

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**  
**ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

---

**Экспертное заключение №123-3**

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2020– 2025 годы**

08 мая 2020 г.

г. Тайшет

*Утверждено  
распоряжением  
председателя КСП  
Тайшетского района  
от 08.05.2020 г. №265-р*

Экспертиза проекта Постановления «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2020– 2025 годы, проведена Контрольно-счетной палатой Тайшетского района (далее - КСП Тайшетского района) на основании:

- пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- статьи 6 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 28.01.2020 г. № 274;
- пункта 35 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809 (в редакции от 25.02.2020 г. № 123);

- плана работы Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на первое полугодие 2020 года, утвержденного распоряжением председателя КСП от 27.12.2019 г. № 872-р (в редакции от 29.01.2020 г. № 15-р);

- распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района от 30.04.2020 г. №263-р.

По итогам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2020– 2025 годы, подготовлено настоящее заключение.

#### **Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

Проект Постановления «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2020– 2025 годы (далее – Проект Программы).

#### **Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

- анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2020– 2025 годы;

- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам.

#### **Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- проверка корректности предлагаемых изменений муниципальной программы;

- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов);

- целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);

- устранения или сохранения нарушений и недостатков программы, отмеченных КСП ранее по результатам экспертизы Программы;

- соответствие цели Программы приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования «Тайшетский район», полномочиям и сферам ответственности.

#### **Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

С 30 апреля 2020 года по 08 мая 2020 года.

### **Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:**

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате КСП Тайшетского района Зайцева С.Ю.

### **Нормативные правовые акты**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Устав муниципального образования «Тайшетский район»;
- Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район», утвержденное решением Думы Тайшетского района № 283 от 24.12.2007 г. (в редакции от 29.01.2019г. №184);
- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденное постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. №809 (в редакции постановления от 25.02.2019 г. № 123);

В КСП Тайшетского района для проведения экспертизы 30.04.2020 г. поступили следующие документы:

- проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2020– 2025 годы;
- копия сводного заключения от 30.04.2020 г. № 20/1, по результатам внутренней экспертизы проекта постановления администрации Тайшетского «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2020– 2025 годы.

### **В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:**

Согласно **п. 25 ч. 1 ст. 15** Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения муниципального района относятся:

- *создание условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству (волонтерству).*

Согласно **п.п.1 п. 67** Положения о муниципальных программах в процессе реализации Программы Ответственный исполнитель вправе принять решения о внесении изменений в Программу, предусматривающие изменение или уточнение:

1) Задач, основных мероприятий, целевых показателей и значений целевых показателей Программы.

Изменения вносятся в соответствии с распоряжением министерства сельского хозяйства Иркутской области «Об утверждении сводного списка участников мероприятий – получателей социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам Российской Федерации, проживающим на сельских территориях Иркутской области» от 30 декабря 2019 года № 580-мр.

Изменения в Программу носят уточняющий характер и не предусматривают изменения ресурсного обеспечения.

Муниципальная программа муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2020– 2025 годы (КЦСР – 4800000000), утверждена постановлением администрации Тайшетского района от 10.10.2019 г. № 592.

Ответственный исполнитель муниципальной Программы – Администрация Тайшетского района (Отдел сельского хозяйства администрации Тайшетского района).

Исполнители Программы - Управление образования администрации Тайшетского района.

Целью программы является «Повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках».

Для достижения цели поставлены следующие задачи:

1. Создание условий для развития и повышения эффективности производства в сельском хозяйстве Тайшетского района.
2. Создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности.

Кроме того, для достижения цели и решения поставленных задач, разработаны 2 подпрограммы, в том числе:

1. «Развитие сельского хозяйства» на 2020-2025 годы.
2. «Комплексное и устойчивое развитие сельских территорий» на 2020-2025 годы.

Муниципальная программа в актуальной редакции размещена на официальном сайте администрации Тайшетского района.

Согласно п. 26 Положения о муниципальных программах проект муниципальной программы подлежит общественному обсуждению. Общественное обсуждение проекта Программы осуществляется в порядке, установленном постановлением администрации Тайшетского района для проведения общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования муниципального образования «Тайшетский район».

Уведомление о проведении общественного обсуждения проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2020– 2025 годы, вместе с проектом постановления размещены на официальном сайте администрации Тайшетского района 30 апреля 2020 года. Срок проведения общественного обсуждения: с 08.05.2020 по 14.05.2020 года (в течение 7 календарных дней со дня размещения проекта постановления на сайте).

В приложении 1 к Проекту Программы в графе «Значения целевых

показателей» отражены целевые показатели (показатели непосредственных результатов), которые соответствуют ожидаемым результатам реализации Программы, установленным в паспорте Программы. Ожидаемые результаты реализации Программы в паспорте Программы отражены в разделе 10 как конечные результаты реализации Программы.

Целевые показатели результата реализации Проекта Программы установлены количественно измеримые, которые объективно характеризуют степень достижения цели, решения задач муниципальной программы.

КСП отмечает, что государственные (муниципальные) программы являются документом *планирования бюджетных ассигнований* во взаимосвязи с ожидаемыми результатами их использования.

В Паспорте **Программы** строку «Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели ее социально-экономической эффективности» пункты с 1 по 3 остаются без изменений, а пункт 4 предлагается изложить в следующей редакции:

1. Увеличение индекса производства продукции сельского хозяйства в сельскохозяйственных организациях (в сопоставимых ценах) к концу 2025 года до 100,5%;

2. Сохранение доли прибыльных сельскохозяйственных организаций, получающих государственную поддержку, в общем, их числе – 100%;

3. Сохранение темпа роста средней заработной платы в сельском хозяйстве не менее 100,05% ежегодно;

4. *Увеличение количества построенного (приобретенного) жилья для граждан, проживающих в сельской местности Тайшетского района, в том числе молодым семьям и молодым специалистам к концу 2025 года до 9 ед. (в действующей редакции количество составляло до 10 ед.).*

В соответствии с изменениями пункта 4 в главе 7 Программы: в абзаце одиннадцатом цифру «10» предлагается заменить цифрой «9».

Приложение 1 к Программе предлагается изложить в редакции согласно приложению 1 к проекту Постановления, с изменениями.

В паспорте **Подпрограммы** «Комплексное и устойчивое развитие сельских территорий» на 2020-2025 годы, являющейся приложением 4 к Программе: строку «Ожидаемые конечные результаты реализации Подпрограммы» изложить в следующей редакции:

- Увеличение ввода (приобретение) кв. м жилья для сельских граждан, проживающих в Тайшетском районе, в том числе кв. м для молодых семей и молодых специалистов к концу 2025 года до **522 кв. м.** *(в действующей редакции количество составляло до 576 кв.м.).*

В разделе 2 **Подпрограммы** абзац седьмой предлагается изложить в следующей редакции:

«Порядок предоставления социальных выплат на строительство (приобретение) жилья, гражданам Российской Федерации, проживающих на сельских территориях Иркутской области утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 21 октября 2019 года № 876-пп.» (в связи с отменой постановления Правительства Иркутской области от 07 апреля 2014 года № 188-п).

В разделе 3 **Подпрограммы** абзац третий предлагается изложить в следующей редакции:

- «Основное мероприятие включает в себя выполнение организационных функций в соответствии с п.22, 25, 26, 34, 46 Порядка предоставления социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам Российской Федерации, проживающим на сельских территориях Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 21 октября 2019 года № 876-пп.».

В разделе **4 Подпрограммы** абзац третий предлагается изложить в следующей редакции:

- «Увеличение ввода (приобретения) кв. м жилья для сельских граждан, проживающих в Тайшетском районе, в том числе кв. м для молодых семей и молодых специалистов к концу 2025 года до 522 кв. м.» *(в действующей редакции количество составляло до 576 кв.м.)*.

В разделе **5 Подпрограммы** абзац второй предлагается изложить в следующей редакции:

«- соблюдение Порядка предоставления социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам Российской Федерации, проживающим на сельских территориях Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 21 октября 2019 года № 876-пп.».

Соответственно **Приложение 1,2** к Подпрограмме предлагается изложить в редакции согласно приложению 2,3 к проекту Постановления.

Финансирование **Подпрограммы «Комплексное и устойчивое развитие сельских территорий» на 2020-2025 годы** составляет **0,00** тыс. рублей.

КСП Тайшетского района отмечает, что основное мероприятие подпрограммы «Содействие в получении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим в сельской местности Тайшетского района, в том числе молодым семьям и молодым специалистам, за счет средств федерального бюджета и бюджета Иркутской области» запланированы **без финансирования**, при этом предусмотрен целевой показатель, отражающий конечный результат реализации подпрограммы: «Ввод (приобретение) кв. м жилья для сельских граждан, проживающих в Тайшетском районе, в том числе кв. м для молодых семей и молодых специалистов» к концу 2025 года до 522 кв.м.

КСП Тайшетского района считает, что реализация основного мероприятия подпрограммы при отсутствии финансирования не позволяет установить связь с целевыми показателями реализации подпрограммы и ожидаемыми конечными результатами.

### **Выводы:**

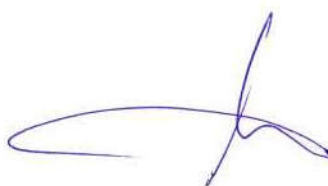
1. По результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2020– 2025 годы, нарушений не установлено.

2. Внесенные изменения в Программу соответствует Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ

муниципального образования «Тайшетский район», утвержденному постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809 (в ред. от 25.02.2020 г. № 123).

3. Проект Программы соответствует приоритетам государственной политики, социально-экономического развития муниципального образования «Тайшетский район», соответствует федеральному, областному законодательству, нормативным правовым актам муниципального образования «Тайшетский район», соответствует компетенции и полномочиям органов местного самоуправления муниципального района и не содержит коррупциогенных факторов.

Председатель КСП  
Тайшетского района

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized loop followed by a vertical stroke and a smaller loop.

О.Б. Шитенко