

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**Экспертное заключение № 340-З
на проект решения Думы Соляновского муниципального образования «О
бюджете Соляновского муниципального образования на 2020 год и на
плановый период 2021 и 2022 годы»**

02.12.2019 г.

г. Тайшет

Утверждено Распоряжением
председателя КСП
от 02.12.2019 г. № 801-р

Заключение Контрольно-счетной палаты Тайшетского района (далее – Заключение) на проект решения Думы Соляновского МО «О бюджете Соляновского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, п. 2 ч. 2 ст. 9 Федерального закона РФ от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований, Положением «О Контрольно-счетной палате Тайшетского района», Соглашением о передаче КСП Тайшетского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»; распоряжения председателя КСП от 25.11.2019г. № 753-р «О проведении экспертизы проекта решения Думы Соляновского муниципального образования «О бюджете Соляновского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы

При подготовке Заключения на проект решения Думы Соляновского муниципального образования «О бюджете Соляновского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы» учтены необходимость реализации положений послания Президента РФ Федеральному Собранию, основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Иркутской области, Соляновского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, показателей прогноза социально-экономического развития Соляновского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021-2022 г.г., использованы документы и материалы, представленные администрацией Соляновского муниципального образования.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с рассматриваемым проектом муниципального правового акта, соответствуют ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ и ст. 10 Положения о бюджетном процессе Соляновского МО:

- копия постановления Соляновского МО от 07.11.2019 г. № 96а «Об ут-

верждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Соляновского МО на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики);

- решение Думы Соляновского муниципального образования от 27.02.2017г. № 115 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Соляновском муниципальном образовании»;

- Предварительные итоги социально-экономического развития Соляновского муниципального образования за 9 месяцев 2019 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2019 год;

- копия постановления Соляновского МО от 23.10.2019 г. № 94 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Соляновского МО на 2020 год и на плановый период 2021- 2022 годы»;

- копия постановления Соляновского МО от 29.10.2018 г. № 38 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Соляновского муниципального образования на долгосрочный период»;

- копия постановления Соляновского МО от 29.08.2016г. № 41 «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Соляновского муниципального образования»;

- Прогноз основных характеристик бюджета Соляновского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов;

- пояснительная записка к проекту решения Думы Соляновского МО «О бюджете Соляновского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;

- верхний предел муниципального внутреннего долга Соляновского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета Соляновского МО в 2019 году;

- копия постановления администрации Соляновского муниципального образования от 02.12.2016г. № 57 «Об утверждении муниципальной программы «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Соляновского муниципального образования на 2017-2027г.г.»;

- копия постановления администрации Соляновского муниципального образования от 08.04.2019г. № 21 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности Соляновского муниципального образования на 2019-2021 годы»;

При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета Соляновского МО, параметров его основных показателей.

В проекте решения Думы Соляновского МО «О бюджете Соляновского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», согласно ст. 184.1. Бюджетного кодекса РФ отражены необходимые показатели и характеристики (приложения):

- основные характеристики бюджета, в которых отражены общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета;

- доходы бюджета на 2020 год (Приложение № 1);

- прогнозируемые доходы на плановый период 2021 и 2022 годы (Приложение № 2);

- перечень главных администраторов доходов бюджета Соляновского МО (Приложении № 3);

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Соляновского МО (Приложении № 4);

- распределение бюджетных ассигнований на 2020 год по разделам и подраз-

делам классификации расходов бюджетов РФ (Приложение № 5);

- распределение бюджетных ассигнований на плановый период 2021 и 2022 годы по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (Приложение № 6);

- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год (Приложение № 7);

- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на плановый период 2021 и 2022 годы (Приложение № 8);

- ведомственная структура расходов бюджета «Соляновского сельского поселения» на 2020 год по главным распорядителям бюджетных средств (Приложение № 9);

- ведомственная структура расходов бюджета «Соляновского сельского поселения» на плановый период 2021 и 2022 годы по главным распорядителям бюджетных средств (Приложение № 10);

- программа муниципальных внутренних заимствований Соляновского МО на 2020 год (Приложение № 11);

- программа муниципальных внутренних заимствований Соляновского МО на плановый период 2021 и 2022 годы (Приложение № 12);

- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Соляновского МО на 2020 год (Приложение №13).

- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Соляновского МО на плановый период 2021 и 2022 годы (Приложение №14).

КСП отмечает, что наличие нормативно-правовой базы Соляновского МО, учитывающей все аспекты бюджетного процесса в Соляновском МО, соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета

В соответствии со ст. 174.1 Доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства РФ, а также законодательства РФ, законов субъекта РФ и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы РФ.

В соответствии с п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ и ст.5 Положения о бюджетном процессе Соляновского МО формирование параметров проекта бюджета Соляновского МО в целях финансового обеспечения расходных обязательств основывается на Прогнозе социально-экономического развития Соляновского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы, а также основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

В соответствии со ст. 169 БК РФ, проект местного бюджета должен составляться на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств МО.

В соответствии с материалами Министерства экономического развития РФ, на основе сценарных условий функционирования экономики РФ, согласно рекомендациям Министерства экономического развития РФ прогноз социально-экономического развития РФ разрабатывается в нескольких вариантах по видам экономической деятельности, разными методами и способами, на основе разных отчетных периодов.

Организация процесса формирования прогнозов на всех уровнях возложена на Министерство экономического развития РФ, которое приказом от 30.06.2016 г. № 423 утвердило методические рекомендации по разработке прогноза социально-экономического развития РФ в целях методического обеспечения деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ по подготовке и предоставлению материалов, которыми должна руководствоваться администрация Соляновского МО.

В соответствии с п. 4 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития Соляновского МО на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

Изменение прогноза социально-экономического развития муниципального образования в ходе составления или рассмотрения проекта бюджета влечет за собой изменение основных характеристик проекта бюджета.

В результате проверки прогноза социально-экономического развития Соляновского муниципального образования установлено:

- п.1 Постановления Соляновского МО от 23.10.2019 г. № 94 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Соляновского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы» одобрен прогноз социально-экономического развития Соляновского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы.

Прогноз социально-экономического развития Соляновского МО разработан в трех вариантах по видам экономической деятельности, разными методами и способами, на основе разных отчетных периодов (факт 2017г., факт 2018г., оценка 2019г.).

В соответствии с п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ и ст.ст. 6, 7 Положения о бюджетном процессе Соляновского МО формирование параметров проекта бюджета Соляновского МО в целях финансового обеспечения расходных обязательств основывается на Прогнозе социально-экономического развития Соляновского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы, а также основных направлениях бюджетной и налоговой политики Соляновского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы.

КСИ отмечает, что подготовка Основных направлений бюджетной и налоговой политики носит формальный характер. Основные направления бюджетной и налоговой политики Соляновского МО не учитывают положений Послания Президента РФ Федеральному Собранию от 1 марта 2018 года, Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области».

Во исполнение п. 2 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития Соляновского МО ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией.

Анализ социально-экономического развития муниципального образования на 2020-2022 годы представлены в таблице:

Показатели	Факт 2018 г.	Оценка 2019 г. по прогнозу	Ожидаемая оценка 2019 г.	Прогноз				
				2020 г.			2021 г.	2022 г.
				1 вар.	2 вар.	3 вар.		
Выручка от реализации товаров (работ, услуг), млн.руб.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Численность постоянного населения, тыс. человек	1,06	1,0	1,06	0,9	0,8	0,8	0,9	0,9
Среднесписочная численность работников по полному кругу организаций, чел.	0,09	0,09	0,09	0,09	0,09	0,09	0,09	0,09
Среднемесячная начисленная заработная плата по полному кругу организаций (руб.)	21825	26058	26058	26058	26455	26500	26500	27000
Темп роста, %		119,4	100	100	101,5	100,2	100	101,9
Фонд заработной платы по полному кругу организаций, млн. руб.	19,8	23,1	23,1	23,3	23,35	23,4	23,6	24,0
Фонд заработной платы по полному кругу организаций (по данным администрации района), млн. руб.	22,6	22,1		22,4	22,4		22,5	22,6
Темп роста		97,8		101,4	100		100,4	100,4

В пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития для разработки параметров бюджета на 2020 г. и на плановый период 2021 и 2022 г.г. не указан выбранный вариант.

КСП отмечает, в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития отсутствует оценка существующей экономической ситуации, не приводится сопоставление параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами, не указаны причины и факторы прогнозируемых изменений, отсутствует сопоставление фактически достигнутых показателей Прогноза с ранее утвержденными (в предыдущем году) параметрами Прогноза с указанием причин и факторов их изменения, что указывает на несоблюдение ст. 173 БК РФ.

КСП рекомендует согласовывать показатели прогноза социально-экономического развития Соляновского МО с отделом экономики администрации Муниципального образования «Тайшетский район».

Общая характеристика проекта бюджета Соляновского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы

Проект бюджета Соляновского МО сформирован в соответствии со ст. 169 Бюджетного кодекса РФ «составляется и утверждается сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период)» в соответствии с муниципальным правовым актом представительного органа сельского поселения, с учетом целей и задач, установленных Основными направлениями бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Соляновского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы, и в соответствии с бюджетной классификацией, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 29.11.2017 N 209н (ред. от 13.05.2019).

Формирование основных параметров бюджета Соляновского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом планируемых с 2020 года изменений. Также учтены ожидаемые параметры исполнения бюджета на 2019 год, основные параметры прогноза социально-экономического развития Соляновского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы.

В соответствии с пунктом 1 ст.10 Положения о бюджетном процессе в Соляновском МО, утвержденного решением Думы Соляновского МО от 27.02.2017г. № 115, в 2019 году администрация Соляновского МО вносит проект решения о бюджете Соляновского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы на рассмотрение в Думу Соляновского МО не позднее 15 ноября.

Согласно ст.11 Положения не позднее дня следующего за днем внесения проекта решения о бюджете МО с необходимыми документами и материалами в Думу Муниципального образования председатель Думы Муниципального образования направляет их в КСО Муниципального образования на экспертизу. Проект бюджета Соляновского муниципального образования представлен **в КСП Тайшетского района 18.11.2019 года.**

Согласно **п. 3 ст. 10** Положения проект бюджета подлежит официальному опубликованию, выносится на публичные слушания в порядке, установленном решением Думы муниципального образования.

Извещение о начале процедуры проведения публичного обсуждения проекта бюджета, а также сам проект бюджета Соляновского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы, **не размещены на официальном сайте** администрации Соляновского МО.

Показатели основных характеристик бюджета, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов и размер дефицита, установленные частью 1 ст.1 проекта бюджета Соляновского МО, соответствуют объемам аналогичных показателей в приложениях 1,2,5,6,13,14 к проекту бюджета Соляновского МО.

Содержание проекта бюджета Соляновского МО соответствует п.2 ст.10 Положения о бюджетном процессе.

Основные параметры местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы

Основные параметры бюджета	тыс.рублей		
	2020 год	2021 год	2022 год

Доходы, в том числе:	17800,5	13535,4	14577,9
налоговые и неналоговые доходы	1567,5	1588,7	1658,2
безвозмездные перечисления	16233,0	11946,7	12919,7
Расходы, в том числе:	17852,5	13587,4	14629,9
условно утвержденные расходы		173,0	338,0
Доля условно утвержденных расходов в общем объеме расходов		1,3	2,3
Дефицит	52,0	52,0	52,0
Процент дефицита к доходам без учета безвозмездных поступлений, %	3,3	3,3	3,1
Верхний предел муниципального долга	52,0	104,0	156,0
Резервный фонд	5,0	5,0	5,0

Исходя из запланированных доходов и расходов бюджета, дефицит бюджета составит в 2020 году 52,0 тыс. руб., в 2021 г. – 52 тыс. руб. и в 2022 году – 52 тыс. руб. В соответствии со п. 3 ст. 92.1. БК РФ в Соляновском МО соблюдены установленные ограничения объема дефицита бюджета. Дефицит местного бюджета не превышает 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Отношение объема дефицита к доходам без учета объема безвозмездных поступлений составит в 2020 году – 3,3%, в 2021 году 3,3% и в 2022 году – 3,1 %.

На 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы предусмотрен источник дефицита бюджета: кредиты кредитных организаций.

При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального долга составит на 01 января 2021 года 52,0 тыс. руб., на 01 января 2022 г. – 104,0 тыс. руб., на 1 января 2023 г. – 156,0 тыс. руб. (согласно п. 3 ст. 107 Бюджетного кодекса РФ).

Главным администратором доходов бюджета Соляновского МО является муниципальное учреждение «Администрация Соляновского МО».

В соответствии со ст. 3 Решения Думы Соляновского МО предлагается установить доходы бюджета муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021-2022г.г. по классификации доходов бюджетов Российской Федерации согласно приложениям 1,2 к настоящему решению.

В соответствии со ст. 6 Решения Думы Соляновского МО предлагается установить в расходной части местного бюджета на 2020 год резервный фонд администрации МО в размере 5,0 тыс. руб. и на плановый период 2021 год 5,0 тыс. рублей, на 2022 год 5,0 тыс. руб.

В соответствии со ст. 33 Бюджетного кодекса РФ соблюден принцип сбалансированности: объем предусмотренных бюджетом расходов не превышает суммарного объема доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

КСП отмечает: в преамбуле проекта решения Думы Соляновского муниципального образования отсутствует ссылка на ст.52,53,55 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправле-

ния в Российской Федерации».

Статья 13 Проекта решения не в полной мере соответствует основным положениям бюджетного законодательства Российской Федерации по следующим основаниям: В соответствии с п.2 ст.187 БК РФ ст.13 Проекта решения требует корректировки.

Согласно [ст. 187](#) БК РФ порядок рассмотрения решения о бюджете и его утверждения должен предусматривать вступление в силу решения о бюджете с 1 января очередного финансового года.

В Проекте решения ст.13 изложено: «Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования, **но не ранее 1 января 2020** года».

КСИ предлагает в Проекте решения ст.13 изложить в следующей редакции: «Настоящее решение вступает в силу **с 1 января 2020** года».

Доходная часть проекта бюджета Соляновского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы

Прогноз доходов бюджета Соляновского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы осуществлен на основании оценки исполнения налоговых и неналоговых доходов в 2019 году, проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы», а также проекта решения Думы Тайшетского района «О бюджете Тайшетского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы».

Показатели поступления доходов в местный бюджет в 2018-2022 г.г.

тыс. руб.

Наименование показателя	2018 г, факт	2019г, оценка	Темп роста/снижения , %	2020г., прогноз	Темп роста/снижения , %	2021г., прогноз	Темп роста/снижения , %	2022 г. прогноз	Темп роста/снижения , %
			к факту		к оценке 2019г		к прогнозу 2020 г.		к прогнозу 2021 г.
Налоговые и неналоговые доходы	1393,4	1495,5	107,3	1567,5	104,8	1588,7	101,4	1658,2	104,4
Безвозмездные поступления, из них:	5820,3	33675,6	578,6	16 233,0	48,2	11 946,7	73,6	12 919,7	108,1
Дотации, в том числе	5448,0	6369,7	116,9	6 915,4	108,6	5 265,6	76,1	5 036,9	95,7
<i>из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений</i>	0	685,2	0	756,4	110,4	675,40	89,3	738,90	109,4
<i>из районного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений</i>	4349,0	4200,2	96,6	4 566,1	108,7	4 590,20	100,5	4 298,00	93,6
<i>Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, в т.ч.</i>	1099,0	1484,3	135,1	1 592,90	107,3	0,00	0,0	0,00	0,0
<i>из районного бюджета</i>	1099,0	1484,3	135,1	1 592,90	107,3	0,00	0,0	0,00	0,0
Прочие субсидии, в том числе	272,3	10785,8	3961	9 190,80	85,2	6 553,7	71,3	7 752,5	0,0
<i>субсидия в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией меро-</i>	272,3	266,1	97,7	260,0	97,7	260,0	0,0	260,0	0,0

<i>приятый перечня проектов народных инициатив</i>									
<i>Субсидия местным бюджетам на ремонт искусственных сооружений на автомобильных дорогах общего пользования местного значения</i>	0	1544,0	0	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0
<i>Субсидия местным бюджетам на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения</i>	0	978,4	0	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0
<i>Субсидия местным бюджетам на ремонт пешеходных переходов (мостов, виадуков) на территориях муниципальных образований Иркутской области</i>	0	1 947,90	0	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0
<i>Субсидия из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по берегоукреплению некапитального характера в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области</i>	0	3 583,80	0	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0
<i>Субсидия местным бюджетам на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию</i>	0	2 465,6	0,0	8 930,8	362,2	6 293,7	0,0	7 492,5	0,0
Субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	85,2	115,1	135,1	126,1	109,6	126,7	100,5	129,6	102,3
Субвенции на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного	0,0	0,7	0	0,7	100	0,7	100	0,7	100

самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности									
Иные межбюджетные трансферты на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных расходных обязательств в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне, июле 2019 года на территории Иркутской области, из них:	0	16 387,7	0	0,00	0,0	0,00	0	0,00	0
из областного бюджета	0	6 188,80	0	0,00	0,0	0,00	0	0,00	0
из районного бюджета	0	10 198,9	0	0,00	0,0	0,00	0	0,00	0
Доходы бюджетов сельских поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных целевых межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов	14,8	16,6	112,2	0,00	0,0	0,00	0	0,00	0
Всего доходов	7213,7	35171,1	487,5	17800,5	50,6	13535,4	76,0	14577,9	107,7

В соответствии с п. 1 ст. 1 Решения Думы Соляновского МО предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета Соляновского МО по доходам:

- на 2020г. в сумме 17800,5 тыс. руб. или 50,6 % к оценке 2019 г. (уменьшение на 17370,6 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 16233,0 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 91,2%, темп роста к оценке текущего года – 48,2% (уменьшение на 17442,6 тыс. руб.). Налоговые и неналоговые доходы на 2020 год составят 1 567,5 тыс. рублей, что на 4,8% больше уровня 2019 года.

В соответствии с п.2 ст.1 Решения Думы предлагается утвердить основные характеристики бюджета Соляновского МО по доходам на плановый период 2021 и 2022 годов.

- на 2021 г. в сумме 13535,4 тыс. руб. или 76,0 % к плану 2020 г. (уменьшение на 4265,1 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 11946,7 тыс. руб., удельный вес в до-

ходах бюджета составит 88,3%, темп роста к плану текущего года – 76,3% (уменьшение на 4286,3 тыс. руб.). Налоговые и неналоговые доходы на 2021 год составят 1 588,7 тыс. рублей, что на 1,4% больше уровня 2020 года;

на 2022 г. в сумме 14577,9 тыс. руб. или 107,7 % к плану 2021 г. (увеличение на 1042,5 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 12919,7 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 88,6%, темп роста к плану текущего года – 107,7% (увеличение на 973,0 тыс. руб.). Налоговые и неналоговые доходы на 2022 год составят 1 658,2 тыс. рублей, что на 4,4% больше уровня 2021 года.

В соответствии со ст. 2 Решения Думы установлено, что доходы бюджета Соляновского МО, поступающие в 2020 году формируются за счет:

1. налоговых доход, в т.ч.:

- доходов от местных налогов и сборов в соответствии с нормативами, установленными Бюджетным кодексом РФ;

- доходов от федеральных налогов и сборов, в т.ч. налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами по нормативам, установленными Бюджетным кодексом РФ;

2. неналоговых доходов, в т.ч.:

- прочих доходов от оказания платных услуг получателями средств бюджетов поселений и компенсации затрат бюджетов поселений – по нормативу 100%;

- прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты поселений – по нормативу 100%;

- прочих неналоговых доходов бюджетов поселений – по нормативу 100%;

- невыясненных поступлений, зачисляемых в бюджеты поселений – по нормативу 100%;

3. безвозмездных поступлений.

Анализ темпов роста по налоговым и неналоговым доходам

(тыс. руб.)

Наименование доходов	Факт 2018	Ожидаемые итоги 2019	Темп роста, %	Прогноз 2020 год	Темп роста, %	Прогноз 2021 год	Темп роста, %	Прогноз 2022 год	Темп роста, %
Налоговые и неналоговые доходы, всего	1393,4	1495,5	107,3	1567,5	104,8	1588,7	101,4	1658,2	104,4
Налог на доходы физических лиц	194,3	180,9	93,1	187,0	103,4	191,0	102,1	195,0	102,1
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	1143,2	1178,6	103,1	1347,5	114,3	1360,7	101	1426,2	104,8
Налоги на имущество, в т.ч.	23,9	55,0	230,1	22,0	40	26,0	118,2	26,0	100
Налог на имущество физических лиц	-6,5	20,0	0	0,0	0	2,0	0	2,0	100
Земельный налог	30,4	35,0	115,1	22,0	62,8	24,0	109,1	24,0	100
Доходы от оказания платных услуг и компенса-	25,0	70,5	282	4,0	5,7	4,0	100	4,0	100

ции затрат государства									
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,0	3,5	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0
Гос.пошлина	7,0	7,0	100	7,0	100	7,0	100	7,0	100

Особенности планирования поступлений в бюджет Соляновского муниципального образования по отдельным видам доходов

Налог на доходы физических лиц

Прогноз налога на доходы физических лиц на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов запланирован в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Соляновского муниципального образования на 2020 год - 2022 годов, с учетом данных главного администратора – МИ ФНС № 6 по Иркутской области.

Поступления налога на доходы физических лиц планируются на 2020 год в размере 187,0 тыс. рублей, в 2021 году в размере 191,0 тыс.рублей, в 2022 году в размере 195,0 тыс.рублей.

Акцизы по подакцизным товарам

Прогноз дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов запланирован в соответствии с данными Управления Федерального казначейства по Иркутской области.

Поступления дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам планируются на 2020 год в размере 1347,5 тыс. рублей, в 2021 году в размере 1360,7 тыс.рублей, в 2022 году в размере 1426,2 тыс.рублей.

Налоги на имущество

Прогноз налога на имущество на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов запланирован в соответствии с данными главного администратора – МИ ФНС №6 по Иркутской области.

Поступления налога на имущество планируются на 2020 год в размере 22,0 тыс. рублей, в 2021 году в размере 26,0 тыс.рублей, в 2022 году в размере 26,0 тыс.рублей.

Государственная пошлина

Прогноз поступлений доходов от государственной пошлины осуществлен на основании информации администрации муниципального образования о прогнозируемом поступлении доходов и составит на 2020 год в размере 7 тыс. рублей, в 2021 году в размере 7 тыс.рублей, в 2022 году в размере 7 тыс.рублей:

Неналоговые доходы

Прогноз неналоговых доходов осуществлен на основании информации администрации муниципального образования о прогнозируемом поступлении по доходам от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями культуры на 2020 год в размере 4,0 тыс. рублей, в 2021 году в размере 4,0 тыс.рублей, в 2022 году в размере 4,0 тыс.рублей.

Безвозмездные поступления

Прогнозируемые безвозмездные поступления составят:

- на 2020 год в размере 16233 тыс. рублей, что на 51,8% ниже, чем ожидается в 2019 году;

-на 2021 год в размере 11946,7 тыс. рублей, что на 26,4% ниже, чем ожидается в 2020 году;

-на 2022 год в размере 12919,7 тыс. рублей, что на 8,1 % больше, чем ожидается в 2021 году.

Значительное снижение прогнозируемого объема безвозмездных поступлений на 2020 год к уровню 2019 года обусловлено предоставлением в текущем году значительной финансовой помощи из областного бюджета Иркутской области в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями в июне, июле 2019 года на территории Иркутской области.

Кроме того, прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в местный бюджет обусловлено наличием нераспределенных среди субъектов Российской Федерации в соответствии с проектом федерального бюджета на 2020–2022 годы видов межбюджетных трансфертов.

Расходная часть бюджета Соляновского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы

Прогноз расходов бюджета Соляновского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов осуществлен исходя из объема прогнозируемых доходов бюджета соответствующего периода, в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета Соляновского муниципального образования, а также на основании расчетов по расходам Соляновского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

При формировании расходной части бюджета учитывались следующие основные критерии:

- сохранение достигнутого уровня заработной платы работников администрации и работников учреждений культуры;
- обеспечение расходов на оплату коммунальных услуг с ростом в среднем на 10%;
- обеспечение минимальных расходов на благоустройство поселений, коммунальные расходы, расходы на содержание учреждений культуры.

Основные показатели планируемых расходов бюджета Соляновского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы

(тыс. руб.)

Наименование	РзПР	2018 г., факт	2019 г., оценка	% к факту 2018 г.	2020 г. прогноз	в % к оценке 2019 г.	2021 г. прогноз	в % к плану 2020 г.	2022 г. прогноз	в % к плану 2021 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	100	3762,0	4286,4	113,9	4941,9	115,3	3206,8	64,9	2697,6	84,1
Функционирование высшего должностного лица	102	706,8	706,8	100	838,5	118,6	629,0	75,0	629,0	100

субъекта Российской Федерации и муниципально-го образования										
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	104	3055,2	3568,9	116,8	3282,3	92	2572,1	78,4	2062,9	57,7
Обеспечение проведения выборов и референдумов	107	0,0	0,0	0	815,4	0	0,0	0	0,0	0
Резервные фонды	111	0,0	10,0	0	5,0	50	5,0	100	5,0	100
Другие общегосударственные расходы	113	0,0	0,7	0	0,7	100	0,7	100	0,7	100
Национальная оборона	200	85,2	115,1	135,1	126,1	109,5	126,7	100,5	129,6	102,3
Мобилизационная и вневоинская подготовка	203	85,2	115,1	135,1	126,1	109,5	126,7	100,5	129,6	102,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	300	0,0	16414,7	0	30,5	0,2	33,5	109,8	0,0	0
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	309	0,0	16414,7	0	30,5	0,2	33,5	109,8	0,0	0
Национальная экономика	400	1077,9	11093,9	1029	10305,5	92,9	7663,7	74,4	8929,2	116,5
Водное хозяйство	406	0,0	6078	0	8955,0	147,3	6300,0	70,4	7500,0	119,0
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	409	984,5	4955,7	503,4	1347,5	27,2	1360,7	101	1426,2	104,8
транспорт	412	3,4	4,9	144,1	3,0	61,2	3,0	100	3,0	100
Другие вопросы в области национальной экономики		90,0	55,3	61,4	0,0	0	0,0	0	0,0	0
Жилищно-коммунальное хозяйство	500	246,1	2100,3	853,4	282,6	13,4	313,8	111,0	267,6	85,3
Благоустройство	503	246,1	2100,3	853,4	282,6	13,4	313,8	111,0	267,6	85,3
Культура, кинематография	800	1464,8	2015,7	137,6	1962,0	97,3	1686,0	85,9	1884,0	111,7
Культура	801	1464,8	2015,7	137,6	1962,0	97,3	1686,0	85,9	1884,0	111,7
Социальная политика	1000	374,9	362,5	96,7	200,0	55,2	380,0	190	380,0	100
Пенсионное обеспечение	1001	374,9	362,5	96,7	200,0	55,2	380,0	190	380,0	100
Физическая культура и спорт	1100	0,0	19,1	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0
Физическая культура	1101	0,0	19,1	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0
Обслуживание государственного и муниципального долга	1300	0,0	3,9	0	3,9	100	3,9	100	3,9	100
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	1301	0,0	3,9	0	3,9	100	3,9	100	3,9	100
Итого расходов		7010,9	36411,7	519,4	17852,5	49,0	13414,4	75,1	14291,9	106,5

В соответствии с п.1 ст. 1 Решения Думы Соляновского МО предлагается утвердить по расходам на 2020 год в сумме 17852,5 тыс. руб. и плановый период - 2021 год в сумме 13587,4 тыс. руб., в т.ч. условно утвержденным расходам

в сумме 173,0 тыс. рублей

- 2022 год в сумме 14629,9 тыс. руб., в т.ч. условно утвержденным расходам в сумме 338,0 тыс. рублей

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

По подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования на 2020 год в сумме 838,5 тыс. руб., на 2021 год в сумме 629 тыс.руб., на 2022 год в сумме 629 тыс.руб.

По подразделу «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» объем расходов на обеспечение деятельности Соляновского муниципального образования на 2020 год в сумме 3282,3 тыс. рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 537,6 тыс. руб.;

- на 2021 год в сумме 2572,1 тыс. руб., в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 512,8 тыс. руб.;

- на 2022 год в сумме 2062,9 тыс. руб. в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 0 тыс. руб.;

По подразделу «Резервные фонды» объем расходов на образование резервных фондов Соляновского муниципального образования на 2020 год в сумме 5,0 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 5,0 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 5,0 тыс. рублей.

По подразделу «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрены расходы за счет средств областного бюджета на 2020 год в сумме 0,7 тыс. руб., на 2021 год в сумме 0,7 тыс. руб. и на 2022 год в сумме 0,7 тыс. руб. на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности.

По подразделу «Обеспечение проведения выборов и референдумов» предусмотрены расходы за счет средств местного бюджета на подготовку и проведение выборов главы на 2020 год в сумме 815,4 тыс. руб., на основании Решения Тайшетской территориальной избирательной комиссии «Об утверждении сметы расходов Тайшетской территориальной избирательной комиссии на подготовку и проведение выборов главы Соляновского муниципального образования» от 19.02.2019 года № 5/29.

Раздел 02 «Национальная оборона»

По разделу 02 «Национальная оборона» предусмотрены расходы за счет средств федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2020 год в сумме 126,1 тыс. руб., на 2021 год в сумме 126,7 тыс. руб., на 2022 год в сумме 129,6 тыс. руб.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

За счет средств местного бюджета предусмотрены расходы на мероприя-

тия по муниципальной программе «Обеспечение пожарной безопасности Соляновского муниципального образования на 2018-2021 годы».

Общий объем финансирования муниципальной программы составит: на 2020 год - 30,5 тыс.руб., на 2021 год – 33,5 тыс.руб., на 2022 год - 0 тыс. рублей за счет средств местного бюджета.

Раздел 04 «Национальная экономика»

По подразделу «Водное хозяйство» предусмотрены расходы:

- за счет субсидии из областного бюджета местным бюджетам на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию на 2020 год в сумме 8930,8 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 6293,7 тыс.рублей, на 2022 год в сумме 7492,5 тыс.рублей.

- за счет средств *местного бюджета* на софинансирование мероприятий субсидии из областного бюджета местным бюджетам на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию на 2020 год в сумме 24,2 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 6,3 тыс.рублей, на 2022 год в сумме 7,5 тыс.рублей.

По подразделу «Транспорт» предусмотрены расходы:

- за счет средств *местного бюджета* на содержание и обслуживание транспорта, находящегося в ведении органов местного самоуправления на 2020-2022гг. в сумме по 3,0 тыс.рублей.

По подразделу «Дорожное хозяйство» предусмотрены расходы:

- за счет средств *муниципального дорожного фонда (акцизы по подакцизным товарам)* на:

- мероприятия по муниципальной программе "Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Соляновского муниципального образования на 2017-2032 годы":

- на 2020 год в сумме 1200 тыс.рублей;
- на 2021 год в сумме 1190 тыс.рублей;
- на 2022 год в сумме 1100 тыс.рублей.

- прочие мероприятия на содержание автомобильных дорог местного значения:

- на 2020 год в сумме 147,5 тыс.рублей;
- на 2021 год в сумме 170,7 тыс.рублей;
- на 2022 год в сумме 326,2 тыс.рублей.

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По подразделу «Благоустройство» предусмотрены расходы:

- за счет средств *местного бюджета* на мероприятия по очистке территории свалки на территории муниципального образования на 2020 год в сумме 20 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 51,2 тыс.рублей, на 2022 год в сумме 5 тыс.рублей;

- за счет субсидии в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив (реставрация памятника) на 2020 год в сумме 262,6 тыс. рублей (в том числе софинансирование 2,6 тыс.руб.), на 2021 год в сумме 262,6 тыс.рублей (в том числе софинансирование 2,6

тыс.руб.), на 2022 год в сумме 262,6 тыс.рублей (в том числе софинансирование 2,6 тыс.руб.).

Раздел 08 «Культура и кинематография»

По подразделу «Культура» предусмотрены расходы на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждения культуры, а также на содержание учреждений культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципального образования на 2020 год в сумме 1 962 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 1686,0 тыс.рублей, на 2022 год в сумме 1884,0 тыс.рублей.

Раздел 10 «Социальная политика»

По подразделу «Пенсионное обеспечение» за счет средств *местного бюджета* дополнительное ежемесячное обеспечение к пенсиям муниципальным служащим за выслугу лет на 2020 год в сумме 200 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 380 тыс.рублей, на 2022 год в сумме 380 тыс.рублей.

Раздел 13 «Обслуживание муниципального долга»

По данному разделу предусмотрены расходы на выплату процентов за пользование кредитом от кредитных организаций на 2020 год в сумме 3,9 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 3,9 тыс.рублей, на 2022 год в сумме 3,9 тыс.рублей.

Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 183-ФЗ «О внесении изменений в статьи 179 и 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации» устанавливается **обязательность перехода на программный принцип** составления бюджетов субъектов Российской Федерации.

Муниципальная программа является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Положения новых пунктов статьи 184.1 Бюджетного кодекса применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований

При этом обязательность перехода на составление местных бюджетов на основе муниципальных программ устанавливается только при условии составления и утверждения местного бюджета сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

На 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов будут действовать 2 муниципальных программы, охватывающие вопросы по пожарной безопасности и комплексное развитие транспортной инфраструктуры Соляновского муниципального образования. Объем программных расходов составит: в 2020 году – 1230,5 тыс.руб., в 2021 году – 1223,5 тыс.руб., 2022 году – 1100 тыс.руб.

Ресурсное обеспечение реализации мероприятий муниципальных программ представлено в разрезе программ в таблице.

Таблица. Ресурсное обеспечение муниципальных программ на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

(тыс.рублей)

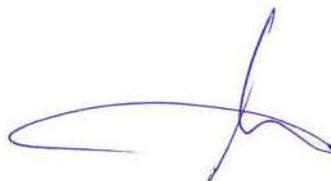
Наименование	КЦСР	Сумма		
		2020 год	2021 год	2022 год
Муниципальные программы		1 230,50	1 223,50	1 100,00
Муниципальная программа Соляновского муниципального образования «Обеспечение пожарной безопасности Соляновского муниципального образования на 2019 - 2021 годы.»	4700089999	30,50	33,50	0,00
Муниципальная программа Соляновского муниципального образования "Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Соляновского муниципального образования на 2017-2032 годы"	7800089999	1 200,00	1 190,00	1 100,00

Выводы и предложения:

1. Проект бюджета Соляновского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы соответствует нормам бюджетного законодательства РФ.

2. Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета, дают основание для принятия проекта решения Думой Соляновского муниципального образования *с учетом указанных рекомендаций и предложений.*

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко

*Подготовила
ведущий инспектор по обеспечению
деятельности в аппарате КСП
Тайшетского района Королева О.В.*