

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**Экспертное заключение № 342-З
на проект Решения Думы Бузыккановского муниципального образования
«О бюджете Бузыккановского муниципального образования на 2020 год и
плановый период 2021 и 2022 годов»**

02.12.2019 г.

г. Тайшет

Утверждено
Распоряжением председателя КСП
от 02.12.2019 г. № 803-р

Заключение Контрольно-счетной палаты Тайшетского района (далее – Заключение) на проект решения Думы Бузыккановского муниципального образования «О бюджете Бузыккановского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, п. 2 ч. 2 ст. 9 Федерального закона РФ от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований, Положением «О Контрольно-счетной палате Тайшетского района», Соглашением о передаче КСП Тайшетского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»; распоряжением председателя КСП от 25.11.2019 г. № 759-р «О проведении экспертизы проекта решения Думы Бузыккановского муниципального образования «О бюджете Бузыккановского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

При подготовке Заключения на проект решения Думы Бузыккановского муниципального образования «О бюджете Бузыккановского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» учтены необходимость реализации положений Послания Президента РФ Федеральному Собранию от 1 марта 2018 года, Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года, основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области, Бузыккановского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, показателей Бюджетного прогноза и прогноза социально-экономического развития Бузыккановского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, использованы документы и материалы, представленные администрацией Бузыккановского муниципального образования.

Экспертиза проекта бюджета Бузыккановского муниципального образования проведена по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и

расходной частей, объективности планирования доходов и расходов бюджета, а также на соответствие бюджетному законодательству Российской Федерации.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ, одновременно с проектом решения о бюджете в Думу Бузыккановского муниципального образования представлены следующие документы:

- постановление администрации Бузыккановского муниципального образования от 15.10.2019 г. № 96 «Об основных направлениях бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Бузыккановского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;

- предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Бузыккановского МО за текущий финансовый год;

- копия постановления Бузыккановского МО от 15.10.2019 г. № 94 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Бузыккановского муниципального образования на 2019 - 2021 годы» с пояснительной запиской;

- пояснительная записка к проекту решения Думы Бузыккановского муниципального образования «О бюджете Бузыккановского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;

- Прогноз основных характеристик бюджета Бузыккановского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов;

- верхний предел муниципального внутреннего долга на конец очередного финансового года (на конец очередного финансового года и конец каждого года планового периода);

- оценка ожидаемого исполнения бюджета Бузыккановского муниципального образования в 2019 году;

- реестр источников доходов бюджета Бузыккановского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов;

Кроме того, администрацией Бузыккановского муниципального образования были представлены следующие документы:

- Положение о бюджетном процессе;

- Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Бузыккановского муниципального образования и порядка работы над документами и материалами, представляемыми в Думу Бузыккановского МО одновременно с проектом местного бюджета;

- Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза Бузыккановского МО на долгосрочный период;

- Проект постановления «Об утверждении бюджетного прогноза Бузыккановского муниципального образования на долгосрочный период до 2027 года;

- Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Бузыккановского муниципального образования.

Наличие нормативно-правовой базы Бузыккановского муниципального образования, учитывающей все аспекты бюджетного процесса в муниципальном образовании, ее соответствие требованиям федерального и областного бюджетного законодательства.

В соответствии со ст.ст. 154, 171 БК РФ, п.п. 1 ч.1 ст. 14 ФЗ от 06.10.2003г.

№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», ст. 5 Положения о бюджетном процессе Бузыкановского муниципального образования (далее - Положение о бюджетном процессе), утвержденного Решением Думы Бузыкановского муниципального образования составление проекта местного бюджета поселения - является исключительной прерогативой администрации Бузыкановского муниципального образования.

Порядок и сроки составления проекта районного бюджета, согласно п. 3 ст. 184 БК РФ, п.1 ст. 8 Положения о бюджетном процессе начинается с 1 июля года предшествующему очередному финансовому году.

Согласно ст. 169 Бюджетного кодекса РФ проект местного бюджета составляется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, в соответствии с настоящим Кодексом и принимаемыми с соблюдением его требований муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

В соответствии п.2 ст. 9 Положения о бюджетном процессе, утвержденного представительным органом, решение о начале работы над составлением проекта бюджета Бузыкановского МО на очередной финансовый год и плановый период принимается администрацией муниципального образования в форме нормативно-правового акта, регламентирующего: сроки и процедуры разработки проекта бюджета Бузыкановского МО на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления в Думу муниципального образования одновременно с проектом районного бюджета.

Постановлением администрации Бузыкановского МО от 01.08.2018 г. № 42а утверждено Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Бузыкановского МО и о порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Думу Бузыкановского МО одновременно с проектом бюджета.

Постановлением администрации Бузыкановского МО от 22.08.2016 г. № 59 утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Бузыкановского муниципального образования.

КСП отмечает, что Постановлением Правительства РФ от 05.06.2019 № 722 «О внесении изменений в общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», что методика прогнозирования разрабатывается на основе единых подходов к прогнозированию поступлений в текущем финансовом году и плановом периоде и предусматривает использование оценки ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам, а также влияния на объем поступлений доходов отдельных решений представительных органов муниципальных образований. Методика прогнозирования составляется с учетом принятых и планируемых к принятию нормативных правовых актов, которые могут учитываться при расчете прогнозного объема поступлений доходов по решению финансовых органов муниципальных образований. Помимо этого, уточняются подходы к прогнозированию отдельных видов доходов.

На основании данного Постановления, КСП рекомендует администрации Бузыкановского МО (ГАД), внести соответствующие изменения в утвержденную методику прогнозирования доходов.

Постановлением администрации Бузыкановского МО от 15.10.2019 г. № 96 утверждены «Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2020 год

и плановый период 2021 и 2022 годов.

КСИ отмечает, что подготовка Основных направлений бюджетной и налоговой политики носит формальный характер.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Бузыкановского МО не учитывают положений Послания Президента РФ Федеральному Собранию от 1 марта 2018 года, Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области.

Как и в предыдущие годы, бюджетная и налоговая политика в очередном трехлетнем периоде будет нацелена на сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития муниципального образования, внедрение программно-целевого принципа управления финансами, увеличение налогового потенциала, обеспечение функционирования эффективной системы предоставления муниципальных услуг, повышение эффективности бюджетных расходов.

КСИ района рекомендует откорректировать Основные направления бюджетной и налоговой политики Бузыкановского МО, учитывая положения Послания Президента РФ Федеральному Собранию от 1 марта 2018 года, Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области в части реализации национальных проектов.

Согласно ст. 174.2 БК РФ, планирование бюджетных ассигнований осуществляется отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств в порядке и соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом.

В соответствии со ст. 174.1 Доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии со ст. 185 БК РФ, ст.10 Положения о бюджетном процессе администрация муниципального образования вносит проект решения о бюджете на рассмотрение в Думу Бузыкановского МО не позднее 15 ноября текущего года.

Согласно ст.11 Положения о бюджетном процессе не позднее дня, следующего за днем внесения проекта решения о бюджете МО с необходимыми документами и материалами в Думу МО председатель Думы МО направляет их в КСО муниципального образования.

В КСИ проект бюджета поселения для проведения экспертизы направлен 18.11.2019 г., что соответствует Положению о бюджетном процессе Бузыкановского МО.

В нарушение п.3 ст. 28 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", п.3 ст. 10 Положения о бюджетном процессе Проект бюджета проекта

бюджета не размещен на официальном сайте администрации Бузыккановского МО.

КСП отмечает, что наличие нормативно-правовой базы Бузыккановского МО, учитывающей все аспекты бюджетного процесса Бузыккановского муниципального образования, не в полной мере соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Параметры прогноза социально-экономического развития для составления проекта бюджета поселения

В соответствии со ст. 169 БК РФ проект местного бюджета в Бузыккановском МО составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств МО.

В соответствии со ст. 172 БК РФ проект бюджета Бузыккановского МО основывается на Послании Президента РФ Федеральному Собранию, Прогнозе социально-экономического развития МО, основных направлениях бюджетной и налоговой политики, Бюджетном прогнозе, муниципальных программах, проектах изменений указанных программ.

В соответствии со ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития Бузыккановского МО одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

Прогноз социально-экономического развития Бузыккановского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов одобрен постановлением администрации Бузыккановского МО от 15.10.2019 г. № 94 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Бузыккановского муниципального образования на 2020 - 2022 годы».

В соответствии с п. 2 ст. 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития разрабатывается в порядке, установленном администрацией Бузыккановского муниципального образования.

Основные показатели прогноза социально-экономического развития Бузыккановского муниципального образования до 2022 года сформированы с учетом анализа социально-экономического развития Бузыккановского муниципального образования за 2017, 2018 годы, на основе анализа экономической ситуации за первое полугодие 2019 года, предварительной оценки развития экономики поселения в 2019 году и обобщения прогнозных показателей деятельности предприятий и организаций поселения.

Прогноз Бузыккановского МО разработан в вариативной форме, что согласуется с положениями ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

На территории поселения функционирует крестьянско-фермерское хозяйство колхоз «Бузыкканово» с численностью работающих – 11 чел, микропредприятие - ООО «Командор» - работающих 1 чел., 3 индивидуальных предпринимателя, почтовое отделение связи с. Бузыкканово с численностью работающих 2 чел., ООО «ТеплоЭнергия» - 4 человека, администрация Бузыккановского МО - 8 человек, МКОУ Бузыккановская СОШ (подразделение Бузыккановский детский сад) работающих 31 чел., Бузыккановский ФАП, Иванов Мыс ФАП - 3 чел., МКУК «Бузыккановский Дом Досуга и Творчества» (Бузыккановская сельская библиотека, Ивановской сельский клуб) - 4 чел.

Предполагается, что численность экономически активного населения и чис-

ленность занятых в экономике практически не изменится. Инфраструктурная обеспеченность населения останется на прежнем уровне.

Основной составляющей частью денежных доходов населения остается заработная плата. В 2019 году увеличилась среднемесячная заработная плата муниципальных служащих, вспомогательного и технического персонала, работникам бюджетной сфере на 4 % к уровню 2018 года.

Показатели	Факт 2018 г.	Оценка 2019 г. По про- гнозу	пред- варит. Итоги 9 мес. 2019 г.	Прогноз		
				2020 г.	2021 г.	2022 г.
				1 вар.		
Численность постоянного населения, тыс. человек	0,52	0,51	0,51	0,51	0,51	0,51
Выручка от реализации продукции, работ, услуг	14,1	6,8		11	15	15
Среднесписочная численность работников по полному кругу организаций, тыс. чел	0,21	0,195	0,011	0,121	0,204	0,204
Уровень безработицы, %	1,6	1,6		1,6	1,5	1,4
Фонд заработной платы по полному кругу организаций, млн. руб	16,12	13,43	1,67	14,15	15,28	15,76
Темп роста, %		83,3	10,4	847,3	108,0	103,1
Среднемесячная начисленная заработная плата (без выплат социального характера) по полному кругу организаций (руб.)	24333	26476	16894	27535	28900	30056
Среднемесячная начисленная заработная плата (без выплат социального характера) по полному кругу организаций (руб.) (по расчету КСП)	6397	5739	12652	9745	6242	6438

КСП отмечает, что разработка Прогноза социально-экономического развития Бузыккановского муниципального образования носит формальный характер. В Прогнозе социально-экономического развития Бузыккановского МО и в предварительных итогах социально-экономического развития за истекший период 2019 года и ожидаемых итогах социально-экономического развития за текущий финансовый период показатели несопоставимы. Неверно рассчитан показатель среднемесячной заработной платы.

Согласно п. 4 ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития необходимо приводить обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Следует отметить, что на основании прогноза рассчитываются параметры бюджета в части налоговых и неналоговых доходов, которые непосредственно зависят от показателей социально-экономического развития муниципалитета.

КСП отмечает, что в нарушение ст. 173 БК РФ, в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития не приводится сопоставление параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами, не указаны причины и факторы прогнозируемых изменений, не сопоставляются фактически достигнутые показатели Прогноза с ранее утвержденными (в предыдущем году) параметрами Прогноза с указанием причин и факторов их изменений.

КСП района рекомендует откорректировать прогноз, предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период 2019 года

и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый период, пояснительную записку к прогнозу социально-экономического развития Бузыккановского МО, с указанием выбранного варианта развития.

Анализ проекта решения о местном бюджете

Формирование основных параметров бюджета Бузыккановского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства. Также учтены ожидаемые параметры исполнения бюджета за 2018 год, основные параметры прогноза социально-экономического развития Бузыккановского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Рассмотрев Проект решения Думы Бузыккановского муниципального образования КСП рекомендует:

- в преамбуле решения после слов «на 2020 год» добавить слова «и плановый период 2021 и 2022 годов»;

- перед словами «руководствуясь статьями 171, 184.1, 187» добавить слова «в соответствии со ст. 52, 53, 55 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2019),»

Формирование основных параметров бюджета Бузыккановского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства.

Основные параметры местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

(тыс. руб.)

Основные параметры бюджета	2020 год	2021 год	2022 год
Доходы, в том числе:	7 026,80	5 721,40	5 623,30
налоговые и неналоговые доходы	1 653,00	1 733,90	1 807,10
безвозмездные перечисления	5 373,80	3 987,50	3 816,20
Расходы, в том числе:	7 080,80	5 775,40	5 677,30
условно утвержденные расходы		139	272
Доля условно утвержденных расходов в общем объеме расходов		2,5	5
Дефицит	54,00	54,00	54,00
Процент дефицита к доходам без учета безвозмездных поступлений, %	3,3%	3,1%	3,0%
Верхний предел муниципального долга	54	108	162
Резервный фонд	5	5	5

Доходы бюджета Бузыккановского муниципального образования запланированы на 2020 год в сумме – 7026,8 тыс. руб., на 2021 год – 5721,0 тыс. руб., на 2022 год – 5623,3 тыс. руб.

Расходы бюджета запланированы на 2020 год в сумме 7080,8 тыс. руб., на 2021 год – 5775,4 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 139,0 тыс. руб. на 2022 год – 5677,3 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 272,0 тыс. руб.

Исходя из запланированных доходов и расходов бюджета, дефицит бюджета составит в 2020 году – 54,0 тыс. руб. в 2021 году – 54,0 тыс. руб. и в 2022 г. – 54,0

тыс. руб.

При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального долга составит на 01 января 2021 года – 54,0 тыс. руб., на 01 января 2022 г. – 108,0 тыс. руб., на 1 января 2023 г. – 162,0 тыс. руб.

Главным администратором доходов бюджета Бузыккановского муниципального образования является муниципальное учреждение «Администрация Бузыккановского муниципального образования».

В соответствии со ст. 33 Бюджетного кодекса РФ соблюден принцип сбалансированности: объем предусмотренных бюджетом расходов не превышает суммарного объема доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Анализ доходной части бюджета Бузыккановского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Доходы бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформированы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах, а также предлагаемыми Правительством Российской Федерации изменениями, вступающими в действие с 1 января 2020 года.

В основу формирования доходов бюджета муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов заложены:

- прогноз социально-экономического развития Бузыккановского муниципального образования на 2019-2021 годы;
- ожидаемое исполнение бюджета муниципального образования в 2018 году;
- прогнозные данные о поступлении доходов, представленные межрайонной ИФНС России № 6 по Иркутской области;
- закона Иркутской области "Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

В соответствии со ст. 2 Решения Думы установлено, что доходы бюджета Бузыккановского муниципального образования, поступающие в 2019-2021 г. формируются за счет:

1) *налоговых доходов, в том числе:*

а) доходов от местных налогов и сборов в соответствии с нормативами, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации;

б) доходов от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами по нормативам, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2) *неналоговых доходов, в том числе:*

а) прочих доходов от оказания платных услуг получателями средств бюджетов поселений и компенсации затрат бюджетов поселений – по нормативу 100 процентов;

в) прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты поселений – по нормативу 100 процентов;

г) прочих неналоговых доходов бюджетов поселений – по нормативу 100 процентов;

д) невыясненных поступлений, зачисляемых в бюджеты поселений – по нормативу 100 процентов;

3) безвозмездных поступлений;

Показатели поступления доходов в местный бюджет в 2017-2021 г.г.

Тыс. руб.

Наименование доходов	Факт 2018	Ожидаемые итоги 2019	Темп роста, %	Прогноз 2020 год	Темп роста, %	Прогноз 2021 год	Темп роста, %	Прогноз 2022 год	Темп роста, %
Налоговые и неналоговые доходы	1475,7	1153,0	78,1	1653,0	143,4	1733,9	104,9	1807,1	104,2
Налог на доходы физических лиц	179,7	175,4	97,6	187,0	106,6	191,0	102,1	195,0	102,1
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	1143,2	720,3	63,0	1422,4	197,5	1436,3	101,0	1505,5	104,8
Налоги на совокупный доход	4,8	3,4	70,2						
Налоги на имущество. в т.ч.	121,9	109,9	90,1	13,0	11,8	76,0	584,6	76,0	100,0
Налог на имущество физических лиц	36,6	25,0	68,3	5,0	20,0	5,0	100,0	5,0	100,0
Земельный налог	85,3	84,9	99,5	8,0	9,4	71,0	887,5	71,0	100,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	20,0	134,4	672,0	20,0	14,9	20,0	100,0	20,0	100,0
Прочие неналоговые доходы		3,6		3,6	100,0	3,6	100,0	3,6	100,0
Гос.пошлина	6,0	6,0	100,0	7,0	116,7	7,0	100,0	7,0	100,0
Безвозмездные поступления, из них:	4643,9	6081	130,9	5373,8	88,4	3987,5	74,2	3816,2	95,7
Дотации	4329	4659,7	107,6	5133,7	110,2	3746,8	73,0	3572,6	95,4
Субсидии	117,4	116,3	99,1	113,3	97,4	113,3	100,0	113,3	100,0
Субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	55,8	115,1	206,3	126,1	109,6	126,7	100,5	129,6	102,3
Субвенции бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ		0,7		0,7	100,0	0,7	100,0	0,7	100,0
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам		1173,5							
Прочие безвозмездные поступления	129		0,0						
Доходы бюджетов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных целевых межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов	12,7	15,7	123,6		0,0				
Всего доходов	6119,6	7234,0	118,2	7026,8	97,1	5721,4	81,4	5623,3	98,3

В соответствии с п. 1 ст. 1 Решения Думы Бузыккановского муниципального образования предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета Бузыккановского муниципального образования по доходам:

- на 2020 г. в сумме 7026,8 тыс. руб. или 97,1 % к оценке 2019 г. (снижение на 207,2 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 5373,8 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 76,6 %, темп роста к оценке текущего года – 88,4% (снижение на 707,2 тыс. руб.).

В соответствии с п.2 ст.1 Решения Думы предлагается утвердить основные характеристики бюджета Бузыккановского муниципального образования по доходам на плановый период 2019 и 2020 годов.

- на 2021 г. в сумме 5721,4 тыс. руб. или 81,4 % к плану 2020 г. (снижение на 1305,4 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 3987,5 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 69,7 %, темп роста к плану текущего года – 74,2% (снижение на 1386,3 тыс. руб.);

- на 2022 г. в сумме 3816,2 тыс. руб. или 95,7 % к плану 2021 г. (снижение на 98,1 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 3816,2 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 67,9 %, темп роста к плану текущего года – 95,7% (снижение на 171,3 тыс. руб.).

Особенности планирования поступлений в бюджет Бузыкановского муниципального образования по отдельным видам доходов

Налоговые доходы

Налог на доходы физических лиц

Прогноз налога на доходы физических лиц на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов запланирован на 2020 год - 2022 годы, с учетом данных главного администратора – МИ ФНС № 6 по Иркутской области.

Прогноз поступлений НДФЛ в местный бюджет в 2020 году планируется в объеме 187,0 тыс. рублей (+6,6% к ожидаемым поступлениям 2019 года), в 2021 году – 191,0 тыс. рублей (+ 2,1 % к прогнозируемым поступлениям 2020 года), в 2022 году – 195,0 тыс. рублей (+2,1% к прогнозируемым поступлениям 2021 года).

На основании проведенного анализа можно сделать вывод о том, что при планировании налога на доходы физических лиц не учитывались показатели Прогноза социально-экономического развития Бузыкановского муниципального образования.

КСП рекомендует, скорректировать прогноз НДФЛ на 2020-2022 годы в соответствии с Прогнозом Социально-экономического развития Бузыкановского МО.

Акцизы по подакцизным товарам

Прогноз дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов запланирован в соответствии с данными Управления Федерального казначейства по Иркутской области.

Поступления дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам планируются на 2020 год в размере 1422,2 тыс. рублей, на 2021 год в размере 1436,3 тыс.рублей, на 2022 год в размере 1505,5 тыс.рублей.

Налоги на имущество

Прогноз налогов на имущество на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов запланирован в соответствии с данными главного администратора – МИ ФНС №6 по Иркутской области.

Поступления налогов на имущество планируются на 2020 год в размере 13,0 тыс. рублей, на 2021 год в размере 76,0 тыс.рублей, на 2022 год в размере 76,0 тыс.рублей.

Государственная пошлина

Прогноз поступлений доходов от государственной пошлины осуществлен на основании информации администрации муниципального образования о прогнозируемом поступлении доходов и составит на 2020 год в размере 7,0 тыс. рублей, на 2021 год в размере 7,0 тыс. рублей, на 2022 год в размере 7,0 тыс. рублей.

Неналоговые доходы

Прогноз неналоговых доходов осуществлен на основании информации администрации муниципального образования о прогнозируемом поступлении доходов и составят на 2020 год в размере 23,6 тыс. рублей, на 2021 год в размере 23,6 тыс. рублей, на 2022 год в размере 23,6 тыс. рублей:

- по доходам от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями культуры на 2020 год в размере 20,0 тыс. рублей, на 2021 год в размере 20,0 тыс. рублей, на 2022 год в размере 20,0 тыс. рублей.

- по прочим неналоговым доходам (по данным Бузыккановского муниципального образования) прогноз на 2020 год в размере 3,6 тыс. рублей, на 2021 год в размере 3,6 тыс. рублей, на 2022 год в размере 3,6 тыс. рублей:

Безвозмездные поступления

Объем безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования на 2019 – 2022 годы представлен в таблице.

Показатель	(тыс.рублей)						
	2019 г оценка	2020 г прогноз	Темп роста %	2021 г прогноз	Темп роста %	2022 г прогноз	Темп роста %
Безвозмездные поступления	6 081,00	5 373,80	88,37	3 987,50	74,20	3 816,20	95,70
Дотации, в том числе	4 659,70	5 133,70	110,17	3 746,80	72,98	3 572,60	95,35
<i>из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений</i>	167,00	191,80	0,00	138,60	0,00	162,20	0,00
<i>из районного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений</i>	2 818,20	3 610,50	128,11	3 608,20	99,94	3 410,40	94,52
<i>Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, в т.ч.</i>	1 674,50	1 331,40	79,51	0,00	0,00		0,00
Прочие субсидии, в том числе	116,30	113,30	97,42	113,30	0,00	113,30	0,00
<i>субсидия в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив</i>	116,30	113,30	97,42	113,30	0,00	113,30	0,00
Субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	115,10	126,10	109,56	126,70	100,48	129,60	102,29
Субвенции на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности	0,70	0,70	100,00	0,70	100,00	0,70	100,00

Иные межбюджетные трансферты на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных расходных обязательств в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне, июле 2019 года на территории Иркутской области, из них:	1 173,50	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0
из областного бюджета	425,00	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0
из районного бюджета	748,50	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0
Доходы бюджетов сельских поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов	15,70	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Прогнозируемые безвозмездные поступления составят:

- на 2020 год в размере 5373,8 тыс. рублей, что на 11,6% ниже, чем ожидается в 2019 году;

- на 2021 год в размере 3987,5 тыс. рублей, что на 25,8% ниже, чем ожидается в 2020 году;

- на 2022 год в размере 3816,2 тыс. рублей, что на 4,3% ниже, чем ожидается в 2021 году.

Значительное снижение прогнозируемого объема безвозмездных поступлений на 2020 год к уровню 2019 года обусловлено предоставлением в текущем году значительной финансовой помощи из областного бюджета Иркутской области в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями в июне, июле 2019 года на территории Иркутской области.

Кроме того, прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в местный бюджет обусловлено наличием нераспределенных среди субъектов Российской Федерации в соответствии с проектом федерального бюджета на 2020–2022 годы видов межбюджетных трансфертов.

Анализ расходной части бюджета Бузыккановского МО

Прогноз расходов бюджета Бузыккановского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов осуществлен исходя из объема прогнозируемых доходов бюджета соответствующего периода, в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета Бузыккановского муниципального образования, а также на основании расчетов по расходам Бузыккановского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

При формировании расходной части бюджета учитывались следующие основные критерии:

- сохранение достигнутого уровня заработной платы работников администрации и работников учреждений культуры;

- обеспечение расходов на оплату коммунальных услуг с ростом в среднем на

10%;

- обеспечение минимальных расходов на благоустройство поселений, коммунальные расходы, расходы на содержание учреждений культуры.

Исполнение расходной части местного бюджета в разрезе разделов бюджетной классификации характеризуется следующими данными (тыс. руб.).

Наименование	РзП Р	Факт 2018	Ожидаемые итоги 2019	Темп роста, %	Прогноз 2020 год	Темп роста, %	Прогноз 2021 год	Темп роста, %	Прогноз 2022 год	Темп роста, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	100	2997,5	3330,5	111,1	3593,9	107,9	2885,0	80,3	2448,8	84,9
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	102	495,1	555,8	112,3	512,0	358,0	358,0	69,9	358,0	100,0
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	104	2244,0	2763,0	123,1	3076,2	111,3	2521,3	82,0	2085,1	82,7
Обеспечение проведения выборов и референдумов	107	252,7								
Резервные фонды	111	0,0	1,0		5,0	500,0	5,0	100,0	5,0	100,0
Другие общегосударственные расходы	113	5,7	10,7	187,7	0,7	6,5	0,7	100,0	0,7	100,0
Национальная оборона	200	47,7	115,1	241,3	126,1	109,6	126,7	100,5	129,6	102,3
Мобилизационная и вневоинсковая подготовка	203	47,7	115,1	241,3	126,1	109,6	126,7	100,5	129,6	102,3
Национальная безопасность и правоохранительная дея-	300	1,5	1223,5	81566,7	50,0	4,1	164,4	328,8	50,0	30,4

тельность										
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	309	1,5	1223,5	81566,7	50,0	4,1	164,4	328,8	50,0	30,4
Национальная экономика	400	662,5	3215,8	485,4	1425,4	44,3	1439,3	101,0	1508,5	104,8
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	409	662,5	3137,8	473,6	1425,4	45,4	1439,3	101,0	1508,5	104,8
Другие вопросы в области национальной экономики	409		78,0							
Жилищно-коммунальное хозяйство	500	137,2	91,5	66,7	281,4	307,5	55,0	19,5	169,4	308,0
Коммунальное хозяйство	502	41,6	62,3	149,8	72,0	115,6	45,0	62,5	45,0	100,0
Благоустройство	503	95,6	29,2	30,5	209,4	717,1	10,0	4,8	124,4	1244,0
Культура, кинематография	800	1315,1	1882,4	143,1	1600,0	85,0	962,0	60,1	1095,0	113,8
Культура	801	1315,1	1882,4	143,1	1600,0	85,0	962,0	60,1	1095,0	113,8
Обслуживание государственного муниципального долга	10		2,9		4,1	138,7	4,1	100,0	4,1	100
Обслуживание государственного муниципального долга			2,9		4,1	138,7	4,1	100,0	4,1	100
Итого расходов		5161,5	9861,7	191,1	7080,8	71,8	5636,4	79,6	5405,3	95,9

В соответствии с п.1,2 ст. 1 Решения Думы Бузыккановского муниципального образования предлагается утвердить по расходам:

- на 2020 год в сумме 7026,8 тыс. руб. и плановый период
- на 2021 год – 5775,4 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 139,0 тыс. руб.
- на 2022 год – 5677,3 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 272,0 тыс. руб.

Распределение бюджетных ассигнований бюджета Бузыккановского муниципального образования по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

По подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования на 2020 год в сумме 512,0 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 358,0 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 358,0 тыс. рублей.

По подразделу «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» предусмотрен объем расходов на обеспечение деятельности ОМСУ:

- на 2020 год в сумме 3076,2 тыс. рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 488,2 тыс. рублей;

- на 2021 год в сумме 2521,3 тыс. рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 451,1 тыс. рублей;

- на 2022 год в сумме 2085,1 тыс. рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 0 тыс. рублей.

По подразделу «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрены расходы за счет средств:

- областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в сумме 0,7 тыс. руб., из них на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности.

Раздел 02 «Национальная оборона»

По разделу 02 *«Национальная оборона»* предусмотрены расходы за счет средств федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2020 год в сумме 126,1 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 126,7 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 129,6 тыс. рублей.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

По подразделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» предусмотрены расходы:

- за счет средств *местного бюджета* на мероприятия по обустройству минпоселос на территории муниципального образования на 2020 год в сумме 50 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 50,0 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 50 тыс. рублей;

- за счет субсидии в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив (приобретение средств пожарной защиты) на 2021 год в сумме 114,4 тыс. рублей (в том числе софинансирование 1,1 тыс. руб.).

Раздел 04 «Национальная экономика»

По подразделу «Дорожное хозяйство» предусмотрены расходы:

- за счет средств *местного бюджета* на содержание и обслуживание транспорта, находящегося в ведении органов местного самоуправления на 2020 год в сумме 3 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 3 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 3 тыс. рублей;

- за счет средств *муниципального дорожного фонда (акцизы по подакцизным товарам)*:

- на 2020 год в сумме 1422,4 тыс.рублей;
- на 2021 год в сумме 1436,3 тыс.рублей;
- на 2022 год в сумме 1505,5 тыс.рублей.

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По подразделу «Коммунальное хозяйство» предусмотрены расходы:

- за счет средств *местного бюджета* на содержание и обслуживание водонапорных башен, находящихся в ведении органов местного самоуправления на 2020 год в сумме 72,0 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 45,0 тыс.рублей, на 2022 год в сумме 45,0 тыс.рублей.

По подразделу «Благоустройство» предусмотрены расходы:

- за счет средств *местного бюджета* на мероприятия по вывозу мусора с территории муниципального образования на 2020 год в сумме 95,0 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 10,0 тыс.рублей, на 2022 год в сумме 10,0 тыс.рублей;

- за счет субсидии в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив (реставрация памятника) на 2020 год в сумме 114,4 тыс. рублей (в том числе софинансирование 1,1 тыс.руб.), на 2022 год в сумме 114,4 тыс.рублей (в том числе софинансирование 1,1 тыс.руб.).

Раздел 08 «Культура и кинематография»

По подразделу «Культура» предусмотрены расходы на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждения культуры, а также на содержание учреждений культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципального образования на 2020 год в сумме 1600,0 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 962,0 тыс.рублей, на 2022 год в сумме 1095,0 тыс.рублей.

Раздел 13 «Обслуживание муниципального долга»

По данному разделу предусмотрены расходы на выплату процентов за пользование кредитом от кредитных организаций на 2020-2022 годы по 4,1 тыс. руб. ежегодно.

Муниципальные программы

КСП отмечает, что на территории Бузыккановского МО принята муниципальная программа «Обеспечение пожарной безопасности населенных пунктов на территории Бузыккановского муниципального образования на 2018-2020 годы», однако мероприятия данной муниципальной программы не нашли отражения в проекте бюджета на 2020 год, что нарушает программно - целевой принцип планирования бюджета.

Источники финансирования дефицита бюджета

Исходя из запланированных доходов и расходов местного бюджета, дефицит в 2020 году составит 54,0 тыс. руб. или 3,3 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, в 2021 году в сумме 54,0 рублей или 3,1 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, в 2022 году в сумме 54,0 рублей или 3,0 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений;

При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального долга составит:

- по состоянию на 1 января 2021 года в размере 54 000 рублей, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям – 0 рублей;

- по состоянию на 1 января 2022 года в размере 108 000 рублей, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям – 0 рублей;

- по состоянию на 1 января 2023 года в размере 162 000 рублей, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям – 0 рублей.

Выводы:

1. Проект бюджета Бузыккановского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов не в полной мере соответствует нормам бюджетного законодательства РФ.

2. Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета, дают основание для принятия проекта решения Думой Бузыккановского муниципального образования, **с учетом указанных рекомендаций и предложений.**

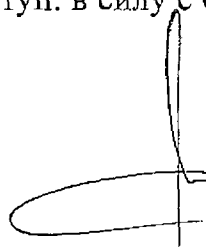
Предложения:

КСИ Тайшетского района предлагает в преамбуле решения:

- после слов «на 2020 год» добавить слова «и плановый период 2021 и 2022 годов»;

- перед словами «руководствуясь статьями 171, 184.1, 187» добавить слова «в соответствии со ст. 52, 53, 55 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2019),»

Председатель КСИ
Тайшетского района



О.В. Шитенко

*Подготовила
ведущий инспектор по обеспечению
деятельности в аппарате КСИ
Тайшетского района Мароко М.П.*