

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
«КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Заключение № 16-3

по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия проекта постановления администрации Старо-Акульшетского муниципального образования «О внесении изменений в постановление администрации Старо-Акульшетского муниципального образования от 17.04.2019г. № 38 «Об утверждении муниципальной программы «Пожарная безопасность на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2019-2021 годы»

21.02.2020 г.

Утверждено
Распоряжением и.о.
председателя КСП
от 21.02.2020 г. № 41-р

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»;

- Положения «О Контрольно-счётной палате Тайшетского района», утвержденного решением Думы Тайшетского района от 28.01.2020г. № 274;

- п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 1-е полугодие 2020 г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 27.12.2019 г. № 872-р, на основании распоряжения и.о. председателя КСП Тайшетского района от 21.02.2020 г. № 40-р о проведении экспертизы проекта постановления администрации Старо-Акульшетского муниципального образования «О внесении изменений в постановление администрации Старо-Акульшетского муниципального образования от 17.04.2019г. № 38 «Об утверждении муниципальной программы «Пожарная безопасность на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2019-2021 годы»

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- Проект постановления администрации Старо-Акульшетского муниципального образования «О внесении изменений в постановление администрации Старо-Акульшетского муниципального образования от 17.04.2019г. № 38 «Об утвержде-

нии муниципальной программы «Пожарная безопасность на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2019-2021 годы»

Цель экспертно - аналитического мероприятия:

- анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу Старо-Акульшетского муниципального образования «О внесении изменений в постановление администрации Старо-Акульшетского муниципального образования от 17.04.2019г. № 38 «Об утверждении муниципальной программы «Пожарная безопасность на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2019-2021 годы»

- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам.

Перечень вопросов экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- проверка корректности предлагаемых изменений в муниципальную программу;
- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов;
- целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
- соответствие цели Программы приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования "Тайшетский район", Старо-Акульшетского муниципального образования, полномочиям и сферам ответственности.

Срок начала и окончания проведения экспертно - аналитического мероприятия: с 21.02.2020 г. по 21.02.2020 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района О.В. Королева.

В КСП района для проведения экспертизы поступили следующие документы:

Проект постановления администрации Старо-Акульшетского муниципального образования «О внесении изменений в постановление администрации Старо-Акульшетского муниципального образования от 17.04.2019г. № 38 «Об утверждении муниципальной программы «Пожарная безопасность на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2019-2021 годы» (далее – Проект постановления).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Основаниями для разработки программы являются:

- Федеральный закон от 06.10.2013г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;

- Бюджетный кодекс РФ;
- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 172-ФЗ);
- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Старо-Акульшетского муниципального образования, утвержденное постановлением администрации Старо-Акульшетского муниципального образования от 05.06.2016 г. № 37 (далее – Положение);
- Перечень муниципальных программ Старо-Акульшетского муниципального образования, утвержденным постановлением администрации Старо-Акульшетского муниципального образования от 29.12.2018 г. № 73 (в ред. от 05.02.2019г. № 4, от 15.03.2019г. № 29)
- Устав Старо-Акульшетского муниципального образования

В ходе проведения экспертизы установлено:

В соответствии с частью 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ муниципальная программа является одним из документов стратегического планирования муниципального образования.

Статьей 3 вышеуказанного закона определено, что муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования;

Муниципальная программа должна разрабатываться исходя из положений Программы социально-экономического развития городского поселения, разработанной на текущий финансовый год и плановый период, Программы социально-экономического развития городского поселения, разработанной на долгосрочный период.

Муниципальная программа Старо-Акульшетского муниципального образования «Пожарная безопасности на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2019-2021 годы», утверждена постановлением администрации Старо-Акульшетского муниципального образования № 38 от 17.04.2019 г. (далее – муниципальная программа).

Муниципальные программы муниципальных образований, необходимые для реализации Программы социально-экономического развития муниципального образования определяются на местном уровне и включаются в Перечень муниципальных программ.

В соответствии с Методическими рекомендациями на муниципальном уровне разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого местной администрацией муниципального образования.

Постановлением администрации Старо-Акульшетского муниципального образования от 29.12.2018 г. № 73 утвержден Перечень муниципальных программ Старо-Акульшетского муниципального образования (далее - Перечень программ).

В Перечне муниципальных программ срок реализации муниципальной программы «Пожарная безопасность на территории Старо-Акульшетского муниципального образования установлен на 2019-2021 годы,

Муниципальная программа в актуальной редакции размещена на официаль-

ном сайте администрации Старо-Акульшетского муниципального образования.

Согласно п. 43 Положения, в случае внесения по инициативе ответственного исполнителя Программы изменений в Программу, связанных с увеличением финансирования на ее реализацию, их объем может быть изменен в течение текущего финансового года при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в местный бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов местного бюджета с последующим внесением изменений в бюджет на очередной финансовый год и плановый период.

Статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что **Проекты документов стратегического планирования, каким является муниципальная программа, выносятся на общественное обсуждение** с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне. Форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет").

Проект постановления не размещен на сайте муниципального образования, общественное обсуждение не осуществляется.

Согласно Методическим рекомендациям муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенной стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

Цель Программы: обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах Старо-Акульшетского муниципального образования, усиление системы противопожарной защиты, создание необходимых условий для укрепления пожарной безопасности, снижение гибели, травматизма людей на пожарах..

Для достижения цели Программы определены следующие задачи:

1) совершенствование нормативной, правовой, методической базы по обеспечению предупреждения пожаров в жилом секторе, общественных и производственных зданиях;

2) информационное обеспечение, противопожарная пропаганда и обучение мерам пожарной безопасности.

3) укрепление противопожарного состояния учреждений, жилого фонда, территории муниципального образования.

4) повышение готовности добровольной пожарной дружины к тушению пожаров и ведению аварийно-спасательных работ.

Задача Программы и мероприятия, направленные на её решение соответствуют бюджетным полномочиям муниципальных образований, предусмотренным статьей 9 Бюджетного Кодекса РФ, и относятся к вопросам местного значения городских поселений согласно статье 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставу Старо-Акульшетского МО.

КСП отмечает актуальность рассмотрения данного вопроса.

Проектом постановления предлагается:

1) в паспорте Программы строку «Объемы и источники финансирования муниципальной программы» изложить в следующей редакции:

Объемы и источники финансирования муниципальной программы Финансирование муниципальной программы осуществляется за счет средств бюджета Старо-Акульшетского муниципального образования.

Общий объем финансирования муниципальной программы 680,28 тыс. рублей, в том числе: 2019 год – 36,0 тыс. рублей; 2020 год – 607,28 тыс. рублей; 2021 год – 37,0 тыс. рублей.

2) в разделе 6. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ абзац 3 изложить в следующей редакции:

Общий объем финансирования муниципальной программы – 680,28 тыс. рублей, в том числе: за счет средств бюджета Старо-Акульшетского муниципального образования:

2019 год - 36,0 тыс. рублей;

2020 год - 607,28 тыс. рублей;

2021 год - 37,0 тыс. рублей.

Объемы финансирования муниципальной программы ежегодно уточняются при формировании бюджета Старо-Акульшетского муниципального образования и затрат, необходимых для реализации муниципальной программы.

Дополнительный объем финансирования муниципальной программы запланирован на:

- Приобретение и установка пожарных извещателей с функцией передачи сигнала о пожаре через GSM-модуль;

- Приобретение мобильного пожарного комплекса «Полуприцеп-цистерна тракторный ЛКТ-4П без пожарно-технического вооружения»;

- Приобретение пожарно-технического вооружения, необходимого для оснащения полуприцепа-цистерны тракторного ЛКТ-4П.

Проектом постановления о внесении изменений в муниципальную программу предусматривается увеличение объема финансирования на 549,28 тыс. руб., что составит 680,28 тыс. руб., в том числе по годам:

(тыс. руб.)

Годы	Актуальная редакция	Предусмотрено проектом постановления	Отклонение
2019	36,0	36,0	0
2020	58,0	607,28	+549,28
2021	37,0	37,0	0

ИТОГО:	131,0	680,28	+549,28
---------------	--------------	---------------	----------------

Финансирование Программы будет осуществляться за счет средств местного бюджета Старо-Акульшетского МО.

Анализ объема финансирования, предусмотренный паспортом муниципальной программы и решением Думы Старо-Акульшетского муниципального образования «О бюджете Старо-Акульшетского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» № 60 от 27.12.2019 г. (в редакции решения Думы от 28.01.2020 г. № 63), представлен в таблице.

(тыс. руб.)

Годы	по паспорту программы	по бюджету	Отклонение
2020	607,28	58,0	-549,28
ИТОГО:	680,28	131,0	0

Так как проектом постановления о внесении изменений в муниципальную программу предусматривается увеличение объема финансирования на 549,28 тыс. руб., **КСП Тайшетского района** отмечает необходимость внести изменение в бюджет Старо-Акульшетского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденный решением Думы Старо-Акульшетского муниципального образования от 27.12.2019 г. № 60.

Выводы:

По итогам финансово – экономической экспертизы Проекта постановления администрации Старо-Акульшетского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Пожарная безопасность на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2019-2021 годы», утвержденную постановлением администрации Старо-Акульшетского муниципального образования от 17.04.2019 г. № 38:

1. Проект Программы соответствует приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, полномочиям и сферам ответственности.

2. Вносимые в муниципальную программу изменения обоснованы и не противоречат действующему законодательству.

Предложения:

1. Проект постановления администрации Старо-Акульшетского МО «О внесении изменений в постановление администрации Старо-Акульшетского муниципального образования от 17.04.2019г. № 38 «Об утверждении муниципальной программы «Пожарная безопасность на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2019-2021 годы» может быть рекомендован к принятию в установленном порядке.

2. Внести изменение в бюджет Старо-Акульшетского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы, утвержденный решением

Думы Старо-Акульшетского муниципального образования от 27.12.2019 г. № 60 в части уточнения бюджетных ассигнований в соответствии с вносимыми изменениями в муниципальную программу «Пожарная безопасность на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2019-2021 годы».

И.о. председателя КСП
Тайшетского района



Г.А. Дегилевич