РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ СВФК-9

«О ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ И ОФОРМЛЕНИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТОЙ ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА»

Утвержден
распоряжением председателя
КСП Тайшетского района
от 30.12.2019 г. № 891-р

2020 год

Оглавление

1. Общие положения 3
2. Основания и сроки проведения экспертизы проекта нормативного правового акта 4
3. Принятие проектов муниципальных правовых актов для проведения экспертизы 5
4. Требования к проведению экспертизы проекта нормативного правового акта 5
5. Требования к оформлению результатов экспертизы 6

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего финансового контроля «О порядке проведения и оформления результатов экспертизы проектов муниципальных правовых актов Контрольно-счетной палатой Тайшетского района» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования «Тайшетский район», Положением «О Контрольно-счетной палате Тайшетского района», утвержденным решением Думы Тайшетского района от 27.12.2011 г. № 88.

1.2. Стандарт устанавливает общие принципы и требования к организации и проведению Контрольно-счетной палатой Тайшетского района экспертизы проектов нормативных правовых актов муниципального образования «Тайшетский район».

1.3. Стандарт является обязательным к применению всеми аудиторами и инспекторами Контрольно-счетной палаты Тайшетского района и привлеченными экспертами, участвующими в проведении экспертизы проекта нормативного правового акта.

1.4. Экспертиза проектов нормативных правовых актов осуществляется Контрольно-счетной палатой Тайшетского района на основании п.7 ч.1 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Положением «О Контрольно-счетной палате Тайшетского района».

1.5. Целью экспертизы проекта нормативного правового акта является выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков проекта нормативного правового акта (рисков принятия решений по формированию и использованию средств бюджета Тайшетского района, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета Тайшетского района, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций Тайшетского района).

Экспертиза проекта нормативного правового акта не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от его реализации, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии нормативного правового акта. В пределах своей компетенции Контрольно-счетная палата Тайшетского района вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

1.6. Экспертиза проекта нормативного правового акта включает оценку его соответствия основным направлениям муниципальной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и муниципального образования «Тайшетский район» в соответствующей сфере деятельности.

Заключение Контрольно-счетной палаты Тайшетского района по результатам экспертизы проектов нормативных правовых актов не должно содержать политических оценок.

1.7. Основными задачами экспертизы проектов нормативных правовых актов являются оценки их положений на предмет:

- соответствия требованиям Конституции Российской Федерации, федерального законодательства и законодательства Иркутской области и нормативных правовых актов муниципального образования Тайшетский район;

- отсутствия (минимизации) рисков принятия решений по формированию и использованию средств бюджете Тайшетского района, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета Тайшетского района, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы муниципальной власти Тайшетского района;

- обоснованности заявленных финансовых последствий принятия проекта нормативного правового акта;

- непротиворечивости, полноты и безызбыточности нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере.

1.8. При проведении экспертиз проектов нормативных правовых актов Контрольно-счетная палата Тайшетского района в рамках своей компетенции вправе оценивать наличие в них коррупциогенных факторов.

2. Основания и сроки проведения экспертизы проекта нормативного правового акта

2.1. Основанием для проведения экспертизы проектов муниципальных правовых актов могут служить обращения:

- Мэра Тайшетского района;

- Думы Тайшетского района;

- органов местного самоуправления муниципального образования «Тайшетский район»;

- разработчиков правовых актов с согласования органа местного самоуправления, к полномочиям которого относится принятие данного муниципального правового акта;

- государственных, правоохранительных, контролирующих и иных органов в рамках заключенных с ними соглашений;

- иные случаи, предусмотренные действующим законодательством.

2.2. Сроки проведения экспертизы устанавливаются действующим законодательством.

2.3. В случае если действующим законодательством или соглашениями не установлены сроки проведения экспертизы проектов муниципальных правовых актов – экспертиза проводится в срок не более 10 рабочих дней.

2.4. Если требуется значительное время для изучения предмета экспертизы, содержания проекта документа, изучения нормативной базы и других данных, допускается продление сроков проведения экспертизы муниципальных правовых актов по решению председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района**.**

3. Принятие проектов муниципальных правовых актов для проведения экспертизы

3.1. Проекты муниципальных правовых актов, поступающие в Контрольно-счетную палату Тайшетского района для проведения экспертизы, должны соответствовать следующим требованиям:

- направляться с сопроводительным письмом, имеющим все необходимые реквизиты и содержащим обращение о проведении экспертизы, подписанное уполномоченным лицом;
- содержать все необходимые сопутствующие документы: расчеты бюджетных средств, необходимых при их реализации, пояснительную записку, заключение соответствующих органов (в случае необходимости), обоснованность финансово-экономических обоснований расходов и т.п.;
- содержать все указанные в проекте муниципального правового акта надлежаще оформленные приложения;
- соответствовать правилам делопроизводства, юридической техники и иным требованиям оформления муниципальных правовых актов.

3.2. Проекты муниципальных правовых актов, поступившие в Контрольно-счетную палату Тайшетского района для проведения экспертизы, не соответствующие указанным в п. 3.1 настоящего Стандарта требованиям, не подлежат экспертизе и возвращаются направившему их органу с указанием причин в течение 3-х дней со дня поступления.

4. Требования к проведению экспертизы проекта нормативного правового акта

4.1. Объем экспертизы проекта нормативного правового акта (перечень обязательных к рассмотрению вопросов и глубина их проработки) определяется лицом проводящим экспертизу исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

4.2. При рассмотрении проекта нормативного правового акта учитывается опыт контроля формирования и использования средств бюджета Тайшетского района в соответствующей сфере деятельности, результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

4.3. При проведении экспертизы проектов нормативных правовых актов проводится изучение состояния правового регулирования в соответствующей сфере.

4.4. В целях изучения состояния правового регулирования должны быть проанализированы законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты Иркутской области и муниципального образования «Тайшетский район», решения Конституционного Суда Российской Федерации и высших судебных органов Российской Федерации, затрагивающие соответствующие правоотношения.

4.5. При анализе конкретных норм проекта нормативного правового акта должны быть проанализированы смысл и содержание нормы, а также возможные последствия ее применения для бюджета и экономики муниципального образования «Тайшетский район».

4.6. В ходе проведения экспертизы оценивается логичность проекта нормативного правового акта, которая предполагает последовательность, непротиворечивость правовых норм.

5. Требования к оформлению результатов экспертизы

5.1. По результатам проведения экспертизы составляется заключение Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на проект нормативного правового акта (далее – заключение).

5.2. Заключение состоит из вводной и содержательной частей.

5.3. Во вводной части заключения указываются реквизиты документов, по результатам рассмотрения, на основании и с учетом которых проведена экспертиза, а также предмет регулирования проекта нормативного правового акта (при необходимости). Во вводной части заключения могут указываться привлеченные эксперты, чьи материалы были учтены при подготовке заключения.

5.4. Примерная схема изложения оценок по результатам экспертизы в содержательной части заключения:

- соответствие проекта нормативного правового акта Конституции Российской Федерации, законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Иркутской области;
- соответствие проекта нормативного правового акта действующим нормативным правовым актам равной юридической силы, оставляемым без изменения;
- обоснованность заявленных финансовых последствий принятия проекта нормативного правового акта;
- отсутствие внутренних противоречий, несогласованностей, дублирования норм, пробелов в регулировании;
- положительные и отрицательные стороны проекта;
- предложения Контрольно-счетной палаты по проекту (рекомендовать принять или рекомендация доработать, внести соответствующие поправки и т. д.);
- прочие суждения и оценки по результатам экспертизы.

5.5. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны быть обоснованы ссылками на действующее законодательство и положения проекта нормативного правового акта.

5.6. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проекта нормативного правового акта коррупциогенных факторов в заключении должно быть сделано соответствующее указание.

5.7. Заключение подписывается председателем Контрольно-счетной палаты Тайшетского района и направляется в установленном порядке в орган местного самоуправления муниципального образования «Тайшетский район», представивший проект нормативного правового акта на экспертизу, иным должностным лицам, определяемым Председателем Контрольно-счетной палаты Тайшетского района.