

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**Экспертное заключение № 337-З
на проект решения Думы Рождественского муниципального образования «О
бюджете Рождественского муниципального образования на 2020 год и на
плановый период 2021 и 2022 годы»**

02.12.2019 г.

г. Тайшет

Утверждено Распоряжением
председателя КСП
от 02.12.2019 г. № 798-р

Заключение Контрольно-счетной палаты Тайшетского района (далее – Заключение) на проект решения Думы Рождественского МО «О бюджете Рождественского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, п. 2 ч. 2 ст. 9 Федерального закона РФ от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований, Положением «О Контрольно-счетной палате Тайшетского района», Соглашением о передаче КСП Тайшетского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»; распоряжения председателя КСП от 25.11.2019г. № 756-р «О проведении экспертизы проекта решения Думы Рождественского муниципального образования «О бюджете Рождественского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы

При подготовке Заключения на проект решения Думы Рождественского муниципального образования «О бюджете Рождественского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы» учтены необходимость реализации положений послания Президента РФ Федеральному Собранию, основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Иркутской области, Рождественского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, показателей прогноза социально-экономического развития Рождественского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021-2022 г.г., использованы документы и материалы, представленные администрацией Рождественского муниципального образования.

Экспертиза проекта бюджета Рождественского муниципального образования проведена по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, объективности планирования доходов и расходов бюджета, а также на соответствие бюджетному законодательству Российской Федерации.

В соответствии с абз.3 п. 4 ст.169 БК РФ Проект бюджета сельского поселения составлен и утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) в соответствии с муниципальным правовым актом представительного органа городского, сельского поселения».

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ, одновременно с проектом решения о бюджете в Думу Рождественского муниципального образования представлены следующие документы:

- копия постановления Рождественского МО от 30.10.2018 г. № 36 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Рождественского МО на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики);

- Предварительные итоги социально-экономического развития Рождественского муниципального образования за 9 месяцев 2019 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2019 год;

- копия постановления Рождественского МО от 11.10.2019 г. № 38 «Об утверждении плана социально-экономического развития Рождественского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;

- копия Постановления от 30.08.2016г. № 43 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Рождественского МО»;

- Положение о бюджетном процессе, утвержденное Решением Думы от 28.02.2017г. № 78;

- копия Постановления администрации Рождественского МО от 29.10.2018г. № 33 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Рождественского МО на долгосрочный период;

- проект постановления «Об утверждении бюджетного прогноза Рождественского муниципального образования на долгосрочный период до 2028 года;

- план социально-экономического развития Рождественского МО Тайшетского района на 2020 год;

- пояснительная записка к проекту решения Думы Рождественского МО «О бюджете Рождественского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;

- верхний предел муниципального внутреннего долга Рождественского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета Рождественского МО в 2019 году;

- иные документы и материалы.

При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета Рождественского МО, параметров его основных показателей.

В проекте решения Думы Рождественского МО «О бюджете Рождественского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», согласно ст. 184.1. Бюджетного кодекса РФ отражены необходимые показатели и характеристики (приложения):

- основные характеристики бюджета, в которых отражены общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета;

- доходы бюджета на 2020 год (Приложение № 1);

- прогнозируемые доходы на плановый период 2021 и 2022 годы (Приложение № 2);

- перечень главных администраторов доходов бюджета Рождественского МО

(Приложении № 3);

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Рождественского МО (Приложении № 4);

- распределение бюджетных ассигнований на 2020 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов РФ (Приложение № 5);

- распределение бюджетных ассигнований на плановый период 2021 и 2022 годы по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (Приложение № 6);

- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год (Приложение № 7);

- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на плановый период 2021 и 2022 годы (Приложение № 8);

- ведомственная структура расходов бюджета «Рождественского сельского поселения» на 2020 год по главным распорядителям бюджетных средств (Приложение № 9);

- ведомственная структура расходов бюджета «Рождественского сельского поселения» на плановый период 2021 и 2022 годы по главным распорядителям бюджетных средств (Приложение № 10);

- программа муниципальных внутренних заимствований Рождественского МО на 2020 год (Приложение № 11);

- программа муниципальных внутренних заимствований Рождественского МО на плановый период 2021 и 2022 годы (Приложение № 12);

- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Рождественского МО на 2020 год (Приложение №13).

- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Рождественского МО на плановый период 2021 и 2022 годы (Приложение №14).

В соответствии со ст.ст. 154, 171 БК РФ, п.п. 1 ч.1 ст. 14 ФЗ от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», ст.5 Положения о бюджетном процессе в Рождественском муниципальном образовании (далее - Положение о бюджетном процессе), составление проекта бюджета Рождественского муниципального образования - является исключительной прерогативой администрации Рождественского МО.

Порядок и сроки составления проекта районного бюджета, согласно п. 3 ст. 184 БК РФ, п.1 ст. 10 Положения о бюджетном процессе начинается с 1 июля года предшествующему очередному финансовому году.

Согласно ст. 169 Бюджетного кодекса РФ проект местного бюджета составляется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, в соответствии с настоящим Кодексом и принимаемыми с соблюдением требований муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

В соответствии **п.2 ст. 9** Положения о бюджетном процессе, утвержденного представительным органом, решение о начале работы над составлением проекта бюджета Рождественского МО на очередной финансовый год и плановый период принимается администрацией муниципального образования в форме нормативно правового акта, регламентирующего: сроки и процедуры разработки проекта

бюджета Рождественского МО на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления в Думу муниципального образования одновременно с проектом бюджета.

Постановлением администрации Рождественского МО от 10.10.2019 г. № 37 «Об организации работы по разработке проекта бюджета Рождественского МО», разработаны методические рекомендации по разработке проекта местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы.

В соответствии со ст. 172 БК РФ проект бюджета должен основываться на послании Президента РФ, прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории, основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

Постановлением администрации Рождественского МО от 30.08.2016 г. № 43 утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Рождественского муниципального образования .

КСП отмечает, что Постановлением Правительства РФ от 05.06.2019 № 722 «О внесении изменений в общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», что методика прогнозирования разрабатывается на основе единых подходов к прогнозированию поступлений в текущем финансовом году и плановом периоде и предусматривает использование оценки ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам, а также влияния на объем поступлений доходов отдельных решений представительных органов муниципальных образований. Методика прогнозирования составляется с учетом принятых и планируемых к принятию нормативных правовых актов, которые могут учитываться при расчете прогнозного объема поступлений доходов по решению финансовых органов муниципальных образований. Помимо этого, уточняются подходы к прогнозированию отдельных видов доходов.

На основании данного Постановления, КСП рекомендует администрации Рождественского МО (ГАД), внести соответствующие изменения в утвержденную методику прогнозирования доходов.

К проекту бюджета представлено постановление Рождественского МО от 30.10.2018 г. № 36 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Рождественского МО на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов», *КСП отмечает, что подготовка Основных направлений бюджетной и налоговой политики носит формальный характер.*

В нарушение п. 2 ст. 172, ст. 184.2 БК РФ в Рождественском МО не разработаны основные направления бюджетной и налоговой политики Рождественского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов и не утверждены Постановлением администрации Рождественского МО.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Рождественского МО должны учитывать положения Послания Президента РФ Федеральному Собранию от 1 марта 2018 года, Указ Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года, Основные направления бюджетной и налоговой политики Иркутской области.

В соответствии с пунктом 1 ст. 8 Положения о бюджетном процессе в Рождественском МО, утвержденного решением Думы Рождественского МО от 28.02.2016г. № 78, составление проекта бюджета Рождественского МО начинается с 1 июля года, предшествующего очередному финансовому году.

В соответствии с пунктом 1 ст.10 Положения о бюджетном процессе в Рождественском МО, утвержденного решением Думы Рождественского МО от 28.02.2016г. № 78, в 2018 году администрация Рождественского МО вносит проект решения о бюджете Рождественского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы на рассмотрение в Думу Рождественского МО не позднее 15 ноября.

Согласно ст.11 Положения не позднее дня следующего за днем внесения проекта решения о бюджете МО с необходимыми документами и материалами в Думу Муниципального образования председатель Думы Муниципального образования направляет их в КСО Муниципального образования на экспертизу. Проект бюджета Рождественского муниципального образования представлен в *КСП Тайшетского района 18.11.2019 года, т.е. в установленный срок.*

Согласно **п. 3 ст. 10** Положения проект бюджета подлежит официальному опубликованию, выносится на публичные слушания в порядке, установленном решением Думы муниципального образования.

Извещение о начале процедуры проведения публичного обсуждения проекта бюджета, а также сам проект бюджета Рождественского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы, **не размещены на официальном сайте** администрации Рождественского МО.

Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета

В соответствии со ст. 174.1 Доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства РФ, а также законодательства РФ, законов субъекта РФ и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы РФ.

В соответствии с п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ и ст.5 Положения о бюджетном процессе Рождественского МО формирование параметров проекта бюджета Рождественского МО в целях финансового обеспечения расходных обязательств основывается на Прогнозе социально-экономического развития Рождественского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы, а также основных направлениях бюджетной политики и налоговой политики.

В соответствии со ст. 169 БК РФ, проект местного бюджета должен составляться на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств МО.

В соответствии с материалами Министерства экономического развития РФ, на основе сценарных условий функционирования экономики РФ, согласно рекомендациям Министерства экономического развития РФ прогноз социально-экономического развития РФ разрабатывается в нескольких вариантах по видам экономической деятельности, разными методами и способами, на основе разных отчетных периодов.

Организация процесса формирования прогнозов на всех уровнях возложена на Министерство экономического развития РФ, которое приказом от 30.06.2016 г. № 423 утвердило методические рекомендации по разработке прогноза социально-экономического развития РФ в целях методического обеспечения деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ по подготовке и предоставлению материалов, которыми должна руководствоваться администрация Рождественского МО.

В соответствии с п. 4 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития Рождественского МО на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

Изменение прогноза социально-экономического развития муниципального образования в ходе составления или рассмотрения проекта бюджета влечет за собой изменение основных характеристик проекта бюджета.

В результате проверки прогноза социально-экономического развития Рождественского муниципального образования установлено:

- п.1 Постановления Рождественского МО от 11.10.2019 г. № 38а «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Рождественского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» одобрен прогноз социально-экономического развития Рождественского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на 2020-2022 годы (далее - Прогноз) составлен в соответствии с требованиями положений Бюджетного Кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в Рождественском муниципальном образовании», на основе анализа социально-экономической ситуации поселения, представленных данных предприятиями и организациями за ряд предшествующих лет.

Прогноз социально-экономического развития Рождественского МО разработан в разных вариантах по видам экономической деятельности, разными методами и способами, на основе разных отчетных периодов (факт 2017, факт 2018г., оценка 2019г.).

В соответствии со сценарными условиями и основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, разработанными Министерством экономического развития Российской Федерации на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, в базовый сценарий прогноза социально-экономического развития заложены предпосылки полной реализации разработанного Правительством Российской Федерации комплекса мер, направленных на обеспечение ускорения темпов экономического роста и улучшение демографической ситуации.

КСИ отмечает, что по рекомендациям Минэкономразвития Иркутской области прогноз на 2019-2021 годы разрабатывается в двух вариантах, однако, в пояснительной записке к Прогнозу не указано, какой вариант развития взят за основу.

Одним из ключевых приоритетов социально-экономического развития выступают вопросы повышения уровня и качества жизни населения.

Индикаторами таких приоритетов выступают уровень денежных доходов, состояние рынка труда, обеспеченность жилыми помещениями и другое.

Показатели Прогноза и предварительных итогов социально-

экономического развития Рождественского муниципального образования за 9 месяцев 2019 года и ожидаемых итогов социально-экономического развития за 2019 год:

Показатели	Факт 2018 г.	Оценка 2019 г. по прогнозу	Ожидаемая оценка 2019 г.	Прогноз			
				2020 г.		2021 г.	2022 г.
				1 вар.	2 вар.		
Выручка от реализации товаров (работ, услуг), млн.руб.	1,99	1,4		1,9	1,8	2,0	2,0
Численность постоянно-го населения, тыс. человек	0,592	0,5		0,5	0,500	0,6	0,60
Среднесписочная численность работников по полному кругу организаций, тыс. чел.	0,08	0,8	0,78	0,08	0,08	0,1	0,1
Среднемесячная начисленная заработная плата по полному кругу организаций (руб.)	16561	16561	18500	17500	16600	18000	19000
Темп роста, %		100	111,7	94,6	94,8	108,4	105,5
Фонд заработной платы по полному кругу организаций, млн. руб.	17,6	17,6	17,3	18,0	18,4	18,6	19,1
Темп роста		100	98,3	104	102,2	101,1	102,7

КСП отмечает, что в представленном администрацией Рождественского МО прогнозе СЭР неверно рассчитана среднемесячная заработная плата по полному кругу предприятий, организаций.

Отдельные показатели Прогноза имеют разные значения при сравнении с прогнозом социально-экономического развития Муниципального образования «Тайшетский район», к примеру «выручка от реализации товаров», «фонд оплаты труда» и др.

Согласно п. 4 ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития необходимо приводить обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

КСП отмечает: В пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития для разработки параметров бюджета на 2020 г. и на плановый период 2021 и 2022 г.г. не указан выбранный вариант.

КСП района рекомендует откорректировать пояснительную записку к прогнозу социально-экономического развития Рождественского МО, с указанием выбранного варианта развития.

Следует отметить, что на основании прогноза рассчитываются параметры бюджета в части налоговых и неналоговых доходов, которые непосредственно зависят от показателей социально-экономического развития муниципалитета.

Общая характеристика проекта бюджета Рождественского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы

Формирование основных параметров бюджета Рождественского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом планируемых с 2020 года изменений. Также учтены ожидаемые параметры исполнения бюджета на 2019 год, основные параметры прогноза социально-экономического развития Рождественского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы.

Рассмотрев Проект решения Думы Рождественского муниципального образования КСП рекомендует:

- в преамбуле решения после слов «на 2020 год» добавить слова «и плановый период 2021 и 2022 годов»;

- перед словами «руководствуясь статьями 171, 184.1,187» добавить слова «в соответствии со ст. 52,53,55 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями, вступ. в силу с 01.09.2019),»

Показатели основных характеристик бюджета, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов и размер дефицита, установленные частью 1 ст.1 проекта бюджета Рождественского МО, соответствуют объемам аналогичных показателей в приложениях 1,2,5,6,13,14 к проекту бюджета Рождественского МО.

Содержание проекта бюджета Рождественского МО соответствует п.2 ст.10 Положения о бюджетном процессе.

Основные параметры местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы

тыс. руб.

Основные параметры бюджета	2020 год	2021 год	2022 год
Доходы, в том числе:	6997,0	5701,3	5589,9
налоговые и неналоговые доходы	1353,8	1372,5	1434,3
безвозмездные перечисления	5643,2	4328,8	4155,6
Расходы, в том числе:	7037,0	5741,3	5629,9
условно утвержденные расходы		138,0	270,0
Доля условно утвержденных расходов в общем объеме расходов		2,4	4,8
Дефицит	40,0	40,0	40,0
Процент дефицита к доходам без учета безвозмездных поступлений, %	3,0	2,9	2,8
Верхний предел муниципального долга	40,0	80,0	120,0
Резервный фонд	5,0	5,0	5,0

Исходя из запланированных доходов и расходов бюджета, дефицит бюджета

составит в 2020 году 40,0 тыс. руб., в 2021 г. – 40,0 тыс. руб. и в 2022 году – 40,0 тыс. руб. В соответствии с п. 3 ст. 92.1. БК РФ в Рождественском МО соблюдены установленные ограничения объема дефицита бюджета. Дефицит местного бюджета не превышает 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Отношение объема дефицита к доходам без учета объема безвозмездных поступлений составит в 2020 году - 3,0, в 2021 году 2,9% и в 2022 году – 2,8 %.

На 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы предусмотрен источник дефицита бюджета: кредиты кредитных организаций.

При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального долга составит на 01 января 2021 года 40,0 тыс. руб., на 01 января 2022 г. – 80,0 тыс. руб., на 1 января 2023 г. – 120,0 тыс. руб. (согласно п. 3 ст. 107 Бюджетного кодекса РФ).

Главным администратором доходов бюджета Рождественского МО является муниципальное учреждение «Администрация Рождественского МО».

В соответствии со ст. 3 Решения Думы Рождественского МО предлагается установить доходы бюджета муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020-2021г.г. по классификации доходов бюджетов Российской Федерации согласно приложениям 1,2 к настоящему решению.

В соответствии со ст. 6 Решения Думы Рождественского МО предлагается установить в расходной части местного бюджета на 2020 год резервный фонд администрации МО в размере 5,0 тыс. руб. и на плановый период 2021 год 5,0 тыс. рублей, на 2022 год 5,0 тыс. руб.

В соответствии со ст. 33 Бюджетного кодекса РФ соблюден принцип сбалансированности: объем предусмотренных бюджетом расходов не превышает суммарного объема доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Статья **13 Проекта решения** не в полной мере соответствует основным положениям бюджетного законодательства Российской Федерации по следующим основаниям: В соответствии с п.2 ст.187 БК РФ ст.13 Проекта решения требует корректировки.

Согласно [ст. 187](#) БК РФ порядок рассмотрения решения о бюджете и его утверждения должен предусматривать вступление в силу решения о бюджете с 1 января очередного финансового года.

В Проекте решения ст.13 изложено: «Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования, **но не ранее 1 января 2020** года».

КСП предлагает в Проекте решения ст.13 изложить в следующей редакции: «Настоящее решение вступает в силу **с 1 января 2020** года».

Доходная часть проекта бюджета Рождественского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы

Доходы бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформированы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах, а также предлагаемыми Правительством Российской Федерации

изменениями, вступающими в действие с 1 января 2020 года.

В основу формирования доходов бюджета муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов заложены:

- прогноз социально-экономического развития Рождественского муниципального образования на 2020-2022 годы;
- ожидаемое исполнение бюджета муниципального образования в 2019 году;
- прогнозные данные о поступлении доходов, представленные межрайонной ИФНС России № 6 по Иркутской области;
- закона Иркутской области "Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

Показатели поступления доходов в бюджет поселения
на 2019 - 2022 годы

Показатель	2019 г	2020 г	Темп	2021 г	Темп	2022 г	Темп
	оценка	прогноз	роста	прогноз	роста	про-гноз	роста
			%		%		%
Налоговые и неналоговые доходы	1 282,50	1 353,80	105,6	1 372,50	101,4	1 434,30	104,5
Безвозмездные поступления	14 676,50	5 643,20	38,5	4 328,80	76,7	4 155,60	96,0
Всего доходов	15 959,00	6 997,00	43,8	5 701,30	81,5	5 589,90	98,0

В соответствии с п. 1 ст. 1 Решения Думы Рождественского МО предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета Рождественского МО по доходам:

- на 2020г. в сумме 6997,0 тыс. руб. или 43,8 % к оценке 2019 г. (уменьшение на 8962 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 5643,2 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 80,7%, темп роста к оценке текущего года – 38,5% (уменьшение на 9033,3 тыс. руб.).

В соответствии с п.2 ст.1 Решения Думы предлагается утвердить основные характеристики бюджета Рождественского МО по доходам на плановый период 2020 и 2021 годов.

- на 2021 г. в сумме 5701,3 тыс. руб. или 81,5 % к плану 2020 г. (уменьшение на 1295,7тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 4328,8 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 75,9%, темп роста к плану текущего года – 76,7% (уменьшение на 1314,4 тыс. руб.);

на 2022 г. в сумме 5589,9 тыс. руб. или 98 % к плану 2021 г. (уменьшение на 111,4 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 4155,6 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 74,3%, темп роста к плану текущего года – 96% (уменьшение на 173,2 тыс. руб.).

В соответствии со ст. 2 Решения Думы установлено, что доходы бюджета Рождественского МО, поступающие в 2020 году формируются за счет:

1. налоговых доходов в т.ч.:

- доходов от местных налогов и сборов в соответствии с нормативами, уста-

новленными Бюджетным кодексом РФ;

- доходов от федеральных налогов и сборов, в т.ч. налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами по нормативам, установленными Бюджетным кодексом РФ;

2. *неналоговых доходов, в т.ч.:*

- прочих доходов от оказания платных услуг получателями средств бюджетов поселений и компенсации затрат бюджетов поселений – по нормативу 100%;

- прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты поселений – по нормативу 100%;

- прочих неналоговых доходов бюджетов поселений – по нормативу 100%;

- невыясненных поступлений, зачисляемых в бюджеты поселений – по нормативу 100%;

3. *безвозмездных поступлений.*

Особенности планирования поступлений в бюджет Рождественского муниципального образования по отдельным видам доходов

Налоговые и неналоговые доходы

Анализ показателей и темпов роста по налоговым и неналоговым доходам

(тыс. руб.)

Наименование доходов	Факт 2018	Ожидаемые итоги 2019	Темп роста, %	Прогноз 2020 год	Темп роста, %	Прогноз 2021 год	Темп роста, %	Прогноз 2022 год	Темп роста, %
Налог на доходы физических лиц	130,3	120,6	92,6	133,0	110,3	136,0	102,3	139,0	102,2
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	635,1	1113,2	175,3	1197,8	107,6	1209,5	101	1267,8	104,8
Сельскохозяйственный налог	1,0	1,0	100	0,0	0	0,0	0	0,0	0
Налоги на имущество, в т.ч.	48,7	39,0	80,1	14,0	35,9	17,0	121,4	17,0	100
<i>Налог на имущество физических лиц</i>	25,1	21,0	83,7	0,0	0	1,0	0	1,0	100
<i>Земельный налог</i>	23,6	18,0	76,3	14,0	77,8	16,0	114,3	16,0	100
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	4,0	5,7	142,5	6,0	105,3	7,0	116,7	7,5	107,1
Гос.пошлина	3,0	3,0	100	3,0	100	3,0	100	3,0	100
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	822,1	1282,5	156,0	1353,8	105,5	1372,5	101,4	1434,3	104,5

Налог на доходы физических лиц

Прогноз налога на доходы физических лиц на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов запланирован с учетом данных главного администратора –

МИ ФНС №6 по Иркутской области.

Поступления налога на доходы физических лиц планируются на 2020 год в размере 133,0 тыс. рублей, в 2021 году в размере 136,0 тыс.рублей, в 2022 году в размере 139,0 тыс.рублей.

Акцизы по подакцизным товарам

Прогноз дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов запланирован в соответствии с данными Управления Федерального казначейства по Иркутской области.

Поступления дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам планируются на 2020 год в размере 1197,8 тыс. рублей, в 2021 году в размере 1209,5 тыс.рублей, в 2022 году в размере 1267,8 тыс.рублей.

Налоги на имущество

Прогноз налога на имущество на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов запланирован в соответствии с данными главного администратора – МИ ФНС № 6 по Иркутской области.

Поступления налога на имущество планируются на 2020 год в размере 14,0 тыс. рублей, в 2021 году в размере 17,0 тыс. рублей, в 2022 году в размере 17,0 тыс.рублей.

Государственная пошлина

Прогноз поступлений доходов от государственной пошлины осуществлен на основании информации администрации муниципального образования о прогнозируемом поступлении доходов и составит на 2020 год в размере 3 тыс. рублей, в 2021 году в размере 3 тыс. рублей, в 2022 году в размере 3 тыс.рублей:

Неналоговые доходы

Прогноз неналоговых доходов осуществлен на основании информации администрации муниципального образования о прогнозируемом поступлении доходов и составят на 2020 год в размере 6,0 тыс. рублей, в 2021 году в размере 7,0 тыс.рублей, в 2022 году в размере 7,5 тыс.рублей.

Безвозмездные поступления

Показатели объема безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования в 2018 – 2022 годы

(тыс. руб.)

Наименование показателя	2018 г, факт	2019г, оценка	Темп роста/снижения, %	2020г., прогноз	Темп роста/снижения, %	2021г., прогноз	Темп роста/снижения, %	2022 г. прогноз	Темп роста/снижения, %
					к оценке 2019		к прогнозу 2020 г.		к прогнозу 2021 г.
Безвозмездные поступления, из них:	4925,7	14676,5	297,9	5643,2	38,5	4328,8	76,7	4155,6	96,0
Дотации, в том числе	4724,0	4570,3	96,7	5404,0	118,2	4089,0	75,7	3912,9	95,7
<i>Из областного бюджета на вы-</i>		317,3	0	355,8	112,1	310,6	87,3	341,8	110

<i>равнивание бюджетной обеспеченности поселений</i>									
<i>Из районного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений</i>	2797,1	2599,7	92,9	3776,7	145,3	3778,4	100	3571,1	94,5
<i>Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, в т.ч.</i>	1926,9	1653,3	85,8	1271,5	76,9	0,0	0	0,0	0
<i>Из районного бюджета</i>	1926,9	1653,3	85,8	1271,5	76,9	0,0	0	0,0	0
Прочие субсидии	120,7	114,9	95,2	112,4	97,8	112,4	100	112,4	100
<i>Субсидия в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив</i>	120,7	114,9	95,2	112,4	97,8	112,4	100	112,4	100
Иные межбюджетные трансферты на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных расходных обязательств в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне, июле 2019 года на территории Иркутской области, из них:		9861,4	0	0	0	0	0	0	0
<i>из областного бюджета</i>		8520,3	0	0	0	0	0	0	0
<i>из районного бюджета</i>		1341,1	0	0	0	0	0	0	0
Субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	68,4	115,1	168,3	126,1	109,6	126,7	100,5	129,6	102,3
Субвенции бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ	0	0,7	0	0,7	100	0,7	100	0,7	100
Доходы бюджетов сельских поселений от возврата остатков субси-	12,6	14,1	111,9	0,0	0	0,0	0	0,0	0

дий, субвенций и иных целевых межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, про- шлых лет из бюд- жетов муници- пальных районов									
---	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Прогнозируемые безвозмездные поступления составят:

- на 2020 год в размере 5643,2 тыс. рублей, что на 61,5% ниже, чем ожидается в 2019 году;

- на 2021 год в размере 4328,8 тыс. рублей, что на 23,3% ниже, чем ожидается в 2020 году;

- на 2022 год в размере 4155,6 тыс. рублей, что на 4% ниже, чем ожидается в 2021 году.

Значительное снижение прогнозируемого объема безвозмездных поступлений на 2020 год к уровню 2019 года обусловлено предоставлением в текущем году значительной финансовой помощи из областного бюджета Иркутской области в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями в июне, июле 2019 года на территории Иркутской области.

Кроме того, прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в местный бюджет обусловлено наличием нераспределенных среди субъектов Российской Федерации в соответствии с проектом федерального бюджета на 2020–2022 годы видов межбюджетных трансфертов.

Расходная часть бюджета Рождественского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы

Прогноз расходов бюджета Рождественского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов осуществлен исходя из объема прогнозируемых доходов бюджета соответствующего периода, в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета Рождественского муниципального образования, а также на основании расчетов по расходам Рождественского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

При формировании расходной части бюджета учитывались следующие основные критерии:

- сохранение достигнутого уровня заработной платы работников администрации и работников учреждений культуры;

- обеспечение расходов на оплату коммунальных услуг с ростом в среднем на 10%;

- обеспечение минимальных расходов на благоустройство поселений, коммунальные расходы, расходы на содержание учреждений культуры.

На 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов будут действовать 1 муниципальная программа охватывающая вопросы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры. Объем программных расходов составит: в 2020 году – 3 тыс.руб., в 2021 году – 0 тыс.руб., 2022 году – 0 тыс.руб.

Ресурсное обеспечение муниципальной программы «Комплексное развитие систем

коммунальной инфраструктуры Рождественского муниципального образования на
2014-2020 годы»

тыс. руб.

Наименование	КЦСР	Сумма		
		2020 год	2021 год	2022 год
Муниципальные программы		3,0	0,0	0,0
Муниципальная программа Рождественского муниципального образования "Комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Рождественского муниципального образования на 2014-2020 годы"	7400089999	3,0	0,0	0,0
<i>Мероприятие 1. Утилизация ТБО</i>	7400189999	3,0	0,0	0,0

В соответствии с п.1,2 ст. 1 Решения Думы Рождественского МО предлагается утвердить по расходам на 2020 год в сумме 7037,0 тыс. руб. и плановый период
- 2021 год в сумме 5741,3 тыс. руб., в т.ч. условно утвержденным расходам в сумме 138,0 тыс. рублей
- 2022 год в сумме 5629,9 тыс. руб., в т.ч. условно утвержденным расходам в сумме 270,0 тыс. рублей

Основные показатели планируемых расходов бюджета Рождественского МО на
2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы

(тыс. руб.)

Наименование	РЗПР	2018 г., факт	2019г., оценка	% к факту 2018 г.	2020 г. прогноз	в % к оцен- ке 2019 г.	2021 г. прогноз	в % к плану 2020 г.	2022 г. прогноз	в % к плану 2021 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	100	3229,8	3548,8	109,9	3699,6	104,2	2908,6	78,6	2434,0	83,7
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	102	536,1	517,3	96,5	613,1	118,5	459,0	74,9	459,0	100
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	104	2693,7	3029,8	112,5	3080,8	101,7	2443,9	79,3	1969,3	80,6
Резервные фонды	111	0	1,0	0	5,0	500	5,0	100	5,0	100
Другие общегосударственные расходы	113	0	0,7	0	0,7	100	0,7	100	0,7	100
Национальная оборона	200	68,4	115,1	168,3	126,1	109,5	126,7	100,5	129,6	102,3
Мобилизационная и внебюджетная подготовка	203	68,4	115,1	168,3	126,1	109,5	126,7	100,5	129,6	102,3

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	300	0	9828,9	0	2,0	0,02	2,0	100	2,0	100
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	309	0	9828,9	0	2,0	0,02	2,0	100	2,0	100
Национальная экономика	400	765,9	2453,2	320,3	1211,8	49,4	1215,5	100,3	1273,8	104,8
Транспорт	408	10	68,1	681	14,0	20,6	6,0	42,8	6,0	100
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	409	755,9	2385,1	315,5	1197,8	50,2	1209,5	101	1267,8	104,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	500	257,9	127,0	49,2	186,5	146,8	116,5	62,5	116,5	100
Благоустройство	503	257,9	127,0	49,2	186,5	146,8	116,5	62,5	116,5	100
Культура, кинематография	800	1382,5	1412,3	102,2	1808,0	128,0	1231,0	68,1	1401,0	113,8
Культура	801	1382,5	1412,3	102,2	1808,0	128,0	1231,0	68,1	1401,0	113,8
Обслуживание государственного и муниципального долга	1300	0,0	3,5	0	3,0	85,7	3,0	100	3,0	100
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	1301	0,0	3,5	0	3,0	85,7	3,0	100	3,0	100
Итого расходов		5704,5	17488,7	306,6	7037,0	40,2	5603,3	79,6	5359,9	95,6

Распределение бюджетных ассигнований бюджета Рождественского муниципального образования по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

По подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования на 2020 год в сумме 613,1 тыс.руб., на 2021 год в сумме 459 тыс.руб., на 2022 год в сумме 459 тыс.руб.

По подразделу «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» объем расходов на обеспечение деятельности Рождественского муниципального образования на 2020 год в сумме 3080,8 тыс. руб., в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 446,0 тыс. руб.,

- на 2021 год в сумме 2443,9 тыс. руб., в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 408,9 тыс. руб.,

- на 2022 год в сумме 1969,3 тыс. руб., в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 0 тыс. руб.,

По подразделу «Резервные фонды» объем расходов на образование резервных фондов Рождественского муниципального образования на 2020 год в сумме 5 тыс.рублей, на 2021 год в сумме 5 тыс.рублей, на 2022 год в сумме 5 тыс.рублей.

По подразделу «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрены рас-

ходы за счет средств *областного бюджета* на 2020 год в сумме 0,7 тыс. руб., на 2021 год в сумме 0,7 тыс.руб. и на 2022 год в сумме 0,7 тыс.рублей на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности.

Раздел 02 «Национальная оборона»

По разделу 02 *«Национальная оборона»* предусмотрены расходы за счет средств федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2020 год в сумме 126,1 тыс. руб., на 2021 год в сумме 126,7 тыс. руб., на 2022 год в сумме 129,6 тыс. руб.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

За счет средств *местного бюджета* предусмотрены расходы на мероприятия по пожарной безопасности на территории муниципального образования на 2020 год в сумме 2,0 тыс. руб., на 2021 год в сумме 2,0 тыс. руб., на 2022 год в сумме 2,0 тыс. руб.

КСП отмечает: администрацией Рождественского муниципального образования разработана и утверждена постановлением № 32 от 09.10.2018г. муниципальная программа «Обеспечение мер пожарной безопасности на территории муниципального образования на 2019-2021 годы». Однако, объемы и источники финансирования муниципальной программы *не нашли отражение в расходах бюджета Рождественского МО, что является нарушением ст. 179 и 184 БК РФ.*

Раздел 04 «Национальная экономика»

По подразделу *«Транспорт»* предусмотрены расходы:

- за счет средств *местного бюджета* на содержание и обслуживание транспорта находящегося в ведении органов местного самоуправления на 2020г. в сумме 14,0 тыс. руб., на 2021 год в сумме 6,0 тыс. руб., на 2022год в сумме по 6 тыс. рублей.

По подразделу *«Дорожное хозяйство»* предусмотрены расходы:

- за счет средств *муниципального дорожного фонда (акцизы по подакцизным товарам):*

- *на 2020 год в сумме 1197,8 тыс. рублей;*
- *на 2021 год в сумме 1209,5 тыс. рублей;*
- *на 2022 год в сумме 1267,8 тыс. рублей.*

КСП отмечает: постановлением от 30.10.2019г. № 39 утвержден перечень муниципальных программ Рождественского муниципального образования на 2020 год, согласно которого разработана и утверждена постановлением № 31 от 01.12.2017г. муниципальная программа «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Рождественского муниципального образования на 2017-2020 г.г.»

Однако, объемы и источники финансирования муниципальной программы *не нашли отражение в расходах бюджета Рождественского МО, что является нарушением ст. 179 и 184 БК РФ.*

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По подразделу «Благоустройство» предусмотрены расходы:

- за счет средств *местного бюджета* на мероприятия по муниципальной программе «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Рождественского муниципального образования на 2014-2020 годы» на 2020 год в сумме 3 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 0 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 0 тыс. рублей;

- за счет субсидии в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив (уличное освещение, реставрация памятника) на 2020 год в сумме 113,5 тыс. рублей (в том числе софинансирование 1,1 тыс. руб.), на 2021 год в сумме 113,5 тыс. рублей (в том числе софинансирование 1,1 тыс. руб.), на 2022 год в сумме 113,5 тыс. рублей (в том числе софинансирование 1,1 тыс. руб.);

- за счет средств *местного бюджета* на мероприятия по благоустройству поселка на 2020 год в сумме 70 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 0 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 0 тыс. рублей.

Раздел 08 «Культура и кинематография»

По подразделу «Культура» предусмотрены расходы на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждения культуры, а также на содержание учреждений культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципального образования на 2020 год в сумме 1808,0 тыс. руб., на 2021 год в сумме 1231,0 тыс. руб., на 2022 год в сумме 1401,0 тыс. руб.

Раздел 13 «Обслуживание муниципального долга»

По данному разделу предусмотрены расходы на выплату процентов за пользование кредитом от кредитных организаций на 2020 год в сумме 3,0 тыс. руб., на 2021 год в сумме 3,0 тыс. руб., на 2022 год в сумме 3,0 тыс. руб.

Источники внутреннего финансирования дефицита муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Размер дефицита определен на 2020 год в сумме 40,0 тыс. руб. или 3,0% утвержденного общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Размер дефицита определен на 2021 год в сумме 40,0 тыс. руб. или 2,9% утвержденного общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Размер дефицита определен на 2022 год в сумме 40,0 тыс. руб. или 2,8% утвержденного общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета

Объем и структура расходов бюджета Рождественского МО на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов сформированы с учетом возможностей доходной базы и установленными расходными обязательствами.

Расходы бюджета Рождественского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов определены исходя из объема прогнози-

руемых доходов бюджета соответствующего периода, на основании сметы расходов.

Формами программно-целевого бюджетного планирования являются государственные программы, федеральные, региональные и муниципальные программы.

Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» установлены правовые основания для разработки государственных и муниципальных программ.

Вопросы определения порядка формирования и реализации муниципальных программ, сроки их реализации, отнесены к компетенции местной администрации муниципального образования.

Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 183-ФЗ «О внесении изменений в статьи 179 и 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации» устанавливается обязательность перехода на программный принцип составления бюджетов субъектов Российской Федерации.

Согласно представленного Постановления администрации Рождественского МО от 30.10.2019г. № 39 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Рождественского муниципального образования на 2020год», разработаны и утверждены 3 муниципальные программы.

На 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов будет действовать 1 муниципальная программа охватывающая вопросы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры. Объем программных расходов составит: в 2020 году – 3 тыс.руб., в 2021 году – 0 тыс.руб., 2022 году – 0 тыс.руб.

Таблица. Ресурсное обеспечение муниципальной программы «Комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Рождественского муниципального образования на 2014-2020 годы»

Наименование	тыс. руб.		
	2020 год	2021 год	2022 год
Муниципальная программа «Комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Рождественского муниципального образования на 2014-2020 годы»	3,0	0,0	0,0
<i>Мероприятие 1, Утилизация ТБО</i>	<i>3,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>

Остальные 2 муниципальные программы не нашли отражение в расходах бюджета Рождественского МО, что является нарушением ст. 179 и 184 БК РФ.

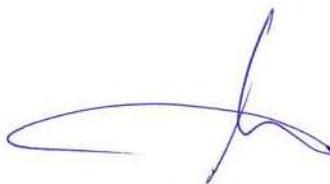
Выводы и предложения:

1. Проект бюджета Рождественского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы соответствует нормам бюджетного законодательства РФ.

2. Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета, дают основание для принятия проекта

решения Думой Рождественского муниципального образования с учетом указанных рекомендаций и предложений.

Председатель КСП
Тайшетского района

A handwritten signature in blue ink, consisting of several fluid, overlapping strokes that form a stylized, abstract shape.

О.Б. Шитенко

*Подготовила:
ведущий инспектор по обеспечению
деятельности в аппарате КСП
Тайшетского района Королева О.В.*