

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
«КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Заключение № 362-З

по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия проекта постановления администрации Джогинского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности населенных пунктов на территории Джогинского муниципального образования на 2018-2020 годы», утвержденную постановлением администрации Джогинского муниципального образования от 17.10.2017 г. № 58».

25.12.2019 г.

Утверждено
распоряжением
председателя КСП
от 25.12.2019 г. № 838-р

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации; п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 2-е полугодие 2019 г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 25.06.2019 г. № 340-р, распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 24.12.2019 г. № 837-р «О проведении экспертизы проекта постановления администрации Джогинского муниципального образования «О внесении изменений в постановление администрации Джогинского муниципального образования от 17.10.2017г. № 58 « Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности населенных пунктов на территории Джогинского муниципального образования на 2018-2020 годы», утвержденную постановлением администрации Джогинского муниципального образования от 17.10.2017 № 58.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- Проект постановления администрации Джогинского муниципального образования «О внесении изменений в постановление администрации Джогинского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности населенных пунктов на территории

Джогинского муниципального образования на 2018-2020 годы», утвержденную постановлением администрации Джогинского муниципального образования от 17.10.2017г. № 58 (с изм. от 19.12.2018 г.).

Цель экспертно - аналитического мероприятия:

- анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу Джогинского муниципального образования «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности населенных пунктов на территории Джогинского муниципального образования на 2018-2020 годы»;
- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам.

Перечень вопросов экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- проверка корректности предлагаемых изменений в муниципальную программу;
- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов;
- целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
- соответствие цели Программы приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования "Тайшетский район", Джогинского муниципального образования, полномочиям и сферам ответственности.

Срок начала и окончания проведения экспертно - аналитического мероприятия: с 24.12.2019 г. по 25.12.2019 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района М.П. Мароко.

В КСП района для проведения экспертизы поступили следующие документы:

Проект постановления администрации Джогинского муниципального образования «О внесении изменений в постановление администрации Джогинского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности населенных пунктов на территории Джогинского муниципального образования на 2018-2020 годы» (далее – Проект постановления).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Проект постановления представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату Тайшетского района 24.12.2019 года.

Муниципальная программа Джогинского муниципального образования «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности населенных пунктов на территории Джогинского муниципального образования на 2018-2020 годы», утверждена постановлением администрации Джогинского муниципального образования от 17.10.2017г. № 58 (с изм. от 19.12.2018 г.).

Проанализировав Проект постановления КСП Тайшетского района рекомендует в преамбулу проекта постановления добавить ссылку на следующие нормативные правовые акты – ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядок принятия решений о разработки муниципальных программ Джогинского муниципального образования, их формирования и реализации, утвержденный постановлением администрации Джогинского муниципального образования от 12.05.2015 г. № 30 (с изменениями от 31.10.2017г. № 62).

В соответствии с Методическими рекомендациями на муниципальном уровне разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого местной администрацией муниципального образования.

КСП отмечает, что администрацией Джогинского МО Перечень муниципальных программ не утвержден.

Анализируя Программу социально-экономического развития Джогинского сельского поселения на 2017-2022 годы Контрольно-счетная палата Тайшетского района пришла к выводу, что цели и задачи Программы, наличие самой программы, не отражены в основных направлениях развития поселения, изложенных в Программе социально-экономического развития.

Основной целью Программы является обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах Джогинского муниципального образования, усиление системы противопожарной защиты, создание необходимых условий для укрепления пожарной безопасности, снижение гибели, травматизма людей на пожарах, уменьшение материального ущерба от пожаров.

Для достижения указанной цели необходимо решение следующих основных задач:

1) совершенствование нормативной, правовой, методической и технической базы по обеспечению предупреждения пожаров в жилом секторе, общественных и производственных зданиях;

2) повышение готовности добровольной пожарной охраны к тушению пожаров и ведению аварийно-спасательных работ;

3) реализация первоочередных мер по противопожарной защите жилья, муниципальных учреждений, объектов образования, здравоохранения, культуры, иных объектов массового нахождения людей;

4) взаимодействие подразделений ведомственных противопожарных служб;

5) информирование населения о правилах поведения и действиях в чрезвычайных ситуациях;

6) обеспечение противопожарным оборудованием и совершенствование противопожарной защиты;

7) создание материальных резервов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

КСП отмечает, что Проект программы «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности населенных пунктов на территории Джогинского муниципального образования на 2018-2020 годы» администрацией Джогинского муниципального образования не представлялся в Контрольно-счетную палату Тайшетского района.

В ходе анализа структуры проекта программы оценивалось наличие всех необходимых документов, разделов паспорта, приложений, анализировалось соответствие названий разделов их смысловому наполнению, полнота раскрытия тематики.

Главами 1-8 Порядка определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании проекта программы.

Разделом 3 Порядка разработки программ установлены следующие структурные элементы муниципальной программы:

1. Паспорт муниципальной программы;
2. Характеристика проблемы и прогноз развития ситуации с учетом реализации программы;
3. Цель (цели) и задачи Программы;
4. Система программных мероприятий и ресурсное обеспечение программы;
5. Управление программой и контроль за ходом ее реализации;
6. Планируемые количественные и качественные показатели эффективности реализации Программы.

В Программе отсутствуют разделы:

- Характеристика проблемы и прогноз развития ситуации с учетом реализации программы

- Планируемые количественные показатели эффективности реализации программы.

Мероприятия муниципальной программы, указанные в приложении 2 к разрабатываемой программе, не конкретизируют задачи, для выполнения которых проводятся данные мероприятия, а также невозможно отследить на выполнение каких целевых показателей направлено то или иное мероприятие.

В программе отсутствует приложение с системой показателей, характеризующий решение задач программы.

Согласно Методическим рекомендациям систему показателей (индикаторов) следует выстраивать таким образом, чтобы к каждой задаче муниципальной программы (подпрограммы - при наличии) был сформирован как минимум один индикатор, характеризующий ее решение.

Таким образом, при организации контроля за выполнением Программы может возникнуть риск в оценке результативности мероприятий Программы.

КСП отмечает, Порядок принятия решений о разработки муниципальных программ Джогинского муниципального образования, их формирования и реализации, утвержденный постановлением администрации Джогинского муниципального образования от 12.05.2015 г. № 30 требует доработки:

В нарушение п. 3 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 10 Методических рекомендаций Джогинским муниципальным образованием не разработана методика оценки эффективности муниципальной программы (с учетом ее особенностей).

Кроме того, не предусмотрено проведение общественного обсуждения Проекта документа стратегического планирования (муниципальной программы) на официальном сайте Джогинского муниципального образования.

Согласно п. 5 Методических рекомендаций при определении структуры муниципальной программы рекомендовано учитывать структуру программ исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации (органов местного самоуправления муниципального образования) и организационно-правовые отношения между ними (полномочия, ответственность и порядок взаимодействия), а также практику применения программно-целевых инструментов.

При определении структуры муниципальной программы рекомендуем учесть структуру программ исполнительных органов государственной власти Иркутской области и муниципального образования «Тайшетский район».

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы установлено, что муниципальная программа не имеет подпрограмм, объемы финансирования, предусмотренные паспортом программы, соответствуют объемам финансирования, указанных в мероприятиях программы.

Муниципальная программа Джогинского муниципального образования «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности населенных пунктов на территории Джогинского муниципального образования на 2018-2020 годы» (далее – муниципальная программа) в актуальной редакции не размещена на официальном сайте администрации Джогинского муниципального образования.

Проектом постановления предлагается в паспорте муниципальной Программы строку объемы и источники финансирования программы изложить в следующей редакции:

Объемы и источники финансирования Программы	Финансирование мероприятий осуществляется за счет средств бюджета Джогинского муниципального образования Мероприятия Программы и объемы их финансирования подлежат ежегодной корректировке: - 2018 г. –19 000 руб.; - 2019 г. –18 760 руб.; - 2020 г. –42 000 руб.
---	---

В муниципальной программе в редакции постановления администрации Джогинского муниципального образования от 19.12.2018 г. № 68 общий объем финансирования составлял 107,0 тыс. рублей, в том числе по годам реализации:

- в 2018 году – 19,0 тыс. рублей;
- в 2019 году – 46,0 тыс. рублей;

в 2020 году – 42,0 тыс. рублей;

Проектом постановления о внесении изменений в муниципальную программу предусматривается уменьшение объема финансирования на 27,24 тыс. руб., что составит 79,76 тыс. руб., в том числе по годам:

Годы	Актуальная редакция	Предусмотрено проектом постановления	Отклонение
2018	19,0	19,0	0,0
2019	46,0	18,76	-27,24
2020	42,0	42,0	0,0
ИТОГО:	107,0	79,76	-27,24

Финансирование Программы будет осуществляться за счет средств местного бюджета Джогинского МО.

Анализ объема финансирования, предусмотренный паспортом муниципальной программы и решением Думы Джогинского муниципального образования «О бюджете Джогинского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» № 37 от 24.12.2018 г. (в редакции решения Думы от 27.02.2019 г. № 46, от 29.03.2019 г. № 47, от 25.04.2019г. № 48, от 27.06.2019г. № 53, от 15.08.2019 № 57, от 30.09.2019 г. № 61, от 14.03.2018 г. № 91,) представлен в таблице.

(тыс.руб.)

Годы	по паспорту проекта постановления	по бюджету	Отклонение
2018	19,0	19,0	0
2019	18,76	46,0	-27,24
2020	42,0	42,0	0
ИТОГО:	79,76	107,0	0

Так как проектом постановления о внесении изменений в муниципальную программу предусматривается уменьшение объема финансирования на 27,24 тыс. руб., **КСП Тайшетского района** отмечает необходимость внести изменение в бюджет Джогинского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденный решением Думы Джогинского муниципального образования от 24.12.2018 г. №37.

Выводы:

1. По итогам финансово – экономической экспертизы Проекта постановления администрации Джогинского муниципального образования «О внесении изменений в постановление администрации Джогинского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение первичных

мер пожарной безопасности населенных пунктов на территории Джогинского муниципального образования на 2018-2020 годы»:

- цели и задачи Проекта Программы, наличие самой программы, не отражены в основных направлениях развития поселения, изложенных в Программе социально-экономического развития Джогинского МО, т.е. представленный проект и сама муниципальная программа не взаимосвязаны с Программой социально-экономического развития поселения;

- администрацией Джогинского МО не утвержден Перечень муниципальных программ, что не соответствует Методическим рекомендациям;

- Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Джогинского муниципального образования, их формирования и реализации, утвержденный постановлением администрации Джогинского МО от 12.05.2015 г. № 30 (с изменениями от 31.10.2017 г. № 62) требует доработки в части соблюдения требований ст. 179 БК РФ, п. 10 Методических рекомендаций, на что КСП Тайшетского района уже неоднократно указывала в своих заключениях.

- не предусмотрено проведение публичного обсуждения проекта документа стратегического планирования (муниципальной программы) на официальном сайте Джогинского муниципального образования.

- в Программе не соблюдены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы при формировании проекта программы, определенные Главами 1-8 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Джогинского муниципального образования, их формирования и реализации, утвержденный постановлением администрации Джогинского МО от 12.05.2015 г. № 30 (с изменениями от 31.10.2017 г. № 62)

Проект Программы соответствует компетенции и полномочиям органов местного самоуправления Джогинского муниципального образования.

По результатам проведенной экспертизы КСП района отмечает целесообразность и актуальность подготовленного проекта Программы.

В разрезе приведенных в Заключении фактов и выводов, Контрольно-счетная палата Тайшетского района считает, что утверждение Проекта постановления в представленном варианте невозможно.

Предложения:

КСП Тайшетского района рекомендует:

- Порядок формирования, разработки и реализации муниципальных программ Джогинского муниципального образования доработать в соответствии со ст. 179 БК РФ, Методическими рекомендациями по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденных Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 и представить на экспертизу в КСП Тайшетского района.

- включить Проект программы в Перечень муниципальных программ Джогинского МО;

- внести изменения в Программу социально-экономического развития с отражением в основных направлениях развития поселения цели и задач муниципальной программы «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности населенных

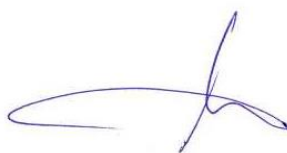
пунктов на территории Джогинского муниципального образования на 2018-2020 годы», а также наличие самой программы.

- Проект постановления доработать и представить на повторную экспертизу.

КСП предлагает:

- в преамбулу проекта постановления добавить ссылку на следующие нормативные правовые акты – ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядок принятия решений о разработки муниципальных программ Джогинского муниципального образования, их формирования и реализации, утвержденный постановлением администрации Джогинского муниципального образования от 12.05.2015 г. № 30 (с изменениями от 31.10.2017г. № 62).

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко

*Ведущий инспектор по обеспечению деятельности
в аппарате Контрольно-счетной палаты
Тайшетского района М.П. Мароко*