

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**Экспертное заключение № 53-3
на проект решения Думы Тайшетского района
«О внесении изменений в решение Думы Тайшетского района от 24 апреля
2018 года № 136 «Об установлении оплаты труда мэру Тайшетского района»**

«23» марта 2020 г.

г. Тайшет

Утверждено
распоряжением
председателя КСП
Тайшетского района
от 23.03.2020 г. № 122-р

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Тайшетского района (далее – КСП района), на основании ч. 2 ст. 157 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 6 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 28.01.2020 г. № 274, п. 1.3. плана работы Контрольно-счетной палаты на первое полугодие 2020 г., утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 27.12.2019 г. № 872-р (в ред. распоряжения от 29.01.2020 г. № 15-р), распоряжение председателя КСП Тайшетского района на проведение экспертно-аналитического мероприятия от 19.03.2020 г. № 119-р.

Предмет экспертизы

проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского района от 24 апреля 2018 года № 136 «Об установлении оплаты труда мэру Тайшетского района» (далее - проект решения Думы Тайшетского района).

Цель экспертизы

- определение соответствия положений, изложенных в проекте решения Думы Тайшетского района, действующим нормативным правовым актам;
- определение целесообразности, эффективности и обоснованности расходования бюджетных средств.

**Сроки начала и окончания проведения
экспертно-аналитического мероприятия**

с 19.03.2020 г. по 23.03.2020 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате КСП Тайшетского района - Мельникова М.А.

Нормативные правовые акты

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
 - Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
 - Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
 - Постановление Правительства РФ от 18.09.2006 г. № 573 «О предоставлении социальных гарантий гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны»;
 - Приказ Минздравсоцразвития РФ от 19.05.2011 г. № 408н «О порядке выплаты ежемесячных процентных надбавок гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны»;
 - Постановление Правительства РФ от 06.02.2010 г. № 63 «Об утверждении Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне» (в редакции от 19.04.2019 г.);
 - Закон Иркутской области от 17.12.2008 г. № 122-ОЗ «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области»;
 - Постановление Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (в редакции постановления Правительства Иркутской области от 26.12.2019г. № 1127-пп);
 - Решение Думы Тайшетского района от 27.03.2018г. № 121 «Об утверждении Положения о гарантиях деятельности выборных лиц местного самоуправления Тайшетского района, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе».
- В КСП района для проведения экспертизы 19.03.2020 года поступил проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского района от 24 апреля 2018 года № 136 «Об установлении оплаты труда мэру Тайшетского района» с пояснительной запиской.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Проектом решения предлагается:

1. Внести в подпункт 1 пункта 1 решения Думы Тайшетского района от 24 апреля 2018 года № 136 «Об установлении оплаты труда мэру Тайшетского района» изменения, изложив в следующей редакции:

«1) ежемесячное денежное вознаграждение (должностной оклад) – 18 116,00 рублей;».

2. Настоящее решение вступает в силу с момента подписания и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года.

Согласно пункту 4 статьи 86 Бюджетного Кодекса РФ, органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющим полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих с соблюдением требований, установленных статьей 136 Бюджетного Кодекса РФ.

В соответствии со статьей 8 Закона Иркутской области от 17.12.2008 г. № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области», выборному лицу местного самоуправления, осуществляющему полномочия на постоянной основе, за счет средств соответствующего местного бюджета производится оплата труда в виде ежемесячного денежного вознаграждения, а также денежного поощрения и иных дополнительных выплат, установленных нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, с выплатой районных коэффициентов и процентных надбавок, определенных в соответствии с законодательством. Представительный орган муниципального образования самостоятельно определяет размеры и условия оплаты труда выборных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, с соблюдением установленных законодательством требований.

Положением о гарантиях деятельности выборных лиц местного самоуправления Тайшетского района, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, утвержденным Решением Думы Тайшетского района от 27.03.2018 г. № 121 установлено, что при формировании фонда оплаты труда мэра устанавливаются следующие ежемесячные выплаты:

- денежное вознаграждение (должностной оклад);
- денежное поощрение;
- надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну (в случае допуска к таким сведениям).

Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-пп установлены нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (далее – постановление № 599-пп).

В связи с принятием постановления Правительства Иркутской области от 19 июня 2019 № 486-пп «О внесении изменений в нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области», предусмотрен поправочный коэффициент, зависящий от количества исполняемых полномочий, закрепленных за муниципальным образованием Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в

Российской Федерации», законом Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения».

В связи с изменениями, внесенными постановлением Правительства Иркутской области 26 декабря 2019 года № 1127-пп «О внесении изменений в абзац восьмой пункта 4 нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в постановление № 599-пп, предусмотрено исключение ограничения даты, по состоянию на которую определяется должностной оклад муниципального служащего для расчета нормативов формирования расходов на оплату труда мэров (глав) муниципальных образований Иркутской области.

Письмом Министерства труда и занятости Иркутской области от 17.01.2020 г. № 02-74-223/20 «О направлении нормативов численности работников, нормативов формирования расходов на оплату труда» доведен норматив формирования расходов на оплату труда мэра района на 2020 год в размере 3 819 987 рублей или 318 332 рублей в месяц.

Согласно данным пояснительной записки проектом решения Думы Тайшетского района предлагается установить оплату труда мэра района с 1 января 2020 года в размере **3 603 489,84 рублей в год** или **300 290,82 рублей в месяц**. Размер оплаты труда мэра района по проекту решения Думы Тайшетского района не превышает норматив формирования расходов на оплату труда, доведенный письмом Министерства труда и занятости Иркутской области.

В соответствии со статьей 2 Закона Иркутской области от 17.12.2008 г. № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области» финансирование гарантий осуществления полномочий выборного лица местного самоуправления производится за счет средств соответствующего местного бюджета.

В бюджете муниципального образования «Тайшетский район», утвержденном решением Думы Тайшетского района от 26.12.2019 г. № 266 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в ред. от 28.01.2020 г. № 277) предусмотрены ассигнования на 2020 год на обеспечение функционирования высшего должностного лица органа местного самоуправления в сумме 3 949 742,00 рублей, в том числе по КОСГУ 211 «Заработная плата» в сумме 3 033 596,00 рублей, по КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» в сумме 916 146,00 рублей.

Принятие проекта решения Думы Тайшетского района потребует **дополнительных расходов** районного бюджета на 2020 год на оплату труда мэра с начислениями на выплаты по оплате труда (с учетом регресса) в сумме **386 569,79 рублей**.

Также следует отметить, что в соответствии со статьей 8 Положения о гарантиях деятельности выборных лиц местного самоуправления Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 27.03.2018г. № 121, лицу, осуществлявшему полномочия мэра района не менее срока, на который оно было избрано, и имеющему стаж муниципальной службы не менее пятнадцати

лет, устанавливается за счет средств местного бюджета ежемесячная доплата к страховой пенсии по старости в размере 15% месячной оплаты труда лица, замещающего должность мэра района.

Лицу, замещавшему должность мэра района более одного срока, на который оно было избрано, а также замещавшему выборные должности на постоянной основе в органах местного самоуправления, при наличии стажа муниципальной службы не менее пятнадцати лет, за каждый срок замещения должности мэра района и выборной должности на постоянной основе в органах местного самоуправления, размер доплаты увеличивается на 15% месячной оплаты труда лица, замещающего должность мэра района.

В соответствии со статьей 24 Устава муниципального образования «Тайшетский район» размер ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности, пенсии, назначенной в соответствии с Законом Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации", **пересчитывается при увеличении оплаты труда мэра района**, устанавливаемой решением районной Думы.

Согласно данным пояснительной записки на ежемесячную доплату к страховой пенсии по старости лицу, замещавшему должность мэра района, потребуются дополнительно ассигнования в сумме **248 200** рублей в год.

Общий объем потребности составит **634 769,79** рублей.

При этом в пояснительной записке отсутствуют обоснования за счет каких источников планируется увеличение бюджетных ассигнований. Следует отметить, что согласно пункту 6 статьи 1 «Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Тайшетский район»», утвержденного приказом финансового управления администрации Тайшетского района от 30.06.2014 г. № 27/р планирование бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств осуществляется при условии, что бюджетные ассигнования на исполнение действующих обязательств **полностью обеспечены доходами и источниками финансирования дефицита** районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

В качестве обоснования повышения оплаты труда мэра района в пояснительной записке приводится статья 134 Трудового кодекса РФ, согласно которой обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы включает в себя **индексацию** заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги. При этом государственные органы, органы местного самоуправления производят индексацию заработной платы в порядке, установленном трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Гарантии по оплате труда выборного лица местного самоуправления, осуществляющего полномочия на постоянной основе, установлены статьей 8 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 122-оз "О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области". В числе гарантий предусмотрено увеличение (индексация) денежного вознаграждения и денежного поощрения выборных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, которое производится в соответствии с федеральными законами.

КСП отмечает, что в течение 2018-2019 годов размеры должностных окладов

муниципальных служащих администрации Тайшетского района, структурных подразделений администрации Тайшетского района, аппарата Думы Тайшетского района, Контрольно-счетной палаты **проиндексированы** в следующих размерах:

- с 01.01.2018 г. в 1,04 раза в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 19.10.2017 г. № 191-уг «Об увеличении (индексации) размеров окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области» (решение Думы Тайшетского района от 30 января 2018 года № 109 «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского района от 28 июня 2011 года № 56 «О денежном содержании муниципальных служащих администрации Тайшетского района, структурных подразделений администрации Тайшетского района, аппарата Думы Тайшетского района, Контрольно-счетной палаты»);

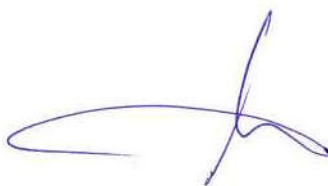
- с 01.04.2019 г. в 1,04 раза в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 14.03.2019 г. № 52-уг «Об увеличении (индексации) размеров окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области» (решение Думы Тайшетского района от 23 апреля 2019 года № 214 «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского района от 28 июня 2011 года № 56 «О денежном содержании муниципальных служащих администрации Тайшетского района, структурных подразделений администрации Тайшетского района, аппарата Думы Тайшетского района, Контрольно-счетной палаты»).

С 1 октября 2019 года произведено **повышение должностных окладов** муниципальных служащих администрации Тайшетского района, структурных подразделений администрации Тайшетского района, аппарата Думы Тайшетского района, Контрольно-счетной палаты на 20% решением Думы Тайшетского района от 20 декабря 2019 года № 261 «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского района от 28 июня 2011 года № 56 «О денежном содержании муниципальных служащих администрации Тайшетского района, структурных подразделений администрации Тайшетского района, аппарата Думы Тайшетского района, Контрольно-счетной палаты» в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 г. № 255-уг «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих иркутской области».

Выводы:

По результатам рассмотрения проекта решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского района от 24 апреля 2018 года № 136 «Об установлении оплаты труда мэру Тайшетского района» КСП района считает, проект решения Думы Тайшетского района не противоречит действующему законодательству и может быть рекомендован к рассмотрению Думой Тайшетского района.

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко