

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Экспертное заключение № 73-3
на проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении
изменений в муниципальную программу «Управление муниципальными
финансами в муниципальном образовании «Тайшетский район» на 2020-2025
годы»

03.04.2020 г.

г. Тайшет

Утверждено
распоряжением
председателя КСП
Тайшетского района
от 03.04.2020 г. № 166-р

Экспертиза проекта изменений в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании «Тайшетский район» на 2020-2025 годы» проведена Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП Тайшетского района) на основании:

- пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- статьи 6 Положения о Контрольно-счётной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 28.01.2020 г. № 274;
- пункта 35 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809 (в ред. постановлений от 17.01.2019 г. № 22, от 22.04.2019 г. № 229, от 16.10.2019 г. № 606, от 09.12.2019 г. № 744, от 13.01.2020 г. № 4, от 25.02.2020 г. № 123);
- плана работы Контрольно-счётной палаты Тайшетского района на первое полугодие 2020 года, утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 27.12.2020 г. № 872-р (в ред. от 29.01.2020 г. № 15-р);
- распоряжения председателя КСП Тайшетского района от 27.03.2020 г. № 156-р.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами в

муниципальном образовании «Тайшетский район» на 2020-2025 годы» (далее – проект Постановления, Программа).

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- обеспечение эффективности и результативности расходования бюджетных средств в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- эффективное решение системных проблем социально-экономического развития муниципального образования «Тайшетский район» в соответствии с законодательством;
- подтверждение правомерности и обоснованности изменений расходных обязательств, установление экономических последствий принятия новых расходных обязательств для бюджета муниципального образования «Тайшетский район».

Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- проверка корректности предлагаемых изменений;
- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов;
- целесообразность предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями, наличие ответственных лиц (подразделений).

**Сроки начала и окончания проведения
экспертно-аналитического мероприятия
с 27 марта 2020 г. по 03 апреля 2020 г.**

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия
Аудитор КСП Тайшетского района Щукина А.Н.

Нормативные правовые акты

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (БК РФ);
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Устав муниципального образования «Тайшетский район»;

- Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район», утвержденное решением Думы Тайшетского района № 283 от 24.12.2007 г. (в редакции решений Думы Тайшетского района от 30.06.2009 г. № 375, от 21.12.2010 г. № 25, от 26.06.2012 г. № 122, от 26.11.2013 г. № 208, от 27.10.2015 г. № 12, от 25.02.2016 г. № 28, от 25.07.2017 г. № 92, от 29.01.2019 г. № 184);

- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденное постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809 (в ред. постановлений от 17.01.2019 г. № 22, от 22.04.2019 г. № 229, от 16.10.2019 г. № 606, от 09.12.2019 г. № 744, от 13.01.2020 г. № 4, от 25.02.2020 г. № 123) (далее - Положение о муниципальных программах);

В КСП Тайшетского района для проведения экспертизы 26 марта 2020 г. поступили следующие документы:

- проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании «Тайшетский район» на 2020-2025 годы»;

- Сводное заключения № 16 от 26.03.2020 г. по результатам внутренней экспертизы Проекта постановления.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании «Тайшетский район» на 2020-2025 годы», утверждена постановлением администрации Тайшетского района от 03.07.2019 г. № 368.

Ответственным исполнителем Программы определено Финансовое управление администрации Тайшетского района.

Программа предусматривает в своем составе три подпрограммы, направленные на обеспечение реализации Программы:

Подпрограмма 1 «Управление муниципальными финансами, организация составления и исполнения бюджета» на 2020 - 2025 годы;

Подпрограмма 2 «Организация и осуществление внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок» на 2020 - 2025 годы;

Подпрограмма 3 «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости муниципальных образований Тайшетского района» на 2020 - 2025 годы.

Программа в актуальной редакции размещена на официальном сайте администрации Тайшетского района во вкладке «Муниципальные программы»

Согласно п. 26 Положения о муниципальных программах проект Программы подлежит общественному обсуждению. На сайте администрации Тайшетского района во вкладке «Проекты муниципальных программ» размещено **уведомление** о проведении общественного обсуждения проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании «Тайшетский район» на 2020-2025 годы».

Срок проведения общественного обсуждения: в течение 7 календарных дней со дня размещения проекта постановления на сайте, с 28.03.2020 г. по 03.04.2020 г.

Проект Постановления администрации Тайшетского района о внесении изменений в Программу так же размещен на официальном сайте администрации Тайшетского района.

Финансирование Программы осуществляется за счет средств районного бюджета и бюджетов поселений.

Общий объем финансирования Программы согласно представленным изменениям составляет **884 507,53** тыс. руб., в том числе, за счет средств районного бюджета – 837 116,51 тыс. рублей, за счет средств бюджетов поселений – 47 391,02 тыс. рублей. Проектом постановления планируется увеличение объемов финансирования на 98 092,89 тыс. рублей, в том числе увеличение за счет средств районного бюджета на 107 571,07 тыс. рублей, уменьшение за счет средств бюджетов поселений на 9 478,18 тыс. рублей.

Информация об изменениях объемов финансирования Программы представлена в таблице:

Объем финансирования	Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании «Тайшетский район» на 2020-2025 годы», утверждена постановлением администрации Тайшетского района от 03.07.2019 г. № 368.	Проект муниципальной программы	отклонение
ВСЕГО: в т.ч. по годам:	786 414,64 тыс. рублей	884 507,53 тыс. рублей	+98 092,89
2020 год	130 896,50 тыс. рублей	177 331,77 тыс. рублей	+46 435,27
2021 год	131 109,58 тыс. рублей	159 953,57 тыс. рублей	+28 843,99
2022 год	131 106,58 тыс. рублей	153 920,21 тыс. рублей	+22 813,63
2023 год	131 103,58 тыс. рублей	131 103,58 тыс. рублей	-
2024 год	131 100,57 тыс. рублей	131 100,57 тыс. рублей	-
2025 год	131 097,83 тыс. рублей	131 097,83 тыс. рублей	-
районный бюджет в т.ч. по годам:	729 545,44 тыс. рублей	837 116,51 тыс. рублей	+107 571,07
2020 год	121 418,30 тыс. рублей	167 853,56 тыс. рублей	+46 435,26
2021 год	121 631,38 тыс. рублей	150 475,36 тыс. рублей	+28 843,98
2022 год	121 628,38 тыс. рублей	153 920,21 тыс. рублей	+32 291,83
2023 год	121 625,38 тыс. рублей	121 625,38 тыс. рублей	-
2024 год	121 622,37 тыс. рублей	121 622,37 тыс. рублей	-
2025 год	121 619,63 тыс. рублей	121 619,63 тыс. рублей	-
бюджеты поселений в т.ч. по годам:	56 869,20 тыс. рублей	47 391,02 тыс. рублей	-9 478,18
2020 год	9 478,20 тыс. рублей	9 478,21 тыс. рублей	-
2021 год	9 478,20 тыс. рублей	9 478,21 тыс. рублей	-
2022 год	9 478,20 тыс. рублей	0,00 тыс. рублей	-9 478,2
2023 год	9 478,20 тыс. рублей	9 478,20 тыс. рублей	-
2024 год	9 478,20 тыс. рублей	9 478,20 тыс. рублей	-
2025 год	9 478,20 тыс. рублей	9 478,20 тыс. рублей	-
Подпрограмма 1 «Управление муниципальными финансами, организация составления и исполнения бюджета» на 2020 - 2025 годы			
ВСЕГО: в т.ч. по годам:	143 361,02 тыс. рублей	144 737,85 тыс. рублей	+1 376,83
2020 год	23 594,48 тыс. рублей	28 800,04 тыс. рублей	+5 205,56
2021 год	23 959,26 тыс. рублей	26 107,88 тыс. рублей	+2 148,62
2022 год	23 956,26 тыс. рублей	17 978,91 тыс. рублей	-5 977,35
2023 год	23 953,26 тыс. рублей	23 953,26 тыс. рублей	-
2024 год	23 950,25 тыс. рублей	23 950,25 тыс. рублей	-
2025 год	23 947,51 тыс. рублей	23 947,51 тыс. рублей	-
районный бюджет в т.ч. по годам:	93 966,38 тыс. рублей	103 575,63 тыс. рублей	+9 609,25
2020 год	15 362,04 тыс. рублей	20 567,59 тыс. рублей	+5 205,55
2021 год	15 726,82 тыс. рублей	17 875,43 тыс. рублей	+2 148,61
2022 год	15 723,82 тыс. рублей	17 978,91 тыс. рублей	+2 255,09
2023 год	15 720,82 тыс. рублей	15 720,82 тыс. рублей	-
2024 год	15 717,81 тыс. рублей	15 717,81 тыс. рублей	-
2025 год	15 715,07 тыс. рублей	15 715,07 тыс. рублей	-
бюджеты поселений в т.ч. по годам:	49 394,64 тыс. рублей	41 162,22 тыс. рублей	-8 232,44
2020 год	8 232,44 тыс. рублей	8 232,45 тыс. рублей	-
2021 год	8 232,44 тыс. рублей	8 232,45 тыс. рублей	-
2022 год	8 232,44 тыс. рублей	0,00 тыс. рублей	-8 232,44

2023 год	8 232,44 тыс. рублей	8 232,44 тыс. рублей	-
2024 год	8 232,44 тыс. рублей	8 232,44 тыс. рублей	-
2025 год	8 232,44 тыс. рублей	8 232,44 тыс. рублей	-
Подпрограмма 2 «Организация и осуществление внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок» на 2020 - 2025 годы			
ВСЕГО:	13 674,12 тыс. рублей	14 711,78 тыс. рублей	+1 037,66
в т.ч. по годам:			
2020 год	2 279,02 тыс. рублей	3 251,43 тыс. рублей	+972,41
2021 год	2 279,02 тыс. рублей	2 933,29 тыс. рублей	+654,27
2022 год	2 279,02 тыс. рублей	1 690,00 тыс. рублей	-589,02
2023 год	2 279,02 тыс. рублей	2 279,02 тыс. рублей	-
2024 год	2 279,02 тыс. рублей	2 279,02 тыс. рублей	-
2025 год	2 279,02 тыс. рублей	2 279,02 тыс. рублей	-
районный бюджет	6 199,56 тыс. рублей	8 482,98 тыс. рублей	+2 283,42
в т.ч. по годам:			
2020 год	1 033,26 тыс. рублей	2 005,67 тыс. рублей	+972,41
2021 год	1 033,26 тыс. рублей	1 687,53 тыс. рублей	+654,27
2022 год	1 033,26 тыс. рублей	1 690,00 тыс. рублей	+656,74
2023 год	1 033,26 тыс. рублей	1 033,26 тыс. рублей	-
2024 год	1 033,26 тыс. рублей	1 033,26 тыс. рублей	-
2025 год	1 033,26 тыс. рублей	1 033,26 тыс. рублей	-
бюджеты поселений	7 474,56 тыс. рублей	6 228,80 тыс. рублей	-1 245,76
в т.ч. по годам:			
2020 год	1 245,76 тыс. рублей	1 245,76 тыс. рублей	-
2021 год	1 245,76 тыс. рублей	1 245,76 тыс. рублей	-
2022 год	1 245,76 тыс. рублей	0,00 тыс. рублей	-1 245,76
2023 год	1 245,76 тыс. рублей	1 245,76 тыс. рублей	-
2024 год	1 245,76 тыс. рублей	1 245,76 тыс. рублей	-
2025 год	1 245,76 тыс. рублей	1 245,76 тыс. рублей	-
Подпрограмма 3 «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости муниципальных образований Тайшетского района» на 2020 - 2025 годы			
за счет средств районного бюджета	629 379,50 тыс. рублей	725 057,90 тыс. рублей	+95 678,4
в т.ч. по годам:			
2020 год	105 023,00 тыс. рублей	145 280,30 тыс. рублей	+40 257,3
2021 год	104 871,30 тыс. рублей	130 912,40 тыс. рублей	+26 041,1
2022 год	104 871,30 тыс. рублей	134 251,30 тыс. рублей	+29 380,0
2023 год	104 871,30 тыс. рублей	104 871,30 тыс. рублей	-
2024 год	104 871,30 тыс. рублей	104 871,30 тыс. рублей	-
2025 год	104 871,30 тыс. рублей	104 871,30 тыс. рублей	-

В Подпрограмме 1 «Управление муниципальными финансами, организация составления и исполнения бюджета» на 2020 - 2025 годы по основным мероприятиям планируется следующие изменения объемов финансирования:

Основное мероприятие	Муниципальная программа в утвержденной редакции	Проект муниципальной программы	отклонение
Управление муниципальными финансами, организация составления и исполнения бюджета муниципального образования "Тайшетский район"	Всего: 93 924,02 тыс. рублей, в т.ч.: 2020 год - 15 348,67 тыс. руб.; 2021 год - 15 715,07 тыс. руб.; 2022 год - 15 715,07 тыс. руб.; 2023 год - 15 715,07 тыс. руб.; 2024 год - 15 715,07 тыс. руб.; 2025 год - 15 715,07 тыс. руб.;	Всего 103 567,14 тыс. рублей, в т.ч.: 2020 год - 20 567,59 тыс. руб.; 2021 год - 17 875,43 тыс. руб.; 2022 год - 17 978,91 тыс. руб.; 2023 год - 15 715,07 тыс. руб.; 2024 год - 15 715,07 тыс. руб.; 2025 год - 15 715,07 тыс. руб.;	+9 643,12 +5 218,92 +2 160,36 +2 263,74 - - -
мероприятие "Ведение муниципальной долговой книги муниципального образования "Тайшетский район" - 8,49	Всего 42,36 тыс. руб., в т.ч.: 2020 год - 13,37 тыс. руб.; 2021 год - 11,75 тыс. руб.; 2022 год - 8,75 тыс. руб.; 2023 год - 5,75 тыс. руб.; 2024 год - 2,74 тыс. руб.; 2025 год - 0,00 тыс. руб.;	Всего 8,49 тыс. руб., в т.ч.: 2020 год - 0,00 тыс. руб.; 2021 год - 0,00 тыс. руб.; 2022 год - 0,00 тыс. руб.; 2023 год - 5,75 тыс. руб.; 2024 год - 2,74 тыс. руб.; 2025 год - 0,00 тыс. руб.;	-33,87 -13,37 -11,75 -8,75 - - -
"Формирование исполнения бюджетов поселений"	Всего 49 394,64 тыс. руб., в т.ч.: 2020 год - 8 232,44 тыс. руб.; 2021 год - 8 232,44 тыс. руб.; 2022 год - 8 232,44 тыс. руб.; 2023 год - 8 232,44 тыс. руб.; 2024 год - 8 232,44 тыс. руб.; 2025 год - 8 232,44 тыс. руб.	Всего 41 162,22 тыс., в т.ч.: 2020 год - 8 232,45 тыс. руб.; 2021 год - 8 232,45 тыс. руб.; 2022 год - 0,00 тыс. руб.; 2023 год - 8 232,44 тыс. руб.; 2024 год - 8 232,44 тыс. руб.; 2025 год - 8 232,44 тыс. руб.	-8 232,42 - - -8 232,42 - - -

Подпрограмма 2 «Организация и осуществление внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок» на 2020 - 2025 годы по основным мероприятиям планируется следующие изменения объемов финансирования:

Основное мероприятие	Муниципальная программа в утвержденной редакции	Проект муниципальной программы	отклонение
Основное мероприятие "Внутренний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений и контроль в сфере закупок"	Всего 3 677,64 тыс. рублей, в т.ч.: 2020 год - 612,94 тыс. рублей; 2021 год - 612,94 тыс. рублей; 2022 год - 612,94 тыс. рублей; 2023 год - 612,94 тыс. рублей; 2024 год - 612,94 тыс. рублей; 2025 год - 612,94 тыс. рублей;	Всего 8 482,98 тыс. рублей, в т.ч.: 2020 год – 2 005,67 тыс. рублей; 2021 год – 1 687,53 тыс. рублей; 2022 год – 1 690,00 тыс. рублей; 2023 год – 1 033,26 тыс. рублей; 2024 год – 1 033,26 тыс. рублей; 2025 год – 1 033,26 тыс. рублей;	+4 805,34 +1 392,73 +1 074,59 +1 077,06 +420,32 +420,32 +420,32
"Контроль в сфере закупок"	Всего 2 521,92 тыс. рублей, в т.ч.: 2020 год - 420,32 тыс. рублей; 2021 год - 420,32 тыс. рублей; 2022 год - 420,32 тыс. рублей; 2023 год — 420,32 тыс. рублей; 2024 год - 420,32 тыс. рублей; 2025 год - 420,32 тыс. рублей;		-2 521,91 -420,32 -420,32 -420,32 -420,32 -420,32 -420,32
"Осуществление контроля в рамках переданных полномочий"	Всего 7 474,56 тыс. рублей, в т.ч.: 2020 год - 1 245,76 тыс. рублей; 2021 год - 1 245,76 тыс. рублей; 2022 год - 1 245,76 тыс. рублей; 2023 год - 1 245,76 тыс. рублей; 2024 год - 1 245,76 тыс. рублей; 2025 год - 1 245,76 тыс. рублей.	Всего 6 228,80 тыс. рублей, в т.ч.: 2020 год – 1 245,76 тыс. рублей; 2021 год – 1 245,76 тыс. рублей; 2022 год – 0,00 тыс. рублей; 2023 год – 1 245,76 тыс. рублей; 2024 год – 1 245,76 тыс. рублей; 2025 год – 1 245,76 тыс. рублей.	-1 245,76 - - -1 245,76 - - -

В Подпрограмме 3 «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости муниципальных образований Тайшетского района» на 2020 - 2025 годы по основным мероприятиям планируется следующие изменения объемов финансирования:

Основное мероприятие	Муниципальная программа в утвержденной редакции	Проект муниципальной программы	отклонение
Основное мероприятие "Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований"	Всего 406 457,20 тыс. руб., в т.ч.: 2020 год - 68 326,20 тыс. руб.; 2021 год - 67 626,20 тыс. руб.; 2022 год - 67 626,20 тыс. руб.; 2023 год - 67 626,20 тыс. руб.; 2024 год - 67 626,20 тыс. руб.; 2025 год - 67 626,20 тыс. руб.;	Всего: 495 304,00 тыс. руб., в т.ч.: 2020 год – 107 143,30 тыс. руб.; 2021 год – 92 420,30 тыс. руб.; 2022 год – 92 861,80 тыс. руб.; 2023 год – 67 626,20 тыс. руб.; 2024 год – 67 626,20 тыс. руб.; 2025 год – 67 626,20 тыс. руб.;	+88 846,8 +38 817,1 +24 794,1 +25 235,6 - - -
"Обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований Тайшетского района"	Всего 222 922,30 тыс. руб., в т.ч.: 2020 год - 36 696,80 тыс. руб.; 2021 год - 37 245,10 тыс. руб.; 2022 год - 37 245,10 тыс. руб.; 2023 год - 37 245,10 тыс. руб.; 2024 год - 37 245,10 тыс. руб.; 2025 год - 37 245,10 тыс. руб.	Всего 229 753,90 тыс. руб., в т.ч.: 2020 год – 38 137,00 тыс. руб.; 2021 год – 38 492,10 тыс. руб.; 2022 год – 41 389,50 тыс. руб.; 2023 год – 37 245,10 тыс. руб.; 2024 год – 37 245,10 тыс. руб.; 2025 год – 37 245,10 тыс. руб.	+6 831,6 +1 440,2 +1 247,0 +4 144,4 - - -

Объем ресурсного обеспечения заявленных изменений в муниципальную Программу соответствует объему бюджетных ассигнований на 2020-2022 годы, утвержденных решением Думы Тайшетского района от 26.12.2019 г. № 266 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции решения Думы Тайшетского района от 28.01.2020 г. № 277).

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели ее социально-экономической эффективности не изменяются.

Внесение изменений в Программу соответствует Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденному постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809 (с изменениями).

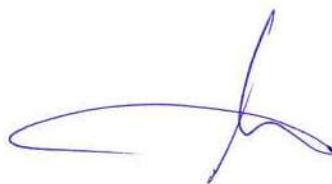
Выводы:

1. Объем финансирования на 2021-2022 годы, предусмотренный проектом Постановления администрации Тайшетского района соответствует показателям бюджета муниципального образования «Тайшетский район» утвержденного решением Думы Тайшетского района от 26.12.2019 г. №266 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции решения Думы от 28.01.2020г. №277).

2. Внесенные изменения в Программу соответствует Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденному постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809 (с изменениями).

3. Проект Программы соответствует приоритетам государственной политики, социально-экономического развития муниципального образования «Тайшетский район», соответствует федеральному, областному законодательству, нормативным правовым актам муниципального образования «Тайшетский район», соответствует компетенции и полномочиям органов местного самоуправления муниципального района и не содержит коррупциогенных факторов.

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко