

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**Экспертное заключение № 85 -З
на проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении
изменений в муниципальную программу муниципального образования
«Тайшетский район» «Модернизация объектов коммунальной
инфраструктуры муниципального образования «Тайшетский район»
на 2018-2020 годы»**

14 апреля 2020 г.

г. Тайшет

Утверждено
распоряжением
председателя КСП
Тайшетского района
от 14.04.2020 г. 200-р

Экспертиза проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Тайшетский район» на 2018-2020 годы проведена Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП Тайшетского района) на основании:

- пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- статьи 6 Положения о Контрольно-счётной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 28.01.2020 г. № 274;
- пункта 35 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809 (в ред. постановлений от 17.01.2019 г. № 22, от 22.04.2019 г. № 229, от 16.10.2019 №606, от 09.12.2019 №744, от 13.01.2020 №4, от 25.02.2020 №123);
- плана работы Контрольно-счётной палаты Тайшетского района на первое полугодие 2020 года, утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 27.12.2019 г. № 872-р.
- распоряжения председателя КСП Тайшетского района от 13.04.2019 г. № 180-р.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Тайшетский район» на 2018-2020 годы (далее – проект Постановления).

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- обеспечение эффективности и результативности расходования бюджетных средств в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- эффективное решение системных проблем социально-экономического развития муниципального образования «Тайшетский район» в соответствии с законодательством;
- подтверждение правомерности и обоснованности изменений расходных обязательств, установление экономических последствий принятия новых расходных обязательств для бюджета муниципального образования «Тайшетский район».

Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- проверка корректности предлагаемых изменений;
- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов;
- целесообразность предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями, наличие ответственных лиц (подразделений).

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия

с 13 апреля 2020 г. по 14 апреля 2020 г.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия

Заместитель председателя КСП Тайшетского района - Дегилевич Г.А.

Нормативные правовые акты

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (БК РФ);
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

-

Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Федеральный закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

- Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

- Государственная программа Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2019 - 2024 годы, утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 11.12.2018 г. № 915-пп (в ред. от 02.09.2019 № 715-пп);

- Устав муниципального образования «Тайшетский район»;

- Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район», утвержденное решением Думы Тайшетского района № 283 от 24.12.2007 г. (в редакции решений Думы Тайшетского района от 30.06.2009 г. № 375, от 21.12.2010 г. № 25, от 26.06.2012 г. № 122, от 26.11.2013 г. № 208, от 27.10.2015 г. № 12, от 25.02.2016 г. № 28, от 25.07.2017 г. № 92, от 29.01.2019 г. № 184);

- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденное постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809 (в ред. постановлений от 17.01.2019 г. № 22, от 22.04.2019 г. № 229, от 16.10.2019 №606, от 09.12.2019 №744, от 13.01.2020 №4, от 25.02.2020 №123) (далее - Положение о муниципальных программах).

В КСП Тайшетского района для проведения экспертизы 09 апреля 2020 г. поступили следующие документы:

- проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Тайшетский район» на 2018-2020 годы»;

- копия сводного заключения от 09.04.2020 г. №17 по результатам внутренней экспертизы проекта постановления о внесении изменений в муниципальную программу «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Тайшетский район» на 2018-2020 годы».

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Муниципальная программа «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Тайшетский район» на 2018-2020 годы, утверждена постановлением администрации Тайшетского района от 26.03.2018 г. № 162 (в редакции постановлений администрации от 29.12.2018 года № 815, 5.04.2019 № 182, от 13.08.2019 года №435, от 15.08.2019 года №441, от 29.10.2019 года № 650, от 25.12.2019 года № 833) (далее - Программа).

Ответственным исполнителем Программы определен Комитет по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района.

Согласно пункту 26 Положения о муниципальных программах проект Программы подлежит общественному обсуждению. На сайте администрации Тайшетского района во вкладке «Проекты муниципальных программ» 09.04.2020 г. размещено уведомление о проведении общественного обсуждения проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Тайшетский район» на 2018-2020 годы». Срок проведения общественного обсуждения: с 10.04.2020 по 16.04.2020 года (в течение 7 календарных дней со дня размещения проекта постановления на сайте).

Проект Постановления администрации Тайшетского района о внесении изменений в Программу так же размещен на официальном сайте администрации Тайшетского района 09.04.2020 г. (далее Проект, Проект Постановления).

Согласно пункту 67 главы 8 Положения о муниципальных программах, в процессе реализации Программы Ответственный исполнитель вправе принять решения о внесении изменений в Программу, предусматривающие изменение или уточнение:

- 1) задач, Основных мероприятий, целевых показателей и значений целевых показателей Программы;
- 2) Соисполнителей и исполнителей Программы;
- 3) сроков реализации Программы;
- 4) объемов финансирования Программы в соответствии с возможностями районного бюджета, в том числе за счёт привлечения дополнительных доходов районного бюджета и (или) внебюджетных источников финансирования;
- 5) объема финансирования Программы, требуемого для обеспечения софинансирования расходов по Программе из средств федерального и областного бюджетов.

Проектом Постановления о внесении изменений в Программу предусматривается уменьшение ресурсного обеспечения Программы на **2020 год** на сумму 16718,40 тыс.руб., к действующей редакции Программы и на 16718,40 тыс.руб., к решению Думы Тайшетского района «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского района от 26.12.2019г. № 266 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции решения Думы Тайшетского района от 28.01.2020г. № 277).

Анализ предлагаемых изменений объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации мероприятий Программы представлен в таблице 1:

Таблица 1

Актуальная редакция Программы от 15.08.2019 № 441 <i>В редакции от 25.12.2019 года № 833</i>	Предусмотрено Проектом постановления	Решение Думы о бюджете от 26.12.2019 №266 в редакции от 28.01.2020 №277	Отклонения Проекта от актуальной редакции	Отклонения Проекта от Решения Думы о бюджете
1.Общий объем ресурсного обеспечения составляет 58814,68 тыс. руб., в том числе по годам реализации: 2018 г. – 13720,00 тыс. руб.; 2019г. – 26270,88 тыс. руб.; 2020 г. – 18823,80 тыс. руб.	1. Общий объем финансирования Программы составляет 42096,28 тыс.руб., в том числе по годам реализации: 2018 год - 13 720,00 тыс.рублей; 2019 год - 26 270,88 тыс.рублей; 2020 год – 2105,40 тыс.рублей;	2020 год – 18823,80 тыс.руб.	-16718,40 -16718,40	-16718,40 -16718,40

2)по источникам финансирования: средства областного бюджета – 50982,90 тыс. руб.; 2018 г. – 11720,00 тыс. руб.; 2019г. – 22981,90 тыс. руб.; 2020 г. – 16281,00 тыс. руб. средства районного бюджета – 7831,78 тыс.руб.; 2018 г. – 2000,00 тыс. руб.; 2019г. – 3288,98тыс. руб.; 2020 г. – 2542,80 тыс. руб.	2.По источникам финансирования: средства областного бюджета – 36437,90 тыс.руб.: 2018 год - 11 720,00 тыс. рублей; 2019 год - 22 981,90 тыс. рублей; 2020 год – 1736,00 тыс. рублей; средства районного бюджета - 5658,38 тыс.руб.: 2018 год - 2 000,00 тыс.рублей; 2019 год - 3 288,98 тыс.рублей; 2020 год – 369,40 тыс.рублей.				
		2020 год -16281,00 тыс. руб.	-14545,00	-14545,00	
		2020 год -2542,80 тыс.руб.	-2173,40	-2173,40	

Проектом предлагается наименование основного мероприятия: Приобретение блочно-модульных котельных «Терморобот» в муниципальные котельные, оказывающие услуги объектам социальной сферы изложить в новой редакции: «Приобретение КВр-1,0 МВт, КВр-0,6МВт, теплообменников и насосов WiloBL в муниципальные котельные, оказывающие услуги объектам социальной сферы».

Согласно сводному заключению по результатам внутренней экспертизы: «Необходимость внесения изменений в муниципальную программу обусловлена письмом мэра Тайшетского района от 21.02.2020 №532/09 в Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области с просьбой о внесении изменений в Соглашение «О предоставлении субсидии из областного бюджета МО «Тайшетский район» в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящейся в муниципальной собственности».

Анализ мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону 2020-2021 годов объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности:

Наименование основного мероприятия, актуальная редакция	Наименование основного мероприятия, проект
Приобретение блочно-модульных котельных"Терморобот" в муниципальные котельные, оказывающие услуги объектам социальной сферы. -Тайшетский район, с.Березовка, ул.Зеленая, д.6А; -Тайшетский район, с.Николаевка, ул.50 лет Октября, д.2А; -Тайшетский район, р.п.Юрты, ул.Матросова, д.5.	Приобретение КВр-1,0 МВт, КВр-0,6МВт, теплообменников и насосов WiloBL в муниципальные котельные, оказывающие услуги объектам социальной сферы». -Тайшетский район, с.Березовка, ул.Зеленая, д.6А; -Тайшетский район, с.Николаевка, ул.50 лет Октября, д.2А; -Тайшетский район, р.п.Юрты, ул.Матросова, д.5.

На основании выше изложенного, администрация Тайшетского района приняла решение об отказе в приобретении блочно-модульных котельных «Терморобот» в котельные, находящиеся по адресам: Тайшетский район, с.Березовка, ул.Зеленая, д.6А; с.Николаевка, ул.50 лет Октября, д.2А; р.п.Юрты, ул.Матросова, д.5, «в связи с удаленностью названных объектов и отсутствия квалифицированного обслуживающего персонала», что повлекло существенное **уменьшение областной субсидии на сумму 14545,00 тыс.рублей.**

Внесение изменений в целевые показатели Программы проектом Постановления не предусматривается.

КСП Тайшетского района отмечает: снижение объема финансирования мероприятий Программы не повлияли на конечные результаты реализации Программы.

Согласно письму Минфина России от 30.09.2014 № 09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ»:

- государственные (муниципальные) программы являются документом планирования бюджетных ассигнований во взаимосвязи с ожидаемыми результатами их использования.

На основании изложенного, КСП Тайшетского района отмечает отсутствие связи между объемом финансирования Программы и достижением целевых показателей.

В соответствии пункта 69 главы 8 Положения о муниципальных программах, «внесение изменений в Программу в части изменения объемов финансирования Программы является основанием для внесения изменений в решение Думы Тайшетского района о районном бюджете».

Срок внесения поправок в районный бюджет не должен превышать два месяца со дня внесения изменений в Программу.

Согласно пункту 53 Положения о муниципальных программах, в случае внесения изменений в Программу, Ответственный исполнитель в течение 10 рабочих дней с даты утверждения изменений в Программу, вносит соответствующие изменения в план мероприятий.

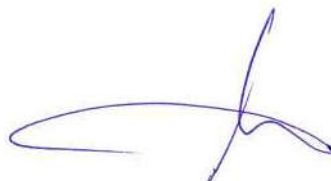
Выводы:

1. Внесение изменения в Программу соответствует Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденному постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809.

2. Объем ресурсного обеспечения Программы на 2020 год, предусмотренный проектом Постановления, не соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы Тайшетского района от 26.12.2019г. № 266 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции решения Думы Тайшетского района от 14.01.2020г. № 277).

3. Изменение объемов финансирования Программы является основанием для внесения изменений в решение Думы Тайшетского района о районном бюджете. Срок внесения поправок в районный бюджет не должен превышать два месяца со дня внесения изменений в Программу.

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко