

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 103-3
по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия
«Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета Старо-
Акульшетского муниципального образования за 2019 год»**

27 апреля 2020 года

Утверждено распоряжением
председателя Контрольно-счетной
палаты Тайшетского района
от 27.04.2020г. № 230-р

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Настоящее заключение подготовлено ведущим инспектором по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Королевой О.В. по итогам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Старо-Акульшетского муниципального образования за 2018 год», в соответствии с п.1 ст.ст.157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- п. 3 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положением о Контрольно-счетной палате Тайшетского района от 28.01.2020г. № 274;

- Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Тайшетского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 24.12.2019г. б/н;

- п.п.3.6 п.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на 1-е полугодие 2020 года, утвержденного распоряжением председателя КСП от 27.12.2019г. № 872-р, на основании распоряжения председателя КСП от 13.04.2020г. № 189-р «О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета в Старо-Акульшетском муниципальном образовании за 2019 год».

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: годовой отчет об исполнении бюджета Старо-Акульшетского муниципального образования за 2018 год, нормативно-правовые акты Старо-Акульского муниципального образования.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- установление достоверности годового отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности Старо-Акульшетского муниципального образования, законности и результативности деятельности по исполнению бюджета Старо-Акульшетского муниципального образования в отчетном финансовом году.

Объект экспертно-аналитического мероприятия:

администрация Старо-Акульшетского муниципального образования.

Срок начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 13.04.2020г. по 27.04.2020г.

Результаты мероприятия:

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Старо-Акульшетского муниципального образования за 2019 год проведена в соответствии с требованиями гл. 25.1 Бюджетного кодекса РФ «Основы составления, внешней проверки, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности».

Вопросы организации по формированию, утверждению и контролю за исполнением местного бюджета в Старо-Акульшетском муниципальном образовании регламентированы Уставом Старо-Акульшетского муниципального образования и Положением о бюджетном процессе в Старо-Акульшетском муниципальном образовании, утвержденным Решением Думы Старо-Акульшетского муниципального образования от 27.12.2018г. № 34 (ст.23 «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета»).

В соответствии с п. 3 ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ, п.3 ст. 23 Положения о Бюджетном процессе в Старо-Акульшетском муниципальном образовании, местная администрация представляет отчет об исполнении местного бюджета в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения на него не позднее 1 апреля текущего года. Годовой отчет об исполнении бюджета Старо-Акульшетского муниципального образования за 2019 год предоставлен Думой Старо-Акульшетского муниципального образования в Контрольно-счетную палату 27.03.2020г., т.е. своевременно.

По состоянию на 01.01.2020 г. в состав Старо-Акульшетского муниципального образования входит 2 муниципальных учреждения. По сравнению с началом отчетного периода их количество не изменилось и отражено в ф. 0503161 «Сведения о количестве подведомственных учреждений».

Состав и содержание форм годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета

Внешняя проверка годовой отчетности об исполнении бюджета проводилась на выборочной основе с применением принципа существенности и включала в себя анализ, сопоставление и оценку годовой бюджетной отчетности, регистров бюджетного учета.

Проведённая в соответствии с требованиями ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ внешняя проверка годовой бюджетной отчётности показала следующее:

Утверждение местного бюджета на 2020г. обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным кодексом РФ, соблюдены.

Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с п. 3 ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ бюджетная отчетность представлена в полном объеме, и включает:

Бюджетная отчетность включает в себя следующие документы:

- отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);
- отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);
- отчет о движении денежных средств (ф.0503123);
- пояснительную записку (ф. 0503160).

Кроме того, по запросу в Контрольно-счетную палату Тайшетского района представлены в соответствии с п. 11.2 Инструкции от 28.11.2010г. № 191н «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» (в ред. Приказа Минфина РФ от 30.11.2018г. № 244-н) следующую формы отчетности по муниципальному образованию за 2019 год:

- баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);

- справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
- справочная таблица к отчету об исполнении консолидируемого бюджета (ф. 0503387).

В Контрольно-счетную палату Тайшетского района представлены следующие нормативно-правовые акты:

- постановление администрации Старо-Акульшетского МО от 14.11.2018г. № 59 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Старо-Акульшетского муниципального образования» (в редакции изменений от 27.12.2019г. № 103);
- постановление администрации Старо-Акульшетского МО от 17.04.2019г. № 38 «Об утверждении муниципальной программы «Пожарная безопасность на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2019-2021 годы»;
- постановление администрации Старо-Акульшетского МО от 07.02.2019г. № 7 «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2019-2021 годы»;
- постановление администрации Старо-Акульшетского МО от 31.10.2017г. № 66 «Об утверждении муниципальной программы «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Старо-Акульшетского муниципального образования на 2018-2028г.г.».

Проверка соответствия бюджетной отчетности требованиям Бюджетного кодекса РФ

В части установления полноты бюджетной отчетности муниципального образования и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов, представленной к проверке бюджетной отчетности на предмет ее соответствия по составу, структуре и заполнению (содержанию) требованиям Бюджетного кодекса РФ, Инструкции № 191н (в ред. Приказа Минфина РФ от 30.11.2018г. № 244-н) установлено следующее:

«Отчет об исполнении бюджета» (ф. 0503117)

Согласно п. 134 Инструкции № 191н в гр. 3 «Код по бюджетной классификации» Отчета об исполнении бюджета отражены коды бюджетной классификации РФ по разделам отчета. Указанные коды бюджетной классификации РФ соответствуют наименованиям показателей, указанных в гр. 1 Отчета об исполнении бюджета, и Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ.

В соответствии с п. 134 Инструкции № 191н в гр. 4 «Утвержденные бюджетные назначения» Отчета об исполнении бюджета отражены:

По разделу 1 «Доходы бюджета» - 21 317,9 тыс. руб., что соответствует сумме плановых показателей доходов бюджета, утвержденных решением о бюджете;

По разделу 2 «Расходы бюджета» - 23 901,1 тыс. руб., что соответствует сумме бюджетных назначений по расходам, утвержденных в соответствии со сводной бюджетной росписью, с учетом последующих изменений, оформленных в установленном порядке.

По разделу 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» - 2583,2 тыс. руб., что соответствует сумме плановых показателей доходов и расходов бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденных решением о бюджете.

Кроме того, в соответствии с п. 134 Инструкции №191н по соответствующим

разделам Отчета об исполнении бюджета заполнены гр. «Исполнено» и «Неисполненные назначения».

«Баланс исполнения бюджета» (Форма № 0503120)

В соответствии п. 109 Инструкции № 191н Баланс исполнения бюджета сформирован по состоянию на 1 января 2019 года.

В соответствии с п. 110 Инструкции № 191н показатели отражены в Балансе исполнения бюджета в разрезе бюджетной деятельности, средств во временном распоряжении и итогового показателя на начало года и конец отчетного периода.

Согласно п. 111 Инструкции №191н в графе «На начало года» Баланса исполнения бюджета отражены данные о стоимости активов, обязательств, финансовом результате на начало года (вступительный баланс), соответствующие данным графы «На конец отчетного периода» предыдущего года (заключительный баланс).

Согласно п. 112 Инструкции №191н в гр. «На конец отчетного периода» Баланса отражены данные о стоимости активов и обязательств, финансовом результате на 1 января 2019 года, с учетом проведенных 31 декабря при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета.

На балансе учреждения числятся основные средства; на начало года на сумму 4 263 088,63 руб., на конец года – 4 758 397,63 руб., в том числе объекты недвижимого имущества (здание СДК) – 826992,0 руб.

Здание СДК, переданное по договору безвозмездного пользования имуществом от 16.03.2016г. с ДУМИ, расположено по адресу с.Старый-Акульшет, ул.Советская ,43.,так же здание Старо-Акульшетской администрации-72619,0 руб. Здание администрации, переданное по акту приёма-передачи безвозмездного пользования имуществом от 02.09.2019г. с КУМИ, расположено по адресу с.Старый-Акульшет,ул.Советская ,41. На конец отчетного периода на балансе администрации числится 2 автомобиля на общую стоимость 825000 руб. Автомобиль УАЗ находится в технически исправном состоянии, автомобиль ВАЗ требует ремонта, также на балансе администрации числится трактор стоимостью 625000 руб.

По состоянию на 01 января 2020г. остаток материальных запасов составляет 1 245 457,67 руб., что соответствует реальной потребности администрации в данных средствах.

«Отчет о движении денежных средств» (форма № 0503123)

Отчет о движении денежных средств составлен на 1 января 2019 года, в соответствии с п.п. 146 - 150 Инструкции №191н.

«Пояснительная записка» (форма № 0503160)

Пояснительная записка составлена в соответствии с п.151 Инструкции №191н в разрезе 5 следующих разделов:

Раздел 1 «Организационная структура бюджета Старо-Акульшетского муниципального образования:

Старо-Акульшетское муниципальное образование расположенное по адресу с.Старый-Акульшет ул.Советская дом 41, входит в состав муниципального образования "Тайшетский район". Старо-Акульшетское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения Законом Иркутской области от 16.12.2004г. № 100-оз "О статусе и границах муниципальных образований Тайшетского района Иркутской области". В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2013г.№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления самостоятельно осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения. В своей деятельности руководствуются Конституцией

Российской Федерации, федеральными законами, законами Иркутской области, уставом Старо-Акульшетского муниципального образования.

Структура органов местного самоуправления составляют: глава муниципального образования, Дума Старо-Акульшетского муниципального образования, Администрация Старо-Акульшетского муниципального образования.

Ответственными должностными лицами за подготовку и представление бюджетной отчетности за 201- год являлись глава Старо-Акульшетского сельского поселения Р.О. Леоненко, ведущий специалист - главный бухгалтер М.Е. Степаненко.

Сведения об основных направлениях деятельности учреждений Старо-Акульшетского муниципального образования предоставлены в **Таблице 1**(прилагается).

По состоянию на 01.01.2020г. в составе Старо-Акульшетского муниципального образования числится 2 муниципальных учреждения, по отношению к началу отчетного периода изменений нет (ф. 0503161).

Раздел 2 «Результаты деятельности администрации Старо-Акульшетского муниципального образования», включающий:

Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (Таблица № 2). Мероприятия по оптимизации расходов бюджетных средств не проводились.

В связи с отсутствием, установленных в соответствующем порядке показателей результативности деятельности получателей бюджетных средств, информация о результатах деятельности по ф.0503162 не предоставлена.

Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении администрацией Старо-Акульшетского муниципального образования бюджетной отчетности», включающий:

Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Табл. № 3).

КСП отмечает: в таблице 3 столбце 1 ст.6 не соответствуют требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ в части того, что законом (решением) о бюджете не утверждаются, а устанавливаются.

Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163) прилагается.

В связи с отсутствием отчетных данных "Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале" ф.**0503174**, "Сведения об остатках денежных средств на счетах получателей средств" ф.**0503178**, "Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета" ф.**0503171**, "Сведение об изменении остатков валюты баланса" ф. **0503173**, "Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах" ф.**0503172**, "Сведения о вложении в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства" (ф.**0503190**)

Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности администрации Шелеховского муниципального образования», включающий:

Ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов».

Показатели, отраженные в Приложении (ф.0503168), подтверждены соответствующими регистрами бюджетного учета по учету операций с нефинансовыми активами. Нарушений не установлено.

Ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».

В соответствии с п. 167 Инструкции № 191н:

В разделе 1 Приложения отражены суммы дебиторской и кредиторской

задолженности учреждения.

По состоянию на 01.01.2020 г. кредиторская задолженность составила 7856189.77 руб.:

-согласно п.274 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010г № 191н. по данным инспекции налоговой федеральной службы на 31.12.2019г. задолженность составляет 7856189.77 рублей.

По состоянию на 01.01.2020г. дебиторская задолженность составляет 422345.98руб.:

-задолженность ФСС 6188.47 руб. (больничный лист по временной нетрудоспособности)

-согласно п.274 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010г № 191н. по данным инспекции налоговой федеральной службы на 31.12.2019г. задолженность составляет 416157.51 рублей.

При анализе данных по кредиторской и дебиторской задолженности по ф. 0503169 с данными баланса исполнения бюджета по ф. 0503120 расхождений не установлено.

Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности администрации Старо-Акульшетского муниципального образования»

Раздел 5 содержит необходимые сведения, отвечающие требованиям п.152 Инструкции 191н:

Сведения об особенностях ведения учреждением бухгалтерского учета (табл. №4), характеризуют использованные особенности отражения операций в бюджетном учете.

КСП отмечает: В соответствии с изменениями, внесенными в Инструкцию 191н (ред. от 20.08.2019, от 31.01.2020г.) "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации", в состав пояснительной записки не нужно включать таблицы № 5 и 7.

Администрацией Старо-Акульшетского муниципального образования таб. № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» и таб. № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля **представлены.**

В отступление от требований п.4 ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ достоверность, представленной бюджетной отчетности МО за 2018 год, **не подтверждена** органом внутреннего финансового аудита.

В соответствии с Приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. №191н (в редакции от 02.11.2017г. № 176-н) таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» не заполняется при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности. По результатам проведенной инвентаризации имущества и обязательств по Приказу 38 от 28.12.2018г., излишек и недостач не выявлено. В связи с отсутствием данных таблица 6 «Сведения о проведении инвентаризации» не предоставлена.

Сведения о принятых и неиспользованных обязательствах получателя бюджетных средств" (ф.0503175).

В соответствии с требованиями п.4 Инструкции 191н бюджетная отчетность Старо-Акульшетского муниципального образования в Контрольно-счетную палату района представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Основные характеристики местного бюджета

Первоначально бюджет Старо-Акульшетского муниципального образования на 2019 год утвержден решением Думы от 27.12.2018 г. № 32 «Об утверждении бюджета Старо-Акульшетского муниципального образования на 2019 год» (далее решение Думы № 32).

Согласно решения Думы № 32 от 27.12.2018 г. план по доходам был принят в сумме 10943,9 тыс. руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 115,8 тыс. руб.;

по расходам в сумме 10943,9 тыс. руб.

размер дефицита в сумме 0,0 тыс. руб. или 0% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В расходной части местного бюджета на 2019 год создан резервный фонд администрации Старо-Акульшетского муниципального образования в размере 1,0 тыс. руб.

В течение 2019 года в Решение о бюджете № 32 от 27.12.2018 г. девять раз вносились изменения (от 31.01.2019г. № 38, от 27.02.2019г. № 39, от 28.03.2019г. №41, от 26.04.2019г. № 44, от 30.07.2019г. № 46, от 20.09.2019г. № 51, от 20.11.2019г. № 55, от 03.12.2019г. № 58, от 27.12.2019г. № 61).

Окончательной редакцией Решения о бюджете от 27.12.2019г. № 61 утверждены основные характеристики бюджета:

общий объем доходов в сумме 21317,9 тыс. руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 1686,9 тыс. руб.;

общий объем расходов - в сумме 23901,1 тыс. руб.,

размер дефицита - в сумме 2583,2 тыс. руб. или 16,4% к утвержденному объему доходов без учета безвозмездных поступлений. Превышение дефицита местного бюджета над ограничениями, установленными ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ осуществлено в пределах суммы снижения средств на счетах по учету средств муниципального бюджета в объеме 2583,2 тыс. руб. Дефицит местного бюджета без учета сумм остатков составит 0 тыс. руб.

Уточненная сводная бюджетная роспись на 2019 год, утвержденная решением Думы Старо-Акульшетского муниципального образования от 27.12.2018г. № 32 «О бюджете Старо-Акульшетского муниципального образования на 2019год» (в ред. Решение Думы от 27.12.2019г. № 61) по доходам в сумме 21317,9 тыс. руб., по расходам – 23901,1 тыс. руб., что соответствует показателям Решения о бюджете в окончательной редакции от 27.12.2019г. № 61.

Исполнение местного бюджета за 2019 год в целом и изменение плановых показателей в первоначальной и окончательной редакциях Решения о бюджете представлено в следующей таблице (тыс. руб.).

Наименование	Первоначально утвержденный план 27.12.2018 г. № 32	Уточненный план 27.12.2019г. № 61	Исполнено за 2019 год	Отклонение (гр.4-гр.3)	% исполнения
1	2	3	4	5	6
Доходы,	10943,9	21317,9	21210,5	-107,4	99,5
в том числе налоговые и неналоговые доходы	10828,2	19631,0	19806,9	175,9	100,9
безвозмездные поступления	115,8	1686,9	1403,6	-283,3	83,2
расходы	10943,9	23901,1	17621,1	-6280	73,7
Дефицит(-)/профицит(+)	0	-2583,2	3589,4	х	х

Изменения по сравнению с первоначальной редакцией Решения о бюджете № 32 от 27.12.2018 г. составило:

- увеличение по доходам на 10374 тыс. руб.;
- увеличение по расходам на 12957,2 тыс. руб.

Исполнение бюджета по доходам составило 21210,5 тыс. руб., или 99,5% к уточненному плану, в том числе по группе «Налоговые и неналоговые доходы» - 19806,9 тыс. руб. или 100,9% к плановым назначениям, «Безвозмездные поступления» - 1403,6 тыс. руб. или 83,2% к плановым назначениям.

По расходам исполнение составляет в сумме 17621,1 тыс. руб. или 73,7% от плановых назначений. Фактический профицит за 2019 год составил 3589,4 тыс. руб.

Исполнение доходной части местного бюджета

Источниками формирования доходной части местного бюджета являются налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Исполнение доходной части бюджета характеризуется данными, представленными КСП района в следующей таблице (тыс. руб.)

Наименование показателя	Бюджет поселения на 2018г. в ред. Решений Думы		Отклонение (гр.3-гр.2)	Исполнено за 2019 г.		
	27.12.2018г. № 32 первоначал утвержден план	27.12.2019г № 61 уточнен план		по отчету	отклоне ние (гр.5-гр.3)	% исполне ния
1	2	3	4	5	6	7
ВСЕГО ДОХОДОВ	10943,9	21317,9	10374	21210,5	-107,4	99,5
<i>НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</i>	10828,2	19631,0	8802,8	19806,9	175,9	100,9
Налоги на доходы физических лиц	5350,0	8550,0	3200	8739,6	189,6	102,2
Сельскохозяйственный налог	0,7	136,2	135,5	136,2	0	100
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	1702,5	1908,8	206,3	1902,3	-6,5	99,6
Налоги на имущество	3749,0	9010,0	5261	8844,7	-165,3	98,2

Налог на имущество физических лиц	308,0	210,0	-98	215,1	5,1	102,4
Земельный налог	3441,0	8800,0	5359	8629,6	-170,4	98,1
Государственная пошлина	20,0	20,0	0	7,5	-12,5	37,5
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	6,0	6,0	0	6,0	0	100
<i>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ</i>	115,8	1686,9	1571,1	1403,7	-283,2	83,2
Прочие субсидии бюджетам поселений	0	1138,1	1138,1	1136,3	-1,8	99,8
прочие субсидии	0	1138,1	1138,1	1136,3	-1,8	99,8
Прочие межбюджетные трансферты	0	415,7	415,7	135,0	-280,7	32,5
Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	115,8	115,8	0	115,1	-0,7	99,4
Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	115,1	115,1	0	115,1	0	100
Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	0,7	0,7	0,0	0,0	-0,7	0
Доходы бюджетов сельских поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	17,3	17,3	17,3	0,0	100

В результате принятых в течение года изменений в бюджет доходная часть бюджета увеличилась на 10373938,05 рублей и составила 21317897,55 рублей.

Налоговые и неналоговые доходы увеличены на 8802841,68 рублей, в том числе значительное увеличение плана по собственным доходам связано с увеличением плана по налогу на доходы физических лиц в сумме 3200000 рублей, на основании Закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» № 112-ОЗ от 16.12.2016 года. Акцизы по подакцизным товарам увеличены на 206323,54 рублей, по остальным собственным налогам, план увеличен на 5396518,14 рублей, на основании данных о динамике поступлений на 01.01.2020 года.

Безвозмездные поступления увеличены на 1571096,37 рублей, в том числе:

- субсидия на реализацию мероприятий по проекту народные инициативы на 367100 рублей;

- субсидия на повышение эффективности бюджетных расходов в сумме 771000 рублей;

- субсидия на исполнение отдельных расходных обязательств в связи с чрезвычайной ситуацией, вызванной сильными дождями, прошедшими в июне 2019г., в сумме 415700 рублей.

- доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами бюджетной системы РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 17296,37 рублей.

План по доходам за 2019 год выполнен на 99,5 % (при плане 21317897,55 рублей, поступило 21210545,88 рублей).

Установлено, что плановые назначения по налоговым и неналоговым доходам (собственные доходы) в течение 2019 года существенно увеличены, с 10828,2 тыс. рублей до 19631,0 тыс. рублей, на 8802,8 тыс. рублей, или на 81,3%. Основное увеличение плановых показателей по доходам осуществлено по налогу на доходы физических лиц с 5350 тыс. рублей до 8550,0 тыс. рублей, на сумму 3200,0 тыс. рублей, или **1,6 раза** от первоначальных параметров бюджета. При этом исполнение по НДФЛ за 2019 год составило 8739,6 тыс. рублей, что выше первоначальных плановых показателей на 2019 год на сумму 3389,6 тыс. рублей.

Таким образом, главным администратором доходов бюджета при формировании первоначальных параметров местного бюджета на 2019 год **не произведены** реалистичные расчеты доходов бюджета на 2019 год, **не соблюден принцип** достоверности бюджета, установленный статьей 37 БК РФ.

Доля собственных доходов в общей сумме поступивших доходов составляет 93,4%. План по налоговым и неналоговым доходам выполнен на 100,9 %, (при плане 19631001,18 рублей, поступило 19806885,01 рублей).

Основным собственным доходным источником является налог на доходы физических лиц. Удельный вес налога на доходы физических лиц в собственных доходах составляет 44,1%, при плане 8550000 рублей, получено 8739600 рублей, исполнение – 100,9%.

Удельный вес налога на акцизы по подакцизным товарам в собственных доходах составляет 9,6 %, при плане 1908790,68 рублей, получено 1902288,75 рублей, исполнение – 99,7 %.

Удельный вес единого сельскохозяйственного налога в структуре собственных доходов составляет 6,9 %, при плане 136210,50 рублей, получено 136210,50 рублей, исполнение – 100 %.

Удельный вес налога на имущество физических лиц в структуре собственных доходов составляет 10,9%, при плане 210000рублей, получено 215083,88 рублей, исполнение –100,2%.

Удельный вес дохода в виде земельного налога в структуре собственных доходов составляет 43,6%, при плане 8800000 рублей, получено 8629607,75 рублей, исполнение – 98,1%.

Доходы от сбора государственной пошлины в структуре собственных доходов составляют 0,04%, при плане 20000 рублей, получено 7500рублей, исполнение – 37,5%.

Доходы от сдачи в аренду имущества в структуре собственных доходов составляют 0,03% ,при плане 6000рублей,получено 6000 рублей,исполнение-100%.

Безвозмездные поступления в общей сумме доходов составляют 6,6%. План по безвозмездным поступлениям выполнен на 83,2%, при плане 1686896,37 рублей, поступило 1403660,87рублей.

Из областного бюджета поступили:

- субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 365264,50 рублей (план 367100 рублей);

- субвенция на осуществление первичного воинского учета в сумме 115100 рублей (план 115100 рублей);

- субсидия на повышение эффективности бюджетных расходов в сумме 771000 рублей (план 771000 рублей),

- субсидия на исполнение отдельных расходных обязательств в связи с чрезвычайной ситуацией, вызванной сильными дождями, прошедшими в июне 2019г., в

сумме 135000 рублей (план 135000 рублей).

Из районного бюджета поступили:

- доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами бюджетной системы РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 17296,37 рублей (план 17296,37 рублей);

В результате план по безвозмездным поступлениям выполнен на 83,2%, при этом субвенция на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченный составлять протоколы об административных правонарушениях при плане 700 рублей в бюджет сельского поселения не поступала, из-за отсутствия потребности (протоколы об административных правонарушениях не составлялись), субсидия на приобретение, разгрузку, распиловку и доставку дров до дворов граждан при плане 280700 рублей не поступала из-за не возможности найти поставщика, в связи с малой начальной ценой контракта.

Исполнение в разрезе безвозмездных поступлений в 2019 г. отражено в следующей таблице (тыс. руб.)

Наименование показателя	Утверждено, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	% исполнения
Безвозмездные поступления, всего	1669,6	1386,4	83
<i>Субсидии</i>	1138,1	1136,3	99,8
прочие субсидии	1138,1	1136,3	99,8
<i>Субвенции</i>	115,8	115,1	99,4
Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	115,1	115,1	100
Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	0,7	0,0	0
Прочие межбюджетные трансферты	415,7	135,0	32,5

Согласно справке по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) на 01.01.2020г. в бюджет Старо-Акульшетского муниципального образования поступило безвозмездных поступлений в размере 1386,4 тыс. руб., в том числе из областного бюджета в сумме 1386,4 тыс. руб.

Согласно информации администрации Старо-Акульшетского муниципального образования сумма недоимки по местным налогам и сборам, установленным в Старо-Акульшетском муниципальном образовании по состоянию на 01.01.2019г. составляет 425,9 тыс. руб. (налог на имущество физических лиц- 304,4 тыс. руб., налог на доходы физических лиц – 34,0 тыс. руб., земельный налог – 87,5 тыс. руб.), по состоянию на 01.01.2020г. составляет 446,0 тыс. руб. (налог на имущество физических лиц- 319,7 тыс. руб., налог на доходы физических лиц – 29,8 тыс. руб., земельный налог – 96,5 тыс. руб.).

Исполнение расходной части местного бюджета

Исполнение расходов бюджета Старо-Акульшетского муниципального образования осуществлялось администрацией Старо-Акульшетского муниципального образования.

В соответствии с п.5 ст.87 Бюджетного кодекса РФ реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном администрацией Старо-Акульшетского муниципального образования. Постановлением администрации Старо-Акульшетского муниципального образования от 29.08.2016г. № 86 утвержден Порядок ведения реестра расходных обязательств Старо-Акульшетского муниципального образования.

Бюджет муниципального образования предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования.

Расходные обязательства муниципального образования, связанные с осуществлением органами местного самоуправления муниципальных районов части полномочий органов местного самоуправления поселений по решению вопросов местного значения, переданным им в соответствии с заключенными соглашениями, устанавливаются муниципальными правовыми актами соответствующих органов местного самоуправления в соответствии с указанными соглашениями, используются за счет и в пределах межбюджетных трансфертов, предоставляемых в порядке, предусмотренном статьей 142.5 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии со ст. 142.5 Бюджетного кодекса РФ, в случае и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа городского, сельского поселения, принимаемыми в соответствии с требованиями настоящего Кодекса, бюджетам муниципальных районов могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджетов городских, сельских поселений для исполнения на территории муниципального образования, в том числе решения по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117), расходы местного бюджета по состоянию на 01.01.2020г. исполнены в сумме 17621,1 тыс. руб., или 73,7% от плановых назначений, не исполнено – 6280 тыс. руб. По сравнению с первоначально запланированными расходами на 2019 год (решение Думы от 27.12.2018г. № 32 – 10943,9 тыс. руб.), уточненный план выше на 12957,2 тыс. руб.

Исполнение расходной части местного бюджета за 2019 год в разрезе разделов бюджетной классификации характеризуется следующими данными (тыс. руб.)

Наименование показателя	Первоначально утвержденный план	Уточненный план	Исполнено	Неисполненные назначения (гр.4-гр.3)	Исполнено (гр.4/гр.3)
1	2	3	4	5	6
Расходы бюджета, всего	10943,9	23901,1	17621,1	-6280	73,7
Общегосударственные вопросы (01)	6467,7	8977,2	8975,5	-1,7	99,9
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования (02)	856,5	893,3	893,3	0	100
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций (04)	5609,4	8050,9	8050,9	0	100
Резервные фонды (11)	1,0	1,0	0	-1,0	0
Другие общегосударственные вопросы (13)	0,7	32,0	31,3	-0,7	97,8

Национальная оборона (02)	115,1	115,1	115,1	0	100
Мобилизационная и вневоинская подготовка (03)	115,1	115,1	115,1	0	100
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03)	0	451,7	142,0	-309,7	31,4
Национальная экономика (04)	1702,5	10332,1	4363,6	-5968,5	42,2
Дорожное хозяйство (09)	1702,5	10332,1	4363,6	-5968,5	42,2
Другие вопросы в области национальной экономики (12)	0	0	0	0	0
Жилищно-коммунальное хозяйство (05)	366,7	1311,3	1311,3	0	100
Коммунальное хозяйство (02)	113,3	448,7	448,7	0	100
Благоустройство (03)	253,4	862,6	862,6	0	100
Культура, кинематография (08)	229,2	2713,6	2713,6	0	100
Культура (01)	229,2	2713,6	2713,6	0	100
Физическая культура и спорт	0	0	0	0	0
Социальная политика (10)	0	0	0	0	0
Пенсионное обеспечение	0	0	0	0	0

Наибольший объем не исполненных бюджетных ассигнований имеет место по подразделам бюджетной классификации расходов бюджетов РФ:

- 04 «Национальная экономика», подраздел 09 «Дорожное хозяйство» - на 5968,5 тыс. руб.

Основную долю расходов местного бюджета составили расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - 50,9%, 04 «Национальная экономика» - 24,8%, 08 «Культура, кинематография» - 15,4%.

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

Общая сумма расходов составила 8975,5 тыс. руб., при плане 8977,2 тыс. руб., исполнено 99,9%. Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2019 год составил 50,9%. Неисполнение на 1,7 тыс. руб.

Подраздел 02,04 Расходы составили 8944208,65 руб. при плане 8944208,65 руб. исполнение составило 100%.

Расходы на заработную плату с начислениями на нее составили 5598998,93 руб. при плане 5598998,93руб. План исполнен на 100%. в т.ч. за счет субсидии на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в сумме 771000руб. и софинансирования с местного бюджета 7788,00рублей.

Иные выплаты (компенсационные выплаты по уходу за ребенком до 3-х лет,) составили 300 рублей (план 300 рублей, исполнение 100 %). Расходы по приобретению услуг (услуги связи, коммунальные, транспортные, по содержанию имущества и другие) составили 1816029,99 рублей при плане 1816029,99 рублей. Исполнение плана составило 100%. Расходы на приобретение нефинансовых активов (основные средства, материальные запасы)составили 1289597,3 руб. План 1289597,3 руб. исполнен на 100%.

Расходы на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Старо-Акулышетского муниципального образования в бюджет муниципального образования

"Тайшетский район" на осуществление части полномочий в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 221839,45руб., фактическое исполнение за 2019 год составило 221839,45 руб. или 100 % от плановых назначений, в том числе:

1) В целях исполнения расходной части бюджета муниципального образования переданы полномочия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - план 30608.47 руб., исполнено-30608.47 руб.-100%

2) В части юридического сопровождения нормотворчества администрации Старо-Акульшетского муниципального образования, юридической помощи в представлении и защите интересов Старо-Акульшетского муниципального образования при решении вопросов местного значения, согласования проектов муниципальных контрактов - план 24486.77 руб., исполнено 24486.77 руб.-100%

3) В целях исполнения расходной части бюджета муниципального образования переданы полномочия по казначейскому исполнению бюджетов поселений план 42851.84 руб., исполнено -42851.84 руб.-100%

4) По соглашению о передаче КСП Тайшетского района полномочий КСО Старо-Акульшетского МО по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля - план 123892.37 руб., исполнено-123892.37руб.-100%

Подраздел 11 «Резервный фонд».

Средства резервного фонда были запланированы на 2019 год в сумме 10,0 тыс. руб. Непредвиденные расходы на мероприятия, связанные с ликвидацией последствий стихийных действий и других чрезвычайных ситуаций не осуществлялись.

Подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы».

За 2019 год расходы составили 31297 руб. (план 31997 руб., исполнение -97,8%): запланированные средства субвенции в сумме 700 руб. из областного бюджета для осуществления областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности не поступали, т.к. были не востребованы (протоколы об административных правонарушениях не составлялись).

Также были запланированы расходы по муниципальной программе «Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2019-2021г.г.» в сумме 5000 рублей из местного бюджета, исполнено 5000рублей.-100%.На подарок Старо-Акульшетской школе было запланировано 26997 рублей ,исполнено 26997 рублей.-100%.

Раздел 02 «Национальная оборона»

Подраздел 03 «Мобилизационная и вневоинсковая подготовка»

За 2019 год расходы составили 115,1 тыс. руб., при плане 115,1 тыс. руб., исполнение 100%. Расходы составили на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работника военно-учетного стола в сумме 106,7 тыс. руб., расходы на приобретение материальных запасов 8,4 тыс. руб.

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2019 год составил 0,6%.

Раздел 03 "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность"

По подразделу 09 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» расходы составили 142000,00 руб. (план 451700,00 руб., исполнение составило 31,4%.)

По целевой статье **9130080150** (муниципальная программа «Пожарная безопасность на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2019-2021г.») произведены расходы в сумме 7000,00 руб., (план 36000,00 рублей, исполнение 19,4%) на техническое обслуживание АПС – 7000,0 руб., причина -не были заключены договора.

По целевой статье **9120074070** расходы составили в сумме 135000,00 рублей при плане 415700 ,00 рублей (исполнение составило 32,5%)

За счет средств субсидии, предоставленной из областного бюджета на исполнение отдельных расходных обязательств в связи с чрезвычайной ситуацией, вызванной сильными дождями, прошедшими в июне 2019г.,расходы произведены на визуальный осмотр жилых помещений, пострадавших в результате паводка; при плане 135000,00рублей фактически израсходовано 135000,00 рублей (исполнение составило 100%)

Субсидия на приобретение, разгрузку, распиловку и доставку дров до дворов граждан при плане 280700 рублей, фактически не исполнена, из-за невозможности найти поставщика в связи с малой начальной ценой контракта.

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2019 год составил 0,8%.

Раздел 04 «Национальная экономика»

По данному разделу отражены расходы по плану в объеме 10332099,16 руб., фактическое исполнение в 2019 году составило – 4363588,26 руб. или 42,2% от плановых назначений.

Подраздел 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)». Общая сумма плановых назначений на 2019 год составила 10332099,16руб., исполнение составило 4363588,26 руб. или 42,2%.

Из них:

Дорожный фонд при плане 3912346,97 рублей, исполнено 3903912,93 рублей.

По подразделу 09 по целевой статье **9440080990** за счет средств муниципального дорожного фонда, сформированного за счет отчислений от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла, подлежащих зачислению в местный бюджет, фактически расходы составили 2079221,00 руб., при плане 2079221,00 руб. исполнено 100%.

Произведены расходы:

-на устройство уличного освещения в сумме 599742,00 руб.при плане 599742,00.Исполнено 100%.

-нарезка кюветов в сумме 202400,00 руб.при плане 202400,00.Исполнено 100%.

-чистка дорог от снега в сумме 21000,00руб.при плане 21000,00руб.Исполнено 100%.

-грейдование дорог в сумме 49000,00руб.при плане 49000,00руб.Исполнено 100%.

-текущий ремонт гравийного покрытия в сумме 1207079,00руб.при плане 1207079,00руб. Исполнено100%.

По целевой статье **7600180990** (муниципальная программа "Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Старо-Акульшетского муниципального образования на 2018-2028 года") за счет средств муниципального дорожного фонда, сформированного за счет отчислений от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла фактические расходы составили 1440202,04руб.при

плане 1446703,97руб. Исполнено 99,6%.

Произведены расходы:

-Приобретены светодиодные светильники для наружного (уличного) освещения в сумме 386240,00руб. при плане 386240,00руб. Исполнено100%.

-приобретены лампы ДРЛ для наружного (уличного) освещения в сумме 4557,00руб.при плане 4557,00руб. Исполнено100%.

-установка дорожных знаков в сумме 91200,00руб.при плане 91200,00руб. Исполнено 100%.

-приобретение смеси дорожной для ремонта дорог в сумме 240000,00руб. при плане 240000,00руб. Исполнено100%.

-устройство уличного освещения в сумме 299782,00 руб.при плане 299782,00 руб. Исполнено 100%.

-ямочный ремонт асфальтобетонных покрытий в сумме 99600,00 руб. при плане 99600,00 руб. Исполнено 100%.

-ремонт гравийного покрытия д.П.Коммуна в сумме 285392,00 руб. при плане 285392,00 руб. Исполнено 100%.

-производилась оплата за электроэнергию по уличному освещению в сумме 33431,04 руб.при плане 39932,97 руб.Исполнено83,7%.

По целевой статье **94400S2370** за счёт средств субсидии, предоставляемой из областного бюджета, в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме365264,50 руб., и за счёт софинансирования из местного бюджета в сумме 19225,39 рублей., произведены расходы на отсыпку улицы Молодёжная в м-не Северный ,при плане 386422,00 руб.исполнение 100%. -экономия в результате снижения начальной цены контрактов - 1932.11 рублей.

Поддержка дорожного хозяйства при плане 6419752,19 рублей, исполнено 459675,33 рублей. По подразделу 09

За счёт собственных средств местного бюджета для поддержки дорожного хозяйства при плане 6419752,19 рублей, фактические расходы составили 459675,33 рублей., исполнение составило-7,2%.

По целевой статье **7600180990** расходы составили 145781,33руб.при плане 255763,17руб.исполнено-57%.

-поставка электрической энергии для наружного(уличного освещения)в сумме 125996,33 руб.при плане 201568,96 руб.исполнено 62,5%.

-замена ламп ДРЛ в сумме 19785,00.при плане 54194,21руб.исполнено36,5%.

По целевой статье **9440080990** расходы составили 313894,00 руб. при плане 6163989,02 руб., исполнено 5,0%.

-грейдование, отсыпка, текущий ремонт дорог в сумме 68424,00 руб.при плане 5918519,02 руб.исполнено1,2%.

-замена светильников и ламп в сумме 148751,00 руб.при плане 148751,00руб., исполнено100%.

-ремонт уличного освещения в сумме 43829,00 руб. при плане 43829,00 руб., исполнено100%.

-чистка дорог от снега в сумме 52890,00 руб. при плане 52890,00 руб., исполнено100%.

Причины не исполнения плановых назначений является накопление средств для выполнения более объёмных работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог в 2020г.(отсыпка и грейдование дорог на территории Старо-Акульшетского муниципального образования,ямочный ремонт асфальтового покрытия в с.Старый Акульшет, установка светодиодных светильников для наружного уличного освещения.)

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2019 год составил **24,8%**.

КСП отмечает:

В целях решения проблем приведения дорожной сети в нормативное состояние и реформирования системы финансирования дорожного хозяйства Федеральным законом от 6 апреля 2011 года № 68-ФЗ внесены изменения в Бюджетный кодекс РФ и ряд других законодательных актов, предусматривающие создание системы дорожных фондов.

Статьей 179.4 Бюджетного кодекса РФ дорожный фонд определен как часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Между тем, исходя из анализа приложения 7 к решению о бюджете «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям, группам, подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2019 год» следует, что в состав ассигнований дорожного фонда включены средства на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 384489,89 рублей. Указанный факт подтвержден в отчете об исполнении бюджета (ф 0503117), отражающий указанные расходы по КБК 960 0409 94 4 00 S2370 000 «Реализация мероприятий перечня проектов народных инициатив» в сумме 384489,89 тыс. рублей.

Таким образом, по мнению КСП района, использование средств субсидии на реализацию мероприятий проектов народных инициатив на дорожную деятельность, без включения таких доходов в источники формирования муниципального дорожного фонда, является нарушением бюджетного законодательства. Это нарушение влечет за собой нарушения в части отражения в местных бюджетах расходов на дорожную деятельность за счет субсидии на народные инициативы.

КСП Тайшетского района была проведена проверка использования средств дорожного фонда за 2019 год в Старо-Акульшетском муниципальном образовании. По результатам контрольного мероприятия составлен Акт № 04/15 от 23.03.2020г.

Согласно представленной информации по результатам рассмотрения акта проверки (исх. № 296 от 27.03.2020г.), Решением № 66 от 26.03.2020г. были внесены изменения в решение Думы Старо-Акульшетского муниципального образования от 31.10.201г. № 4 «О создании муниципального дорожного фонда в Старо-Акульшетском муниципальном образовании» в часть 2 пункта 2.1 добавив подпункт 14 «средств субсидий на реализацию мероприятий перечня народных инициатив» на дорожную деятельность.

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По разделу 05 расходы составили 1311315,14 руб. при плане 1311315,14 руб. исполнение составило 100% .

По подразделу 02 «коммунальное хозяйство» расходы - 448717,58 руб., план 448717,58 руб., исполнение - 100%. По целевой статье **9520081010** средства направлены на оплату расходов по водоснабжению в с. Старый Акульшет, ремонт колодца на ст. Акульшет, приобретение насоса, колец бетонных на колодцы.

По подразделу 03 «Благоустройство» общая сумма плановых назначений составила 874 710,00 руб., фактический расход - 874710,00 руб. или 100%.

По целевой статье **9530081021-** средства направлены на оплату расходов по поставке электрической энергии на уличное освещение в сумме 183797,96 рублей, при плане 183797,96 рублей исполнение 100%.

По целевой статье **9530081024 виду расходов 244** средства в сумме 678799,60 рублей, при плане-678799,60 направлены на оплату договоров возмездного оказания

услуг по очистке улиц от мусора на территории Старо-Акульшетского муниципального образования, приобретение мусорных баков, запчастей для трактора „ГСМ“, изготовление номерных табличек на дома. Исполнение составило 100%.

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2019 год составил 7,4%.

По разделу 08 «Культура и кинематография»

По подразделу 01 расходы сложились в сумме 2713635,74 руб. при плане 2713635,74 руб. исполнение составило 100%.

Содержание СДК

Расходы составили 2415121,91 рублей при плане 2415121,91 рублей. План выполнен на 100%.

- Расходы на заработную плату работникам учреждения культуры с начислением на нее составили 1628721,67 руб. при плане 1628721,67 руб. План исполнен на 100%.

- расходы по оплате коммунальных услуг составили 350421,83 рублей (план 350421,83 рублей, исполнение 100%), в т.ч. поставка электрической энергии в сумме 10 113,35 рублей, - прочая закупка товаров, работ, услуг и уплата иных платежей составили - 435978,41 рублей план 435978,41 руб., исполнение 100%.

Содержание библиотек

- Расходы на заработную плату работникам учреждений библиотек с начислением на нее составили 298513,835 руб. при плане 298513,83 руб. План исполнен на 100%.

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2019 год составил 15,4%.

Остатки средств на едином бюджетном счете после завершения операций по принятым обязательствам Старо-Акульшетского муниципального образования

	Остаток средств на счете по состоянию на 01.01.2019г.	Остаток средств на счете по состоянию на 01.01.2020г.
ВСЕГО	2583,2	6172,5
в том числе:		
Собственные средства	966,1	6172,5
Акцизы на нефтепродукты	1617,1	0

Следует отметить, что данные остатки подтверждены данными баланса исполнения бюджета (ф. 0503120), в том числе:

- средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства – 6172559,23 руб.

Источники финансирования дефицита бюджета. Муниципальный долг

Первоначально Решением Думы № 32 бюджет поселения на 2019 год утвержден с дефицитом в сумме 0 тыс. рублей.

В окончательной редакции Решения о бюджете от 27.12.2019г. № 61 размер дефицита утвержден в сумме 2583,2 тыс. рублей или 16,4% к утвержденному объему доходов без учета безвозмездных поступлений. Превышение дефицита местного бюджета над ограничениями, установленными ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ, осуществлено в пределах суммы снижения средств на счетах по учету средств муниципального бюджета в объеме 2583,2 тыс. руб. Дефицит местного бюджета без учета сумм остатков составит 0%.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117), фактически местный бюджет исполнен с профицитом в сумме 3589,4 тыс. рублей, по причине остатков средств на счете.

Главным администратором доходов бюджета муниципального образования на 2019 год являлась Администрация Старо-Акульшетского муниципального образования

(код 960).

Пределный объем муниципального долга на 2019 год утвержден в размере 19631001,18 тыс. руб.

Верхний предел муниципального внутреннего долга на 2018 год утвержден в размере 0,0 тыс. руб., в т. ч. предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям 0 тыс. руб.

Сводная бюджетная роспись доходов и расходов местного бюджета на 2019 год утверждена в соответствии с параметрами доходной и расходной частей бюджета, Решением Думы Старо-Акульшетского муниципального образования от 27.12.2018г. № 32 «О бюджете Старо-Акульшетского муниципального образования на 2019 год» (в ред. Решение Думы от 27.12.2019г. № 61).

Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 183-ФЗ «О внесении изменений в статьи 179 и 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации» устанавливается **обязательность перехода на программный принцип** составления бюджетов субъектов Российской Федерации.

Муниципальная программа является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Положения новых пунктов статьи 184.1 Бюджетного кодекса применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований, начиная с бюджетов на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

При этом обязательность перехода на составление местных бюджетов на основе муниципальных программ устанавливается только при условии составления и утверждения местного бюджета сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

В Старо-Акульшетском муниципальном образовании на 2019 год разработаны и утверждены **5 муниципальных программ.**

Анализ реализации муниципальных программ в Старо-Акульшетском МО за 2019 г.

Наименование	КЦСР	2019 год		
		Утверждено бюджетной росписью, с учетом изменений, руб.	Исполнено	% исполнения
«Пожарная безопасность на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2019-2021 гг.»	0309 9130080150	36000,00	7000,00	19,4%
«Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Старо-Акульшетского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021-2022гг.»	0104 7500182190	7811645,22	7811645,22	100%

«Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Старо-Акульшетского образования на 2018-2028гг.»	0409 7600180990	1702467,14	1585983,37	93,2%
«Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2019-2021 гг.»	0113 9130089999	5000,00	5000,00	100%

Выводы:

Бюджет за 2019 год исполнен в соответствии с требованиями действующего бюджетного законодательства.

Согласно данным отчета доходы бюджета Старо-Акульшетского муниципального образования за 2019 год составили 21210,5 тыс. руб., что на 107,4 тыс. руб. ниже запланированного объема поступлений.

Из общей суммы доходов бюджета поселения за 2019 год налоговые и неналоговые доходы – 93,4%, безвозмездные поступления – 6,6%.

Анализ изменения плановых показателей в отчетном периоде показал **наличие значительных отклонений** между основными параметрами, утвержденными первоначальной редакцией решения о местном бюджете и уточненными показателями. Имеются замечания к формированию налоговых доходов: увеличение планового показателя НДС в течение года составило более чем 1,6 **раза** от первоначальных параметров бюджета. Таким образом, главным администратором доходов бюджета при формировании первоначальных параметров местного бюджета на 2019 год **не произведены** реалистичные расчеты доходов бюджета на 2019 год, **не соблюден принцип** достоверности бюджета, установленный статьей 37 БК РФ.

Основную долю расходов местного бюджета составили расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - 50,9%, 04 «Национальная экономика» - 24,8%, 08 «Культура, кинематография» - 15,4%.

При сверке плановых показателей представленной отчетности главного администратора бюджетных средств и годового отчета бюджета Старо-Акульшетского муниципального образования с показателями, утвержденными решением Думы Старо-Акульшетского муниципального образования от 27.12.2018г. № 32 «О бюджете Старо-Акульшетского муниципального образования на 2019 год» (в ред. от 27.12.2019г. № 61) расхождений не установлено.

Годовая бюджетная отчетность Старо-Акульшетского МО за 2019 год соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010г. № 191н.

В отступление от требований п.4 ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ достоверность, представленной бюджетной отчетности МО за 2018 год, **не подтверждена** органом внутреннего финансового аудита.

В состав ассигнований дорожного фонда неправомерно включены расходы на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 384,5 тыс. руб. Использование средств субсидии на реализацию мероприятий проектов народных инициатив на дорожную деятельность без включения таких доходов в источники формирования дорожного фонда является нарушением ст. 179.4 БК РФ.

На момент проверки годового отчета об исполнении бюджета Старо-Акульшетского муниципального образования за 2019 год, замечания, отраженные в Акте проверки «использования средств дорожного фонда за 2019 год в Старо-Акульшетском муниципальном образовании» были приняты к сведению, нарушения устранены. В положение о дорожном фонде Старо-Акульшетского муниципального образования внесены изменения.

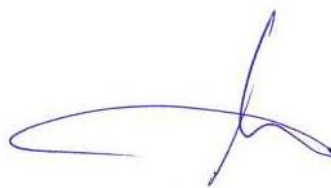
Представленный проект решения Думы Старо-Акульшетского муниципального образования «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета Старо-Акульшетского муниципального образования за 2019 год» является полным и достоверным, может быть рекомендован Думе Старо-Акульшетского муниципального образования к утверждению.

По результатам проведенной внешней проверки бюджетной отчетности Старо-Акульшетского муниципального образования за 2019 год, полнота и достоверность отчетных показателей в целом подтверждается.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата района предлагает:

1. Принять проект решения Думы Старо-Акульшетского муниципального образования «Об исполнении бюджета Старо-Акульшетского муниципального образования за 2019 год», с учётом замечаний и предложений.

Председатель Контрольно-счетной палаты Тайшетского района



О.Б. Шитенко

С заключением ознакомлен:

_____ (должность)

_____ (подпись)

_____ (расшифровка подписи)

Подготовила: ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района О.В.Королева