
 - прочих неналоговых доходов бюджетов поселений – по нормативу 100%;
 - невыясненных поступлений, зачисляемых в бюджеты поселений – по нормативу 100%;

3. безвозмездных поступлений.

Анализ темпов роста по налоговым и неналоговым доходам

(тыс. руб.)

Наименование доходов	Факт 2018	Ожидаемые итоги 2019	Темп роста, %	Прогноз 2020 год	Темп роста, %	Прогноз 2021 год	Темп роста, %	Прогноз 2022 год	Темп роста, %
Налоговые и неналоговые доходы, всего	2640,9	3656,6	138,5	3137,9	85,8	3161,9	100,8	3216,5	101,7
Налог на доходы физических лиц	659,9	641,3	97,2	638,0	99,5	651,0	102,0	651,0	100
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	1016,2	1102,1	108,5	1122,9	101,9	1133,9	101	1188,5	104,8
Единый сельскохозяйственный налог	113,2	880,1	777,5	880,0	99,98	880,0	100	880,0	100
Налоги на имущество, в т.ч.	714,9	666,0	93,2	493,0	74,0	493,0	100	493,0	100
Налог на имущество физических лиц	77,7	63,0	81,1	53,0	84,1	53,0	100	53,0	100
Земельный налог	637,2	603,0	94,6	440,0	73,0	440,0	100	440,0	100
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	0,8	0	0	0	0	0	0	0	0
Доходы от продажи земельных участков	130,0	360,9	277,6	0	0	0	0	0	0
Прочие неналоговые доходы	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Гос. пошлина	5,7	6,2	108,8	4,0	64,5	4,0	100	4,0	100

Особенности планирования поступлений в бюджет Половино-Черемховского муниципального образования по отдельным видам доходов

Налог на доходы физических лиц

Прогноз налога на доходы физических лиц на 2020 год и на плановый пери-

од 2021 и 2022 годов запланирован в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Половино-Черемховского муниципального образования на 2020 год - 2022 годов, с учетом данных главного администратора – МИ ФНС № 6 по Иркутской области.

Поступления налога на доходы физических лиц планируются на 2020 год в размере 638,0 тыс. рублей, в 2021 году в размере 651,0 тыс.рублей, в 2022 году в размере 651,0 тыс.рублей.

Акцизы по подакцизным товарам

Прогноз дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов запланирован в соответствии с данными Управления Федерального казначейства по Иркутской области.

Поступления дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам планируются на 2020 год в размере 1122,9 тыс. рублей, в 2021 году в размере 1133,9 тыс.рублей, в 2022 году в размере 1188,5 тыс.рублей.

Налоги на имущество

Прогноз налога на имущество на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов запланирован в соответствии с данными главного администратора – МИ ФНС №6 по Иркутской области.

Поступления налога на имущество планируются на 2020 год в размере 493,0 тыс. рублей, в 2021 году в размере 493,0 тыс. рублей, в 2022 году в размере 493,0 тыс.рублей.

Государственная пошлина

Прогноз поступлений доходов от государственной пошлины осуществлен на основании информации администрации муниципального образования о прогнозируемом поступлении доходов и составит на 2020 год в размере 4,0 тыс. рублей, в 2021 году в размере 4,0 тыс. рублей, в 2022 году в размере 4,0 тыс.рублей:

Безвозмездные поступления

Прогнозируемые безвозмездные поступления составят:

- на 2020 год в размере 4699,0 тыс. рублей, что на 17,% ниже, чем ожидается в 2019 году;

-на 2021 год в размере 3386,1 тыс. рублей, что на 27,9% ниже, чем ожидается в 2020 году;

-на 2022 год в размере 3150,8 тыс. рублей, что на 6,9 % ниже, чем ожидается в 2021 году.

Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов относительно уровня 2019 года обусловлено тем, что в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и плановый период 2021- 2022 годов» объем межбюджетных трансфертов не полностью распределен между бюджетами субъектов РФ, и соответственно в областном бюджете также не распределен объем трансфертов местным бюджетам.

Расходная часть бюджета Половино-Черемховского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы

Проект бюджета по расходам бюджета Половино-Черемховского муници-

пального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов составлен по программному и не программному принципу. Проектировки расходов местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов рассчитаны на основе действующего бюджетного законодательства и с учетом разграничения расходных полномочий. Предусмотренные в местном бюджете ассигнования обеспечат выполнение муниципальных услуг, выплату заработной платы и начислений на нее, меры социальной поддержки в неполном объеме.

**Основные показатели планируемых расходов бюджета Половино-Черемховского
МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы**

(тыс. руб.)

Наименование	РзПР	2018 г., факт	2019 г., оценка	% к фак- ту 2018 г.	2020 г. про- гноз	в % к оцен- ке 2019 г.	2021 г. про- гноз	в % к пла- ну 2020 г.	2022 г. про- гноз	в % к пла- ну 2021 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
ОБЩЕГОСУДАРСТ- ВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	100	3846,2	4918,6	127,9	4506,1	91,6	3952,9	87,7	3568,2	90,3
Функционирование выс- шего должностного лица субъекта Российской Фе- дерации и муниципально- го образования	102	635,2	847,2	133,4	847,2	100	847,2	100	847,2	100
Функционирование Пра- вительства Российской Федерации, высших ис- полнительных органов государственной власти субъектов Российской Фе- дерации, местных админи- страций	104	3210,4	3300,5	102,8	3653,2	110,7	3099,9 9	84,8	2715,3	87,6
Обеспечение проведения выборов	107	0,0	765,2	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0
Резервные фонды	111	0,0	5,0	0	5,0	100	5,0	100	5,0	100
Другие общегосударст- венные расходы	113	0,7	0,7	100	0,7	100	0,7	100	0,7	100
Национальная оборона	200	94,5	115,1	121,8	126,1	109,6	126,7	100,5	129,6	102,3
Мобилизационная и вне- войсковая подготовка	203	94,5	115,1	121,8	126,1	109,6	126,7	100,5	129,6	102,3
Национальная безопас- ность	300	73,0	0,0	0	69,7	0	0,0	0	0,0	0
Национальная экономи- ка	400	1163,3	2231,4	191,8	1122,9	50,3	1133,9	101,0	1188,5	104,8
Дорожное хозяйство (до- рожные фонды)	409	1161,3	2155,4	185,6	1122,9	52,1	1133,9	101	1188,5	104,8
Другие вопросы в области национальной экономики	412	2,0	76,0	3800	0	0	0	0	0	0
Жилищно-коммунальное хозяйство	500	801,4	1917,7	239,3	395,5	20,6	0	0	0	0
Коммунальное хозяйство	502	690,3	1235,8	179,0	334,5	27,1	0	0	0	0
Благоустройство	503	111,1	681,9	613,8	61,0	8,9	0	0	0	0
Культура, кинематогра- фия	800	1407,8	1701,9	120,9	1595,5	93,7	1294,6	81,1	1293,7	99,9
Культура	801	1407,8	1701,9	120,9	1595,5	93,7	1294,6	81,1	1293,7	99,9

Социальная политика	10	123,0	133,0	108,1	138,8	104,4	0,0	0	0,0	0
Пенсионное обеспечение	1	123,0	133,0	108,1	138,8	104,4	0,0	0	0,0	0
Обслуживание государственного и муниципального долга	1300	7,9	3,8	48,1	0,0	0	0,9	0	1,8	200
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	1301	7,9	3,8	48,1	0,0	0	0,9	0	1,8	200
Итого расходов		7517,2	11021,6	146,6	7954,6	72,2	6509,0	81,8	6181,8	95,0

В соответствии с п.1 ст. 1 Решения Думы Половино-Черемховского МО предлагается утвердить по расходам на 2020 год в сумме 7954,6 тыс. руб. и плановый период

- 2021 год в сумме 6666,6 тыс. руб., в т.ч. условно утвержденным расходам в сумме 157,6 тыс. рублей;

- 2022 год в сумме 6487,9 тыс. руб., в т.ч. условно утвержденным расходам в сумме 306,1 тыс. рублей.

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

По подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования на 2020 год в сумме 847,2 тыс. руб., на 2021 год в сумме 847,2 тыс.руб., на 2022 год в сумме 847,2 тыс.руб.

По подразделу «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» объем расходов на обеспечение деятельности Половино-Черемховского муниципального образования на 2020 год в сумме 3653,2 тыс. рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 74,0 тыс. руб.;

- на 2021 год в сумме 3099,99 тыс. руб., в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 24,5 тыс. руб.;

- на 2022 год в сумме 2715,3 тыс. руб. в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 0,0 тыс. руб.;

По подразделу «Резервные фонды» объем расходов на образование резервных фондов Половино-Черемховского муниципального образования на 2020 год в сумме 5,0 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 5,0 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 5,0 тыс. рублей.

По подразделу «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрены расходы за счет средств областного бюджета на 2020 год в сумме 0,7 тыс. руб., на 2021 год в сумме 0,7 тыс. руб. и на 2022 год в сумме 0,7 тыс. руб. на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности.

Раздел 02 «Национальная оборона»

По разделу 02 «Национальная оборона» предусмотрены расходы за счет средств федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному во-

инскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2020 год в сумме 126,1 тыс. руб., на 2021 год в сумме 126,7 тыс. руб., на 2022 год в сумме 129,6 тыс. руб.

Раздел 04 «Национальная экономика»

По подразделу «Дорожное хозяйство» предусмотрены расходы:

- за счет средств *муниципального дорожного фонда (акцизы по подакцизным товарам)*:

- на 2020 год в сумме 1122,9 тыс.рублей;
- на 2021 год в сумме 1133,9 тыс.рублей;
- на 2022 год в сумме 1188,5 тыс.рублей.

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По подразделу «Коммунальное хозяйство» предусмотрены расходы за счет средств местного бюджета на 2020 год в сумме 334,5 тыс. руб., на 2021 год в сумме 0,0 тыс. руб., на 2022 год в сумме 0,0 тыс. руб.

По подразделу «Благоустройство» предусмотрены расходы за счет средств местного бюджета на 2020 год в сумме 61,0 тыс.рублей, на 2021 год в сумме 0,0 тыс.руб., на 2022 год в сумме 0,0 тыс. руб.

Раздел 08 «Культура и кинематография»

По подразделу «Культура» предусмотрены расходы на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждения культуры, а также на содержание учреждений культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципального образования на 2020 год в сумме 1595,5 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 1294,6 тыс.рублей, на 2022 год в сумме 1293,7 тыс.рублей.

Раздел 10 «Социальная политика»

По подразделу «Пенсионное обеспечение» за счет средств *местного бюджета* дополнительное ежемесячное обеспечение к пенсиям муниципальным служащим за выслугу лет на 2020 год в сумме 138,8 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 0,0 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 0,0 тыс. рублей.

Раздел 13 «Обслуживание муниципального долга»

По данному разделу предусмотрены расходы на выплату процентов за пользование кредитом от кредитных организаций на 2021 год в сумме 0,9 тыс. руб., на 2022 год в сумме 1,8 тыс. руб.

Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 183-ФЗ «О внесении изменений в статьи 179 и 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации» устанавливается **обязательность перехода на программный принцип** составления бюджетов субъектов Российской Федерации.

Муниципальная программа является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наибо-

лее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Положения новых пунктов статьи 184.1 Бюджетного кодекса применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований, начиная с бюджетов на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

При этом обязательность перехода на составление местных бюджетов на основе муниципальных программ устанавливается только при условии составления и утверждения местного бюджета сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

В соответствии с Перечнем муниципальных программ Половино-Черемховского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Половино-Черемховского муниципального образования от 17.10.2019г. № 62 в Половино-Черемховском МО разработаны и утверждены **6 муниципальных программ:**

- «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Половино-Черемховского муниципального образования» на 2019-2032г.г.;

- «Профилактика терроризма и экстремизма, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории Половино-Черемховского муниципального образования на 2018-2021г.г.»;

- «Пожарная безопасность на территории Половино-Черемховского муниципального образования на 2018-2022г.г.»;

- «Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Половино-Черемховского муниципального образования» на 2018-2020г.г.»;

- «Комплексное развитие социальной инфраструктуры Половино-Черемховского муниципального образования» на 2019-2032г.г.;

- «Комплексного развития транспортной инфраструктуры Половино-Черемховского муниципального образования» на 2019-2032г.г.

Проекты муниципальных правовых актов о разработке, внесении изменений в муниципальные программы ***либо приостановлении муниципальных программ не представлялись в КСП для проведения финансово-экономической экспертизы,*** что является нарушением ч. 2 п.7 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ (ред. от 03.04.2017) "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", ст.ст. 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, Положения о Порядке разработки муниципальных программ Половино-Черемховского МО.

В разработанном бюджетном прогнозе Половино-Черемховского муниципального образования на долгосрочный период до 2025 года отражено, что особое внимание уделяется качественной разработке и реализации муниципальных программ Половино-Черемховского муниципального образования как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов, созданию действенного механизма контроля за их выполнением.

Однако в проекте бюджета на 2020 и плановый период 2021-2022 г.г. **муниципальные программы не нашли отражение в расходах бюджета Половино-**

Черемховского МО, что является нарушением ст. 179 и 184 БК РФ.

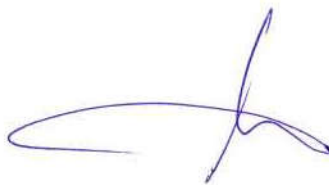
Также КСП отмечает: Согласно ст. 179 БК РФ муниципальные программы утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

Муниципальные программы: «Комплексного развития социальной инфраструктуры Половино-Черемховского муниципального образования» на 2019-2032г.г., «Комплексного развития транспортной инфраструктуры Половино-Черемховского муниципального образования» на 2019-2032г.г., «Комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Половино-Черемховского муниципального образования» на 2019-2032г.г., **утверждены решениями Думы Половино-Черемховского муниципального образования.**

Выводы и предложения:

1. Проект бюджета Половино-Черемховского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы соответствует нормам бюджетного законодательства РФ.
2. Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета, дают основание для принятия проекта решения Думой Половино-Черемховского муниципального образования с учетом указанных рекомендаций и предложений.

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко

*Подготовила
ведущий инспектор по обеспечению
деятельности в аппарате КСП
Тайшетского района Королева О.В.*