

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА  
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

---

**Экспертное заключение № 351-3  
на проект Решения Думы Борисовского муниципального образования  
«О бюджете Борисовского муниципального образования на 2020 год и  
плановый период 2021 и 2022 годов»**

12.12.2019 г.

г. Тайшет

Утверждено  
Распоряжением председателя КСП  
от 12.12.2019 г. № 814-р

Заключение Контрольно-счетной палаты Тайшетского района (далее – Заключение) на проект решения Думы Борисовского муниципального образования «О бюджете Борисовского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, п. 2 ч. 2 ст. 9 Федерального закона РФ от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований, Положением «О Контрольно-счетной палате Тайшетского района», Соглашением о передаче КСП Тайшетского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»; распоряжением председателя КСП от 06.12.2019 г. № 812-р «О проведении экспертизы проекта решения Думы Борисовского муниципального образования «О бюджете Борисовского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

При подготовке Заключения на проект решения Думы Борисовского муниципального образования «О бюджете Борисовского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» учтены необходимость реализации положений Послания Президента РФ Федеральному Собранию, основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области, Борисовского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, показателей Бюджетного прогноза и прогноза социально-экономического развития Борисовского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, использованы документы и материалы, представленные администрацией Борисовского муниципального образования.

Экспертиза проекта бюджета Борисовского муниципального образования проведена по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, объективности планирования доходов и расходов бюджета, а также на соответствие бюджетному законодательству Российской Федерации.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ, одновременно с проектом решения о

бюджете в Думу Борисовского муниципального образования представлены следующие документы:

- постановление администрации Борисовского муниципального образования от 10.10.2017 г. № 65 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Борисовского муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018 и 2020 годов»;

- Предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Борисовского МО за текущий финансовый год;

- прогноз социально-экономического развития Борисовского муниципального образования на 2020 - 2022 г.г.;

- пояснительная записка к проекту решения Думы Борисовского муниципального образования «О бюджете Борисовского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;

- Прогноз основных характеристик бюджета Борисовского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов;

- верхний предел муниципального внутреннего долга на конец очередного финансового года (на конец очередного финансового года и конец каждого года планового периода);

- оценка ожидаемого исполнения бюджета Борисовского муниципального образования в 2019 году;

- реестр источников доходов бюджета Борисовского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов;

Кроме того, администрацией Борисовского муниципального образования были представлены следующие документы:

- Положение о бюджетном процессе, утвержденное решением Думы Борисовского муниципального образования от 29.12.2016 г. № 90 (далее – Положение о бюджетном процессе);

- Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Борисовского муниципального образования и порядка работы над документами и материалами, представляемыми в Думу Борисовского МО одновременно с проектом местного бюджета;

- Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Борисовского муниципального образования.

- Проект постановления «Об утверждении бюджетного прогноза Борисовского муниципального образования на долгосрочный период до 2028 года

**Наличие нормативно-правовой базы Борисовского муниципального образования, учитывающей все аспекты бюджетного процесса в муниципальном образовании, ее соответствие требованиям федерального и областного бюджетного законодательства.**

В соответствии со ст.ст. 154, 171 БК РФ, п.п. 1 ч.1 ст. 14 ФЗ от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», ст. 5 Положения о бюджетном процессе Борисовского муниципального образования (составление проекта местного бюджета поселения - является исключительной прерогативой администрации Борисовского муниципального образования.

Порядок и сроки составления проекта районного бюджета, согласно п. 3 ст.

184 БК РФ, п.1 ст. 8 Положение о бюджетном процессе начинается с 1 июля года предшествующему очередному финансовому году.

Согласно ст. 169 Бюджетного кодекса РФ проект местного бюджета составляется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, в соответствии с настоящим Кодексом и принимаемыми с соблюдением его требований муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

В соответствии **п.2 ст. 8** Положения о бюджетном процессе, утвержденного представительным органом, решение о начале работы над составлением проекта бюджета Борисовского МО на очередной финансовый год и плановый период **принимается администрацией муниципального образования в форме нормативно-правового акта**, регламентирующего: сроки и процедуры разработки проекта бюджета Борисовского МО на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления в Думу муниципального образования одновременно с проектом районного бюджета.

Постановлением администрации Борисовского МО от 23.12.2015 г. №61 утверждено Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Борисовского МО и порядке работы над документами и материалами, представленными в Думу Борисовского МО одновременно с проектом местного.

Постановлением администрации Борисовского МО от 18.11.2019 г. № 36 утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Борисовского муниципального образования.

*КСП отмечает, что Постановлением Правительства РФ от 05.06.2019 № 722 «О внесении изменений в общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», что методика прогнозирования разрабатывается на основе единых подходов к прогнозированию поступлений в текущем финансовом году и плановом периоде и предусматривает использование оценки ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам, а также влияния на объем поступлений доходов отдельных решений представительных органов муниципальных образований. Методика прогнозирования составляется с учетом принятых и планируемых к принятию нормативных правовых актов, которые могут учитываться при расчете прогнозного объема поступлений доходов по решению финансовых органов муниципальных образований. Помимо этого, уточняются подходы к прогнозированию отдельных видов доходов.*

*На основании данного Постановления, КСП рекомендует администрации Борисовского МО (ГАД), внести соответствующие изменения в утвержденную методику прогнозирования доходов.*

С проектом бюджета Думой Борисовского МО представлено постановление администрации Борисовского МО от 10.10.2017 г. № 65 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Борисовского МО **на 2017 и плановый период 2018 и 2020 годов**».

*КСП отмечает: В нарушение п.2 ст. 172 и ст. 184.2 БК РФ в Борисовском МО не разработаны основные направления бюджетной и налоговой политики Борисовского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.*

*Основные направления бюджетной и налоговой политики Борисовского МО должны учитывать положения Послания Президента РФ Федеральному*

*Собранию от 1 марта 2018 года, Указ Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года, Основные направления бюджетной и налоговой политики Иркутской области.*

Согласно п.1 ст. 170.1 Бюджетного кодекса долгосрочное бюджетное планирование осуществляется путем формирования бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период в случае, если представительный орган муниципального образования принял решение о его формировании в соответствии с требованиями настоящего Кодекса.

В соответствии с п. 3 ст.5 Положения о бюджетном процессе в Борисовском муниципальном образовании, Бюджетный прогноз является одним из документов, на котором основывается составление проекта бюджета.

В соответствии с пунктом 2 ст.10 Положения о бюджетном процессе МО с проектом бюджета МО в Думу муниципального образования предоставлен проект бюджетного прогноза МО на долгосрочный период.

Согласно **ст. 174.2 БК РФ**, планирование бюджетных ассигнований осуществляется отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств в порядке и соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом.

В соответствии **со ст. 174.1** Доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии со ст. 185 БК РФ, ст.10 Положения о бюджетном процессе администрация муниципального образования вносит проект решения о бюджете на рассмотрение в Думу Борисовского МО не позднее 15 ноября текущего года.

Согласно ст.11 Положения о бюджетном процессе не позднее дня, следующего за днем внесения проекта решения о бюджете МО с необходимыми документами и материалами в Думу МО председатель Думы МО направляет их в КСО муниципального образования.

**В нарушение ст. 11 Положения о бюджетном процессе в КСП проект бюджета поселения для проведения экспертизы направлен 04.12.2019 г.**

В соответствии с п.3 ст. 28 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", п.3 ст. 10 Положения о бюджетном процессе Проект бюджета подлежит официальному опубликованию, выносится на публичные слушания в порядке, установленном решением Думы МО.

***В нарушение п.3 ст. 28 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", п.3 ст. 10 Положения о бюджетном процессе Проект бюджета и нормативно-правовой акт о проведении публичных слушаний проекта бюджета не опубликованы на официальном сайте администрации Борисовского МО.***

**КСП отмечает, что наличие нормативно-правовой базы Борисовского МО, учитывающей все аспекты бюджетного процесса Борисовского муниципального образования, не в полной мере соответствует требованиям бюджетного законодательства.**

### **Параметры прогноза социально-экономического развития для составления проекта бюджета поселения**

В соответствии со ст. 169 БК РФ проект местного бюджета в Березовском МО составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств МО.

В соответствии со ст. 172 БК РФ проект бюджета Борисовского МО основывается на Послании Президента РФ Федеральному Собранию, бюджетном прогнозе и прогнозе социально-экономического развития МО, основных направлениях бюджетной и налоговой политики, муниципальных программах.

В соответствии со ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития Борисовского МО одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

***В нарушение ст.173 БК РФ, п. 3 ст. 4, ст. 6 Положения о бюджетном процессе Борисовского МО, прогноз социально-экономического развития Борисовского МО на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов не одобрен постановлением администрации Борисовского МО, пояснительная записка к Прогнозу не представлена.***

***В нарушение ст. 173 БК РФ администрацией Борисовского МО представлена форма Прогноза, где отражены фактические данные за 2020, 2021 годы, что не соответствует действительности и прогноз на 2023-2024 годы.***

В соответствии со ст. 173 БК РФ, ст. 6 Положения о бюджетном процессе Прогноз социально-экономического развития Борисовского МО разрабатывается в порядке, установленном администрацией Борисовского муниципального образования путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Изменение прогноза социально-экономического развития муниципального образования в ходе составления или рассмотрения проекта бюджета влечет за собой изменение основных характеристик проекта бюджета.

Согласно п. 4 ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития необходимо приводить обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Следует отметить, что на основании прогноза рассчитываются параметры бюджета в части налоговых и неналоговых доходов, которые непосредственно зависят от показателей социально-экономического развития муниципалитета.

***В предварительных итогах социально-экономического развития Борисовского МО за истекший период текущего финансового года и ожидаемых итогах социально-экономического развития за текущий финансовый 2019 год отсут-***

ствуют показатели уровня жизни населения, такие как среднесписочная численность работающих, среднемесячная заработная плата, уровень зарегистрированной безработицы, фонд оплаты труда.

Таким образом, подготовленный Прогноз социально-экономического развития и предварительные итоги социально-экономического развития Борисовского МО за истекший период текущего финансового года и ожидаемых итогах социально-экономического развития за текущий финансовый 2019 год не могут быть использован для расчета параметров бюджета в части налоговых и неналоговых доходов.

КСП района рекомендует откорректировать:

- прогноз социально-экономического развития Борисовского МО на 2019-2021 годы и пояснительную записку к прогнозу

- предварительные итоги социально-экономического развития Борисовского МО за истекший период текущего финансового года (9 мес.2019 г.) и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый 2019 год.

### Анализ проекта решения о местном бюджете

Формирование основных параметров бюджета Борисовского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства. Также учтены ожидаемые параметры исполнения бюджета за 2019 год.

Рассмотрев Проект решения Думы Борисовского муниципального образования КСП рекомендует:

- в преамбуле решения после слов «на 2020 год» добавить слова «и плановый период 2021 и 2022 годов»;

- перед словами «руководствуясь статьями 171, 184.1,187» добавить слова «в соответствии со ст. 52,53,55 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2019),»

Показатели основных характеристик бюджета, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов и размер дефицита, установленные частями 1,2 ст.1 проекта бюджета Борисовского МО, соответствуют объемам аналогичных показателей в приложениях 1,2,5,6,13,14 к проекту бюджета Борисовского МО.

Основные параметры местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

(тыс. руб.)

Основные параметры бюджета	2020 год	2021 год	2022 год
<b>Доходы, в том числе:</b>	<b>7 341,60</b>	<b>6 789,30</b>	<b>6 658,40</b>
налоговые и неналоговые доходы	2 276,10	2 366,30	2 449,80
безвозмездные перечисления	5 065,50	4 423,00	4 208,60
<b>Расходы, в том числе:</b>	<b>7 421,60</b>	<b>6 869,30</b>	<b>6 738,40</b>
условно утвержденные расходы		163	319
Доля условно утвержденных расходов в общем объеме расходов		2,5	5
<b>Дефицит</b>	<b>80</b>	<b>80</b>	<b>80</b>
Процент дефицита к доходам без учета безвозмездных поступлений, %	3,51%	3,38%	3,27%
<b>Верхний предел муниципального долга</b>	<b>80</b>	<b>160</b>	<b>240</b>
<b>Резервный фонд</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>5</b>

Доходы бюджета Борисовского муниципального образования запланированы на 2020 год в сумме – 7341,6 тыс. руб., на 2021 год – 6789,3 тыс. руб., на 2022 год – 6658,4 тыс. руб.

Расходы бюджета запланированы на 2020 год в сумме 7421,6 тыс. руб., на 2021 год - 6869,3 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 163,0 тыс. руб. на 2022 год - 6738,4 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 319,0 тыс. руб.

Исходя из запланированных доходов и расходов бюджета, дефицит бюджета составит в 2020 году – 80,0 тыс. руб. в 2021 году – 80,0 тыс. руб. и в 2022 г. – 80,0 тыс. руб.

Проектом бюджета установлен резервный фонд в 2020 году –5,0 тыс. руб. в 2021 году – 5,0 тыс. руб. и в 2022 г. – 5,0 тыс. руб.

При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального долга составит на 01 января 2021 года – 80,0 тыс. руб., на 01 января 2022 г. – 160,0 тыс. руб, на 1 января 2023 г. – 240,0 тыс. руб.

Главным администратором доходов бюджета Борисовского муниципального образования является муниципальное учреждение «Администрация Борисовского муниципального образования».

В соответствии со ст. 33 Бюджетного кодекса РФ соблюден принцип сбалансированности: объем предусмотренных бюджетом расходов не превышает суммарного объема доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

### **Анализ доходной части бюджета Борисовского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**

Согласно пояснительной записки к Проекту бюджета доходы бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сформированы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах, а также предлагаемыми Правительством Российской Федерации изменениями, вступающими в действие с 1 января 2020 года.

В основу формирования доходов бюджета муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов заложены:

- ожидаемое исполнение бюджета муниципального образования в 2019 году;
- прогнозные данные о поступлении доходов, представленные межрайонной ИФНС России № 6 по Иркутской области;
- проекта закона Иркутской области "Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов".

В соответствии со ст. 2 Решения Думы установлено, что доходы бюджета Борисовского муниципального образования, поступающие в 2019-2022 г. формируются за счет:

- 1) *налоговых доходов, в том числе:*
  - а) доходов от местных налогов и сборов в соответствии с нормативами, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации;
  - б) доходов от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, преду-

смотренных специальными налоговыми режимами по нормативам, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2) *неналоговых доходов, в том числе:*

а) прочих доходов от оказания платных услуг получателями средств бюджетов поселений и компенсации затрат бюджетов поселений – по нормативу 100 процентов;

в) прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты поселений – по нормативу 100 процентов;

г) прочих неналоговых доходов бюджетов поселений – по нормативу 100 процентов;

д) невыясненных поступлений, зачисляемых в бюджеты поселений – по нормативу 100 процентов;

3) *безвозмездных поступлений;*

### Показатели поступления доходов в местный бюджет в 2018-2022 г.г.

(тыс. руб.)

Наименование доходов	Факт 2018 г.	Ожидаемые итоги 2019 г.	Темп роста,%	Прогноз 2020 год	Темп роста,%	Прогноз 2021 год	Темп роста,%	Прогноз 2022 год	Темп роста,%
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>2270,6</b>	<b>2248,5</b>	<b>99,0</b>	<b>2276,1</b>	<b>101,2</b>	<b>2366,3</b>	<b>104,0</b>	<b>2449,8</b>	<b>103,5</b>
Налог на доходы физических лиц	948,9	832,2	87,7	909,0	109,2	927,0	102,0	945,0	101,9
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	1206,8	1244,1	103,1	1347,5	108,3	1360,7	101,0	1426,2	104,8
Налоги на совокупный доход	19,2	19,2	100,0	7,0	36,5	7,0	100,0	7,0	100,0
Налоги на имущество. в т.ч.	95,7	91,0	95,1	5,0	5,5	64,0	1280,0	64,0	100,0
<i>Налог на имущество физических лиц</i>	<i>22,8</i>	<i>25,0</i>	<i>109,6</i>	<i>5,0</i>	<i>20,0</i>	<i>5,0</i>	<i>100,0</i>	<i>5,0</i>	<i>100,0</i>
<i>Земельный налог</i>	<i>72,9</i>	<i>66,0</i>	<i>90,5</i>		<i>0,0</i>	<i>59,0</i>		<i>59,0</i>	<i>100,0</i>
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства		57,8		3,0	5,2	3,0	100,0	3,0	100,0
Гос.пошлина		0,6		1,0	166,7	1,0	100,0	1,0	100,0
Прочие неналоговые доходы		3,6		3,6	100,0	3,6	100,0	3,6	100,0
<b>Безвозмездные поступления, из них:</b>	<b>4913,5</b>	<b>6058,44</b>	<b>123,3</b>	<b>5065,5</b>	<b>83,6</b>	<b>4423,0</b>	<b>87,3</b>	<b>4208,6</b>	<b>95,2</b>
Дотации	4549	5110,5	112,3	4704,6	92,1	4061,5	86,3	3844,2	94,6
Субсидии	286,9	294,4	102,6	234,1	79,5	234,1	100,0	234,1	100,0
Субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	68,5	115,1	168,0	126,1	109,6	126,7	100,5	129,6	102,3
Субвенции бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ		0,7		0,7	100,0	0,7	100,0	0,7	100,0
Иные межбюджетные трансферты		517,1			0,0				
Доходы бюджетов от	9,1	20,6	226,8		0,0				



возврата остатков субсидий, субвенций и иных целевых межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов									
<b>Всего доходов</b>	<b>7184,1</b>	<b>8306,9</b>	<b>115,6</b>	<b>7341,6</b>	<b>88,4</b>	<b>6789,3</b>	<b>92,5</b>	<b>6658,4</b>	<b>98,1</b>

В соответствии с п. 1 ст. 1 Решения Думы Борисовского муниципального образования предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета Борисовского муниципального образования по доходам:

- на 2020 г. в сумме 7341,6 тыс. руб. или 88,4 % к оценке 2019 г. (снижение на 965,3 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 5065,5 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 69,0%, темп роста к оценке текущего года – 83,6% .

В соответствии с п.2 ст.1 Решения Думы предлагается утвердить основные характеристики бюджета Борисовского муниципального образования по доходам на плановый период 2021 и 2022 годов.

- на 2021 г. в сумме 6789,3 тыс. руб. или 92,5 % к плану 2020 г. (снижение на 552,3 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 4423,0 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 65,1%, темп роста к плану текущего года – 87,3%;

- на 2022 г. в сумме 6658,4 тыс. руб. или 98,1% к плану 2021 г. (снижение на 130,9 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 4208,6 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 63,2 %, темп роста к плану текущего года – 98,1%

## **Особенности планирования поступлений в бюджет Борисовского муниципального образования по отдельным видам доходов**

### **Налоговые доходы**

#### **Налог на доходы физических лиц**

Планируемые поступления налога на доходы физических лиц в бюджет Борисовского муниципального образования на 2019-2021 годы рассчитаны по данным главного администратора – МИ ФНС № 6 по Иркутской области, *но не учитываются показатели прогноза социально-экономического развития Борисовского муниципального образования на 2020-2022 годы*

Прогноз поступлений НДФЛ в местный бюджет в 2020 году планируется в объеме 909,0 тыс. рублей (+9,2% к ожидаемым поступлениям 2019 года), в 2021 году – 927,0 тыс. рублей (+ 2,0 % к прогнозируемым поступлениям 2020 года), в 2022 году – 945,0 тыс. рублей (+1,9% к прогнозируемым поступлениям 2021 года).

*На основании проведенного анализа можно сделать вывод о том, что при планировании налога на доходы физических лиц не учитывались показатели Прогноза социально-экономического развития Борисовского муниципального образования.*

**КСИ рекомендует, скорректировать прогноз НДФЛ на 2020-2022 годы в соответствии с Прогнозом Социально-экономического развития Борисовского МО.**

### ***Акцизы по подакцизным товарам***

Прогноз дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов запланирован в соответствии с данными Управления Федерального казначейства по Иркутской области.

Поступления дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам планируются на 2020 год в размере 1347,5 тыс. рублей, на 2021 год в размере 1360,7 тыс. рублей, на 2022 год в размере 1426,2 тыс. рублей.

### ***Налоги на имущество***

Прогноз налогов на имущество на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов запланирован в соответствии с данными главного администратора – МИ ФНС №6 по Иркутской области.

Поступления налогов на имущество планируются на 2020 год в размере 5 тыс. рублей, на 2021 год в размере 64 тыс. рублей, на 2022 год в размере 64 тыс. рублей.

### ***Государственная пошлина***

Прогноз поступлений доходов от государственной пошлины осуществлен на основании информации администрации муниципального образования о прогнозируемом поступлении доходов и составит на 2020 год в размере 1 тыс. рублей, на 2021 год в размере 1 тыс. рублей, на 2022 год в размере 1 тыс. рублей.

### ***Неналоговые доходы***

Прогноз неналоговых доходов осуществлен на основании информации администрации муниципального образования о прогнозируемом поступлении доходов и составят на 2020 год в размере 6,6 тыс. рублей, на 2021 год в размере 6,6 тыс. рублей, на 2022 год в размере 6,6 тыс. рублей:

- по доходам от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями культуры на 2020 год в размере 3 тыс. рублей, на 2021 год в размере 3 тыс. рублей, на 2022 год в размере 3 тыс. рублей.

- по прочим неналоговым доходам (по данным Борисовского муниципального образования) прогноз на 2020 год в размере 3,6 тыс. рублей, на 2021 год в размере 3,6 тыс. рублей, на 2022 год в размере 3,6 тыс. рублей:

### ***Безвозмездные поступления***

Объем безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования на 2019 – 2022 годы представлен в таблице.

**Объем безвозмездных поступлений в бюджет  
муниципального образования в 2019 – 2022 годы**

Показатель	(тыс.рублей)						
	2019 г оценка	2020 г прогноз	Темп роста %	2021 г прогноз	Темп роста %	2022 г прогноз	Темп роста %
<b>Безвозмездные поступления, из них:</b>	6 058,40	5 065,50	83,6	4 423,00	87,3	4 208,60	95,2
<b>Дотации, в том числе</b>	5 110,50	4 704,60	92,1	4 061,50	86,3	3 844,20	94,6
<i>из районного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений</i>	4 002,20	4 146,80	103,6	4 061,50	97,9	3 844,20	94,6
<i>Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, в т.ч.</i>	1 108,30	557,80	50,3	0,00	0,0	0,00	0,0
<i>из областного бюджета</i>	0,00	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0
<i>из районного бюджета</i>	1 108,30	557,80	50,3	0,00	0,0	0,00	0,0
<b>Прочие субсидии, в том числе</b>	294,40	234,10	79,5	234,10	0,0	234,10	0,0
<i>субсидия на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов муниципальных образований Иркутской области</i>	64,00	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0
<i>субсидия в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив</i>	230,40	234,10	101,6	234,10	0,0	234,10	0,0
<b>Иные межбюджетные трансферты на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных расходных обязательств в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне, июле 2019 года на территории Иркутской области, из них:</b>	517,10	0,00	<b>0,0</b>	0,00		0,00	
<i>из областного бюджета</i>	174,00	0,00	<b>0,0</b>	0,00		0,00	
<i>из районного бюджета</i>	343,10	0,00	<b>0,0</b>	0,00		0,00	
<b>Субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты</b>	115,10	126,10	109,6	126,70	100,5	129,60	102,3
<b>Субвенции на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности</b>	0,70	0,70	100,0	0,70	100,0	0,70	100,0
<b>Доходы бюджетов сельских поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов</b>	20,60	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0

Прогнозируемые безвозмездные поступления составят:

- на 2020 год в размере 5065,5 тыс. рублей, что на 16,4% ниже, чем ожидается в 2019 году;

- на 2021 год в размере 4423,0 тыс. рублей, что на 12,7% ниже, чем ожидается

ся в 2020 году;

-на 2022 год в размере 4208,6 тыс. рублей, что на 4,8% ниже, чем ожидается в 2021 году.

Значительное снижение прогнозируемого объема безвозмездных поступлений на 2020 год к уровню 2019 года обусловлено предоставлением в текущем году значительной финансовой помощи из областного бюджета Иркутской области в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями в июне, июле 2019 года на территории Иркутской области.

Кроме того, прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в местный бюджет обусловлено наличием нераспределенных среди субъектов Российской Федерации в соответствии с проектом федерального бюджета на 2020–2022 годы видов межбюджетных трансфертов.

### **Анализ расходной части бюджета Борисовского МО**

В соответствии со ст. 65 БК РФ формирование расходов бюджета Борисовского МО осуществляется в соответствии с расходными обязательствами за счет средств соответствующих бюджетов.

Прогноз расходов бюджета Борисовского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов осуществлен исходя из объема прогнозируемых доходов бюджета соответствующего периода, в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета Борисовского муниципального образования, а также на основании расчетов по расходам Борисовского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

При формировании расходной части бюджета учитывались следующие основные подходы:

- сохранение достигнутого уровня заработной платы работников администрации и работников учреждений культуры;
- обеспечение расходов на оплату коммунальных услуг с ростом в среднем на 10%;
- обеспечение минимальных расходов на благоустройство поселений, коммунальные расходы, расходы на содержание учреждений культуры.

В соответствии с п.п.1,2 ст. 1 Решения Думы Борисовского муниципального образования предлагается утвердить по расходам на 2020 год в сумме 7421,6 тыс. руб.;

на 2021 год - 6869,3 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 163,0 тыс. руб. на 2022 год - 6738,4 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 319,0 тыс. руб.

Исполнение расходной части местного бюджета в разрезе разделов бюджетной классификации характеризуется следующими данными (тыс. руб.).

Наименование	РзПР	Факт 2018 г.	Ожидаемые итоги 2019 г.	Темп роста, %	Прогноз 2020 год	Темп роста, %	Прогноз 2021 год	Темп роста, %	Прогноз 2022 год	Темп роста, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВО-	100	3549,7	4040,3	113,8	4327,8	107,1	3478,7	80,4	3023,4	86,9

<b>ПРОСЫ</b>											
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	102	600,6	600,6	100,0	650,1	108,2	650,1	100,0	650,1	100,0	
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	104	2939,1	3401,0	115,7	2806,0	82,5	2812,9	100,2	2357,6	83,8	
Обеспечение проведения выборов и референдумов	107		0,0		856,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Резервные фонды	111	0,0	1,0	0,0	5,0	500,0	5,0	100,0	5,0	100,0	
Другие общегосударственные расходы	113	10,0	37,7	377,0	10,7	28,4	10,7	100,0	10,7	100,0	
<b>Национальная оборона</b>	200	<b>68,5</b>	<b>115,1</b>	<b>168,2</b>	<b>126,1</b>	<b>109,6</b>	<b>126,7</b>	<b>100,5</b>	<b>129,6</b>	<b>102,3</b>	
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	203	68,45	115,1	168,2	126,1	109,6	126,7	100,5	129,6	102,3	
<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>	300	<b>3,8</b>	<b>571,1</b>	<b>0,0</b>	<b>265,3</b>	<b>0,0</b>	<b>24,0</b>	<b>0,0</b>	<b>24,0</b>	<b>0,0</b>	
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	309	3,8	571,1	0,0	265,3	0,0	24,0	0,0	24,0	0,0	
<b>Национальная экономика</b>	400	<b>942,5</b>	<b>2042,1</b>	<b>216,7</b>	<b>1347,5</b>	<b>66,0</b>	<b>1360,7</b>	<b>101,0</b>	<b>1426,2</b>	<b>104,8</b>	
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	409	942,5	2042,1	216,7	1347,5	66,0	1360,7	101,0	1426,2	104,8	
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	500	<b>0,0</b>	<b>199,0</b>		<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>241,3</b>		<b>241,3</b>	<b>100,0</b>	
Благоустройство	503		199,0			0,0	241,3		241,3	100,0	
<b>Культура, кинематография</b>	800	<b>2215,3</b>	<b>2425,2</b>	<b>109,5</b>	<b>1348,9</b>	<b>55,6</b>	<b>1468,9</b>	<b>108,9</b>	<b>1568,9</b>	<b>106,8</b>	
Культура	801	2215,3	2425,2	109,5	1348,9	55,6	1468,9	108,9	1568,9	106,8	
<b>Обслуживание государственного муниципального долга</b>	10	<b>0</b>	<b>5,6</b>		<b>6</b>	<b>0</b>	<b>6,0</b>	<b>0,0</b>	<b>6,0</b>	<b>0</b>	
Обслуживание государственного муниципального долга		0	5,6		6	0	6,0	0,0	6,0	0	
<b>Итого расходов</b>		<b>6779,6</b>	<b>9398,4</b>	<b>138,6</b>	<b>7421,6</b>	<b>79,0</b>	<b>6706,3</b>	<b>90,4</b>	<b>6419,4</b>	<b>95,7</b>	

## **Распределение бюджетных ассигнований бюджета Борисовского муниципального образования по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов**

### **Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»**

*По подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»* предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования на 2020 год в сумме 650,1 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 650,1 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 650,1 тыс. рублей.

*По подразделу «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»* предусмотрен объем расходов на обеспечение деятельности ОМСУ:

*-на 2020 год в сумме 2806,0 тыс. рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 540,0 тыс. рублей;*

*-на 2021 год в сумме 2812,9 тыс. рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 502,8 тыс. рублей;*

*-на 2022 год в сумме 2357,6 тыс. рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 0,0 тыс. рублей.*

*По подразделу «Обеспечение проведения выборов и референдумов»* предусмотрены расходы на проведения выборов главы Борисовского МО на 2020 год, согласно смете расходов, утвержденной решением Тайшетской территориальной избирательной комиссии от 19.02.2019 г. № 5/27 в сумме 856,0 тыс. руб.

*По Подразделу 0111 «Резервные фонды»* предусмотрены расходы на 2020-2022 в сумме 5,0 тыс. рублей ежегодно.

*По подразделу «Другие общегосударственные вопросы»* предусмотрены расходы за счет средств:

*- областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в сумме 0,7 тыс. руб., из них на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности:*

*- местного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в сумме 10 тыс. рублей ежегодно на проведение праздничных мероприятий.*

### **Раздел 02 «Национальная оборона»**

*По разделу 02 «Национальная оборона»* предусмотрены расходы за счет средств федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2020 год в сумме 126,1 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 126,7 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 129,6 тыс. рублей.

### **Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

*По подразделу «Национальная безопасность и правоохранительная дея-*

*тельность»* предусмотрены расходы на:

- приобретение ГСМ в сумме 20 тыс.рублей;
- оплату транспортного налога в сумме 4 тыс.рублей;
- приобретение противопожарного оборудования и инвентаря за счет субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2020 год - в сумме 241,3 тыс.руб. (в том числе софинансирование 7,2 тыс.руб.).

#### **Раздел 04 «Национальная экономика»**

*По подразделу «Дорожное хозяйство»* предусмотрены расходы:

- за счет средств *муниципального дорожного фонда (акцизы по подакцизным товарам)*:

- на 2020 год в сумме 1347,5 тыс.рублей;
- на 2021 год в сумме 1360,7 тыс.рублей;
- на 2022 год в сумме 1426,2 тыс.рублей.

#### **Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

*По подразделу «Благоустройство»* предусмотрены расходы:

- на приобретение детской игровой площадки за счет субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2021 год - в сумме 241,3 тыс.руб. (в том числе софинансирование с местного бюджета 7,2 тыс.руб.), на 2022 год - в сумме 241,3 тыс.руб. (в том числе софинансирование 7,2 тыс.руб.).

#### **Раздел 08 «Культура и кинематография»**

*По подразделу «Культура»* предусмотрены расходы на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждения культуры, а также на содержание учреждений культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципального образования на 2020 год в сумме 1348,9 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 1468,9 тыс.рублей, на 2022 год в сумме 1568,9 тыс.рублей.

#### **Раздел 13 «Обслуживание муниципального долга»**

По данному разделу предусмотрены расходы на выплату процентов за пользование кредитом от кредитных организаций на 2020-2022 год в сумме 6,0 тыс.рублей ежегодно.

#### **Источники финансирования дефицита бюджета**

Исходя из запланированных доходов и расходов местного бюджета, дефицит в 2020 году составит 80,0 тыс. руб. или 3,5 процентов утверждённого общего годового объема доходов местного бюджета без учета утверждённого объёма безвозмездных поступлений, в 2021 году в сумме 80,0 рублей или 3,4 процентов утверждённого общего годового объема доходов местного бюджета без учета утверждённого объёма безвозмездных поступлений, в 2022 году в сумме 80,0 рублей или 3,3 процентов утверждённого общего годового объема доходов местного бюджета без учета утверждённого объёма безвозмездных поступлений;

При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального долга составит:

- по состоянию на 1 января 2021 года в размере 80,0 тыс.рублей, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям – 0 рублей;

- по состоянию на 1 января 2022 года в размере 160,0 тыс. рублей, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям – 0 рублей;

- по состоянию на 1 января 2023 года в размере 240,0 тыс. рублей, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям – 0 рублей.

#### **Выводы:**

1. ***Проект бюджета Борисовского МО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов не в полной мере соответствует нормам бюджетного законодательства РФ.***

2. Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета, дают основание для принятия проекта решения Думой Борисовского муниципального образования, **с учетом указанных рекомендаций и предложений.**

#### **Предложения:**

КСП Тайшетского района предлагает в преамбуле решения:

- после слов «на 2020 год» добавить слова «и плановый период 2021 и 2022 годов»;

- перед словами «руководствуясь статьями 171, 184.1,187» добавить слова «в соответствии со ст. 52,53,55 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2019),»

Председатель КСП  
Тайшетского района



О.Б. Шитенко

*Подготовила  
ведущий инспектор по обеспечению  
деятельности в аппарате КСП  
Тайшетского района Мароко М.П.*