

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**Экспертное заключение № 346-З
на проект решения Думы Полинчетского муниципального образования «О
бюджете Полинчетского муниципального образования на 2020 год и на
плановый период 2021 и 2022 годы»**

05.12.2019 г.

г. Тайшет

Утверждено Распоряжением
председателя КСП
от 05.12.2019 г. № 808-р

Заключение Контрольно-счетной палаты Тайшетского района (далее – Заключение) на проект решения Думы Полинчетского МО «О бюджете Полинчетского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, п. 2 ч. 2 ст. 9 Федерального закона РФ от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований, Положением «О Контрольно-счетной палате Тайшетского района», Соглашением о передаче КСП Тайшетского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»; распоряжения председателя КСП от 27.11.2019г. № 771-р «О проведении экспертизы проекта решения Думы Полинчетского муниципального образования «О бюджете Полинчетского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы

При подготовке Заключения на проект решения Думы Полинчетского муниципального образования «О бюджете Полинчетского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы» учтены необходимость реализации положений послания Президента РФ Федеральному Собранию, основных направлений бюджетной политики и налоговой политики Иркутской области, Полинчетского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, показателей прогноза социально-экономического развития Полинчетского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021-2022 г.г., использованы документы и материалы, представленные администрацией Полинчетского муниципального образования.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с рассматриваемым проектом муниципального правового акта, соответствуют ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ и ст. 10 Положения о бюджетном процессе Полинчетского МО:

- копия постановления Полинчетского МО от 21.10.2019 г. № 38а «Об ут-

верждении основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Полинчетского МО на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики);

КСП отмечает: что подготовка Основных направлений бюджетной и налоговой политики носит формальный характер.

В нарушение п. 2 ст. 172, ст. 184.2 БК РФ в представленном постановлении Полинчетском МО от 21.10.2019г. № 38а утверждены основные направления бюджетной и основные направления налоговой политики Полинчетского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов. Однако, в приложении к Постановлению, разработаны основные направления бюджетной и основные направления налоговой политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Полинчетского МО должны учитывать положения Послания Президента РФ Федеральному Собранию от 1 марта 2018 года, Указ Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года, Основные направления бюджетной и налоговой политики Иркутской области.

Как и в предыдущие годы, в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики представлены итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2015-2016 годах, основные направления бюджетной и налоговой политики на **2017-2019 годы**. Как следует из Основных направлений, бюджетная и налоговая политика в первую очередь будет нацелена на сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития Полинчетского МО, внедрение программно – целевого принципа управления финансами, увеличение налогового потенциала, обеспечение функционирования эффективной системы предоставления муниципальных услуг, повышение эффективности бюджетных расходов.

КСП района рекомендует скорректировать Основные направления бюджетной и налоговой политики ПолинчетскогоМО, учитывая положения Послания Президента РФ Федеральному Собранию от 1 марта 2018 года, Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области в части реализации национальных проектов.

-решение Думы Полинчетского муниципального образования от 15.03.2018г. № 16 «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в Полинчетском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Полинчетского муниципального образования от 30.01.2017г. № 100»;

- постановление администрации Полинчетского муниципального образования от 30.08.2016г. № 30 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Полинчетского муниципального образования»;

КСП повторно отмечает: название Постановления «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Полинчетского муниципального образования» не соответствует п.1 постановляемой части, согласно которой необходимо: Утвердить Методику прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Полинчетского муниципального образования согласно приложению.

КСП отмечает, что Постановлением Правительства РФ от 05.06.2019 № 722 «О внесении изменений в общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», что методика прогнозирования разрабатывается на основе единых подходов к прогнозированию поступлений в текущем финансовом году и плановом периоде и предусматривает использование оценки ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам, а также влияния на объем поступлений доходов отдельных решений представительных органов муниципальных образований. Методика прогнозирования составляется с учетом принятых и планируемых к принятию нормативных правовых актов, которые могут учитываться при расчете прогнозного объема поступлений доходов по решению финансовых органов муниципальных образований. Помимо этого, уточняются подходы к прогнозированию отдельных видов доходов. На основании данного Постановления, КСП рекомендует администрации Полинчетского МО (ГАД), внести соответствующие изменения в утвержденную методику прогнозирования доходов, либо разработать новую методику.

- порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза Полинчетского муниципального образования на долгосрочный период, утвержденный постановлением администрации Полинчетского МО от 29.10.2018г. № 27;

- проект постановления администрации Полинчетского муниципального образования «Об утверждении бюджетного прогноза Полинчетского муниципального образования на долгосрочный период до 2028 года»;

- Предварительные итоги социально-экономического развития Полинчетского муниципального образования за 9 месяцев 2019 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2019год;

- прогноз социально-экономического развития Полинчетского муниципального образования на 2020-2022 годы;

- прогноз основных характеристик бюджета Полинчетского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов;

- пояснительная записка к проекту решения Думы Полинчетского МО «О бюджете Полинчетского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;

- верхний предел муниципального внутреннего долга Полинчетского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета Полинчетского МО в 2019 году;

При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета Полинчетского МО, параметров его основных показателей.

В проекте решения Думы Полинчетского МО «О бюджете Полинчетского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», согласно ст. 184.1. Бюджетного кодекса РФ отражены необходимые показатели и характеристики (приложения):

- основные характеристики бюджета, в которых отражены общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета;

- доходы бюджета на 2020 год (Приложение № 1);

- прогнозируемые доходы на плановый период 2021 и 2022 годы (Приложение № 2);

- перечень главных администраторов доходов бюджета Полинчетского МО (Приложении № 3);

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Полинчетского МО (Приложении № 4);
- распределение бюджетных ассигнований на 2020 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов РФ (Приложение № 5);
- распределение бюджетных ассигнований на плановый период 2021 и 2022 годы по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (Приложение № 6);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год (Приложение № 7);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на плановый период 2021 и 2022 годы (Приложение № 8);
- ведомственная структура расходов бюджета «Полинчетского сельского поселения» на 2020 год по главным распорядителям бюджетных средств (Приложение № 9);
- ведомственная структура расходов бюджета «Полинчетского сельского поселения» на плановый период 2021 и 2022 годы по главным распорядителям бюджетных средств (Приложение № 10);
- программа муниципальных внутренних заимствований Полинчетского МО на 2020 год (Приложение № 11);
- программа муниципальных внутренних заимствований Полинчетского МО на плановый период 2021 и 2022 годы (Приложение № 12);
- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Полинчетского МО на 2020 год (Приложение №13).
- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Полинчетского МО на плановый период 2021 и 2022 годы (Приложение №14).

КСП отмечает, что наличие нормативно-правовой базы Полинчетского МО, учитывающей все аспекты бюджетного процесса в Полинчетском МО, **не в полной мере** соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Параметры прогноза социально-экономического развития для составления проекта бюджета

В соответствии со ст. 169 БК РФ, проект местного бюджета должен составляться на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств МО.

В соответствии с п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ и п. 3 ст.5 Положения о бюджетном процессе Полинчетского МО формирование параметров проекта бюджета Полинчетского МО в целях финансового обеспечения расходных обязательств основывается на Прогнозе социально-экономического развития Полинчетского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы, а также основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

В соответствии со ст. 174.1 Доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства РФ, а также за-

конодательства РФ, законов субъекта РФ и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы РФ

В соответствии с материалами Министерства экономического развития РФ, на основе сценарных условий функционирования экономики РФ, согласно рекомендациям Министерства экономического развития РФ прогноз социально-экономического развития РФ разрабатывается в нескольких вариантах по видам экономической деятельности, разными методами и способами, на основе разных отчетных периодов.

Организация процесса формирования прогнозов на всех уровнях возложена на Министерство экономического развития РФ, которое приказом от 30.06.2016 г. № 423 утвердило методические рекомендации по разработке прогноза социально-экономического развития РФ в целях методического обеспечения деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ по подготовке и предоставлению материалов, которыми должна руководствоваться администрация Полинчетского МО.

В соответствии с п. 4 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития Полинчетского МО на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

Изменение прогноза социально-экономического развития муниципального образования в ходе составления или рассмотрения проекта бюджета влечет за собой изменение основных характеристик проекта бюджета.

В результате проверки прогноза социально-экономического развития Полинчетского муниципального образования установлено:

В соответствии с п. 3 ст. 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования **одобряется** соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный) орган.

Постановление Полинчетского МО «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Полинчетского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы» не представлено. В нарушение п.3 ст. 173 БК РФ не одобрен прогноз социально-экономического развития Полинчетского МО на 2020 - 2022 годы.

В соответствии с п.2 ст. 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Полинчетского МО разработан в порядке, установленном администрацией Полинчетского МО.

Прогноз Полинчетского МО разработан в двух вариантах по видам экономической деятельности, разными методами и способами, на основе разных отчетных периодов (факт 2017, факт 2018г., оценка 2019г.).

Показатели прогноза социально-экономического развития Полинчетского муниципального образования на 2020-2022 годы, предварительных и ожидаемых итогов за 2019 год представлены в таблице:

Показатели	Факт 2018 г.	Оценка 2019 г. по прогнозу	Ожидаемая оценка 2019 г.	Прогноз			
				2020 г.		2021 г.	2022 г.
				1 вар.	2 вар.		
Выручка от реализации товаров (работ, услуг), млн.руб.			0,547				
Численность постоянно-го населения, тыс. человек	451	443		422	430	435	440
Среднесписочная численность работников по полному кругу организаций, чел.	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют	14,3	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют
Среднемесячная начисленная заработная плата по полному кругу организаций (руб.)	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют		сведения отсутствуют	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют
Среднемесячная начисленная заработная плата работников малых предприятий, руб.	16575	17255	16862	17570	17570	18066	18915
Темп роста, %		104,1	97,7	104,2	100	102,8	104,7
Фонд заработной платы по полному кругу организаций, млн. руб.	444,8	358	0,3025	373	380	390	409
Фонд оплаты труда по данным администрации, млн. руб.	13,1	14,1		14,1	14,1	14,2	14,2

КСП отмечает формальный подход к составлению прогноза социально-экономического развития Полинчетского МО:

1. Прогноз содержит в себе недоработки, представленная информация не соответствует действительности, **не заполнены все необходимые строки.**

2. Показатели, указанные в Прогнозе социально-экономического развития Полинчетского муниципального образования на 2020-2022г.г. не соответствуют данным предварительных итогов социально-экономического развития за текущий финансовый год.

3. Не соблюдены единицы измерения в показателях Прогноза и предварительных итогах социально-экономического развития.

4. Отдельные показатели Прогноза имеют разные значения при сравнении с прогнозом социально-экономического развития Муниципального образования «Тайшетский район», к примеру «выручка от реализации товаров», «фонд оплаты труда», «среднемесячная заработная плата работников организаций».

КСП рекомендует: откорректировать Прогноз социально-экономического развития, внося изменения в прогноз социально-экономического развития Полинчетского МО, с указанием выбранного варианта развития.

Также в соответствии с п.4 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» КСП рекомендует администрации Полинчетского МО заключить соглашение с администрацией Тайшетского района в части разра-

ботки прогноза социально-экономического развития на среднесрочный период.

Согласно п. 4 ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития необходимо приводить обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

КСП отмечает, в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития отсутствует оценка существующей экономической ситуации, не приводится сопоставление параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами, не указаны причины и факторы прогнозируемых изменений, отсутствует сопоставление фактически достигнутых показателей Прогноза с ранее утвержденными (в предыдущем году) параметрами Прогноза с указанием причин и факторов их изменения, что указывает на несоблюдение ст. 173 БК РФ.

Следует отметить, что на основании прогноза рассчитываются параметры бюджета в части налоговых и неналоговых доходов, которые непосредственно зависят от показателей социально-экономического развития муниципалитета.

Общая характеристика проекта бюджета Полинчетского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы

Формирование основных параметров бюджета Полинчетского МО на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом планируемых с 2020 года изменений. Также учтены ожидаемые параметры исполнения бюджета на 2019 год, основные параметры прогноза социально-экономического развития Полинчетского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы.

Порядок и сроки составления проектов местных бюджетов определяются нормативными актами местных администраций (ст. 184 БК РФ), срок внесения проекта решения о местном бюджете на рассмотрение представительного органа не может быть позднее 15 ноября текущего года (п. 1 ст. 185 БК РФ).

В соответствии с пунктом 1 ст.10 Положения о бюджетном процессе в Полинчетском МО, утвержденного решением Думы Полинчетского МО от 30.01.2017г. № 100 (с изменениями от 15.03.2018г. № 16), в 2019 году администрация Полинчетского МО вносит проект решения о бюджете Полинчетского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы на рассмотрение в Думу Полинчетского МО не позднее 15 ноября.

Согласно ст.11 Положения не позднее дня следующего за днем внесения проекта решения о бюджете МО с необходимыми документами и материалами в Думу Муниципального образования председатель Думы Муниципального образования направляет их в КСО Муниципального образования на экспертизу.

В нарушение п. 1 ст. 185 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе проект бюджета Полинчетского муниципального образования представлен в КСП Тайшетского района 21.11.2019 года.

Согласно п. 3 ст. 10 Положения проект бюджета подлежит официальному опубликованию, выносится на публичные слушания в порядке, установленном решением Думы муниципального образования.

Извещение о начале процедуры проведения публичного обсуждения проекта бюджета, а также сам проект бюджета Полинчетского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы, **не размещены на официальном сайте администрации Полинчетского МО.**

Рассмотрев Проект решения Думы Полинчетского муниципального образования КСП рекомендует:

- в преамбуле решения после слов «на 2020 год» добавить слова «и плановый период 2021 и 2022 годов»;

- перед словами «руководствуясь статьями 171, 184.1,187» добавить слова «в соответствии со ст. 52,53,55 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями, вступ. в силу с 01.09.2019),»

Показатели основных характеристик бюджета, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов и размер дефицита, установленные частью 1 ст.1 проекта бюджета Полинчетского МО, соответствуют объемам аналогичных показателей в приложениях 1,2,5,13 к проекту бюджета Полинчетского МО.

Содержание проекта бюджета Полинчетского МО соответствует п.2 ст.9 Положения о бюджетном процессе.

Основные параметры местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы

(тыс. руб.)

Основные параметры бюджета	2020 год	2021 год	2022 год
Доходы, в том числе:	12058,3	10275,0	10375,7
налоговые и неналоговые доходы	6049,1	6124,0	6414,6
безвозмездные перечисления	6009,2	4151,0	3961,1
Расходы, в том числе:	12278,3	10495,0	10595,7
условно утвержденные расходы		257,0	518,0
Доля условно утвержденных расходов в общем объеме расходов		2,4	4,9
Дефицит	220,0	220,0	220,0
Процент дефицита к доходам без учета безвозмездных поступлений, %	3,6	3,6	3,4
Верхний предел муниципального долга	220,0	440,0	660,0
Резервный фонд	5,0	5,0	5,0
% объема резервного фонда от общего объема расходов	0,04	0,05	0,05

Исходя из запланированных доходов и расходов бюджета, дефицит бюджета составит в 2020 году 220,0 тыс. руб., в 2021 г. – 220,0 тыс. руб. и в 2022 году – 220 тыс. руб.

В соответствии со п. 3 ст. 92.1. БК РФ в Полинчетском МО соблюдены установленные ограничения объема дефицита бюджета. Дефицит местного бюджета не

превышает 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Отношение объема дефицита к доходам без учета объема безвозмездных поступлений составит в 2020 году – 3,6%, в 2021 году 3,6% и в 2022 году – 3,4 %.

На 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы предусмотрен источник дефицита бюджета: кредиты кредитных организаций.

При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального долга составит на 01 января 2021 года 220,0 тыс. руб., на 01 января 2022 г. – 440,0 тыс. руб. на 1 января 2023 г. – 660,0 тыс. руб. (согласно п. 3 ст. 107 Бюджетного кодекса РФ).

Главным администратором доходов бюджета Полинчетского МО является муниципальное учреждение «Администрация Полинчетского МО».

В соответствии со ст. 6 Решения Думы Полинчетского МО предлагается установить в расходной части местного бюджета на 2020 год резервный фонд администрации МО в размере 5,0 тыс. руб. и на плановый период 2021 год 5,0 тыс. рублей, на 2022 год 5,0 тыс. руб.

Предельное значение размера резервного фонда администрации Полинчетского МО (3% общего объема расходов бюджета) соответствует установленное п. 3 ст. 81 Бюджетного кодекса РФ и составляет в 2020 году – 0,04%, в 2021 году – 0,05%, в 2022 году 0,05%.

Статья 13 Проекта решения не в полной мере соответствует основным положениям бюджетного законодательства Российской Федерации по следующим основаниям: В соответствии с п.2 ст.187 БК РФ ст.13 Проекта решения требует корректировки.

Согласно [ст. 187](#) БК РФ порядок рассмотрения решения о бюджете и его утверждения должен предусматривать вступление в силу решения о бюджете с 1 января очередного финансового года.

В Проекте решения ст.13 изложено: «Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования, **но не ранее 1 января 2020** года».

КСП предлагает в Проекте решения ст.13 изложить в следующей редакции:

«Настоящее решение вступает в силу **с 1 января 2020** года».

Доходная часть проекта бюджета Полинчетского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы

Доходы бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформированы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах, а также предлагаемыми Правительством Российской Федерации изменениями, вступающими в действие с 1 января 2020 года.

В основу формирования доходов бюджета муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов заложены:

- прогноз социально-экономического развития Полинчетского муниципального образования на 2020-2022 годы;
- ожидаемое исполнение бюджета муниципального образования в 2019 году;
- прогнозные данные о поступлении доходов, представленные межрайонной

ИФНС России № 6 по Иркутской области;

- закона Иркутской области "Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

Показатели поступления доходов в бюджет поселения
на 2019 - 2022 годы

(тыс.рублей)

Показатель	2019 г оценка	2020 г прогноз	Темп роста %	2021 г прогноз	Темп роста %	2022 г прогноз	Темп роста %
Налоговые и неналоговые доходы	5 421,60	6 049,10	111,6	6 124,00	101,2	6 414,60	104,7
Безвозмездные поступления	11 780,00	6 009,20	51,0	4 151,00	69,1	3 961,10	95,4
Всего доходов	17 201,60	12 058,30	70,1	10 275,00	85,2	10 375,70	101,0

Доходы бюджета муниципального образования на 2020 год планируются в объеме 12058,3 тыс. рублей, что на 29,9% меньше оценки на 2019 год, налоговые и неналоговые доходы на 2020 год составят 6049,1 тыс. рублей, что на 1,6% больше уровня 2019 года.

Доходы бюджета муниципального образования на 2021 год планируются в объеме 10275 тыс. рублей, что на 14,8% меньше оценки на 2020 год, налоговые и неналоговые доходы на 2021 год составят 6124 тыс. рублей, что на 1,2% больше уровня 2020 года.

Доходы бюджета муниципального образования на 2022 год планируются в объеме 10375,7 тыс. рублей, что на 1% больше оценки на 2021 год, налоговые и неналоговые доходы на 2022 год составят 6414,6 тыс. рублей, что на 4,7% больше уровня 2021 года.

В соответствии со ст. 2 Решения Думы установлено, что доходы бюджета Полинчетского МО, поступающие в 2019 году формируются за счет:

1. налоговых доходов, в т.ч.:

- доходов от местных налогов и сборов в соответствии с нормативами, установленными Бюджетным кодексом РФ;

- доходов от федеральных налогов и сборов, в т.ч. налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами по нормативам, установленными Бюджетным кодексом РФ;

2. неналоговых доходов, в т.ч.:

- прочих доходов от оказания платных услуг получателями средств бюджетов поселений и компенсации затрат бюджетов поселений – по нормативу 100%;

- прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты поселений – по нормативу 100%;

- прочих неналоговых доходов бюджетов поселений – по нормативу 100%;

- невыясненных поступлений, зачисляемых в бюджеты поселений – по нормативу 100%;

3. безвозмездных поступлений.

Налоговые доходы

Анализ оценки исполнения налоговых доходов за 2019 год и прогноз поступления в 2020-2022 г. представлен в таблице.

(тыс. руб.)

Наименование доходов	Факт 2018	Ожидаемые итоги 2019	Темп роста %	Прогноз 2020 год	Темп роста %	Прогноз 2021 год	Темп роста %	Прогноз 2022 год	Темп роста %
Налог на доходы физических лиц	118,9	108,2	91,0	112,0	103,5	114,0	101,8	116,0	101,7
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	1524,3	5238,4	343,6	5914,1	112,9	5972,0	101	6259,6	104,8
Налоги на имущество. в т.ч.	12,0	9,9	82,5	3,0	30,3	18,0	600	18,0	100
<i>Земельный налог</i>	12,0	9,9	82,5	3,0	30,3	18,0	600	18,0	100
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	10,3	55,1	534,9	10,0	18,1	10,0	100	11,0	110
Гос.пошлина	8,0	10,0	125	10,0	100	10,0	100	10,0	100
Итого:	1673,5	5421,6	323,9	6049,1	111,6	6124,0	101,2	6414,6	104,7

Налоговые доходы бюджета муниципального образования на 2020 год планируются в объеме 6049,1 тыс. рублей, что на 627,5 тыс. рублей или 11,6 % выше оценки на 2019 год.

Налоговые доходы бюджета муниципального образования на 2021 год планируются в объеме 6124,0 тыс. рублей, что на 74,9 тыс. рублей или 1,2 % выше прогноза на 2020 год, и на 12,9 % выше оценки за 2019 год.

Налоговые доходы бюджета муниципального образования на 2022 год планируются в объеме 6414,6 тыс. рублей, что на 290,6 тыс. рублей или 4,7 % выше прогноза на 2021 год, и на 18,3 % выше оценки за 2019 год.

Особенности планирования поступлений в бюджет Полинчетского муниципального образования по отдельным видам доходов

Налог на доходы физических лиц

Прогноз налога на доходы физических лиц на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов запланирован с учетом данных главного администратора – МИ ФНС №6 по Иркутской области.

Поступления налога на доходы физических лиц планируются на 2020 год в размере 112,0 тыс. рублей (+3,5 % по отношению к оценке 2019 года), в 2021 году в размере 114,0 тыс.рублей (+1,8 % к 2020 году), в 2022 году в размере 116,0 тыс.рублей (+1,8 % к 2021 году).

При планировании налога на доходы физических лиц на 2020-2022 годы не учтены данные Прогноза социально-экономического развития Полинчетского муниципального образования.

Акцизы по подакцизным товарам

Прогноз дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов запланирован в соответствии с данными Управления Федерального казначейства по Иркутской области.

Поступления дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам планируются на 2020 год в размере 5914,1 тыс. рублей, в 2021 году в размере 5972 тыс. рублей, в 2022 году в размере 6259,6 тыс. рублей.

Налоги на имущество

Прогноз налогов на имущество на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов запланирован в соответствии с данными главного администратора – МИ ФНС №6 по Иркутской области.

Поступления налогов на имущество планируются на 2020 год в размере 3,0 тыс. рублей, на 2021 год в размере 18,0 тыс. рублей, на 2022 год в размере 18,0 тыс. рублей.

Государственная пошлина

Прогноз поступлений доходов от государственной пошлины осуществлен на основании информации администрации муниципального образования о прогнозируемом поступлении доходов и составит на 2020 год в размере 10,0 тыс. рублей, в 2021 году в размере 10,0 тыс. рублей, в 2022 году в размере 10,0 тыс. рублей:

Неналоговые доходы

Прогноз неналоговых доходов осуществлен на основании информации администрации муниципального образования о прогнозируемом поступлении доходов от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями культуры на 2020 год в размере 10,0 тыс. рублей, в 2021 году в размере 10,0 тыс. рублей (на уровне 2020 года), в 2022 году в размере 11,0 тыс. рублей (на уровне 2021 года).

Безвозмездные поступления

Прогнозируемые безвозмездные поступления составят:

- на 2020 год в размере 6009,2 тыс. рублей, что на 49,0% ниже, чем ожидается в 2019 году;

- на 2021 год в размере 4151,0 тыс. рублей, что на 30,9% ниже, чем ожидается в 2020 году;

- на 2022 год в размере 3961,1 тыс. рублей, что на 4,6% ниже, чем ожидается в 2021 году.

Значительное снижение прогнозируемого объема безвозмездных поступлений на 2020 год к уровню 2019 года обусловлено предоставлением в текущем году значительной финансовой помощи из областного бюджета Иркутской области в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями в июне, июле 2019 года на территории Иркутской области.

Кроме того, прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в местный бюджет обусловлено наличием нераспределенных среди субъектов Российской Федерации в соответствии с проектом федерального бюджета на 2020–2022 годы видов межбюджетных трансфертов.

Объем безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования в

2019 – 2022 годы

(тыс.рублей)

Показатель	2019 г оценка	2020 г прогноз	Темп роста %	2021 г прогноз	Темп роста %	2022 г прогноз	Темп роста %
Безвозмездные поступления, из них:	11 780,00	6 009,20	51,0	4 151,00	69,1	3 961,10	95,4
Дотации, в том числе	5 487,40	5 757,20	104,9	3 898,40	67,7	3 705,60	95,1
<i>из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений</i>	383,60	449,30	117,1	403,40	89,8	439,70	109,0
<i>из районного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений</i>	2 720,20	3 510,60	129,1	3 495,00	99,6	3 265,90	93,4
<i>Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, в т.ч.</i>	2 383,60	1 797,30	75,4	0,00	0,0	0,00	0,0
<i>из районного бюджета</i>	2 383,60	1 797,30	75,4	0,00	0,0	0,00	0,0
Прочие субсидии, в том числе	4 658,50	125,20	2,7	125,20	100,0	125,20	0,0
<i>субсидия в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив</i>	125,70	125,20	99,6	125,20	0,0	125,20	0,0
<i>Субсидия местным бюджетам на ремонт искусственных сооружений на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в Иркутской области</i>	2 736,10	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0
<i>Субсидия местным бюджетам на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорогах общего пользования местного значения</i>	997,80	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0
<i>Субсидия местным бюджетам на ремонт пешеходных переходов (мостов, виадуков) на территориях муниципальных образований Иркутской области</i>	798,90	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0
Субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	115,10	126,10	109,6	126,70	100,5	129,60	102,3
Иные межбюджетные трансферты на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных расходных обязательств в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне, июле 2019 года на территории Иркутской области, из них:	1 503,40	0,00	0,0	0,00	0	0,00	0
<i>из областного бюджета</i>	1 347,50	0,00	0,0	0,00	0	0,00	0
<i>из районного бюджета</i>	155,90	0,00	0,0	0,00	0	0,00	0

Субвенции на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности	0,70	0,70	100,0	0,70	100,0	0,70	100,0
Доходы бюджетов сельских поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных целевых межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов	14,90	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0

Субвенции на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Субвенция на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты:

- на 2020 год в сумме 126,1 тыс. рублей.(+9,6% к уровню 2019 года);
- на 2021 год в сумме 126,7 тыс. рублей.(+0,5% к уровню 2020 года);
- на 2022год в сумме 129,6 тыс. рублей.(+2,6% к уровню 2021 года).

Субвенция на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности:

- на 2020 год в сумме 0,7 тыс. рублей.(100% к уровню 2019 года);
- на 2021 год в сумме 0,7 тыс. рублей.(100% к уровню 2020 года);
- на 2022год в сумме 0,7 тыс. рублей.(100% к уровню 2021 года).

Расходная часть бюджета Полинчетского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы

Прогноз расходов бюджета Полинчетского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов осуществлен исходя из объема прогнозируемых доходов бюджета соответствующего периода, в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета Полинчетского муниципального образования, а также на основании расчетов по расходам Полинчетского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

При формировании расходной части бюджета учитывались следующие основные критерии:

- сохранение достигнутого уровня заработной платы работников администрации и работников учреждений культуры;
- обеспечение расходов на оплату коммунальных услуг с ростом в среднем на 10%;
- обеспечение минимальных расходов на благоустройство поселений, коммунальные расходы, расходы на содержание учреждений культуры.

**Основные показатели планируемых расходов бюджета Полинчетского МО на
2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы**

(тыс. руб.)

Наименование	РзПР	2018 г., факт	2019 г., оценка	% к фак- ту 2018 г.	2020 г. про- гноз	в % к оцен- ке 2019 г.	2021 г. про- гноз	в % к пла- ну 2020 г.	2022 г. про- гноз	в % к пла- ну 2021 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
ОБЩЕГОСУ- ДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	100	4277,3	3798,1	88,8	4439,5	116,9	3362,3	75,7	2882,5	85,7
Функционирова- ние высшего должностного ли- ца субъекта Рос- сийской Федера- ции и муници- пального образо- вания	102	460,3	557,1	121,0	629,2	112,9	315,0	50,1	315,0	100
Функционирова- ние Правительства Российской Феде- рации, высших исполнительных органов государ- ственной власти субъектов Россий- ской Федерации, местных админи- страций	104	3155,2	3239,3	102,7	3804,6	117,4	3041,6	79,9	2561,8	84,2
Обеспечение про- ведения выборов и референдумов	107	661,9	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0
Резервные фонды	111	0,0	1,0	0	5,0	500	5,0	100	5,0	100
Другие общегосу- дарственные рас- ходы	113	0,0	0,7	0	0,7	100	0,7	100	0,7	100
Национальная оборона	200	54,1	115,1	212,7	126,1	109,5	126,7	100,5	129,6	102,3
Мобилизационная и вневоинсковая подготовка	203	54,1	115,1	212,7	126,1	109,5	126,7	100,5	129,6	102,3
Национальная безопасность и правоохрани- тельная деятель- ность	300	0,0	1623,5	0	126,5	7,8	126,5	100	126,5	100
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природ- ного и техноген- ного характера, гражданская обо- рона	309	0,0	1623,5	0	126,5	7,8	126,5	100	126,5	100
Национальная экономика	400	4084,0	9870,9	241,7	5914,1	59,9	5972,0	101	6259,6	104,8

Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	409	4084,0	9870,9	241,7	5914,1	59,9	5972,0	101	6259,6	104,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	500	46,0	1027,3	2233	48,0	4,7	0,0	0	0,0	0
Благоустройство	503	46,0	1027,3	2233	48,0	4,7	0,0	0	0,0	0
Культура, кинематография	800	1980,8	1809,3	91,3	1507,6	83,3	590,0	39,1	573,0	97,1
Культура	801	1980,8	1809,3	91,3	1507,6	83,3	590,0	39,1	573,0	97,1
<i>Социальная политика</i>	10	134,7	132,0	98	100,0	75,7	44,0	44	90,0	204,5
Пенсионное обеспечение	1	134,7	132,0	98	100,0	75,7	44,0	44	90,0	204,5
Обслуживание государственного и муниципального долга	1300	0,2	14,6	7300	16,5	113,0	16,5	100	16,5	100
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	1301	0,2	14,6	7300	16,5	113,0	16,5	100	16,5	100
Итого расходов		10577,1	18390,9	173,9	12278,3	66,8	10238,0	83,4	10077,7	98,4

По расходам на 2020 год планируются бюджетные ассигнования в сумме 12278,3 тыс. рублей, что на 33,2 % или 6112,6 ниже оценки за 2019 год; на 2021 год расходы планируются в сумме 10238,0 тыс. рублей (без учета условно утвержденных расходов в сумме 257,0 тыс. рублей), что на 16,6 % или 2040,3 тыс. рублей ниже показателей 2020 года; на 2022 год расходы планируются в сумме 10077,7 тыс. рублей (без учета условно утвержденных расходов в сумме 518,0 тыс. рублей), что на 160,3 тыс. рублей или 1,6 % ниже показателей 2021 года.

Распределение бюджетных ассигнований бюджета Полинчетского муниципального образования по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

По подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования на 2020 год в сумме 629,2 тыс. руб., на 2021 год в сумме 315,0 тыс. руб., на 2022 год в сумме 315,0 тыс. руб.

По подразделу «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» объем расходов на обеспечение деятельности Полинчетского муниципального образования на 2020 год в сумме 3804,6 тыс. рублей (+17,4 % к уровню 2019 года), в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 500,4 тыс. руб.

- на 2021 год в сумме 3041,6 тыс. рублей (-20,1% к уровню 2020г.), в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 463,2 тыс. руб.

- на 2022 год в сумме 2561,8 тыс. рублей (-15,8% к 2021 году), в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 0 тыс. руб.

По подразделу «Резервные фонды» объем расходов на образование резервных фондов Полинчетского муниципального образования на 2020 год в сумме 5,0 тыс.рублей, на 2021 год в сумме 5,0 тыс.рублей, на 2022 год в сумме 5,0 тыс.рублей.

По подразделу «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрены расходы за счет средств областного бюджета на 2020 год в сумме 0,7 тыс. руб., на 2021 год в сумме 0,7 тыс. руб. и на 2022 год в сумме 0,7 тыс. рублей на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности.

Раздел 02 «Национальная оборона»

По разделу 02 «Национальная оборона» предусмотрены расходы за счет средств федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2020 год в сумме 126,1 тыс. руб.(+9,5% к уровню 2019года), на 2021 год в сумме 126,7 тыс. руб.(+0,5% к 2020 году), на 2022 год в сумме 129,6 тыс. руб.(+2,3% к 2021 году).

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

За счет субсидии в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив (приобретение ранцев для тушения пожаров) на 2020 год в сумме 126,5 тыс. рублей (в том числе софинансирование 1,3 тыс.руб.), на 2021 год в сумме 126,5 тыс.рублей (в том числе софинансирование 1,3 тыс.руб.), на 2022 год в сумме 126,5 тыс.рублей (в том числе софинансирование 1,3 тыс.руб.).

Раздел 04 «Национальная экономика»

По подразделу «Дорожное хозяйство» предусмотрены расходы:

- за счет средств муниципального дорожного фонда (акцизы по подакцизным товарам):

- на 2020 год в сумме 5914,1 тыс. рублей (-40,1 % к оценке 2019 года);*
- на 2021 год в сумме 5972,0 тыс. рублей (+1% к 2020году);*
- на 2022 год в сумме 6259,6 тыс. рублей (+4,8% к 2021 году).*

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По подразделу «Благоустройство» предусмотрены расходы за счет средств местного бюджета на мероприятия по благоустройству на 2020 год в сумме 48,0 тыс. рублей, на 2021-2020 года расходы не предусмотрены.

Раздел 08 «Культура и кинематография»

По подразделу «Культура» предусмотрены расходы на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждения культуры, а также на содержание учреждений культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципального образования на 2020 год в сумме 1507,6 тыс. рублей (-16,7% к уровню 2019 года), на 2021 год в сумме 590,0 тыс.рублей (-60,9% к 2020 году), на 2022 год в сумме 573,0 тыс.рублей (-2,9% к 2021 году).

Раздел 10 «Социальная политика»

По подразделу «Пенсионное обеспечение» за счет средств местного бюджета

предусмотрены пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы на 2020 год в сумме 100,0 тыс. руб., на 2021 год в сумме 44,0 тыс. руб., на 2022 год в сумме 90,0 тыс. руб.

Раздел 13 «Обслуживание муниципального долга»

По данному разделу предусмотрены расходы на выплату процентов за пользование кредитом от кредитных организаций в размере 16,5 тыс. руб. ежегодно.

Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 183-ФЗ «О внесении изменений в статьи 179 и 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации» устанавливается **обязательность перехода на программный принцип** составления бюджетов субъектов Российской Федерации.

Муниципальная программа является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Положения новых пунктов статьи 184.1 Бюджетного кодекса применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований, начиная с бюджетов на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

При этом обязательность перехода на составление местных бюджетов на основе муниципальных программ устанавливается только при условии составления и утверждения местного бюджета сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Положения, сформулированные в послании Президента Российской Федерации, ст. 184.1. БК РФ не нашли отражение в приоритетных направлениях расходов местного бюджета на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов Полинчетского МО, основных направлениях бюджетной и основных направлениях налоговой политики Полинчетского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

КСП отмечает, необходимость реализации положений, сформулированных в послании Президента Российской Федерации «это переход к программному бюджету». В рамках программ должны быть сконцентрированы приоритеты, определены источники и механизм достижения тех целей, которые ставятся в муниципальных программах.

Согласно п.3.ст.5 раздела 2 Положения о бюджетном процессе в Полинчетском муниципальном образовании, составление проекта бюджета МО основывается **на муниципальных программах** (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ). Учитывая, что бюджет Полинчетского муниципального образования утверждается на три года, то составление бюджета на основании муниципальных программ является обязательным.

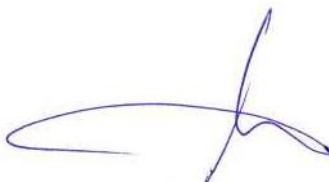
Несмотря на отмеченные ранее замечания КСП Тайшетского района, **в Полинчетском муниципальном образовании муниципальные программы не разработаны, что является нарушением ст. 179 и 184 БК РФ.**

Выводы и предложения:

1. Проект бюджета Полинчетского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы соответствует нормам бюджетного законодательства РФ.

2. Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета, дают основание для принятия проекта решения Думой Полинчетского муниципального образования *с учетом указанных рекомендаций и предложений.*

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко

*Подготовила
ведущий инспектор по обеспечению
деятельности в аппарате КСП
Тайшетского района Королева О.В..*