

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**Экспертное заключение № 13-3
на проект постановления администрации Тайшетского района "О внесении
изменений в муниципальную программу муниципального образования
"Тайшетский район" "Развитие экономического потенциала на территории
Тайшетского района" на 2020 – 2025 годы**

19 февраля 2020г.

г. Тайшет

Утверждено распоряжением
заместителя председателя КСП
Тайшетского района
от 19.02.2020 № 34-р

Экспертиза проекта постановления администрации Тайшетского района "О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования "Тайшетский район" "Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района" на 2020 – 2025 годы проведена Контрольно-счетной палатой Тайшетского района (далее - КСП района) в соответствии:

- ч. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";
- ст. 6 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 28.01.2020 г. № 274;
- п. 35 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования "Тайшетский район", утвержденного постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 №809;

По итогам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Тайшетского района "О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования "Тайшетский район" "Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы, подготовлено настоящее заключение.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

- план работы Контрольно-счетной палаты на первое полугодие 2020 г.
- распоряжение заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района от 17.02.2020 г. № 31-р.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Проект постановления администрации Тайшетского района "О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования "Тайшетский район" "Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы (далее Проект постановления).

Целью экспертно-аналитического мероприятия являются:

- анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу муниципального образования "Тайшетский район" "О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования "Тайшетский район" "Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы;
- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам.

Основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- проверка корректности предлагаемых изменений муниципальной программы;
- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов);
- целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
- устранения или сохранения нарушений и недостатков программы, отмеченных КСП ранее по результатам экспертизы Программы;
- соответствие цели Программы приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования "Тайшетский район", полномочиям и сферам ответственности.

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 17 февраля 2020 г. по 19 февраля 2020 г.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:

Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Дегилевич Г.А.

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";

- Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации";

- Устав муниципального образования "Тайшетский район";

- Положение "О бюджетном процессе в муниципальном образовании "Тайшетский район", утвержденное решением Думы Тайшетского района № 283 от 24.12.2007 (в редакции решений Думы Тайшетского района от 30.06.2009 г. № 375, от 21.12.2010 № 25, от 26.06.2012 № 122, от 26.11.2013 № 208, от 27.10.2015 № 12, от 25.02.2016 № 28, от 25.07.2017 № 92, от 29.01.2019 № 184);

- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования "Тайшетский район", утвержденное постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 № 809 (в ред. постановлений от 17.01.2019 № 22, от 22.04.2019 № 229, от 16.10.2019 №606, от 09.12.2019 №744, 13.01.2020 №4) (далее - Положение №809);

- Перечень муниципальных программ муниципального образования "Тайшетский район", утвержденный постановлением администрации Тайшетского района от 31.08.2015 № 1167.

В КСП Тайшетского района для проведения экспертизы 17.02.2020 поступили следующие документы:

- проект постановления администрации Тайшетского района "О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования "Тайшетский район" "Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы.

- копия сводного заключения от 14.02.2020 №6 по результатам внутренней экспертизы проекта постановления администрации Тайшетского района "О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования "Тайшетский район" "Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района" на 2020-2025.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Муниципальная программа "Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы утверждена постановлением администрации Тайшетского района от 02.07.2019 №367.

Муниципальная программа в актуальной редакции размещена на официальном сайте администрации Тайшетского района.

Согласно п. 26 Положения №809 проект муниципальной программы подлежит общественному обсуждению. Общественное обсуждение проекта Программы осуществляется в порядке, установленном постановлением администрации Тайшетского района для проведения общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования муниципального образования "Тайшетский район".

Уведомление о проведении общественного обсуждения проекта постановления администрации Тайшетского района "О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования "Тайшетский район" "Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района" на 2020-2025годы размещено на официальном сайте администрации Тайшетского района 14 февраля 2020 года. Срок проведения общественного обсуждения с 17.02.2020 по 23.02.2020 года

Также размещен на официальном сайте Проект постановления "О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования "Тайшетский район" "Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района" на 2020-2025годы.

Согласно п.67 Положения №809 в процессе реализации Программы Ответственный исполнитель вправе принять решения о внесении изменений в Программу, предусматривающие изменение или уточнение:

- 1) задач, Основных мероприятий, целевых показателей и значений целевых показателей Программы;
- 2) Соисполнителей и исполнителей Программы;
- 3) сроков реализации Программы;
- 4) объемов финансирования Программы в соответствии с возможностями районного бюджета, в том числе за счёт привлечения дополнительных доходов районного бюджета и (или) внебюджетных источников финансирования;
- 5) объема финансирования Программы, требуемого для обеспечения софинансирования расходов по Программе из средств федерального и областного бюджетов.

Согласно паспорту муниципальной программы муниципального образования "Тайшетский район" "Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы, утвержденной постановлением администрации Тайшетского района от 02.07.2019 №367, сроки реализации мероприятий установлены с января 2020 года по декабрь 2025 год.

Проектом постановления предлагается внести изменения объемов финансирования Программы.

Согласно пункту 42 Положения №809 Программы подлежат приведению в соответствие с решением Думы Тайшетского района о районном бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Анализ предлагаемых изменений по объемам финансирования представлен в таблице 1:

Таблица 1

Актуальная редакция	Предусмотрено Проектом постановления	Изменения (+; -)
<p>Финансирование Программы осуществляется за счет средств муниципального образования "Тайшетский район"(далее – районный бюджет):</p> <p>1. Общий объем ресурсного обеспечения составляет 1218,34 тыс. руб., в том числе:</p> <p>1) по годам реализации:</p> <p>2020 год – 189,41 тыс. руб.;</p> <p>2021 год – 194,58 тыс. руб.;</p> <p>2022 год – 199,96 тыс.руб.;</p> <p>2023 год – 205,56 тыс. руб.;</p> <p>2024 год – 211,39 тыс. руб.;</p> <p>2025 год – 217,44 тыс.руб.</p> <p>2.Объем ресурсного обеспечения Подпрограммы "Инвестиционная привлекательность Тайшетского района" на 2020-2025 годы:</p> <p>Общий объем финансирования – 270,95 тыс. руб., в том числе по годам реализации:</p> <p>2020 год – 40,85 тыс. руб.;</p> <p>2021 год – 42,48 тыс. руб.;</p> <p>2022 год – 44,18 тыс. руб.;</p> <p>2023 год – 45,95 тыс. руб.;</p>	<p>Финансирование Программы осуществляется за счет средств муниципального образования "Тайшетский район" (далее – районный бюджет):</p> <p>1. Общий объем ресурсного обеспечения составляет 974,68 тыс. руб., в том числе:</p> <p>1) по годам реализации:</p> <p>2020 год – 110,07 тыс. руб.;</p> <p>2021 год – 114,09 тыс. руб.;</p> <p>2022 год – 116,13тыс.руб.;</p> <p>2023 год – 205,56 тыс. руб.;</p> <p>2024 год – 211,39 тыс. руб.;</p> <p>2025 год – 217,44 тыс.руб.</p> <p>2. Объем ресурсного обеспечения Подпрограммы "Инвестиционная привлекательность Тайшетского района" на 2020-2025 годы:</p> <p>Общий объем финансирования – 275,65 тыс. руб., в том числе по годам реализации:</p> <p>2020 год – 42,36 тыс. руб.;</p> <p>2021 год – 44,05 тыс. руб.;</p> <p>2022 год – 45,79 тыс. руб.;</p> <p>2023 год – 45,95 тыс. руб.;</p>	<p>-243,66</p> <p>-79,34</p> <p>-80,49</p> <p>-83,23</p> <p>+4,7</p> <p>+1,51</p> <p>+1,57</p> <p>+1,61</p>

<p>2024 год – 47,79 тыс. руб.;</p> <p>2025 год – 49,70 тыс.руб.</p> <p>3.Объем ресурсного обеспечения Подпрограммы "Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы по годам реализации:</p> <p>2020 год – 0,00 тыс. руб.;</p> <p>2021 год – 0,00 тыс. руб.;</p> <p>2022 год – 0,00 тыс.руб.;</p> <p>2023 год – 0,00 тыс. руб.;</p> <p>2024 год – 0,00 тыс. руб.;</p> <p>2025 год – 0,00 тыс.руб.</p> <p>4. Объем ресурсного обеспечения Подпрограммы "Развитие потребительского рынка на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы:</p> <p>Общий объем финансирования – 360,00 тыс. руб., в том числе по годам реализации:</p> <p>2020 год – 60,00 тыс. руб.;</p> <p>2021 год – 60,00 тыс. руб.;</p> <p>2022 год – 60,00 тыс.руб.;</p> <p>2023 год – 60,00 тыс. руб.;</p> <p>2024 год – 60,00 тыс. руб.;</p> <p>2025 год – 60,00 тыс.руб.</p> <p>5.Объем ресурсного обеспечения Подпрограммы "Развитие туризма" на 2020-2025 годы</p> <p>Общий объем финансирования – 587,39 тыс. руб., в том числе по годам реализации:</p> <p>2020 год – 88,56 тыс. руб.;</p> <p>2021 год – 92,10 тыс. руб.;</p> <p>2022 год – 95,78 тыс.руб.;</p> <p>2023 год – 99,61 тыс. руб.;</p> <p>2024 год – 103,60 тыс. руб.;</p> <p>2025 год – 107,74 тыс.руб.</p>	<p>2024 год – 47,79 тыс. руб.;</p> <p>2025 год – 49,70 тыс.руб.</p> <p>3. Объем ресурсного обеспечения Подпрограммы "Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы по годам реализации:</p> <p>2020 год – 0,00 тыс. руб.;</p> <p>2021 год – 0,00 тыс. руб.;</p> <p>2022 год – 0,00 тыс.руб.;</p> <p>2023 год – 0,00 тыс. руб.;</p> <p>2024 год – 0,00 тыс. руб.;</p> <p>2025 год – 0,00 тыс.руб.</p> <p>4. Объем ресурсного обеспечения Подпрограммы "Развитие потребительского рынка на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы :</p> <p>Общий объем финансирования – 365,17 тыс. руб., в том числе по годам реализации:</p> <p>2020 год – 60,37 тыс. руб.;</p> <p>2021 год – 62,40 тыс. руб.;</p> <p>2022 год – 62,40тыс.руб.;</p> <p>2023 год – 60,00 тыс. руб.;</p> <p>2024 год – 60,00 тыс. руб.;</p> <p>2025 год – 60,00 тыс.руб.</p> <p>5.Объем ресурсного обеспечения Подпрограммы "Развитие туризма" на 2020-2025 годы</p> <p>Общий объем финансирования – 333,87 тыс. руб., в том числе по годам реализации:</p> <p>2020 год – 7,34 тыс. руб.;</p> <p>2021 год – 7,64 тыс. руб.;</p> <p>2022 год – 7,94тыс. руб.;</p> <p>2023 год – 99,61 тыс. руб.;</p> <p>2024 год – 103,60 тыс. руб.;</p> <p>2025 год – 107,74 тыс.руб.</p>	<p></p> <p></p> <p></p> <p></p> <p></p> <p></p> <p></p> <p></p> <p></p> <p></p> <p></p> <p></p> <p>+5,17</p> <p>+0,37</p> <p>+2,40</p> <p>+2,40</p> <p></p> <p></p> <p></p> <p></p> <p></p> <p></p> <p>-253,52</p> <p>-81,22</p> <p>-84,46</p> <p>-87,84</p>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Проведенный анализ изменений по объемам финансирования показывает уменьшение по Программе на 243,66 тысяч рублей, в том числе по Подпрограмме "Развитие туризма" на 2020-2025 годы уменьшение финансирования на 253,52 тысяч рублей.

Значения целевых показателей подпрограммы "Развитие туризма" на 2020-2025 годы **проектом Постановления не меняются.**

5 Подпрограмма 4: "Развитие туризма" на 2020-2025 годы										
5.1	Удельный вес образовательных организаций, принявших участие в мероприятиях, направленных на развитие туризма и краеведения от общего числа образовательных организаций Тайшетского района	%.	27	27	32	45	62	78	89	100
5.2	Количество проведенных традиционных праздников, развлекательных мероприятий, отражающих специфику Тайшетского района	ед.	6	6	7	7	7	7	7	7
5.3	Количество муниципальных образований, предприятий и	ед.	5	5	6	6	6	6	6	6

	организаций Тайшетского района, принявших участие в туристическом слете									
5.4	Количество посетителей туристского портала МО "Тайшетский район"	чел.	2000	2000	2000	2000	2000	2000	3000	4000
	Количество выставок, ярмарок, форумов, совещаний, в которых МО "Тайшетский район" приняло участие	ед.	1	1	1	1	1	1	2	2

Контрольно-счетная палата отмечает, что уменьшение объемов финансирования на мероприятие подпрограммы не влечет за собой изменение значений целевых индикаторов (показателей) результативности выполнения подпрограммы. Таким образом, отсутствует взаимосвязь между объемом финансирования мероприятий подпрограммы и целевыми индикаторами. Данное обстоятельство подтверждает тот факт, что целевые индикаторы не являются показателем результативности достижения конечных целей Программы.

Проектом постановления предлагаются изменения в "Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели ее социально-экономической эффективности":

Актуальная редакция Программы	Проект постановления
1. Сохранение объема инвестиций в основной капитал из всех источников в расчете на одного жителя Тайшетского района к концу 2025 года не менее 74,10 тыс. руб.;	1. Сохранение объема инвестиций в основной капитал из всех источников в расчете на одного жителя Тайшетского района к концу 2025 года не менее 20,35 тыс. руб.;
2. Прирост налоговых поступлений по специальным режимам налогообложения от СМиСП в консолидированный бюджет МО "Тайшетский район" к концу 2025 года до 15,2%;	2. Увеличение количества представителей субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших организационную, консультационную поддержку к концу 2025 года до 218 чел.;
3. Увеличение розничного товарооборота к концу 2025 года до 8996,3 млн.руб.;	3. Увеличение розничного товарооборота к концу 2025 года до 8987,7 млн. руб.;
4. Увеличение объема туристического потока в район, в том числе иностранных туристов к концу 2025 года до 3990 чел. в год.	4. Увеличение объема туристического потока в район, в том числе иностранных туристов к концу 2025 года до 3990 чел. в год.

Анализ объема финансирования на 2020 год, предусмотренный паспортом муниципальной программы и решением Думы Тайшетского района "О бюджете муниципального образования "Тайшетский район" на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" от 26.12.2019 г. № 266 (в редакции решения Думы от

28.01.2020 № 277) представлен в таблице 2.

Таблица 2
Тысяч рублей

Наименование	Решение Думы от 26.12.2019 №266	По проекту	отклонение
Муниципальная программа муниципального образования "Тайшетский район" "Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы	110,07	110,07	-
Подпрограмма "Инвестиционная привлекательность Тайшетского района" на 2020-2025 годы	42,36	42,36	-
Подпрограмма "Развитие потребительского рынка на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы	60,37	60,37	-
Подпрограмма "Развитие туризма" на 2020-2025 годы	7,34	7,34	-
Подпрограмма "Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы	0,00	0,00	-

Выводы:

По итогам финансово-экономической экспертизы Проекта постановления администрации Тайшетского района "О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования "Тайшетский район" "Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы:

1. Проект постановления администрации Тайшетского района "О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования "Тайшетский район" "Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы разработан в соответствии Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования "Тайшетский район", утвержденному постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809.

2. Объем ресурсного обеспечения программы соответствует бюджетным назначениям, утвержденным решением Думы Тайшетского района "О бюджете муниципального образования "Тайшетский района" на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" от 26.12.2019 г. № 266.

3. Проектом предлагается новый целевой показатель: "Увеличение количества представителей субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших организационную, консультационную поддержку к концу 2025 года до 218 человек" вместо целевого показателя "Прирост налоговых поступлений по специальным режимам налогообложения от СМиСП в консолидированный бюджет МО "Тайшетский район" к концу 2025 года до 15,2%".

4. Отсутствует взаимосвязь между уменьшением объема финансирования мероприятий программы и целевыми индикаторами. Данное обстоятельство подтверждает тот факт, что целевые индикаторы не являются показателем результативности достижения конечных целей Программы.

Предложения:

Проект постановления администрации Тайшетского района "О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования "Тайшетский район" "Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы может быть рекомендован к принятию.

Заместитель председателя КСП
Тайшетского района



Г.А. Дегилевич