

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

Экспертное заключение №06-3

на проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского района от 26.12.2019 г. № 266 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

от 27.01.2020 г.

г. Тайшет

*Утверждено
распоряжением
председателя КСП
Тайшетского района
от 27.01.2020 г. №12-р*

Заключение Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского района от 26.12.2019 г. № 266 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - Проект решения) подготовлено в соответствии с требованиями ст. 157 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ), Устава муниципального образования «Тайшетский район», Положения «О Контрольно-счетной палате Тайшетского района», утвержденного решением Думы Тайшетского района от 27.12.2011г. №88, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район», утверждённого решением Думы Тайшетского района от 24.12.2007 г. № 283 (в редакции решения Думы Тайшетского района от 29.01.2019 г. № 184) (далее – Положение о бюджетном процессе), на основании распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на проведение экспертизы проекта решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского района от 26.12.2019 г. № 266 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» от 21.01.2020 г. № 09-р.

Цель проведения экспертизы внесения изменений в бюджет муниципального образования «Тайшетский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативным правовым актам органов местного самоуправления «Тайшетский район» проекта решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского района от 26.12.2019 г. № 266 «О бюджете муниципального

образования «Тайшетский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Думу Тайшетского района;

- определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в измененные приложения, а также в оценку ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования «Тайшетский район» в 2020 году;

- выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков Проекта решения (рисков принятия решения по использованию средств областного и местного бюджета, создающих условия для последующего неправомерного использования бюджетных средств, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы представительной и исполнительной власти Тайшетского района.

Предмет экспертизы:

Проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского района от 26.12.2019 г. № 266 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Думу Тайшетского района.

В соответствии с п. 4 ст. 14 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом решения о внесении изменений в решение о бюджете представлены следующие документы и материалы:

- пояснительная записка к проекту решения Думы Тайшетского района;
- сведения об исполнении бюджета муниципального образования «Тайшетский район»;
- перечень муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», предлагаемых к финансированию в 2020-2022 годах;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования «Тайшетский район» в 2020 году;
- копия ожидаемых итогов социально-экономического развития муниципального образования «Тайшетский район» за текущий финансовый год.

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

С 21 января 2020 г. по 27 января 2020 г.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор КСП - Зайцева Светлана Юрьевна

В КСП для подготовки Экспертного заключения на проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского района от 26.12.2019 г. № 266 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним поступили **21.01.2020 года**.

Представленные документы и материалы одновременно с Проектом решения Думы Тайшетского района соответствуют **п.4 ст.14** Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район».

Изменения вносятся в соответствии со ст. ст. 52, 53, 55 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Иркутской области от 20.12.2019 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», ст. ст. 30,46,56,63 Устава муниципального образования «Тайшетский район», Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район», утверждённым решением Думы Тайшетского района от 24.12.2007 г. № 283 (в редакции решения Думы Тайшетского района от 29.01.2019 г. №184).

1. Общая характеристика бюджета муниципального образования «Тайшетский район» на 2020 год на плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии с п.2 ст. 14 Положения о бюджетном процессе основанием для внесения в Думу Тайшетского района проекта решения о внесении изменений в решение о бюджете явилось уточнение:

- объема безвозмездных поступлений;
- налоговых и неналоговых доходов в связи с прогнозируемыми дополнительными поступлениями доходов в бюджет муниципального образования «Тайшетский район»;
- объемов финансового обеспечения реализации мероприятий муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район»;
- программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Тайшетский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;
- источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Тайшетский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Проектом решения уточняются основные характеристики районного бюджета на 2020 год, на плановый период 2021 и 2022 годов, Предлагаемые проектом решения основные характеристики приведены в таблице 1.

Таблица 1 (тыс. рублей)

Основные параметры бюджета	2020 год	2021 год	2022 год
Доходы, в том числе:	2 617 213,4	2 303 320,8	2 057 805,3
Налоговые и неналоговые доходы	598 150,4	604 513,6	643 841,3
Безвозмездные поступления	2 019 063,0	1 698 807,2	1 413 964,0
Расходы, в том числе:	2 673 369,2	2 333 542,7	2 086 775,2
условно утвержденные расходы	-	15 880,0	33 640,6
Дефицит (-), Профицит (+)	-56 155,8	-30 221,9	-28 969,9
Процент дефицита (к доходам без учета безвозмездных поступлений)	9,4	5,0	4,5

Проектом решения предлагается общий объем прогнозируемых доходов районного бюджета на **2020 год уменьшить** на сумму **610,0** тыс. рублей, и утвердить в сумме 2 617 213,4 тыс. рублей, на **2021 год увеличить** на **75,6** тыс. рублей и утвердить в сумме 2 303 320,8 тыс. рублей, на **2022 год увеличить** на **79,2** тыс. рублей и утвердить в сумме 2 057 805,3 тыс. рублей.

Проектом решения предусмотрено увеличение **расходной** части бюджета на **2020** год на сумму **16 670,9** тыс. рублей, с утверждением в объеме 2 673 369,2 тыс. рублей, на **2021** год увеличение в сумме 75,6 тыс. рублей с утверждением в объеме 2 317 662,7 тыс. рублей, на **2022** год увеличение в сумме 79,2 тыс. рублей с утверждением в объеме 2 053 134,6 тыс. рублей.

Дефицит бюджета муниципального образования «Тайшетский район» на **2020** год планируется утвердить в размере **56 155,8** тыс. рублей или 9,4% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, *с увеличением* на **17 280,9** тыс. рублей, на **2021** год планируется утвердить в прежнем размере **30 221,9** тыс. рублей или 5,0% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, на **2022** год планируется *увеличить* на **0,6** тыс. рублей и утвердить в размере **28 969,9** тыс. рублей или 4,5% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В соответствии с **п.3 ст.92.1** БК РФ предельное значение дефицита бюджета муниципального образования не должно превышать **10,0%** утвержденного годового объема доходов бюджета муниципального образования без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

При принятии бюджета с дефицитом определяются источники его финансирования. Существует несколько способов покрытия бюджетного дефицита на местном уровне. Бюджетным законодательством РФ предусмотрено использование муниципальным образованием для финансирования своего бюджетного дефицита только внутренних источников, средства от реализации которых поступают в валюте РФ.

В составе источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета учитываются, в том числе:

- изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года.

Так приложением № 13 к Проекту решения определены источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Тайшетский район» на **2020** год, а именно **«Изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года»** в сумме **18 572,0** тыс. рублей.

С учетом снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета размер дефицита составит **37 583,8** тыс. рублей или **6,3%** утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Основные характеристики Проекта решения на 2020 - 2022 годы в целом соответствуют установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ).

Предполагаемые изменения основных показателей бюджета муниципального образования «Тайшетский район» представлены в таблице 2.

Таблица 2 (тыс. рублей)

Основные параметры бюджета	2020 год			2021 год			2022 год		
	Решение Думы №266 от 26.12.2019г, тыс. руб.	Проект решения, тыс. руб.	Отклонение, тыс. руб.	Решение Думы №266 от 26.12.2019г, тыс. руб.	Проект решения, тыс. руб.	Отклонение, тыс. руб.	Решение Думы №266 от 26.12.2019г, тыс. руб.	Проект решения, тыс. руб.	Отклонение, тыс. руб.
Доходы, в том числе:	2 617 823,4	2 617 213,4	- 610,0	2 303 245,2	2 303 320,8	+75,6	2 057 726,1	2 057 805,3	+79,2
налоговые и неналоговые доходы	598 075,5	598 150,4	+74,9	604 438,0	604 513,6	+75,6	643 762,1	643 841,3	+79,2
безвозмездные поступления	2 019 747,9	2 019 063,0	- 684,9	1 698 807,2	1 698 807,2	-	1 413 964,0	1 413 964,0	-
Расходы, в том числе:	2 656 698,3	2 673 369,2	+16670,9	2 333 467,1	2 333 542,7	+75,6	2 086 695,4	2 086 775,2	+79,8
условно-утвержденные	-	-	-	15 880,0	15 880,0	-	33 640,0	33 640,6	-
Дефицит	38 874,9	56 155,8	+17280,9	30 221,9	30 221,9	-	28 969,3	28 969,9	+0,6
% дефицита к доходам без учета безвозмездных поступлений,	6,5%	9,4%	+ 2,9%	5,0%	5,0%	-	4,5%	4,5%	-

2. Анализ доходной части Проекта решения

Проектом решения предлагается общий объем прогнозируемых **доходов** районного бюджета на **2020 год уменьшить** на сумму **610,0** тыс. рублей, и утвердить в сумме **2 617 213,4** тыс. рублей, на **2021 год увеличить** на **75,6** тыс. рублей и утвердить в сумме **2 303 320,8** тыс. рублей, на **2022 год увеличить** на **79,2** и утвердить в сумме **2 057 805,3** тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета на 2020 год планируются **увеличить** на **74,9** тыс. рублей и утвердить в сумме **598 150,4** тыс. рублей, на 2021 год **увеличить** на **75,6** тыс. рублей и утвердить в сумме **604 513,5** тыс. рублей, на 2022 год **увеличить** на **79,2** тыс. рублей и утвердить в сумме **643 841,3** тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке оценка прогнозных показателей произведена на основании предоставления главным администратором доходов Управлением Федерального казначейства, уточненного прогноза доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты на 2020-2022 годы.

Проектом решения предлагается увеличить акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (акцизы на нефтепродукты):

- на 2020 год на 74,9 тыс. рублей и утвердить в сумме 8 384,6 тыс. рублей;
- на 2021 год на 75,6 тыс. рублей и утвердить в сумме 8 466,6 тыс. рублей;
- на 2022 год на 79,2 тыс. рублей и утвердить в сумме 8 874,3 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в бюджет муниципального района планируется на 2020 год **уменьшить** на 684,9 тыс. рублей и утвердить в объеме **2 019 063,0** тыс. рублей, на 2021 год утвердить в объеме **1 698 807,2** тыс. рублей без изменений, на 2022 год утвердить в объеме **1 413 964,0** тыс. рублей без изменений.

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета доходы муниципального района на **2020** год изменены по виду безвозмездных поступлений «Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов» и составят **«минус» 684,9** тыс. рублей.

По запросу КСП Тайшетского района (от 21.01.2020г. №27-01/11) предоставлена информация Финансового управления администрации Тайшетского района (от 23.01.2020г. №71), с указанием того, что по состоянию на 01.01.2020 г., *в связи с отсутствием потребности* образовались остатки субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов в сумме **684,9** тыс. рублей, в том числе:

- субвенция на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации - 1,2 тыс. рублей;

- субвенция на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий - 1,9 тыс. рублей;

- субвенция на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда - 6,8 тыс. рублей;

- субвенция на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав - 11,6 тыс. рублей;

- субвенция на осуществление отдельных областных государственных полномочий в области противодействия коррупции - 2,6 тыс. рублей;

- субвенция на предоставление гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг - 245,9 тыс. рублей;

- субсидии молодым семьям на приобретение жилья за счет средств федерального и областного бюджетов - 4,2 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету муниципального района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями - 410,7 тыс. рублей.

3. Анализ расходной части проекта Решения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Общий объем расходов бюджета на **2020** год предложен с увеличением на **16 670,9** тыс. рублей и утверждением в объеме **2 673 369,2** тыс. рублей, в том числе средства на реализацию муниципальных программ Тайшетского района – **2 614 981,2** тыс. рублей, или 97,8%, непрограммные расходы – **58 388,0** тыс. рублей, или 2,2 %.

На плановый период **2021-2022** г. изменения в проекте Решения Думы предлагаются, на **2021** г. планируется с увеличением на **75,6** тыс. рублей и утверждением в объеме **2 317 662,7** тыс. рублей, на **2022** г. планируется с

увеличением на **79,2** тыс. рублей и утверждением в объеме **2 053 134,6** тыс. рублей.

Изменения муниципальных программ и непрограммных расходов представлено в таблице 4.

таблица 4 (тыс. руб.)

Наименование	2020 год			2021 год			2022 год		
	Решение Думы №266 от 26.12.2019г. тыс. руб.	Проект Решения	Изменения	Решение Думы №266 от 26.12.2019г. тыс. руб.	Проект Решения	Изменения	Решение Думы №266 от 26.12.2019 г. тыс. руб.	Проект Решения	Изменения
1. «Безопасность» на 2020-2025 годы	19 375,2	19 375,2	0,0	14 587,7	14 587,7	0,0	14 733,7	14 733,7	0,0
2. «Охрана труда» на 2020-2025 годы	6 521,8	6 521,7	0,0	6 569,5	6 569,5	0,0	6 626,1	6 626,1	0,0
3. «Градостроительная политика на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы	4 595,1	4 595,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
4. «Молодым семьям – доступное жилье» на 2020-2025 годы	2 652,0	2 652,0	0,0	2 652,0	2 652,0	0,0	2 652,0	2 652,0	0,0
5. «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в Тайшетском районе» на 2018-2023 годы	19 060,2	19 060,2	0,0	100 392,5	100 392,5	0,0	59,5	59,5	0,0
6. «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2020-2025 годы	112,0	112,0	0,0	192,9	192,9	0,0	112,0	112,0	0,0
7. «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Тайшетский район» на 2018-2020 годы	18 823,8	18 823,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
8. «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании «Тайшетский район» на 2020-2025 годы	177 331,8	177 331,8	0,0	159 953,6	159 953,6	0,0	153 920,2	153 920,2	0,0

9. «Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы	110,1	110,1	0,0	114,1	114,1	0,0	116,1	116,1	0,0
10. «Развитие образования» на 2020-2025 годы	1 854 098,2	1 857 727,8	+3 629,6	1 549 333,8	1 549 333,8	0,0	1 401 248,8	1 401 248,9	0,0
11. «Развитие культуры, спорта и молодежной политики на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы	180 268,0	180 268,0	0,0	183 577,2	183 577,2	0,0	180 649,6	180 649,6	0,0
12. «Социальная поддержка отдельных категорий населения муниципального образования «Тайшетский район» на 2020-2025 годы	187 889,7	187 889,7	0,0	150 715,0	150 715,0	0,0	150 595,5	150 595,5	0,0
13. «Муниципальное управление» на 2020-2025 годы	82 112,3	82 112,3	0,0	74 292,3	74 292,3	0,0	66 877,9	66 877,9	0,0
14. «Повышение эффективности управления муниципальным имуществом муниципального образования «Тайшетский район» на 2020-2025 годы	31 889,8	31 913,9	+24,0	29 768,4	29 768,5	0,0	29 543,6	29 543,6	0,0
15. «Развитие дорожного хозяйства» на 2020-2025 годы	11 416,3	24 433,6	+13 017,3	8 501,8	8 577,4	75,6	8 910,4	8 989,6	79,2
16. «Обеспечение общественной безопасности, профилактика правонарушений и социального сиротства на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы	2 054,0	2 054,0	0,0	2 056,0	2 056,0	0,0	2 058,1	2 058,1	0,0
Итого по муниципальным программам	2 598 310,3	2 614 981,2	+16 670,9	2 282 706,9	2 282 782,5	+ 75,6	2 018 103,6	2 018 182,8	+ 79,2
Непрограммные направления деятельности	58 388,0	58 388,0	0,0	34 880,2	34 880,2	0,0	34 951,8	34 951,8	0,0
ИТОГО	2 656 698,3	2 673 369,2	+16 670,9	2 317 587,1	2 317 662,7	+75,6	2 053 055,4	2 053 134,6	+79,2

Согласно данным представленным в таблице основные изменения расходов предлагаются по следующим муниципальным программам:

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы «Развитие образования» на 2020-2025 годы (КЦСР 8300000000), утвержденной Постановлением администрации Тайшетского района от 21.11.2019 года № 718, планируется увеличить в 2020 году на **3 629,6** тыс. рублей и утвердить в сумме **1 857 727,8** тыс. рублей. Изменения предусмотрены по подпрограмме «Развитие материально-технической базы образовательных организаций», в том числе по основным мероприятиям:

«Строительство образовательной организации «Средняя общеобразовательная школа на 520 учащихся, расположенная по адресу: Иркутская область, Тайшетский район, г. Бирюсинск, ул. Дружбы, 18Б» на проведение авторского надзора за строительством школы на **1 037,8** тыс. рублей;

«Проверка достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта объектов капитального строительства» на **120,0** тыс. рублей;

«Устройство ограждения территории МКОУ СОШ № 24 р.п. Юрты» на **2 471,8** тыс. рублей.

По запросу КСП в качестве обоснования планируемого увеличения расходов по муниципальной программе предоставлены расчеты стоимости:

1). На проведение авторского надзора за строительством средней общеобразовательной школы на 520 учащихся, расположенной по адресу: Иркутская область, Тайшетский район, г. Бирюсинск, ул. Дружбы, 18Б на **1 037,8** тыс. рублей.

Расчет стоимости авторского надзора за строительством СОШ на 520 мест Бирюсинск. Стоимость работ по Главам 1-9 сводного сметного расчета на строительство-432 393 510,0 руб. НДС 81-35.2004(авторский надзор 0.2% от 432 393 510,0 руб.)- 864 787,02 руб. НДС от 864787,02р.-172 957,40 руб.

Итого стоимость услуги по авторскому надзору за строительством - 1 037 744,424 руб.

2). На проверку достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта объектов капитального строительства на **120,0** тыс. рублей.

Затраты на проведение проверки достоверности определения сметной стоимости определены в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 427 (ред. от 22.10.2018) «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства» часть VII. Размер платы за проведение проверки сметной стоимости. По следующим объектам:

Капитальный ремонт МКОУ СОШ №5 г. – 24,0 тыс. рублей;

Капитальный ремонт «Муниципального казенного общеобразовательного учреждения Соляновская СОШ – 24,0 тыс. рублей;

Капитальный ремонт «Муниципального казенного общеобразовательного учреждения Невельская ООШ – 24,0 тыс. рублей;

Капитальный ремонт «Муниципального казенного общеобразовательного учреждения Шиткинская СОШ – 24,0 тыс. рублей;

Капитальный ремонт «Муниципального казенного общеобразовательного учреждения Шелаевская СОШ – 24,0 тыс. рублей.

В свою очередь КСП отмечает, что в 2019 г. осуществлялись расходы на проведение экспертизы достоверности определения сметной стоимости по следующим объектам:

- МКОУ Шиткинская СОШ, на сумму **24,0 тыс.рублей**, что подтверждается платежными поручениями: №51901 от 27.12.2018 г., в поле назначения платежа классификация расходов указана 910-0702-8362880550-**243-226-02343005060** – 10,0 тыс.рублей, №13256 от 18.04.2019 г., в поле назначения платежа классификация расходов указана 909-0702-8363680860-**243-226-02343005060** – 14,0 тыс.рублей;

- МКОУ Невельская ООШ, на сумму **12,0 тыс.рублей**, что подтверждается платежным поручением №36988 от 20.09.2019 г., в поле назначения платежа классификация расходов указана 909-0702-8363880920-**243-226-02343005060**.

Требуются дополнительные пояснения включения расходов на проведение экспертизы достоверности определения сметной стоимости по МКОУ Шиткинская СОШ, МКОУ Невельская ООШ.

По мероприятию *«Устройство ограждения территории МКОУ СОШ № 24 р.п. Юрты»* на сумму **2 471,8** тыс. рублей, получена информация о не использовании денежных средств в 2019г. Благотворительные средства (Благотворительный фонд «Илим-Гарант») поступили **17.10.2019г.**, таким образом, строительство ограждения после наступления отрицательных температур не представилось возможным.

Следует отметить, что объем финансирования по муниципальной программе, предусмотренный проектом решения, превышает ресурсное обеспечение, предусмотренное в паспорте утвержденной муниципальной программы на 2020 год на 328 373,8 тыс. рублей, на 2021 год – на 373 922,0 тыс. рублей, на 2022 год – на 223 565,9 тыс. рублей.

2. Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы **«Повышение эффективности управления муниципальным имуществом муниципального образования «Тайшетский район» на 2020-2025 годы** (КЦСР 8700000000), утвержденной Постановлением администрации Тайшетского района от 14.11.2019 года № 693, планируется увеличить в 2020 году на **24,0** тыс. рублей и утвердить в сумме **31 913,8** тыс.рублей. Изменения предусмотрены по подпрограмме **«Совершенствование системы учета и содержание объектов муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район»**, по основному мероприятию **«Содержание имущества казны и ликвидация муниципальных предприятий»**.

Следует отметить, что объем финансирования по муниципальной программе, предусмотренный проектом решения, превышает ресурсное обеспечение, предусмотренное в паспорте утвержденной муниципальной программы на 2020 год на 2 467,8 тыс. рублей, на 2021 год меньше ресурсного обеспечения – на 3 561,0 тыс. рублей, на 2022 год меньше ресурсного обеспечения – на 3 688,3 тыс. рублей.

3. Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы **«Развитие дорожного хозяйства» на 2020-2025 годы** (КЦСР 8800000000), утвержденной Постановлением администрации Тайшетского района от 29.08.2019 года № 456, планируется увеличить по подпрограмме **«Развитие дорожной инфраструктуры»**, на реализацию основного мероприятия

*«Осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района», в 2020 году на 13 017,3 тыс. рублей и утвердить в сумме **24 433,6** тыс.рублей, в 2021 году на 75,6 тыс. рублей и утвердить в сумме **8 577,4** тыс.рублей, в 2022 году на 79,2 тыс. рублей и утвердить в сумме **8 989,6** тыс.рублей, в том числе за счет средств муниципального дорожного фонда на 2020 год в сумме 3 117,3 тыс. рублей, на 2021 год – 75,6 тыс. рублей, 2022 год – 79,2 тыс. рублей.*

Изменения предусмотрены по мероприятиям:

*«Заключение муниципального контракта на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района» с увеличением на **3 117,4** тыс. рублей и утверждением в сумме **11 427,1** тыс.рублей;*

*«Разработка проектно-сметной документации на реконструкцию автомобильной дороги 25-236 ОП МР 024 Туманшет – Венгерка в Тайшетском районе» с увеличением на **9 900,0** тыс.рублей и утверждением в сумме **12 900,0** тыс.рублей (первоначально в бюджете на 2020 год на данное мероприятие было утверждено **3 000,0** тыс.рублей).*

КСП отмечает, что КУМИ администрации Тайшетского района заключен 29.07.2019г. МК №0134300026319000193 с ООО «СТРОЙСЕКТОР» на «Разработку проектно-сметной документации на реконструкцию автомобильной дороги 25-236 ОП МР 024 Туманшет-Венгерка в Тайшетском районе» на **9 000,00** тыс.рублей.

Кроме, того КУМИ администрации Тайшетского района заключено 18.11.2019г. Дополнительное соглашение к МК № 0134300026319000193 с ООО «СТРОЙСЕКТОР» на «Разработку проектно-сметной документации на реконструкцию автомобильной дороги 25-236 ОП МР 024 Туманшет-Венгерка в Тайшетском районе», где стороны пришли к согласию увеличить объем и виды работ, при этом цена Контракта изменилась и составила **9 900,00** тыс.рублей.

В соответствии с **п.1.4. МК** срок выполнения работ, не позднее **27.12.2019 г.**

Пунктом **2.6. МК** предусмотрено, что Заказчик производит оплату выполненных работ после подписания Заказчиком и Подрядчиком акта сдачи-приемки выполненных работ, после передачи ему полного комплекта проектной документации на основании счета-фактуры, либо счета.

В соответствии с **п.2.7. МК** аванс не предусмотрен. Оплата производится в течение **15 (пятнадцати) календарных дней** со дня подписания Сторонами акта приема-сдачи работ и подписания акта комиссионной приемки работ на цели указанные в **п.1.1.(Подрядчик обязуется разработать проектно-сметную документацию на реконструкцию автомобильной дороги 25-236 ОП МР 024 Туманшет-Венгерка в Тайшетском районе)**, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика.

КСП отмечает, что Постановлением администрации Тайшетского района от 20.12.2019г. №815 «О передаче муниципального имущества в хозяйственное ведение», после рассмотрения ходатайства директора МУП «ТЭК» от 12.12.2019 г., в соответствии с Перечнем в хозяйственное ведение МУП «ТЭК» передано Сооружение - автодорога «Туманшет-Венгерка».

Руководитель МУП «ТЭК» в соответствии с **п. 2** вышеуказанного Постановления, должен обеспечить регистрацию права хозяйственного ведения в

Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Иркутской области.

По запросу КСП в качестве обоснования планируемого увеличения расходов на **9 900,0** тыс.рублей, по мероприятию «*Разработка проектно-сметной документации на реконструкцию автомобильной дороги 25-236 ОП МР 024 Туманшет – Венгерка в Тайшетском районе*», получена информация, что причиной не использования денежных средств в 2019 г., **явилось нарушение сроков исполнения работ подрядчиком.**

Согласно **п.1 ст.3** Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ (ред. от 02.08.2019г.) «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» автомобильная дорога - это объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств **и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы** (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

В соответствии с **п.1 ч.6 ст. 48** Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае, если подготовка проектной документации осуществляется индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом на основании договора подряда на подготовку проектной документации, заключенного с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, застройщик, технический заказчик, лицо, ответственное за эксплуатацию здания, сооружения, региональный оператор **обязаны предоставить** таким индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу: **градостроительный план земельного участка** или в случае подготовки проектной документации линейного объекта проект планировки территории и проект межевания территории.

В градостроительный плане земельного участка содержится информация о земельном участке, в частности о его границах, границах зон действия публичных сервитутов, видах разрешенного использования, предельных параметрах застройки участка (**ст.57.3** Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Согласно **п.1.10** «Исходные данные для проектирования» Технического задания к **МК** на разработку ПСД на реконструкцию автомобильной дороги: «Заказчик предоставляет необходимые исходные данные в соответствии с п.6 ст.48 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В свою очередь КСП отмечает, что Заказчиком (КУМИ) **не предоставлены** Подрядчику **исходные данные** (письмо директора ООО «СРОЙСЕКТОР» от 28.08.2019г. №С-248/19).

На запрос КСП от 23.01.2020 г. № 29-01/11 Комитет по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района сообщает следующее.

Автомобильная дорога Туманшет - Венгерка в Тайшетском районе является протяженным, линейным объектом. В соответствии со статьей 11.3 Земельного кодекса Российской Федерации, для образования земельного

участка под линейным объектом необходим документ - проект межевания территории. Подготовка документации по планировке территории в целях размещения объекта капитального строительства является обязательной в случаях строительства или реконструкции линейного объекта. Документация по планировке территории разрабатывается в целях установления границ земельных участков, установления границ зон планируемого размещения объекта капитального строительства.

Согласно статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации подготовлен проект постановления администрации Тайшетского района о подготовке документации по планировке территории для размещения объекта: «Реконструкция автомобильной дороги Туманшет - Венгерка в Тайшетском районе». После подписания постановления будет заключен контракт на разработку документации по планировке территории (проект планировки территории и проект межевания территории) в соответствии с требованиями ст.41,42,43 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Требуются дополнительные пояснения, на какой стадии находится исполнение муниципального контракта от 29.07.2019г. №0134300026319000193 заключенный с ООО «СТРОЙСЕКТОР».

По запросу КСП о предоставлении обоснования планируемого увеличения расходов на **3 117,4 тыс. рублей**, по мероприятию «*Заключение муниципального контракта на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района*», **обоснования увеличения расходов не представлены.**

Требуются дополнительные пояснения.

Следует отметить, что объем финансирования по муниципальной программе, предусмотренный проектом решения, превышает ресурсное обеспечение, предусмотренное в паспорте утвержденной муниципальной программы на 2020 год на 15 585,4 тыс. рублей, на 2021 год меньше ресурсного обеспечения – на 3 643,6 тыс. рублей, на 2022 год меньше ресурсного обеспечения – на 3 720,2 тыс. рублей.

3. Выводы:

1. Проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского района от 26.12.2019 г. №266 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Думу Тайшетского района, не в полной мере соответствуют действующему законодательству и нормативным правовым актам муниципального образования «Тайшетский район».

2. Проектом решения предлагается общий объем прогнозируемых **доходов** районного бюджета на **2020 год уменьшить** на сумму **610,0** тыс. рублей, и утвердить в сумме 2 617 213,4 тыс. рублей, на **2021 год увеличить** на **75,6** тыс. рублей и утвердить в сумме 2 303 320,8 тыс. рублей, на **2022 год увеличить** на **79,2** тыс. рублей и утвердить в сумме 2 057 805,3 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета на 2020 год планируется **увеличить** на 74,9 тыс. рублей и утвердить в сумме **598 150,4** тыс. рублей, на 2021 год **увеличить** на 75,6 тыс. рублей и утвердить в сумме **604 513,5** тыс.

рублей, на 2022 год **увеличить** на 79,2 тыс. рублей и утвердить в сумме **643 841,3** тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в бюджет муниципального района планируется на 2020 год **уменьшить** на 684,9 тыс. рублей и утвердить в объеме **2 019 063,0** тыс. рублей, на 2021 год утвердить в объеме **1 698 807,2** тыс. рублей без изменений, на 2022 год утвердить в объеме **1 413 964,0** тыс. рублей без изменений.

3. Проектом решения предусмотрено увеличение **расходной** части бюджета на 2020 год на сумму **16 670,9** тыс. рублей, с утверждением в объеме **2 673 369,2** тыс. рублей, на 2021 год увеличение в сумме 75,6 тыс. рублей с утверждением в объеме **2 317 662,7** тыс. рублей, на 2022 год увеличение в сумме 79,2 тыс. рублей с утверждением в объеме **2 053 134,6** тыс. рублей.

4. Объем финансирования по муниципальным программам, предусмотренный проектом решения, существенно отличается от ресурсного обеспечения, в паспортах утвержденных муниципальных программ.

КСП Тайшетского района отмечает необходимость приведения в соответствие с бюджетными ассигнованиями, мероприятиями утвержденными решением Думы Тайшетского района от 26.12.2019 г. №266 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом планируемых изменений в бюджет, муниципальные программы муниципального образования «Тайшетский район».

5. Дефицит бюджета муниципального образования «Тайшетский район» на **2020** год планируется **увеличить** на **17 280,9** тыс.рублей и утвердить в размере **56 155,8** тыс. рублей или 9,4% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Приложением № 13 к Проекту решения определены источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Тайшетский район» на **2020** год, а именно «**Изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года**» в сумме **18 572,0** тыс. рублей.

С учетом снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета размер дефицита составит **37 583,8** тыс. рублей или **6,3%** утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

На **2021** год планируется утвердить в прежнем размере **30 221,9** тыс. рублей или 5,0% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, на **2022** год планируется **увеличить** на **0,6** тыс. рублей и утвердить в размере **28 969,9** тыс. рублей или 4,5% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

6. Основные характеристики Проекта решения на 2020 - 2022 годы в целом соответствуют установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ).

7. Неправомерно планируются расходы на проведение экспертизы достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта по следующим объектам МКОУ Шиткинская СОШ – 24,0 тыс. рублей, МКОУ Невельская ООШ – 24,0 тыс. рублей.

В 2018 - 2019 г.г. осуществлялись расходы на проведение экспертизы

достоверности определения сметной стоимости по следующим объектам:

- МКОУ Шиткинская СОШ, на сумму **24,0 тыс.рублей**, что подтверждается платежными поручениями: №51901 от 27.12.2018 г., в поле назначения платежа классификация расходов указана 910-0702-8362880550-**243-226-02343005060** – 10,0 тыс.рублей, №13256 от 18.04.2019 г., в поле назначения платежа классификация расходов указана 909-0702-8363680860-**243-226-02343005060** – 14,0 тыс.рублей;

- МКОУ Невельская ООШ, на сумму **12,0 тыс.рублей**, что подтверждается платежным поручением №36988 от 20.09.2019 г., в поле назначения платежа классификация расходов указана 909-0702-8363880920-**243-226-02343005060**.

Требуются дополнительные пояснения включения расходов на проведение экспертизы достоверности определения сметной стоимости по МКОУ Шиткинская СОШ, МКОУ Невельская ООШ.

8. По запросу КСП в качестве обоснования планируемого увеличения расходов на **9 900,0 тыс.рублей**, по мероприятию «*Разработка проектно-сметной документации на реконструкцию автомобильной дороги 25-236 ОП МР 024 Туманшет – Венгерка в Тайшетском районе*», получена информация, что причиной не использования денежных средств в 2019 г., **явилось нарушение сроков исполнения работ подрядчиком.**

Согласно **п.1.10** «Исходные данные для проектирования» Технического задания к **МК** на разработку ПСД на реконструкцию автомобильной дороги: «Заказчик предоставляет необходимые исходные данные в соответствии с п.6 ст.48 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В свою очередь КСП отмечает, что Заказчиком (КУМИ) **не предоставлены** Подрядчику **исходные данные** (письмо директора ООО «СРОЙСЕКТОР» от 28.08.2019г. №С-248/19).

Требуются дополнительные пояснения, на какой стадии находится исполнение муниципального контракта от 29.07.2019г. №0134300026319000193 заключенный с ООО «СТРОЙСЕКТОР».

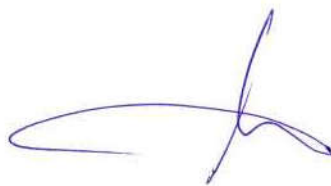
Автомобильная дорога Туманшет - Венгерка в Тайшетском районе является протяженным, линейным объектом. В соответствии со статьей 11.3 Земельного кодекса Российской Федерации, для образования земельного участка под линейным объектом необходим документ - проект межевания территории. Подготовка документации по планировке территории в целях размещения объекта капитального строительства является обязательной в случаях строительства или реконструкции линейного объекта. Документация по планировке территории разрабатывается в целях установления границ земельных участков, установления границ зон планируемого размещения объекта капитального строительства.

Согласно статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации подготовлен проект постановления администрации Тайшетского района о подготовке документации по планировке территории для размещения объекта: «Реконструкция автомобильной дороги Туманшет - Венгерка в Тайшетском районе». После подписания постановления будет заключен контракт на разработку документации по планировке территории (проект планировки территории и проект межевания территории) в соответствии с требованиями ст.41,42,43 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

По запросу КСП о предоставлении обоснования планируемого **увеличения** расходов на **3 117,4 тыс. рублей**, по мероприятию *«Заключение муниципального контракта на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района»*, **обоснования увеличения расходов не представлены.**

9. Проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского района от 26.12.2019 г. №266 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом представленных пояснений может быть рекомендован к рассмотрению Думой Тайшетского района.

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко