

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**  
**ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

---

**Заключение № 361-3**

**Финансово – экономическая экспертиза проекта муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Старо-Акульшетском муниципальном образовании на 2020-2022 годы»**

23 декабря 2019 г.

г. Тайшет

Утверждено распоряжением  
председателя КСП  
от 23.12.2019 г. № 835-р

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации; п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 2-е полугодие 2019 г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 25.06.2019 г. № 340-р, распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 20.12.2019 г. № 833-р «О проведении экспертизы проекта муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Старо-Акульшетском муниципальном образовании на 2020-2022 годы»

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

- Проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Старо-Акульшетском муниципальном образовании на 2020-2022 годы» (далее - Проект постановления);
- Проект муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Старо-Акульшетском муниципальном образовании на 2020-2022 годы» (далее - Проект программы)

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

- соответствие Проекта программы Методическим рекомендациям по составлению и исполнению бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденных Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее - Методические рекомендации), а также положениям отраслевых документов стратегического планирования;
- исследование Проекта постановления с целью оценки проекта муниципального правового акта с точки зрения обеспеченности проектируемых нормативных

решений финансовыми, организационными и иными мерами, целесообразности предполагаемых затрат с учетом ожидаемых результатов;

- целесообразность принятия и реализации муниципальной программы
- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам;
- соответствие целей программы поставленной проблеме, соответствие планируемых задач целям программы;
- соответствие целей, задач программы Программе социально-экономического развития Старо-Акульшетского МО;
- четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации программы;
- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
- взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий других действующих/принимаемых программ;
- соответствие программных мероприятий целям и задачам программы;
- четкая формулировка, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- механизм управления программой, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.
- наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;
- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями;
- выявление в Проекте постановления факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции;

**Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

с 20.12.2019 г. по 23.12.2019 г.

**Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:**

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Мароко М.П.

**Нормативные правовые акты:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон №6 от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";
- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации»
- Федеральный закон № 329-ФЗ от 04.12.2007 года «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

- Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.13. г. N 282-пп «Об утверждении положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации»;
- Постановление Правительства Иркутской области от 16.07.2013 N 261-пп "О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области";
- Устав Старо-Акульшетского муниципального образования;
- Положение о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденное решением Думы Тайшетского района № 88 от 27.12.2011 г.;
- Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Старо-Акульшетского муниципального образования, утвержденное постановлением администрации Новосибирусиннского муниципального образования № 37 от 05.04. 2016 г. (далее - Положение);
- Перечень муниципальных программ Старо-Акульшетского муниципального образования, утвержденный постановлением администрации Старо-Акульшетского МО от 29.12.2018 г. № 73 (с изм. от 19.19.2019 г. № 99);
- Методические рекомендации по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденные Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее – Методические рекомендации).

### **Общие положения**

В условиях современного бюджетного законодательства требуется разработка и внедрение программно-целевого метода бюджетного планирования.

Формами программно-целевого бюджетного планирования являются государственные программы, федеральные, региональные и муниципальные программы. К **документам стратегического планирования** в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон 172-ФЗ), **разрабатываемым на уровне муниципального образования**, относятся:

- 1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- 2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;
- 4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
- 5) **муниципальная программа.**

Муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что **Проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение** с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служеб-

ной и иной охраняемой законом тайне. Форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет").

Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» установлены правовые основания для разработки государственных и муниципальных программ.

Вопросы определения порядка формирования и реализации муниципальных программ, сроки их реализации, отнесены к компетенции местной администрации муниципального образования.

### **В ходе проведения экспертизы установлено:**

Согласно ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2019) к вопросам местного значения сельского поселения относится обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

В соответствии со ст. 9 Федерального закона от 04.12.2007 N 329-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" в целях решения вопросов местного значения по обеспечению условий для развития на территориях муниципальных образований физической культуры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований к полномочиям органов местного самоуправления относятся:

1) определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта с учетом местных условий и возможностей, принятие и реализация местных программ развития физической культуры и спорта;

1.1) развитие школьного спорта и массового спорта;

1.2) присвоение спортивных разрядов и квалификационных категорий спортивных судей в соответствии со статьей 22 настоящего Федерального закона;

2) популяризация физической культуры и спорта среди различных групп населения;

3) организация проведения муниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан;

4) утверждение и реализация календарных планов физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований, в том числе включающих в себя физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия по реализации комплекса ГТО;

5) организация медицинского обеспечения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований;

б) содействие обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении на территориях муниципальных образований официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;

6.1) осуществление контроля за соблюдением организациями, созданными муниципальными образованиями и осуществляющими спортивную подготовку, федеральных стандартов спортивной подготовки в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6.2) развитие детско-юношеского спорта в целях создания условий для подготовки спортивных сборных команд муниципальных образований и участие в обеспечении подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации;

6.3) наделение некоммерческих организаций правом по оценке выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО;

10) осуществление иных установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставами муниципальных образований полномочий.

Муниципальные программы муниципальных образований, необходимые для реализации Программы социально-экономического развития муниципального образования определяются на местном уровне и включаются в Перечень муниципальных программ

Администрацией Старо-Акульшетского муниципального образования разработана муниципальная программа осуществлялась на основании Перечня муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации Старо-Акульшетского муниципального образования от 29.12.2018 г. № 73 (с изм. от 19.12.2019 г. № 99), что соответствует п. 3 Методических рекомендаций.

Перечень содержит муниципальную программу «Развитие физической культуры и спорта в Старо-Акульшетском муниципальном образовании на 2020-2022 годы», соответственно имеется основание для разработки данной программы в муниципальном образовании.

***В нарушение ст. 13 Федерального закона №172-ФЗ, Положением не предусмотрено проведение общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования (проекта муниципальной программы) и размещения его на сайте в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования.***

***КСП отмечает, что Проект муниципальной программы размещен на официальном сайте администрации Старо-Акульшетского муниципального образования, однако уведомление о проведении общественного обсуждения Проекта программы не размещено на официальном сайте администрации Старо-Акульшетского муниципального образования.***

Согласно Методическим рекомендациям муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

В соответствии с представленным Проектом постановления предлагается утвердить муниципальную программу «Развитие физической культуры и спорта в Старо-Акульшетском муниципальном образовании на 2020-2022 годы».

Программа социально-экономического развития Старо-Акульшетского муниципального образования (далее – ПСЭР) утверждена решением Думы Старо-Акульшетского муниципального образования на 2017-2022 годы (решение Думы от 29.12.2016 г. № 104).

*КСП отмечает, что задачи, мероприятия и показатели Проекта муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Старо-Акульшетском муниципальном образовании на 2020-2022 годы» отражены в ПСЭР.*

*По результатам проведенного анализа Проекта постановления представленного в КСП факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции в Проекте постановления не выявлено.*

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, Положением определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании проекта Программы.

Ответственным исполнителем муниципальной программы является администрация Старо-Акульшетского МО.

*Цель Программы – Обеспечение условий для эффективной организации физической культуры и спорта для всестороннего физического и духовного развития населения Старо-Акульшетского муниципального образования, формирование потребности в регулярных занятиях физической культурой и спортом.*

*Задачи программы:*

1. Обеспечение доступности занятия физической культурой и спортом.
2. Формирование у населения, особенно у детей и молодежи, устойчивого интереса к регулярным занятиям физической культурой и спортом, здоровому образу жизни, формирование у людей потребности быть здоровыми.
3. Проведение агитационных работ для ознакомления и привлечения населения занятием спортом и участия в различных спортивных мероприятиях.

*Ожидаемые конечные результаты Проекта программы:*

- 1) Увеличение доли жителей, систематически занимающихся физической культурой и спортом до 20%;
- 2) Увеличение числа жителей, участвующих в запланированных спортивно-массовых мероприятиях до 128 чел.;
- 3) Увеличение проведенных спортивных мероприятий до 15 ед.;
- 4) Увеличение количества спортивного инвентаря до 40 ед.

Представленный Проект программы предусматривает объем финансирования за счет средств местного бюджета в сумме 365,0 тыс. руб., в том числе:

2020 г - 206,00 тыс. руб.,

2021 г - 136,00 тыс. руб.,

2022 г - 136,00 тыс. руб.,

Срок реализации муниципальной программы определен на 2020-2022 годы.

Проанализировав представленный Проект программы, КСП Тайшетского района отмечает его соответствие Положению о порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Старо-Акульшетского муниципального образования и их формирования и реализации, утвержденному постановлением администрации Старо-Акульшетского муниципального образования № 24/1 от 20.04. 2015 г.:

Расхождений в наименованиях разделов Программы и Положения не установлено.

Предлагаемые Проектом программы мероприятия соответствуют компетенции ответственного за исполнение муниципальной программы, а именно администрация Старо-Акульшетского муниципального образования.

Задачи Проекта программы и мероприятия, направленные на их решение, соответствуют бюджетным полномочиям муниципального образования, предусмотренным ст. 9 Бюджетного кодекса РФ.

Ожидаемый результат реализации программы содержит в себе количественные и качественные характеристики, а предлагаемые Программой целевые показатели позволяют определить реальность достижения запланированной цели и задач в установленные муниципальной программой сроки и в дальнейшем позволят дать объективную оценку результативности и эффективности выполнения соответствующих показателей.

КСП отмечает, что мероприятия Проекта программы, предлагаемые к реализации, являются необходимыми и достаточными для достижения цели и решения заявленных задач.

Суммы расходов, предусмотренные Паспортом Проекта программы, соответствуют объёмам финансирования, предусмотренным ресурсным обеспечением реализации мероприятий муниципальной программы, необходимых для реализации программы.

КСП отмечает актуальность и целесообразность принятия Проекта постановления.

### **Выводы:**

По результатам проведённой экспертизы КСП района предлагает принять Проект постановления администрации Старо-Акульшетского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Старо-Акульшетском муниципальном образовании на 2020-2022 годы», с учетом замечаний и предложений.

### **Предложения**

КСП рекомендует:

разместить на официальном сайте администрации Старо-Акульшетского муниципального образования уведомление о проведении общественного обсуждения Проект постановления администрации Старо-Акульшетского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Старо-Акульшетском муниципальном образовании на 2020-2022 годы».

Председатель Контрольно-счетной  
палаты Тайшетского района



О.Б. Шитенко