

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
«КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ – «ТАЙШЕТСКИЙ РАЙОН»»**

Заключение № 22-3

по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия проекта постановления администрации Юртинского городского поселения «О внесении изменений в муниципальную программу «Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение на 2019-2022 годы», утвержденную постановлением администрации Юртинского городского поселения от 02.04.2019 г. № 47».

25.02.2020 г.

Утверждено
распоряжением
председателя КСП
от 25.02.2020 г. № 51-р

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации; п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 1-е полугодие 2020 г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 27.12.2019 г. № 872-р, распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 25.02.2020 г. № 50-р «О проведении экспертизы проекта Постановления администрации Юртинского городского поселения «О внесении изменений в муниципальную программу «Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение на 2019-2022 годы», утвержденную постановлением администрации Юртинского городского поселения от 02.04.2019 г. № 47».

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- Проект постановления администрации Юртинского городского поселения «О внесении изменений в муниципальную программу «Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение на 2019-2022 годы», утвержденную постановлением администрации Юртинского городского поселения от 02.04.2019 г. № 47». (далее проект Постановления);

Цель экспертно - аналитического мероприятия:

- анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу Юртинского муниципального образования «Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение на 2019-2022 годы»;

- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам.

Перечень вопросов экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- проверка корректности предлагаемых изменений в муниципальную программу;

- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов;

- целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);

- соответствие цели Программы приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования "Тайшетский район", Юртинского муниципального образования, полномочиям и сферам ответственности.

Срок начала и окончания проведения экспертно - аналитического мероприятия: с 25.02.2020 г. по 25.02.2020 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района М.П. Мароко.

В КСП района для проведения экспертизы поступили следующие документы:

1. Проект постановления администрации Юртинского городского поселения «О внесении изменений в муниципальную программу «Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение на 2019-2022 годы», утвержденную постановлением администрации Юртинского городского поселения от 02.04.2019 г. № 47» (далее - проект Постановления);

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

- Федеральный закон от 06.10.2013г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – Федеральный Закон № 131-ФЗ);
- Бюджетный кодекс РФ (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ);
- Федеральный закон от 23.06.2016 N 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации";
- Закон Иркутской области от 03.11.2016 г. № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее – Областной закон 96-ОЗ)
- Программа комплексного социально - экономического развития Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение на 2017-2022 г.г., утвержденной решением Думы Юртинского городского поселения от 26.12.2016 г. № 144;
- Положение о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» и методики оценки эффективности реализации муниципальных программ Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение», утвержденное постановлением администрации Юртинского городского поселения от 31.05.2017г. № 78/1 (в редакции постановлений администрации от 14.12.2018г. № 183) (далее – Положение о разработке муниципальных программ);
- Перечень муниципальных программ Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение», утвержденным постановлением администрации Юртинского городского поселения от 06.11.018 г. (с изм. от 11.03.2019 г. № 33) (далее – Перечень муниципальных программ)
- Устав Юртинского МО «Юртинское городское поселение».

Муниципальная программа Юртинского муниципального образования «Повышение безопасности дорожного движения на территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2015-2020 годы», утверждена постановлением администрации Юртинского городского поселения от 10.10.2014г. № 178 (в ред. от 13.03.2015 г. № 46, от 10.09.2015г. №229, от 29.12.2015г. №435, от 04.08.2016г. №187, от 28.11.2016г. №267, от 29.12.2016г. №301-1, от 09.11.2017г. №159, от 22.12.2017 № 209, от 01.06.2018 № 82, от 26.11.2018 № 171, от 24.01.2019 № 8) (далее – муниципальная программа).

Муниципальная программа в актуальной редакции размещена на официальном сайте администрации Юртинского муниципального образования.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) муниципальные программы относятся к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования.

*Статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что **Проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне. Форма, порядок и сроки общественного об-***

суждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет")

КСП отмечает, что в нарушение ст.13 Федерального закона № 172-ФЗ Положением о разработке муниципальных программ не предусмотрено проведение общественного обсуждения проекта муниципальной программы (проекта изменения муниципальной программы).

Проект постановления размещен на официальном сайте администрации Юртинского городского поселения.

Согласно п. 20 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Юртинского городского поселения внесение изменений в муниципальную программу осуществляется в порядке, предусмотренном для ее утверждения.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) муниципальные программы относятся к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования.

Согласно Методическим рекомендациям муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенной стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

Ранее КСП рекомендовала внести изменения в Программу социально-экономического развития Юртинского городского поселения на 2017-2022 годы (далее – ПСЭР) отражением в основных направлениях развития поселения цели и задач муниципальной программы по профилактике правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение на 2019-2022 годы, однако изменения в ПСЭР не внесены.

Тем самым нарушен Принцип сбалансированности системы стратегического планирования, установленный ст. 7 Федерального закона N 172-ФЗ означающий согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации.

Целью представленной муниципальной программы «Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2019-2022 годы» является:

- Совершенствование системы общественной безопасности и общественного порядка на территории Юртинского городского поселения.

Муниципальная программа включена в Перечень муниципальных программ. Для достижения цели Программы определены следующие задачи:

- снижение уровня преступности, укрепление законности и правопорядка;
- профилактика правонарушений среди несовершеннолетних;
- профилактика употребления и распространения психотропных веществ и наркотических средств.

В паспорте муниципальной Программы Проектом постановления предлагается:

Объем и источники финансирования муниципальной программы изложить в следующей редакции:

Объемы и источники финансирования Программы	<p>Общий объем финансирования Программы составляет 35,0 тыс. руб., в том числе за счёт местного бюджета 35,0 тыс. руб.</p> <p>Финансирование по годам: 2019 год – 5,0 тыс.руб.; 2020 год – 10,0 тыс.руб.; 2021 год – 10,0 тыс.руб.; 2022 год – 10,0 тыс.руб.;</p>
---	---

Проектом постановления о внесении изменений в муниципальную программу предусматривается снижение объема финансирования на 125,0 тыс. руб., что составит **35,0 тыс. руб.**, в том числе по годам:

Годы	Актуальная редакция	Предусмотрено проектом постановления	Отклонение
2019	40,0	5,0	-35,0
2020	40,0	10,0	-30,0
2021	40,0	10,0	-30,0
2022	40,0	10,0	-30,0
ИТОГО:	160,0	35,0	-125,0

Финансирование Программы будет осуществляться за счет средств местного бюджета Юртинского МО.

Анализ объема финансирования, предусмотренный паспортом муниципальной программы и решением Думы Юртинского городского поселения «О бюджете Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» № 63 от 24.12.2019 г. (в редакции решения Думы от 20.01.2020 г. № 65) представлен в таблице.

(тыс.руб.)

Годы	по паспорту программы	по бюджету	Отклонение
2020	10,0	10,0	0
2021	10,0	10,0	0
2020	10,0	10,0	0
ИТОГО:	35,0	35,0	0

Таким образом, объемы финансирования муниципальной программы соответствуют объему бюджетных ассигнований, утвержденных в местном бюджете Юртинского МО на 2020-2022 годы.

КСП отмечает, что снижение объема финансирования по мероприятиям муниципальной программы оказало влияния на изменения целевых показателей (Приложение 1), что показывает на согласованность изменений финансирования программных мероприятий и целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов.

Выводы:

По итогам финансово – экономической экспертизы Проекта постановления администрации Юртинского городского поселения «О внесении изменений в муниципальную программу «Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2019-2022 г.г.», утвержденную постановлением администрации Юртинского МО от 02.04.2019 г. №47:

1. Проект Программы соответствует приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, полномочиям и сферам ответственности.

2. Предлагаемые изменения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов соответствуют объему бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы Юртинского МО О бюджете Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» № 63 от 24.12.2019 г. (в редакции решения Думы от 20.01.2020 г. № 65)

3. Вносимые в муниципальную программу изменения обоснованы и не противоречат действующему законодательству.

4. Положением о разработке муниципальных программ не предусмотрено проведение общественного обсуждения проекта муниципальной программы (проекта изменения муниципальной программы), что является нарушением ст.13 Федерального закона № 172-ФЗ.

Предложения:

1. Проект постановления администрации Юртинского МО «О внесении изменений в муниципальную программу «Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2019-2022 г.г.», утвержденную постановлением администрации Юртинского МО от 02.04.2019 г. № 47, может быть рекомендован к принятию в установленном порядке.

2. КСП Тайшетского района предлагает:

- **внести изменения в Положение** о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» и методики оценки эффективности реализации муниципальных программ Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение», утвержденное постановлением администрации Юртинского городского поселения от 31.05.2017г. № 78/1 (в редакции постановлений администрации от 14.12.2018г.

№ 183 предусматривает проведение общественного обсуждения проекта муниципальной программы (проекта изменения муниципальной программы) в соответствии с Федеральным законом № 172-ФЗ.

- внести изменения в Программу социально-экономического развития Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2017-2022 годы с отражением в основных направлениях развития поселения цели и задач муниципальной программы «Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Юртинского городского поселения», а также наличие самой программы.

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко