

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**Экспертное заключение № 348-3
на проект Решения Думы Нижнезаимского муниципального
образования «О бюджете Нижнезаимского муниципального образования
на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»**

05.12.2019 г.

г. Тайшет

Утверждено
Распоряжением председателя КСП
от 05.12.2019 г. № 810-р

Заключение Контрольно-счетной палаты Тайшетского района (далее – Заключение) на проект решения Думы Нижнезаимского муниципального образования «О бюджете Нижнезаимского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, п. 2 ч. 2 ст. 9 Федерального закона РФ от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований, Положением «О Контрольно-счетной палате Тайшетского района», Соглашением о передаче КСП Тайшетского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»; распоряжением председателя КСП от 27.11.2019 г. № 772-р «О проведении экспертизы проекта решения Думы Нижнезаимского муниципального образования «О бюджете Нижнезаимского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

При подготовке Заключения на проект решения Думы Нижнезаимского муниципального образования «О бюджете Нижнезаимского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» учтены необходимость реализации положений Послания Президента РФ Федеральному Собранию, основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области, Нижнезаимского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, показателей Бюджетного прогноза и прогноза социально-экономического развития Нижнезаимского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, использованы документы и материалы, представленные администрацией Нижнезаимского муниципального образования.

Экспертиза проекта бюджета Нижнезаимского муниципального образования проведена по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, объективности планирования доходов и расходов бюджета, а также на соответствие бюджетному законодательству Российской Федерации.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ, одновременно с проектом решения о

бюджете в Думу Нижнезаимского муниципального образования представлены следующие документы:

- постановление администрации Нижнезаимского муниципального образования от 05.11.2019 г. № 49 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Нижнезаимского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;

- постановление администрации Нижнезаимского муниципального образования от 05.11.2019 г. № 50 «Об утверждении предварительных итогов социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Нижнезаимского МО за текущий финансовый год с пояснительной запиской;

- постановление Нижнезаимского МО от 24.10.2019 г. № 43 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Нижнезаимского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021-2022 г.г.;

- пояснительная записка к проекту решения Думы Нижнезаимского муниципального образования «О бюджете Нижнезаимского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;

- Прогноз основных характеристик бюджета Нижнезаимского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов;

- верхний предел муниципального внутреннего долга на конец очередного финансового года (на конец очередного финансового года и конец каждого года планового периода);

- оценка ожидаемого исполнения бюджета Нижнезаимского муниципального образования в 2019 году;

- реестр источников доходов бюджета Нижнезаимского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов;

- *копия паспорта муниципальной программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Нижнезаимского муниципального образования на 2015-2032 годы»;*

- *копия паспорта муниципальной программы «Комплексное развитие социальной инфраструктуры Нижнезаимского муниципального образования на 2019-2021 годы»;*

Кроме того, администрацией Нижнезаимского муниципального образования были представлены следующие документы:

- Положение о бюджетном процессе, утвержденное решением Думы Нижнезаимского муниципального образования от 26.06.2017 г. № 97 (далее – Положение о бюджетном процессе);

- Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Нижнезаимского муниципального образования и порядка работы над документами и материалами, представляемыми в Думу Нижнезаимского МО одновременно с проектом местного бюджета;

- Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Нижнезаимского муниципального образования.

- Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза Нижнезаимского МО на долгосрочный период;

- Проект постановления «Об утверждении бюджетного прогноза Нижнезаимского муниципального образования на долгосрочный период до 2028 года

Наличие нормативно-правовой базы Нижнезаимского муниципального образования, учитывающей все аспекты бюджетного процесса в муниципальном образовании, ее соответствие требованиям федерального и областного бюджетного законодательства.

В соответствии со ст.ст. 154, 171 БК РФ, п.п. 1 ч.1 ст. 14 ФЗ от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», ст. 5 Положения о бюджетном процессе Нижнезаимского муниципального образования (далее - Положение о бюджетном процессе), утвержденного Решением Думы Нижнезаимского муниципального образования от 30.01.2017 г. № 110 составление проекта местного бюджета поселения - является исключительной прерогативой администрации Нижнезаимского муниципального образования.

Порядок и сроки составления проекта районного бюджета, согласно п. 3 ст. 184 БК РФ, п.1 ст. 8 Положение о бюджетном процессе начинается с 1 июля года предшествующему очередному финансовому году.

Согласно ст. 169 Бюджетного кодекса РФ проект местного бюджета составляется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, в соответствии с настоящим Кодексом и принимаемыми с соблюдением его требований муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

В соответствии **п.2 ст. 8** Положения о бюджетном процессе, утвержденного представительным органом, решение о начале работы над составлением проекта бюджета Нижнезаимского МО на очередной финансовый год и плановый период **принимается администрацией муниципального образования в форме нормативно-правового акта**, регламентирующего: сроки и процедуры разработки проекта бюджета Нижнезаимского МО на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления в Думу муниципального образования одновременно с проектом районного бюджета.

Постановлением администрации Нижнезаимского МО от 14.07.2018 г. №33а утверждено Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Нижнезаимского МО и порядке работы над документами и материалами, представленными в Думу Нижнезаимского МО одновременно с проектом местного.

Постановлением администрации Нижнезаимского МО от 31.08.2016 г. № 50 утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Нижнезаимского муниципального образования.

КСП отмечает, что Постановлением Правительства РФ от 05.06.2019 № 722 «О внесении изменений в общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», что методика прогнозирования разрабатывается на основе единых подходов к прогнозированию поступлений в текущем финансовом году и плановом периоде и предусматривает использование оценки ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам, а также влияния на объем поступлений доходов отдельных решений представительных органов муниципальных образований. Методика прогнозирования составляется с учетом принятых и планируемых к принятию нормативных правовых актов, которые могут учитываться при расчете прогнозного объема поступлений до-

ходов по решению финансовых органов муниципальных образований. Помимо этого, уточняются подходы к прогнозированию отдельных видов доходов.

На основании данного Постановления, КСП рекомендует администрации Нижнезаимского МО (ГАД), внести соответствующие изменения в утвержденную методику прогнозирования доходов.

С проектом бюджета Думой Нижнезаимского МО представлено постановление администрации Нижнезаимского МО от 05.11.2019 г. № 49 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Нижнезаимского МО на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов»

КСП отмечает, что подготовка Основных направлений бюджетной и налоговой политики в Березовском муниципальном образовании носит формальный характер.

Разработка основных направлений бюджетной и налоговой политики Нижнезаимского муниципального образования осуществлена на основе Бюджетного послания Президента РФ Федеральному Собранию «О бюджетной политике», тогда как данный нормативно-правовой акт не актуальный.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Нижнезаимского МО не учитывают положений Послания Президента РФ Федеральному Собранию от 1 марта 2018 года, Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области.

Как и в предыдущие годы, бюджетная и налоговая политика в очередном трехлетнем периоде будет нацелена на сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития муниципального образования, внедрение программно-целевого принципа управления финансами, увеличение налогового потенциала, обеспечение функционирования эффективной системы предоставления муниципальных услуг, повышение эффективности бюджетных расходов.

КСП района рекомендует откорректировать Основные направления бюджетной и налоговой политики Нижнезаимского МО, учитывая положения Послания Президента РФ Федеральному Собранию от 1 марта 2018 года, Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области в части реализации национальных проектов.

Согласно п.1 ст. 170.1 Бюджетного кодекса долгосрочное бюджетное планирование осуществляется путем формирования бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период в случае, если представительный орган муниципального образования принял решение о его формировании в соответствии с требованиями настоящего Кодекса.

В соответствии с п. 3 ст.5 Положения о бюджетном процессе в Березовском муниципальном образовании, утвержденном решением Думы Нижнезаимского муниципального образования от 30.01.2017 г. № 110 Бюджетный прогноз является одним из документов, на котором основывается составление проекта бюджета.

В соответствии с пунктом 2 ст.10 Положения о бюджетном процессе МО с проектом бюджета МО в Думу муниципального образования предоставлен проект бюджетного прогноза МО на долгосрочный период.

Согласно ст. 174.2 БК РФ, планирование бюджетных ассигнований осуществляется отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств в порядке и соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом.

В соответствии со ст. 174.1 Доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии со ст. 185 БК РФ, ст.10 Положения о бюджетном процессе администрация муниципального образования вносит проект решения о бюджете на рассмотрение в Думу Нижнезаимского МО не позднее 15 ноября текущего года.

Согласно ст.11 Положения о бюджетном процессе не позднее дня, следующего за днем внесения проекта решения о бюджете МО с необходимыми документами и материалами в Думу МО председатель Думы МО направляет их в КСО муниципального образования.

В нарушение ст. 11 Положения о бюджетном процессе в КСП проект бюджета поселения для проведения экспертизы направлен 21.11.2019 г.

В соответствии с п.3 ст. 28 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", п.3 ст. 10 Положения о бюджетном процессе Проект бюджета подлежит официальному опубликованию, выносится на публичные слушания в порядке, установленном решением Думы МО.

Проект бюджета размещен на официальном сайте администрации Нижнезаимского МО.

В соответствии со ст. 28 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2019) (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей муниципального образования, опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений.

Однако, нормативно-правовой акт представительного органа Нижнезаимского муниципального образования о вынесении Проекта бюджета на публичные слушания не принят, на официальном сайте администрации Нижнезаимского МО размещен протокол публичных слушаний по проекту решения Думы Нижнезаимского муниципального образования "О бюджете Нижнезаимского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов" от 15 ноября 2019 года.

Данный факт нарушает Положения бюджетного процесса, так как ограничивает права жителей муниципального образования на заблаговременное оповещение о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта.

КСП отмечает, что наличие нормативно-правовой базы Нижнезаимского МО, учитывающей все аспекты бюджетного процесса Нижнезаимского муниципального образования, не в полной мере соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Параметры прогноза социально-экономического развития для составления проекта бюджета поселения

В соответствии со ст. 169 БК РФ проект местного бюджета в Березовском МО составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств МО.

В соответствии со ст. 172 БК РФ проект бюджета Нижнезаимского МО основывается на Послании Президента РФ Федеральному Собранию, бюджетном прогнозе и прогнозе социально-экономического развития МО, основных направлениях бюджетной и налоговой политики, муниципальных программах.

В соответствии со ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития Нижнезаимского МО одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

Прогноз социально-экономического развития Нижнезаимского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов одобрен постановлением администрации Нижнезаимского МО от 24.10.2019 г. № 43 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Нижнезаимского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов».

В соответствии с п. 2 ст. 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Нижнезаимского МО разрабатывается в порядке, установленном администрацией Нижнезаимского муниципального образования.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на 2020-2022 годы (далее - Прогноз) составлен в соответствии с требованиями положений Бюджетного Кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в Березовском муниципальном образовании», на основе анализа социально-экономической ситуации поселения, представленных данных предприятиями и организациями за ряд предшествующих лет.

В соответствии со сценарными условиями и основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, разработанными Министерством экономического развития Российской Федерации на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, базовый сценарий прогноза социально-экономического развития характеризует состояние экономики в условиях сложившихся тенденций изменения внешних факторов, направлений бюджетной политики и реализации инвестиционных замыслов хозяйствующих субъектов.

Прогноз Нижнезаимского МО разработан в одном варианте, что противоречит положениям ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», допускающим разработку про-

гнозов в вариативной форме.

В пояснительной записке к Прогнозу не указано какой вариант взят за основу базовый или консервативный.

Следует отметить, что на основании прогноза рассчитываются параметры бюджета в части налоговых и неналоговых доходов, которые непосредственно зависят от показателей социально-экономического развития муниципалитета.

Анализ социально-экономического развития Нижнезаимского муниципального образования на 2019-2021 годы

Показатели	Факт 2017 г.	Оценка 2019 г. по прогнозу	Ожидаемая оценка 2019 г.	Прогноз			
				2020 г.		2021 г.	2022 г.
				1 вар.	2 вар.		
Выручка от реализации товаров (работ, услуг), млн. руб.	17,02	17,04	17,2	17,04		19,0	19,0
Прибыль прибыльных предприятий	3,4	3,5		3,5		3,55	3,6
Численность постоянного населения, тыс. человек	0,519	0,515		0,515		0,513	0,5
Среднесписочная численность работников по полному кругу организаций, тыс. чел.	0,66	0,066	0,630	0,066		0,066	0,1
Уровень официально зарегистрированной безработицы, в процентах	8,6	8,3		8,3		8,3	8,3
Среднемесячная начисленная заработная плата (без выплат социального характера) по полному кругу организаций (руб.), в том числе:	14 219	15 640		15 640		17 204	18 924
Темп роста, %	110,0	110,0		110,0		110,0	110,0
Фонд заработной платы по полному кругу организаций, млн. руб.	14,548	15 688		15 688		16,865	18,129

КСИ отмечает, что разработка Прогноза социально-экономического развития Березовского муниципального образования носит формальный характер.

В Прогнозе социально-экономического развития Березовского МО и в предварительных итогах социально-экономического развития за истекший период 2019 года и ожидаемых итогах социально-экономического развития за текущий финансовый период показатели несопоставимы. В Прогнозе СЭР неверно рассчитан показатель среднемесячной заработной платы.

Согласно п. 4 ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития необходимо приводить обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Следует отметить, что на основании прогноза рассчитываются параметры бюджета в части налоговых и неналоговых доходов, которые непосредственно зависят от показателей социально-экономического развития муниципалитета.

Таким образом, подготовленный Прогноз социально-экономического развития не может быть использован для расчета параметров бюджета в части налоговых и неналоговых доходов КСП отмечает, что в нарушение ст. 173 БК РФ, в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития не приводится сопоставление параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами, не указаны причины и факторы прогнозируемых изменений, не сопоставляются фактически достигнутые показатели Прогноза с ранее утвержденными (в предыдущем году) параметрами Прогноза с указанием причин и факторов их изменений.

КСП района рекомендует откорректировать:

- прогноз социально-экономического развития Нижнезаимского МО на 2019-2021 годы и пояснительную записку к прогнозу

- предварительные итоги социально-экономического развития Нижнезаимского МО за истекший период текущего финансового года (9 мес.2019 г.) и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый 2019 год.

Анализ проекта решения о местном бюджете

Формирование основных параметров бюджета Нижнезаимского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства. Также учтены ожидаемые параметры исполнения бюджета за 2019 год.

Рассмотрев Проект решения Думы Нижнезаимского муниципального образования КСП рекомендует:

- в преамбуле решения после слов «на 2020 год» добавить слова «и плановый период 2021 и 2022 годов»;

- перед словами «руководствуясь статьями 171, 184.1,187» добавить слова «в соответствии со ст. 52,53,55 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2019),»

Показатели основных характеристик бюджета, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов и размер дефицита, установленные частями 1,2 ст.1 проекта бюджета Нижнезаимского МО, соответствуют объемам аналогичных показателей в приложениях 1,2,5,6,13,14 к проекту бюджета Нижнезаимского МО.

Основные параметры местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

	(тыс. руб.)		
Основные параметры бюджета	2020 год	2021 год	2022 год
Доходы, в том числе:	6 705,00	5 195,30	5 077,00
налоговые и неналоговые доходы	1 072,30	1 101,10	1 146,80
безвозмездные перечисления	5 632,70	4 094,20	3 930,20
Расходы, в том числе:	6 735,00	5 225,30	5 107,00
условно утвержденные расходы		125	244
Доля условно утвержденных расходов в общем объеме расходов		2,5	5
Дефицит	30	30	30

Процент дефицита к доходам без учета безвозмездных поступлений, %	2,80%	2,72%	2,62%
Верхний предел муниципального долга	30	60	90
Резервный фонд	5	5	5

Доходы бюджета Нижнезаимского муниципального образования запланированы на 2020 год в сумме – 6705,0 тыс. руб., на 2021 год – 5195,3 тыс. руб., на 2022 год – 5077,0 тыс. руб.

Расходы бюджета запланированы на 2020 год в сумме 6735,0 тыс. руб., на 2021 год - 5225,3 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 125,0 тыс. руб. на 2022 год - 5107,0 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 244,0 тыс. руб.

Исходя из запланированных доходов и расходов бюджета, дефицит бюджета составит в 2020 году – 30,0 тыс. руб. в 2021 году – 30,0 тыс. руб. и в 2022 г. – 30,0 тыс. руб.

Проектом бюджета установлен резервный фонд в 2020 году – 5,0 тыс. руб. в 2021 году – 5,0 тыс. руб. и в 2022 г. – 5,0 тыс. руб.

При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального долга составит на 01 января 2021 года – 30,0 тыс. руб., на 01 января 2022 г. – 60,0 тыс. руб., на 1 января 2023 г. – 90,0 тыс. руб.

Главным администратором доходов бюджета Нижнезаимского муниципального образования является муниципальное учреждение «Администрация Нижнезаимского муниципального образования».

В соответствии со ст. 33 Бюджетного кодекса РФ соблюден принцип сбалансированности: объем предусмотренных бюджетом расходов не превышает суммарного объема доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Анализ доходной части бюджета Нижнезаимского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Согласно пояснительной записки к Проекту бюджета доходы бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сформированы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах, а также предлагаемыми Правительством Российской Федерации изменениями, вступающими в действие с 1 января 2020 года.

В основу формирования доходов бюджета муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов заложены:

- ожидаемое исполнение бюджета муниципального образования в 2019 году;
- прогнозные данные о поступлении доходов, представленные межрайонной ИФНС России № 6 по Иркутской области;
- проекта закона Иркутской области "Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов".

В соответствии со ст. 2 Решения Думы установлено, что доходы бюджета Нижнезаимского муниципального образования, поступающие в 2019-2022 г. формируются за счет:

- 1) *налоговых доходов, в том числе:*

а) доходов от местных налогов и сборов в соответствии с нормативами, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации;

б) доходов от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами по нормативам, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2) *неналоговых доходов, в том числе:*

а) прочих доходов от оказания платных услуг получателями средств бюджетов поселений и компенсации затрат бюджетов поселений – по нормативу 100 процентов;

в) прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты поселений – по нормативу 100 процентов;

г) прочих неналоговых доходов бюджетов поселений – по нормативу 100 процентов;

д) невыясненных поступлений, зачисляемых в бюджеты поселений – по нормативу 100 процентов;

3) *безвозмездных поступлений;*

Показатели поступления доходов в местный бюджет в 2018-2022 г.г.

(тыс. руб.)

Наименование доходов	Факт 2018 г.	Ожидаемые итоги 2019 г.	Темп роста,%	Прогноз 2020 год	Темп роста,%	Прогноз 2021 год	Темп роста,%	Прогноз 2022 год	Темп роста,%
Налоговые и неналоговые доходы	1054,5	1206,2	114,4	1072,3	88,9	1101,1	102,7	1146,8	104,2
Налог на доходы физических лиц	116,6	111,0	95,2	115,0	103,6	117,0	101,7	119,0	101,7
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	825,7	851,2	103,1	898,3	105,5	907,1	950,8	950,8	104,8
Налоги на совокупный доход	3,5	3,5	101,4						
Налоги на имущество. в т.ч.	99,7	145,0	145,4	50,0	34,5	68,0	136,0	68,0	100,0
<i>Налог на имущество физических лиц</i>	<i>17,7</i>	<i>15,0</i>	<i>84,7</i>	<i>12,0</i>	<i>80,0</i>	<i>15,0</i>	<i>125,0</i>	<i>15,0</i>	<i>100,0</i>
<i>Земельный налог</i>	<i>82,0</i>	<i>130,0</i>	<i>158,5</i>	<i>38,0</i>	<i>29,2</i>	<i>53,0</i>	<i>139,5</i>	<i>53,0</i>	<i>100,0</i>
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов		86,5							
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	8,0	8,0	100,0	8,0	100,0	8,0	100,0	8,0	100,0
Гос.пошлина	1,1	1,0	90,9	1,0	100,0	1,0	100,0	1,0	100,0
Безвозмездные поступления, из них:	5658,5	5726,05	101,2	5632,7	98,4	4094,2	72,7	3930,2	96,0
Дотации	5461,0	5418,3	99,2	5395,4	99,6	3856,3	71,5	3689,4	95,7
Субсидии	118,8	115,2	97,0	110,5	95,9	110,5	100,0	110,5	100,0
Субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	55,2	115,1	208,7	126,1	109,6	126,7	126,7	129,6	102,3
Субвенции бюджетам сельских поселений на		0,7		0,7	100,0	0,7	100,0	0,7	100,0

выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ									
Иные межбюджетные трансферты		46,2							
Прочие безвозмездные поступления	10,8	10	92,6						
Доходы бюджетов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных целевых межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов	12,8	20,55	160,5						
Всего доходов	6713,0	6932,3	103,3	6705,0	96,7	5195,3	77,5	5077,0	97,7

В соответствии с п. 1 ст. 1 Решения Думы Нижнезаимского муниципального образования предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета Нижнезаимского муниципального образования по доходам:

- на 2020 г. в сумме 6705,0 тыс. руб. или 99,7 % к оценке 2019 г. (снижение на 227,3 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 5632,7 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 84,0%, темп роста к оценке текущего года – 98,4% .

В соответствии с п.2 ст.1 Решения Думы предлагается утвердить основные характеристики бюджета Нижнезаимского муниципального образования по доходам на плановый период 2021 и 2022 годов.

- на 2021 г. в сумме 5195,3 тыс. руб. или 77,5 % к плану 2020 г. (снижение на 1509,7 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 4094,2 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 78,8%, темп роста к плану текущего года – 72,7%;

- на 2022 г. в сумме 5077,0 тыс. руб. или 97,7 % к плану 2021 г. (снижение на 118,3 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 3930,2 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 77,4 %, темп роста к плану текущего года – 96,0%

Особенности планирования поступлений в бюджет Нижнезаимского муниципального образования по отдельным видам доходов

Налоговые доходы

Налог на доходы физических лиц

Планируемые поступления налога на доходы физических лиц в бюджет Нижнезаимского муниципального образования на 2019-2021 годы рассчитаны по данным главного администратора – МИ ФНС № 6 по Иркутской области, *но не учитывают показателей прогноза социально-экономического развития Нижнезаимского муниципального образования на 2020-2022 годы*

Прогноз поступлений НДФЛ в местный бюджет в 2020 году планируется в объеме 115,0 тыс. рублей (+3,6% к ожидаемым поступлениям 2019 года), в 2021 году – 117,0 тыс. рублей (+ 1,7 % к прогнозируемым поступлениям 2020 года), в 2022 году – 119,0 тыс. рублей (+1,7% к прогнозируемым поступлениям 2021 года).

На основании проведенного анализа можно сделать вывод о том, что при

планировании налога на доходы физических лиц не учитывались показатели Прогноза социально-экономического развития Нижнезаимского муниципального образования.

КСП рекомендует, скорректировать прогноз НДФЛ на 2020-2022 годы в соответствии с Прогнозом Социально-экономического развития Нижнезаимского МО.

Акцизы по подакцизным товарам

Прогноз дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов запланирован в соответствии с данными Управления Федерального казначейства по Иркутской области.

Поступления дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам планируются на 2020 год в размере 898,3 тыс. рублей, на 2021 год в размере 907,1 тыс.рублей, на 2022 год в размере 950,8 тыс.рублей.

Налоги на имущество

Прогноз налогов на имущество на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов запланирован в соответствии с данными главного администратора – МИ ФНС №6 по Иркутской области.

Поступления налогов на имущество планируются на 2020 год в размере 50 тыс. рублей, на 2021 год в размере 68 тыс.рублей, на 2022 год в размере 68 тыс.рублей.

Государственная пошлина

Прогноз поступлений доходов от государственной пошлины осуществлен на основании информации администрации муниципального образования о прогнозируемом поступлении доходов и составит на 2020 год в размере 1 тыс. рублей, на 2021 год в размере 1 тыс.рублей, на 2022 год в размере 1 тыс.рублей.

Неналоговые доходы

Прогноз неналоговых доходов осуществлен на основании информации администрации муниципального образования о прогнозируемом поступлении доходов и составят на 2020 год в размере 8 тыс. рублей, на 2021 год в размере 8 тыс.рублей, на 2022 год в размере 8 тыс.рублей:

- по доходам от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями культуры на 2020 год в размере 8 тыс. рублей, на 2021 год в размере 8 тыс.рублей, на 2022 год в размере 8 тыс.рублей.

Безвозмездные поступления

Объем безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования на 2019 – 2022 годы представлен в таблице.

Объем безвозмездных поступлений в бюджет
муниципального образования в 2019 – 2022 годы

(тыс.рублей)

Показатель	2019 г оценка	2020 г прогноз	Темп роста %	2021 г прогноз	Темп роста %	2022 г прогноз	Темп роста %
Безвозмездные поступления, из них:	5 726,10	5 632,70	98,4	4 094,20	72,7	3 930,20	96,0
Дотации, в том числе	5 418,30	5 395,40	99,6	3 856,30	71,5	3 689,40	95,7
<i>из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений</i>	282,50	313,50	111,0	269,10	85,8	300,30	111,6
<i>из районного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений</i>	3 046,60	3 587,10	117,7	3 587,20	100,0	3 389,10	94,5
<i>Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, в т.ч.</i>	2 089,20	1 494,80	71,5	0,00	0,0	0,00	0,0
<i>из областного бюджета</i>	0,00	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0
<i>из районного бюджета</i>	2 089,20	1 494,80	71,5	0,00	0,0	0,00	0,0
Прочие субсидии, в том числе	115,20	110,50	95,9	110,50	0,0	110,50	0,0
<i>субсидия в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив</i>	115,20	110,50	95,9	110,50	0,0	110,50	0,0
Иные межбюджетные трансферты на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных расходных обязательств в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне, июле 2019 года на территории Иркутской области, из них:	46,20	0,00	0,0	0,00		0,00	
<i>из областного бюджета</i>	15,00	0,00	0,0	0,00		0,00	
<i>из районного бюджета</i>	31,20	0,00	0,0	0,00		0,00	
Субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	115,10	126,10	109,6	126,70	100,5	129,60	102,3
Субвенции на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности	0,70	0,70	100,0	0,70	100,0	0,70	100,0
Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений	10,00	0,00	0,0	0,00		0,00	
Доходы бюджетов сельских поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов	20,60	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0

Прогнозируемые безвозмездные поступления составят:

- на 2020 год в размере 5632,7 тыс. рублей, что на 1,6% ниже, чем ожидается в 2019 году;

- на 2021 год в размере 4094,2 тыс. рублей, что на 27,3% ниже, чем ожидается в 2020 году;

- на 2022 год в размере 3930,2 тыс. рублей, что на 4,0% ниже, чем ожидается в 2021 году.

Кроме того, прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в местный бюджет обусловлено наличием нераспределенных среди субъектов Российской Федерации в соответствии с проектом федерального бюджета на 2020–2022 годы видов межбюджетных трансфертов.

Анализ расходной части бюджета Нижнезаимского МО

В соответствии со ст. 65 БК РФ формирование расходов бюджета Нижнезаимского МО осуществляется в соответствии с расходными обязательствами за счет средств соответствующих бюджетов.

Прогноз расходов бюджета Нижнезаимского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов осуществлен исходя из объема прогнозируемых доходов бюджета соответствующего периода, в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета Нижнезаимского муниципального образования, а также на основании расчетов по расходам Нижнезаимского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

При формировании расходной части бюджета учитывались следующие основные подходы:

- сохранение достигнутого уровня заработной платы работников администрации и работников учреждений культуры;
- обеспечение расходов на оплату коммунальных услуг с ростом в среднем на 10%;
- обеспечение минимальных расходов на благоустройство поселений, коммунальные расходы, расходы на содержание учреждений культуры.

В соответствии с п.п.1,2 ст. 1 Решения Думы Нижнезаимского муниципального образования предлагается утвердить по расходам на 2020 год в сумме 6735,0 тыс. руб. и плановый период

- 2021 год в сумме 5225,3 тыс. руб., в т.ч. условно утвержденным расходам в сумме 125,0 тыс. рублей и на 2022 год – 5107,0 тыс. руб., в т.ч. условно утвержденным расходам в сумме 244,0 тыс. рублей

Исполнение расходной части местного бюджета в разрезе разделов бюджетной классификации характеризуется следующими данными (тыс. руб.).

Наименование	РзПР	Факт 2018 г.	Ожидаемые итоги 2019 г.	Темп роста, %	Прогноз 2020 год	Темп роста, %	Прогноз 2021 год	Темп роста, %	Прогноз 2022 год	Темп роста, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	100	2236,3	2454,1	109,7	2632,5	107,3	2090,3	79,4	1720,4	82,3
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	102	537,8	566,0	105,2	632,8	111,8	479,6	75,8	479,6	100,0
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов	104	1698,5	1881,4	110,8	1984,0	105,5	1595,0	80,4	1225,1	76,8

государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций										
Резервные фонды	111	0,0	1,0	0,0	5,0	500,0	5,0	100,0	5,0	100,0
Другие общегосударственные расходы	113	0,0	5,7		10,7	187,7	10,7	100,0	10,7	100,0
Национальная оборона	200	55,2	115,1	208,5	126,1	109,6	126,7	100,5	129,6	102,3
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	203	55,2	115,1	208,5	126,1	109,6	126,7	100,5	129,6	102,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	300	0,0	137,1	0,0	25,0	0,0	5,0	0,0	25,0	0,0
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	309	0	137,1	0,0	25,0	0,0	5,0	0,0	25,0	0,0
Национальная экономика	400	1382,6	1489,3	107,7	898,3	60,3	907,1	101,0	950,8	104,8
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	409	1382,6	1439,3	104,1	898,3	62,4	907,1	101,0	950,8	104,8
Другие вопросы в области национальной экономики	409		50,0							
Жилищно-коммунальное хозяйство	500	111,5	200,0	179,3	64,0	32,0	127,6	199,4	173,6	136,1
Благоустройство	503	111,5	200,0	179,3	64,0	32,0	127,6	199,4	173,6	136,1
Культура, кинематография	800	3029,8	3011,2	99,4	2736,9	90,9	1591,4	58,1	1611,4	101,3
Культура	801	3029,8	3011,2	99,4	2736,9	90,9	1591,4	58,1	1611,4	101,3
Обслуживание государственного муниципального долга	10	0	3		2,3	0,0	2,3	0,0	2,3	0
Обслуживание государственного муниципального долга		0	3		2,3	0,0	2,3	0,0	2,3	0
Социальная политика	1001	272,8	250,0	91,6	250,0	100,0	250,0	100,0	250,0	100,0
Пенсионное обеспечение	1001	272,8	250,0	91,6	250,0	100,0	250,0	100,0	250,0	100,0
Итого расходов		7088,3	7659,8	108,1	6735,0	87,9	5100,3	75,7	4863,0	95,3

Распределение бюджетных ассигнований бюджета Нижнезаимского муниципального образования по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

По подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования на 2020 год в сумме 632,8 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 479,6 тыс.рублей, на 2022 год в сумме 479,6 тыс.рублей.

По подразделу «Функционирование Правительства Российской Федера-

ции, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» предусмотрен объем расходов на обеспечение деятельности ОМСУ:

-на 2020 год в сумме 1984,0 тыс.рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 443,8 тыс.рублей;

-на 2021 год в сумме 1595,0 тыс.рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 443,8 тыс.рублей;

-на 2022 год в сумме 1225,1 тыс.рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 0,0 тыс.рублей.

По подразделу «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрены расходы за счет средств:

- областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в сумме 0,7 тыс. руб., из них на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности:

- местного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в сумме 10 тыс. рублей на проведение праздничных мероприятий.

Раздел 02 «Национальная оборона»

По разделу 02 **«Национальная оборона»** предусмотрены расходы за счет средств федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2020 год в сумме 126,1 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 126,7 тыс.рублей, на 2022 год в сумме 129,6 тыс.рублей.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

По подразделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» предусмотрены расходы на:

- приобретение ГСМ в 2020-2022гг. в сумме 5,0 тыс.рублей ежегодно;
- обустройство минерализованных полос в 2020 г. и 2022гг. в сумме 20 тыс.рублей.

Раздел 04 «Национальная экономика»

По подразделу «Дорожное хозяйство» предусмотрены расходы:

- за счет средств муниципального дорожного фонда (акцизы по подакцизным товарам):

- на 2020 год в сумме 898,3 тыс.рублей;
- на 2021 год в сумме 907,1 тыс.рублей;
- на 2022 год в сумме 950,8 тыс.рублей.

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По подразделу «Благоустройство» предусмотрены расходы:

- за счет средств местного бюджета на обслуживание и содержание ТС (проверка технического состояния, страхование, уплата транспортного налога, приобретение ГСМ) в сумме 64,0 тыс.руб. – 2020 год, в сумме 16,0 тыс.руб. – 2021 год, в сумме 62,0 тыс. руб. – 2022 год;

- средства в сумме 111,6 тыс.руб. (в том числе софинансирование 1,1 тыс.руб.)

за счет субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2021 год будут направлены на ремонт памятника, на 2022 год - в сумме 111,6 тыс.руб. (в том числе софинансирование 1,1 тыс.руб.) на ремонт детской игровой площадки.

Раздел 08 «Культура и кинематография»

По подразделу «Культура» предусмотрены расходы на:

- выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждения культуры, а также на содержание учреждений культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципального образования на 2020 год в сумме 2625,3 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 1591,4 тыс.рублей, на 2022 год в сумме 1611,4 тыс.рублей.;

- приобретение компьютера, мебели, костюмов за счет субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2020 год – 111,6 тыс.руб. (в том числе софинансирование 1,1 тыс.руб.).

Раздел 10 «Социальная политика»

По данному разделу предусмотрены расходы на выплату процентов за пользование кредитом от кредитных организаций на 2020-2022 годы по 250 тыс. рублей ежегодно.

Раздел 13 «Обслуживание муниципального долга»

По подразделу «Пенсионное обеспечение» за счет средств *местного бюджета* предусмотрено дополнительное ежемесячное обеспечение к пенсиям муниципальным служащим за выслугу лет на 2020-2022 годы по 2,2 тыс. рублей ежегодно.

Источники финансирования дефицита бюджета

Исходя из запланированных доходов и расходов местного бюджета, дефицит в 2020 году составит 30 тыс. руб. или 2,8 процентов утверждённого общего годового объема доходов местного бюджета без учета утверждённого объёма безвозмездных поступлений, в 2021 году в сумме 30,0 рублей или 2,7 процентов утверждённого общего годового объема доходов местного бюджета без учета утверждённого объёма безвозмездных поступлений, в 2022 году в сумме 30,0 рублей или 2,6 процентов утверждённого общего годового объема доходов местного бюджета без учета утверждённого объёма безвозмездных поступлений;

При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального долга составит:

- по состоянию на 1 января 2021 года в размере 30,0 тыс.рублей, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям – 0 рублей.;

- по состоянию на 1 января 2022 года в размере 60,0 тыс. рублей, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям – 0 рублей;

- по состоянию на 1 января 2023 года в размере 90,0 тыс. рублей, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям – 0 рублей.

Выводы:

1. *Проект бюджета Нижнезаимского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов не в полной мере соответствует нормам бюджетного законодательства РФ.*

2. Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета, дают основание для принятия проекта решения Думой Нижнезаимского муниципального образования, **с учетом указанных рекомендаций и предложений.**

Предложения:

КСП Тайшетского района предлагает в преамбуле решения:

- после слов «на 2020 год» добавить слова «и плановый период 2021 и 2022 годов»;

- перед словами «руководствуясь статьями 171, 184.1,187» добавить слова «в соответствии со ст. 52,53,55 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2019),»

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко

*Подготовила
ведущий инспектор по обеспечению
деятельности в аппарате КСП
Тайшетского района Мароко М.П.*