

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**Экспертное заключение № 349-3
на проект решения Думы Венгерского муниципального образования «О
бюджете Венгерского муниципального образования на 2019 год и на плановый
период 2020и 2021 годы»**

06.12.2019 г.

г. Тайшет

Утверждено Распоряжением
председателя КСП
от 06.12.2019 г. № 811-р

Заключение Контрольно-счетной палаты Тайшетского района (далее – Заключение) на проект решения Думы Венгерского МО «О бюджете Венгерского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, п. 2 ч. 2 ст. 9 Федерального закона РФ от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований, Положением «О Контрольно-счетной палате Тайшетского района», Соглашением о передаче КСП Тайшетского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»; распоряжения председателя КСП от 27.11.2019г. № 773-р «О проведении экспертизы проекта решения Думы Венгерского муниципального образования «О бюджете Венгерского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы.

При подготовке Заключения на проект решения Думы Венгерского муниципального образования «О бюджете Венгерского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы» учтены необходимость реализации положений послания Президента РФ Федеральному Собранию, основных направлений бюджетной политики и налоговой политики Иркутской области, использованы документы и материалы, представленные администрацией Венгерского муниципального образования.

Экспертиза проекта бюджета Венгерского МО проведена по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, объективности планирования доходов и расходов бюджета, а также на соответствие бюджетному законодательству Российской Федерации.

В соответствии с абз.3 п. 4 ст.169 БК РФ «Проект бюджета городского, сельского поселения составляется и утверждается сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) в соответствии с муниципальным правовым актом представительного органа городского, сельского поселения».

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с рассматриваемым проектом муниципального правового акта, соответствуют ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ:

- копия решения Думы Венгерского МО от 30.01.2017г. № 96 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Венгерском муниципальном образовании» (с измен. от 27.06.2017г. № 110);

КСП отмечает: В нарушение п.2 ст. 172 и ст. 184.2 БК РФ в Венгерском МО не разработаны основные направления бюджетной и налоговой политики Венгерского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов и не утверждены Постановлением администрации Венгерского МО.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Венгерского МО должны учитывать положения Послания Президента РФ Федеральному Собранию от 1 марта 2018 года, Указ Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года, Основные направления бюджетной и налоговой политики Иркутской области.

- Прогноз основных характеристик бюджета Венгерского муниципального образования на 2020год и на плановый период 2021-2022 годов;

- пояснительная записка к проекту решения Думы Венгерского МО «О бюджете Венгерского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;

- верхний предел муниципального внутреннего долга Венгерского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов;

- постановление от 31.08.2016 г. № 40 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Венгерского муниципального образования»;

КСП отмечает: название Постановления «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Венгерского муниципального образования» не соответствует п.1 постановляемой части, согласно которой необходимо: Утвердить Методику прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Венгерского муниципального образования согласно приложению.

- проект постановления администрации Венгерского муниципального образования «Об утверждении бюджетного прогноза Венгерского муниципального образования на долгосрочный период до 2028 года»;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета Венгерского МО в 2019 году;

- **копия решения администрации Венгерского муниципального образования от 30.11.2016 № 89 «Об утверждении муниципальной Программы «Комплексного развития систем транспортной инфраструктуры Венгерского МО на 2016-2026г.г.»;**

КСП отмечает:

Согласно ст. 179 БК РФ муниципальные программы утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

Муниципальная Программа «Комплексного развития систем транспортной инфраструктуры Венгерского МО на 2016-2026г.г.» утверждена решением администрации Венгерского муниципального образования, а не постановлением.

- копия постановления администрации Венгерского МО от 30.10.2018г. № 28 «О внесении изменений в Решение думы Венгерского МО от 22.12.2014г. № 48 «Об утверждении муниципальной программы «Комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Венгерского МО на 2014-2024г.г.»;

- копия постановления администрации Венгерского МО от 08.05.2019г. № 216 «Об утверждении муниципальной программы «Чистая вода» Венгерского муниципального образования на 2019-2020 годы»;

При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета Венгерского МО, параметров его основных показателей.

В проекте решения Думы Венгерского МО «О бюджете Венгерского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», согласно ст. 184.1. Бюджетного кодекса РФ отражены необходимые показатели и характеристики (приложения):

- основные характеристики бюджета, в которых отражены общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета;
- доходы бюджета на 2020 год (Приложение № 1);
- прогнозируемые доходы на плановый период 2021 и 2022 годы (Приложение № 2);
- перечень главных администраторов доходов бюджета Венгерского МО (Приложении № 3);
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Венгерского МО (Приложении № 4);
- распределение бюджетных ассигнований на 2020 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов РФ (Приложение № 5);
- распределение бюджетных ассигнований на плановый период 2021 и 2022 годы по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (Приложение № 6);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год (Приложение № 7);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на плановый период 2021 и 2022 годы (Приложение № 8);
- ведомственная структура расходов бюджета «Венгерское сельское поселение» на 2020 год по главным распорядителям бюджетных средств (Приложение № 9);
- ведомственная структура расходов бюджета «Венгерское сельское поселение» на плановый период 2021 и 2022 годы по главным распорядителям бюджетных средств (Приложение № 10);
- программа муниципальных внутренних заимствований Венгерского МО на 2020 год (Приложение № 11);
- программа муниципальных внутренних заимствований Венгерского МО на плановый период 2021 и 2022 годы (Приложение № 12);
- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Венгерского МО на 2020 год (Приложение №13).
- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Венгерского МО на плановый период 2021 и 2022 годы (Приложение №14).

В нарушение ст. 184.2 БК РФ, одновременно с проектом решения о бюджете в Думу Венгерского МО, не представлены документы:

- ***Прогноз социально-экономического развития Венгерского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов;***
- ***Предварительные итоги социально-экономического развития Венгерского муниципального образования за 9 месяцев 2019 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2019год;***
- ***копия постановления Венгерского МО «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Венгерского МО на 2020-2022 годы»;***

Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета

В соответствии со ст. 174.1 Доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства РФ, а также законодательства РФ, законов субъекта РФ и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы РФ.

В соответствии с п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ и ст.5 Положения о бюджетном процессе Венгерского МО формирование параметров проекта бюджета Венгерского МО в целях финансового обеспечения расходных обязательств основывается на Прогнозе социально-экономического развития Венгерского МО, а также основных направлениях бюджетной политики и налоговой политики.

В соответствии со ст. 169 БК РФ, проект местного бюджета должен составляться на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств МО.

В соответствии с материалами Министерства экономического развития РФ, на основе сценарных условий функционирования экономики РФ, согласно рекомендациям Министерства экономического развития РФ прогноз социально-экономического развития РФ разрабатывается в нескольких вариантах по видам экономической деятельности, разными методами и способами, на основе разных отчетных периодов.

В нарушение ст.169 БК РФ, ст. 174.1 БК РФ, ст. 6 Положения о бюджетном процессе Венгерского МО, прогноз социально-экономического развития Венгерского МО на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов не разработан, не одобрен и не представлен в КСП Тайшетского района, одновременно с проектом бюджета Венгерского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Следует отметить, что на основании прогноза рассчитываются параметры бюджета в части налоговых и неналоговых доходов, которые непосредственно зависят от показателей социально-экономического развития муниципалитета.

КСП района рекомендует: разработать прогноз социально-экономического развития Венгерского МО на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, одобрить Прогноз социально-экономического развития Венгерского МО на 2020-2022 годы Постановлением администрации Венгерского муниципального образования и представить в КСП по Тайшетскому району.

В соответствии с п.4 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» КСП рекомендует администрации Венгерского МО заключить соглашение с администрацией Тайшетского района в части разработки прогноза социально-экономического развития на среднесрочный период.

Общая характеристика проекта бюджета Венгерского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы

Формирование основных параметров бюджета Венгерского МО на 2020

год и плановый период 2021 и 2022 годы осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом планируемых с 2020 года изменений, учтены ожидаемые параметры исполнения бюджета на 2019 год.

Порядок и сроки составления проектов местных бюджетов определяются нормативными актами местных администраций (ст. 184 БК РФ), срок внесения проекта решения о местном бюджете на рассмотрение представительного органа не может быть позднее 15 ноября текущего года (п. 1 ст. 185 БК РФ).

В соответствии с пунктом 1 ст.10 Положения о бюджетном процессе в Венгерском МО, утвержденного решением Думы Венгерского МО от 30.01.2017г. № 96, в 2019 году администрация Венгерского МО вносит проект решения о бюджете Венгерского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы на рассмотрение в Думу Венгерского МО не позднее 15 ноября.

Согласно ст.11 Положения не позднее дня следующего за днем внесения проекта решения о бюджете МО с необходимыми документами и материалами в Думу Муниципального образования председатель Думы Муниципального образования направляет их в КСО Муниципального образования на экспертизу.

В нарушение п. 1 ст. 185 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе проект бюджета Венгерского муниципального образования представлен в КСП Тайшетского района 21.11.2019 года.

Согласно п. 3 ст. 10 Положения проект бюджета подлежит официальному опубликованию, выносится на публичные слушания в порядке, установленном решением Думы муниципального образования.

Согласно п.1 ст.5 Порядка организации и проведения публичных слушаний на территории Венгерского муниципального образования, утвержденного решением Думы Венгерского муниципального образования от 26.07.2018г. № 25 «Об утверждении Порядка организации и проведения публичных слушаний на территории Венгерского муниципального образования» на публичные слушания в обязательном порядке выносятся:

- проект бюджета Венгерского МО и отчет о его исполнении;

Согласно ст. 13 Порядка правовой акт о назначении публичных слушаний и проект муниципального правового акта, подлежащего обсуждению на публичных слушаниях, подлежат размещению на официальном сайте администрации Венгерского МО на главной странице сайта.

Извещение о начале процедуры проведения публичного обсуждения проекта бюджета, а также сам проект бюджета Венгерского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы, **не размещены на официальном сайте администрации Венгерского МО.**

Рассмотрев Проект решения Думы Венгерского муниципального образования КСП рекомендует:

- в преамбуле решения после слов «на 2020 год» добавить слова «и плановый период 2021 и 2022 годов»;

- перед словами «руководствуясь статьями 171, 184.1,187» добавить слова «в соответствии со ст. 52,53,55 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями, вступ. в силу с 01.09.2019)»

Показатели основных характеристик бюджета, к которым относятся общий

объем доходов, общий объем расходов и размер дефицита, установленные частью 1 ст.1 проекта бюджета Венгерского МО, соответствуют объемам аналогичных показателей в приложениях 1,2,5,6,13,14 к проекту бюджета Венгерского МО.

Содержание проекта бюджета Венгерского МО соответствует п.2 ст. 10 Положения о бюджетном процессе.

Основные параметры местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы

(тыс. руб.)

Основные параметры бюджета	2020 год	2021 год	2022 год
Доходы, в том числе:	8811,2	7700,6	7642,7
налоговые и неналоговые доходы	3508,5	3549,6	3698,0
безвозмездные перечисления	5302,7	4151,0	3944,7
Расходы, в том числе:	8931,2	7820,6	7762,7
условно утвержденные расходы		188,0	373,0
Доля условно утвержденных расходов в общем объеме расходов		2,4	4,8
Дефицит	120,0	120,0	120,0
Процент дефицита к доходам без учета безвозмездных поступлений, %	3,4	3,4	3,2
Верхний предел муниципального долга	120,0	240,0	360,0
Резервный фонд	5,0	5,0	5,0
% объема резервного фонда от общего объема расходов	0,06	0,06	0,06

Исходя из запланированных доходов и расходов бюджета, дефицит бюджета составит в 2020 году 120,0 тыс. руб., в 2021 г. – 120 тыс. руб. и в 2022 году – 120 тыс. руб. В соответствии со п. 3 ст. 92.1. БК РФ в Венгерском МО соблюдены установленные ограничения объема дефицита бюджета. Дефицит местного бюджета не превышает 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Отношение объема дефицита к доходам без учета объема безвозмездных поступлений составит в 2020 году – 3,4%, в 2021 году 3,4% и в 2022 году – 3,2 %.

На 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы предусмотрен источник дефицита бюджета: кредиты кредитных организаций.

При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального долга составит на 01 января 2021 года 120,0 тыс. руб., на 01 января 2022 г. – 240,0 тыс. руб., на 1 января 2023 г. – 360,0 тыс. руб. (согласно п. 3 ст. 107 Бюджетного кодекса РФ).

Главным администратором доходов бюджета Венгерского МО является муниципальное учреждение «Администрация Венгерского МО».

В соответствии со ст. 6 Решения Думы Венгерского МО предлагается установить в расходной части местного бюджета на 2020 год резервный фонд администрации МО в размере 5,0 тыс. руб. и на плановый период 2021 год 5,0 тыс. рублей, на 2022 год 5,0 тыс. руб.

В соответствии со ст. 33 Бюджетного кодекса РФ соблюден принцип сбалансированности: объем предусмотренных бюджетом расходов не превышает суммарного объема доходов бюджета и поступлений источников финансирования его де-

фицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Статья **13 Проекта решения** не в полной мере соответствует основным положениям бюджетного законодательства Российской Федерации по следующим основаниям: В соответствии с п.2 ст.187 БК РФ ст.13 Проекта решения требует корректировки.

Согласно [ст. 187](#) БК РФ порядок рассмотрения решения о бюджете и его утверждения должен предусматривать вступление в силу решения о бюджете с 1 января очередного финансового года.

В Проекте решения ст.13 изложено: «Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования, **но не ранее 1 января 2020** года».

КСП предлагает в Проекте решения ст.13 изложить в следующей редакции: «Настоящее решение вступает в силу **с 1 января 2020** года».

Доходная часть проекта бюджета Венгерского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы

Доходы бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформированы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах, а также предлагаемыми Правительством Российской Федерации изменениями, вступающими в действие с 1 января 2020 года.

В основу формирования доходов бюджета муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов заложены:

- ожидаемое исполнение бюджета муниципального образования в 2019 году;
- прогнозные данные о поступлении доходов, представленные межрайонной ИФНС России № 6 по Иркутской области;
- закона Иркутской области "Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

Показатели поступления доходов в бюджет поселения на 2019 - 2022 годы

(тыс.рублей)

Показатель	2019 г оценка	2020 г прогноз	Темп роста %	2021 г прогноз	Темп роста %	2022 г прогноз	Темп роста %
Налоговые и неналоговые доходы	3 127,30	3 508,50	112,2	3 549,60	101,2	3 698,00	104,2
Безвозмездные поступления	7 222,40	5 302,70	73,4	4 151,00	78,3	3 944,70	95,0
Всего доходов	10 349,70	8 811,20	85,1	7 700,60	87,4	7 642,70	99,2

Доходы бюджета муниципального образования на 2020 год планируются в объеме 8811,2 тыс. рублей, что на 14,9% меньше оценки на 2019 год, налоговые и неналоговые доходы на 2020 год составят 3508,5 тыс. рублей, что на 12,2% больше уровня 2019 года.

Доходы бюджета муниципального образования на 2021 год планируются в объеме 7700,6 тыс. рублей, что на 12,6 % меньше оценки на 2020 год, налоговые и неналоговые доходы на 2021 год составят 3549,6 тыс. рублей, что на 1,2 % больше

уровня 2020 года.

Доходы бюджета муниципального образования на 2022 год планируются в объеме 7642,7 тыс. рублей, что на 0,8% меньше оценки на 2021 год, налоговые и неналоговые доходы на 2022 год составят 3698 тыс. рублей, что на 4,2% больше уровня 2021 года.

В соответствии со ст. 2 Решения Думы установлено, что доходы бюджета Венгерского МО, поступающие в 2020 году и на плановый период 2021 и 2022 годов формируются за счет:

1. налоговых доходов, в т.ч.:

- доходов от местных налогов и сборов в соответствии с нормативами, установленными Бюджетным кодексом РФ;

- доходов от федеральных налогов и сборов, в т.ч. налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами по нормативам, установленными Бюджетным кодексом РФ;

2. неналоговых доходов, в т.ч.:

- прочих доходов от оказания платных услуг получателями средств бюджетов поселений и компенсации затрат бюджетов поселений – по нормативу 100%;

- прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты поселений – по нормативу 100%;

- прочих неналоговых доходов бюджетов поселений – по нормативу 100%;

- невыясненных поступлений, зачисляемых в бюджеты поселений – по нормативу 100%;

3. безвозмездных поступлений.

Налоговые доходы

Анализ оценки исполнения налоговых доходов за 2019 год и прогноз поступления в 2020-2022 г. представлен в таблице.

(тыс. руб.)

Наименование доходов	Факт 2018	Ожидаемые итоги 2019	Темп роста, %	Прогноз 2020 год	Темп роста, %	Прогноз 2021 год	Темп роста, %	Прогноз 2022 год	Темп роста, %
Налог на доходы физических лиц	596,5	561,6	94,1	617,0	109,9	629,0	101,9	641,0	101,9
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	2159,5	2226,3	103,1	2769,9	124,4	2797,0	101	2931,7	104,8
Налоги на имущество, в т.ч.	87,5	109,1	124,7	82,0	75,2	82,0	100	82,0	100
<i>Налог на имущество физических лиц</i>	22,0	47,0	213,6	22,0	46,8	22,0	100	22,0	100
<i>Земельный налог</i>	65,5	62,1	94,8	60,0	96,6	60,0	100	60,0	100
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	69,4	186,7	269,0	10,0	5,4	10,5	105	11,0	104,8

Доходы от использования имущества	23,6	34,0	144,1	20,0	58,8	21,0	105	22,0	104,8
Гос.пошлина	6,0	6,0	100	6,0	100	6,5	108,3	6,7	103,1
Прочие неналоговые доходы	0,0	3,6	0	3,6	100	3,6	100	3,6	100
Итого:	2942,5	3127,3	106,3	3508,5	112,2	3549,6	101,2	3698,0	104,2

Налоговые доходы бюджета муниципального образования на 2020 год планируются в объеме 3508,5 тыс. рублей, что на 381,2 тыс. рублей или 12,2 % выше оценки на 2019 год.

Налоговые доходы бюджета муниципального образования на 2021 год планируются в объеме 3549,6 тыс. рублей, что на 41,1 тыс. рублей или 1,2 % выше прогноза на 2020 год, и на 13,5 % выше оценки за 2019 год.

Налоговые доходы бюджета муниципального образования на 2022 год планируются в объеме 3698,0 тыс. рублей, что на 148,4 тыс. рублей или 4,2 % выше прогноза на 2021 год, и на 18,2 % выше оценки за 2019 год.

Особенности планирования поступлений в бюджет Венгерского муниципального образования по отдельным видам доходов

Формирование доходов бюджета Венгерского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов осуществлено без учета прогноза социально-экономического развития Венгерского муниципального образования на 2020-2022 годы, т.к. Прогноз не разработан.

Налог на доходы физических лиц

Прогноз налога на доходы физических лиц на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов запланирован с учетом данных главного администратора – МИ ФНС №6 по Иркутской области.

Поступления налога на доходы физических лиц планируются на 2020 год в размере 617,0 тыс. рублей, в 2021 году в размере 629,0 тыс. рублей, в 2022 году в размере 641,0 тыс.рублей.

Акцизы по подакцизным товарам

Прогноз дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов запланирован в соответствии с данными Управления Федерального казначейства по Иркутской области.

Поступления дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам планируются на 2020 год в размере 2769,9 тыс. рублей, в 2021 году в размере 2797,0 тыс.рублей, в 2022 году в размере 2931,7 тыс.рублей.

Налоги на имущество

Прогноз налога на имущество на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов запланирован в соответствии с данными главного администратора – МИ ФНС №6 по Иркутской области.

Поступления налога на имущество планируются на 2020 год в размере 82,0 тыс. руб., в 2021 году в размере 82,0 тыс. руб., в 2022 году в размере 82,0 тыс. руб.

Государственная пошлина

Прогноз поступлений доходов от государственной пошлины осуществлен на

основании информации администрации муниципального образования о прогнозируемом поступлении доходов и составит на 2020 год в размере 6 тыс. рублей, в 2021 году в размере 6,5 тыс. рублей, в 2022 году в размере 6,7 тыс. рублей:

Неналоговые доходы

Прогноз неналоговых доходов осуществлен на основании информации администрации муниципального образования о прогнозируемом поступлении доходов и составят на 2020 год в размере 33,6 тыс. рублей, в 2021 году в размере 35,1 тыс. рублей, в 2022 году в размере 36,6 тыс. рублей:

- по доходам от использования муниципального имущества (по данным Венгерского муниципального образования) прогноз на 2020 год в размере 20 тыс. рублей, в 2021 году в размере 21 тыс. рублей, в 2022 году в размере 22 тыс. рублей:

- по доходам от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями культуры на 2020 год в размере 10,0 тыс. рублей, в 2021 году в размере 10,5 тыс. рублей, в 2022 году в размере 11,0 тыс. рублей;

- прочие неналоговые доходы на 2020 год в размере 3,6 тыс. руб., в 2021 году в размере 3,6 тыс. руб., в 2022 году в размере 3,6 тыс. руб.

Безвозмездные поступления

Прогнозируемые безвозмездные поступления составят:

- на 2020 год в размере 5302,7 тыс. рублей, что на 26,6% ниже, чем ожидается в 2019 году;

- на 2021 год в размере 4151 тыс. рублей, что на 21,7% ниже, чем ожидается в 2020 году;

- на 2022 год в размере 3944,7 тыс. рублей, что на 5% ниже, чем ожидается в 2021 году.

Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в местный бюджет обусловлено наличием нераспределенных среди субъектов Российской Федерации в соответствии с проектом федерального бюджета на 2020–2022 годы видов межбюджетных трансфертов.

Объем безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования в 2019 – 2022 годы

(тыс. рублей)

Показатель	2019 г оценка	2020 г прогноз	Темп роста %	2021 г прогноз	Темп роста %	2022 г прогноз	Темп роста %
Безвозмездные поступления, из них:	7 222,40	5 302,70	73,4	4 151,00	78,3	3 944,70	95,0
Дотации, в том числе	4 898,30	4 990,00	101,9	3 837,70	76,9	3 628,50	94,5
<i>из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений</i>	0,00	26,80	0	0,00	0,0	0,00	0
<i>из районного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений</i>	3 360,50	3 886,40	115,6	3 837,70	98,7	3 628,50	94,5
<i>Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, в т.ч.</i>	1 537,80	1 076,80	70,0	0,00	0,0	0,00	0,0
<i>из районного бюджета</i>	1 537,80	1 076,80	70,0	0,00	0,0	0,00	0,0
Прочие субсидии, в том числе	2 155,40	185,90	8,6	185,90	0,0	185,90	0,0

субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий по приобретению специализированной техники для водоснабжения населения	1 964,60	0,00	0,0	0,00	0	0,00	0
субсидия в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив	190,80	185,90	97,4	185,90	0,0	185,90	0,0
Субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	115,10	126,10	109,6	126,70	100,5	129,60	102,3
Субвенции на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности	0,70	0,70	100,0	0,70	100,0	0,70	100,0
Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений	30,00	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0
Доходы бюджетов сельских поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных целевых межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов	22,90	0,00	0,0	0	0,0	0	0,0

Расходная часть бюджета Венгерского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы

Прогноз расходов бюджета Венгерского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов осуществлен исходя из объема прогнозируемых доходов бюджета соответствующего периода, в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета Венгерского муниципального образования, а также на основании расчетов по расходам Венгерского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

При формировании расходной части бюджета учитывались следующие основные критерии:

- сохранение достигнутого уровня заработной платы работников администрации и работников учреждений культуры;
- обеспечение расходов на оплату коммунальных услуг с ростом в среднем на 10%;
- обеспечение минимальных расходов на благоустройство поселений, коммунальные расходы, расходы на содержание учреждений культуры.

На 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов будет действовать 1 муниципальная программа, охватывающие вопросы развития систем коммунальной инфраструктуры Венгерского муниципального образования.

Объем программных расходов составит: в 2020 году – 19,5 тыс. руб., в 2021 году – 19,5 тыс. руб., 2022 году – 19,2 тыс. руб.

Ресурсное обеспечение реализации мероприятий муниципальных программ

представлено в разрезе программ в таблице.

Ресурсное обеспечение муниципальной программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Венгерского муниципального образования на 2014-2024 годы»

(тыс.рублей)

Наименование	КЦСР	Сумма		
		2020 год	2021 год	2022 год
Муниципальная программа Венгерского муниципального образования "Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Венгерского муниципального образования на 2014-2024 годы"	7700089999	19,5	19,5	19,5
<i>Мероприятие 1.Сбор и утилизации ТБО</i>	<i>7700189999</i>	<i>19,5</i>	<i>19,5</i>	<i>19,5</i>

Основные показатели планируемых расходов бюджета Венгерского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы

(тыс. руб.)

Наименование	РзПР	2018 г., факт	2019 г., оценка	% к факту 2018 г.	2020 г. прогноз	в % к оценке 2019 г.	2021г. прогноз	в % к плану 2020 г.	2022 г. прогноз	в % к плану 2021 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	100	3501,2	4111,2	117,4	3920,8	95,4	3014,7	76,9	2500,7	82,9
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	102	575,3	650,6	113,1	689,0	105,9	431,0	62,5	431,0	100
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	104	2925,9	3458,9	118,2	3226,1	93,3	2578,0	79,9	2064,0	80,1
Резервные фонды	111	0,0	1,0	0	5,0	500	5,0	100	5,0	100
Другие общегосударственные расходы	113	0,0	0,7	0	0,7	100	0,7	100	0,7	100
Национальная оборона	200	68,5	115,1	168	126,1	109,5	126,7	100,5	129,6	102,3
Мобилизационная и внебюджетная подготовка	203	68,5	115,1	168	126,1	109,5	126,7	100,5	129,6	102,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	300	80,2	17,0	21,2	20,0	117,6	1,0	5	1,0	100

Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	309	80,2	17,0	21,2	20,0	117,6	1,0	5	1,0	100
Национальная экономика	400	2510,7	6142,4	244,6	2769,9	45,1	2797,0	101	2931,7	104,8
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	409	2510,7	6112,4	243,4	2769,9	45,3	2797,0	101	2931,7	104,8
Другие вопросы в области национальной экономики	412	0,0	30,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0
Жилищно-коммунальное хозяйство	500	487,1	2339,8	480,4	140,7	6,0	29,5	21	29,5	100
Коммунальное хозяйство	502	431,9	2315,8	536,2	140,7	6,0	29,5	21	29,5	100
Благоустройство	503	55,2	24,1	43,6	0,0	0	0,0	0	0,0	0
Культура, кинематография	800	1830,6	1910,7	104,4	1944,7	101,8	1654,7	85,1	1788,2	108,1
Культура	801	1830,6	1910,7	104,4	1944,7	101,8	1654,7	85,1	1788,2	108,1
Обслуживание государственного и муниципального долга	1300	0,0	7,9	0	9,0	113,9	9,0	100	9,0	100
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	1301	0,0	7,9	0	9,0	113,9	9,0	100	9,0	100
Итого расходов		8478,4	14644,2	172,7	8931,2	61	7632,6	85,4	7389,7	96,8

По расходам на 2020 год планируются бюджетные ассигнования в сумме 8931,2 тыс. рублей, что на 39,0 % или 5713 ниже оценки за 2019 год; на 2021 год расходы планируются в сумме 7632,6 тыс. рублей (без учета условно утвержденных расходов в сумме 188,0 тыс. рублей), что на 14,6 % или 1298,6 тыс. рублей ниже показателей 2020 года; на 2022 год расходы планируются в сумме 7389,7 тыс. рублей (без учета условно утвержденных расходов в сумме 373,0 тыс. рублей), что на 242,9 тыс. рублей или 3,2 % ниже показателей 2021 года.

Распределение бюджетных ассигнований бюджета Венгерского муниципального образования по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов

Раздел 01 «Общегосударственные расходы»

По подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования на 2020 год в сумме 689,0 тыс.руб., на 2021 год в сумме 431,0 тыс.руб., на 2022 год в сумме 431,0 тыс.руб.

По подразделу «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» объем расходов на обеспечение деятельности Венгерского муниципального образования на 2020 год в сумме 3226,1 тыс. рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 523,7 тыс. руб.;

- на 2021 год в сумме 2578,0 тыс. рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 523,7 тыс. руб.;

- на 2022 год в сумме 2064,0 тыс. рублей, в том числе расходы на передачу полно-

мочий району в сумме 0 тыс. руб.

По подразделу «Резервные фонды» объем расходов на образование резервных фондов Венгерского муниципального образования на 2020 год в сумме 5,0 тыс.руб., на 2021 год в сумме 5,0 тыс.руб., на 2022 год в сумме 5,0 тыс.рублей.

По подразделу «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрены расходы за счет средств областного бюджета на 2020 год в сумме 0,7 тыс. руб., на 2021 год в сумме 0,7 тыс.руб. и на 2022 год в сумме 0,7 тыс.рублей на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности.

Раздел 02 «Национальная оборона»

По разделу 02 «Национальная оборона» предусмотрены расходы за счет средств федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2020 год в сумме 126,1 тыс. руб., на 2021 год в сумме 126,7 тыс. руб., на 2022 год в сумме 129,6 тыс. руб.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

За счет средств местного бюджета предусмотрены расходы на мероприятия по приобретению огнетушителей и ранцев для тушения пожара на 2020 год в сумме 20,0 тыс. руб. на 2021 год в сумме 1 тыс.руб., на 2022 год в сумме 1 тыс.руб.

Раздел 04 «Национальная экономика»

По подразделу «Дорожное хозяйство» предусмотрены расходы:

- за счет средств муниципального дорожного фонда (акцизы по подакцизным товарам)на прочие мероприятия по содержанию автомобильных дорог местного значения:

- на 2020 год в сумме 2769,9 тыс.рублей;
- на 2021 год в сумме 2797,0 тыс.рублей;
- на 2022 год в сумме 2931,7 тыс.рублей.

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По подразделу «Коммунальное хозяйство» предусмотрены расходы на 2020 год в сумме 140,7 тыс. руб. на 2021 год в сумме 29,5 тыс. руб., на 2022 год в сумме 29,5 тыс. руб., в том числе:

- за счет средств местного бюджета на мероприятия по муниципальной программе «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Венгерского муниципального образования на 2014-2024 годы»:

тыс. руб.

Наименование	2019 год	2020 год	2021 год
	Муниципальная программа Венгерского муниципального образования «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Венгерского муниципального образования на 2014-2024 годы»	19,50	19,5
Мероприятие 1. Мероприятия в сфере сбора и утилизации ТБО. Замена водовозной техники	19,5	19,5	19,5

- за счет средств местного бюджета на мероприятия по ремонту водонапорной башни на 2020 год в сумме 121,2 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 10 тыс.рублей,

на 2022 год в сумме 10 тыс.рублей.

Раздел 08 «Культура и кинематография»

По подразделу «Культура» предусмотрены расходы на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждения культуры, а также на содержание учреждений культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципального образования на 2020 год в сумме 1944,7 тыс. руб., на 2021 год в сумме 1654,7 тыс. руб., на 2022 год в сумме 1788,2 тыс. руб., в том числе:

- за счет средств местного бюджета выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждения культуры, а также на содержание учреждений культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципального образования на 2020 год в сумме 1753 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 1463 тыс.рублей, на 2022 год в сумме 1596,5 тыс.рублей;

- за счет субсидии в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив (текущий ремонт здания СДК) на 2020 год в сумме 191,7 тыс. рублей (в том числе софинансирование 5,8 тыс.руб.), на 2021 год в сумме 191,7 тыс.рублей (в том числе софинансирование 5,8 тыс.руб.), на 2022 год в сумме 191,7 тыс.рублей (в том числе софинансирование 5,8 тыс.руб.).

Раздел 13 «Обслуживание муниципального долга»

По данному разделу предусмотрены расходы на выплату процентов за пользование кредитом от кредитных организаций на 2020 год в сумме 9,0 тыс. руб. на 2021 год в сумме 9 тыс.руб., на 2022 год в сумме 9 тыс.руб.

Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета

Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 183-ФЗ «О внесении изменений в статьи 179 и 184¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации» устанавливается **обязательность перехода на программный принцип** составления бюджетов субъектов Российской Федерации.

Муниципальная программа является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Положения новых пунктов статьи 184.1 Бюджетного кодекса применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований, начиная с бюджетов на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

При этом обязательность перехода на составление местных бюджетов на основе муниципальных программ устанавливается только при условии составления и утверждения местного бюджета сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

На 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов будет действовать 1 муниципальная программа, охватывающая вопросы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры.

Общий объем финансирования муниципальной программы на 2020 год в сумме 19,5 тыс.рублей, на 2021 год в сумме 19,5 тыс.рублей, на 2022 год в сумме 19,5

тыс.рублей за счет средств местного бюджета.

Муниципальная программа «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Венгерского муниципального образования на 2016-2026г.г.», утвержденная решением администрации Венгерского МО от 30.11.2016г. № 89 не нашла отражение в расходах бюджета Венгерского МО, что является нарушением ст. 179 и 184 БК РФ.

В текущем периоде 2019 года проекты муниципальных правовых актов о разработке, о внесении изменений в муниципальные программы в КСП для проведения финансово-экономической экспертизы не представлялись.

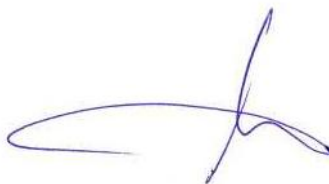
Выводы и предложения:

1. Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета Венгерского МО на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы, могут быть рекомендованы для принятия проекта решения Думой Венгерского муниципального образования с учетом указанных рекомендаций и замечаний.

2. Разработать прогноз социально-экономического развития Венгерского МО на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, одобрить Прогноз социально-экономического развития Венгерского МО на 2020-2022 годы Постановлением администрации Венгерского муниципального образования и представить в КСП по Тайшетскому району.

3. В соответствии с п.4 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» КСП рекомендует администрации Венгерского МО заключить соглашение с администрацией Тайшетского района в части разработки прогноза социально-экономического развития на среднесрочный период.

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко

Подготовила:
ведущий инспектор по обеспечению
деятельности в аппарате КСП
Тайшетского района Королева О.В.