

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**«КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**  
**ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

---

**Заключение № 28-3**

**по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия проекта постановления администрации Юртинского городского поселения «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие библиотечного дела на территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2018-2022 годы», утвержденную постановлением администрации Юртинского городского поселения от 29.09.2017 г. № 138», в редакции от 07.06.2018 г. № 87, от 26.11.2018 г. № 169, от 24.01.2019 №6.**

26.02.2020 г.

Утверждено  
распоряжением  
председателя КСП  
от 26.02.2020 г. № 65-р

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации; п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 1-е полугодие 2020 г., утвержденного распоряжением заместителя председателя КСП Тайшетского района от 27.12.2020 г. № 872-р, распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 26.02.2020 г. № 64-р «О проведении экспертизы проекта постановления администрации Юртинского городского поселения «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие библиотечного дела на территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2018-2022 годы», утвержденную постановлением администрации Юртинского городского поселения от 29.09.2017 № 138.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

- Проект постановления администрации Юртинского городского поселения «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие библиотечного дела на территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2018-2020 годы», утвержденную постановлением администрации Юртинского городского поселения от 29.09.2017г. № 138, в редакции от 07.06.2018 г. № 87, от 26.11.2018 г. № 169, от 24.01.2019 №6».

**Цель экспертно - аналитического мероприятия:**

- анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу Юртинского муниципального образования «Развитие библиотечного дела на территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2018-2020 годы»;

- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам.

**Перечень вопросов экспертно-аналитического мероприятия:**

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- проверка корректности предлагаемых изменений в муниципальную программу;

- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов;

- целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);

- соответствие цели Программы приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования "Тайшетский район", Юртинского муниципального образования, полномочиям и сферам ответственности.

**Срок начала и окончания проведения экспертно - аналитического мероприятия:** с 26.02.2019 г. по 26.02.2019 г.

**Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:**

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Мароко М.П..

**В КСП района для проведения экспертизы поступили следующие документы:**

1. Проект постановления администрации Юртинского городского поселения «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие библиотечного дела на территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2018-2020 годы», утвержденную постановлением администрации Юртинского городского поселения от 29.09.2017г. № 138, в редакции от 07.06.2018 г. № 87, от 26.11.2018 г. № 169, от 24.01.2019 №6 (далее – Проект постановления).

**В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:**

Основаниями для разработки программы являются:

- Федеральный закон от 06.10.2013г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;

- Бюджетный кодекс РФ;

- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации"

- Федеральный закон от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»

- Положение о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» и методики оценки эффективности реализации муниципальных программ Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение», утвержденное постановлением администрации Юртинского городского поселения от 31.05.2017г. № 78/1 (в редакции постановлений администрации от 14.12.2018г. № 183) (далее – Положение о разработке муниципальных программ);

- Перечень муниципальных программ Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение», утвержденным постановлением администрации Юртинского городского поселения от 11.03.2019 г. № 33 (далее – Перечень муниципальных программ)

- Устава Юртинского муниципального образования

Муниципальная программа Юртинского муниципального образования «Развитие библиотечного дела на территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2018-2020 годы», утверждена постановлением администрации Юртинского городского поселения от 29.09.2017г. № 138 (далее – муниципальная программа).

Муниципальная программа в актуальной редакции размещена на официальном сайте администрации Юртинского муниципального образования.

Согласно п. 20 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Юртинского городского поселения внесение изменений в муниципальную программу осуществляется в порядке, предусмотренном для ее утверждения.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) муниципальные программы относятся к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования.

*Статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что **Проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне. Форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.***

*В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет")*

**КСП отмечает, что в нарушение ст.13 Федерального закона № 172-ФЗ Положением о разработке муниципальных программ не предусмотрено проведение общественного обсуждения проекта муниципальной программы (проекта изменения муниципальной программы).**

Проект постановления размещен на официальном сайте администрации Юртинского городского поселения.

Согласно Методическим рекомендациям муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

*Цель Программы:* организация библиотечного обслуживания населения и создание условий для повышения качества и разнообразия услуг, предоставляемых библиотекой населению.

Проанализировав цель Проекта Программы на соответствие приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования «Тайшетский район», Юртинского муниципального образования, КСП отмечает, что Проект Программы соответствует приоритетам государственной политики Российской Федерации, государственной программе Иркутской области, полномочиям и сферам ответственности Юртинского МО.

Муниципальная программа включена в Перечень муниципальных программ. Для достижения цели Программы определены следующие задачи:

Обеспечение качества и доступности библиотечных услуг для всех категорий населения и активизация работ по привлечению к чтению, повышению образовательного, интеллектуального, нравственного уровня населения города и повышение квалификации библиотечных работников.

Задачи Программы и мероприятия, направленные на их решение соответствуют бюджетным полномочиям муниципальных образований, предусмотренным статьей 9 Бюджетного Кодекса РФ, и относятся к вопросам местного значения городских поселений согласно статье 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставу Юртинского МО.

Проектом постановления предлагается внести изменения в муниципальную программу:

В паспорте муниципальной Программы предлагается:

**Ресурсное обеспечение муниципальной программы** изложить в следующей редакции:

Ресурсное обеспечение программы	Объем финансирования муниципальной программы за счет средств местного бюджета –4133,3 тыс. руб., в том числе по годам: 2018 год-624,90 тыс. руб., 2019 год-1040,230 тыс. руб., 2020 год-1107,043 тыс. руб. 2021 год-680,544 тыс. руб. 2022 год-680,544 тыс. руб.
---------------------------------	---

1.2. В разделе VI Обоснование потребности в необходимых ресурсах муниципальной программы абзац 2 изложить в следующей редакции:

«Объем финансирования муниципальной программы за счет средств местного бюджета-1631,4 тыс. руб., в том числе по годам:

2018 год-624,90 тыс. руб.,

2019 год-1040,230 тыс. руб.,  
 2020 год-1107,043 тыс. руб.  
 2021 год-680,544 тыс. руб.  
 2022 год-680,544 тыс. руб.

В муниципальной программе в редакции постановления администрации Юртинского муниципального образования от 24.01.2019 г. № 6 общий объем финансирования составлял 3024,56 тыс. рублей, в том числе по годам реализации:

в 2018 году – 624,9 тыс. рублей;  
 в 2019 году – 590,94 тыс. рублей;  
 в 2020 году – 588,24 тыс. рублей;  
 в 2021 году - 610,24 тыс. рублей;  
 в 2022 году - 610,24 тыс. рублей

Проектом постановления о внесении изменений в муниципальную программу предусматривается увеличение объема финансирования на **1108,96** тыс. руб., что составит **4133,32** тыс. руб., в том числе по годам:

Годы	Актуальная редакция	Предусмотрено проектом постановления	Отклонение
2018	624,9	624,9	0
2019	590,94	1040,289	+449,349
2020	588,24	1107,043	+518,803
2021	610,24	680,544	+70,304
2022	610,24	680,544	+70,304
<b>ИТОГО:</b>	<b>3024,56</b>	<b>4133,32</b>	<b>+1108,76</b>

Финансирование Программы будет осуществляться за счет средств местного бюджета Юртинского МО.

Анализ объема финансирования, предусмотренный паспортом муниципальной программы и решением Думы Юртинского городского поселения «О бюджете Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» № 63 от 24.12.2019 г. (в редакции решения Думы от 20.01.2020 г. № 65) представлен в таблице.

(тыс.руб.)

Годы	по паспорту программы	по бюджету	Отклонение
2020	1107,043	1104,043	0
2021	680,544	680,544	0
2022	680,544	680,544	0
<b>ИТОГО:</b>	<b>2468,131</b>	<b>2468,131</b>	<b>0</b>

Таким образом, объемы финансирования муниципальной программы соответствуют объему бюджетных ассигнований, утвержденных в местном бюджете Юртинского МО на 2020-2022 годы.

#### **Выводы:**

По итогам финансово – экономической экспертизы Проекта постановления администрации Юртинского городского поселения «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие библиотечного дела на территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2020-2022 г.г.»,

утвержденную постановлением администрации Юртинского МО от 29.09.2017 г. №138:

1. Проект Программы соответствует приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, полномочиям и сферам ответственности.

2. Предлагаемые изменения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов соответствуют объему бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы Юртинского МО «О бюджете Юртинского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» № 63 от 24.12.2019 г. (в редакции решения Думы от 20.01.2020 г. № 65)

3. Вносимые в муниципальную программу изменения обоснованы и не противоречат действующему законодательству.

4. Положением о разработке муниципальных программ не предусмотрено проведение общественного обсуждения проекта муниципальной программы (проекта изменения муниципальной программы), что является нарушением ст.13 Федерального закона № 172-ФЗ.

#### Предложения:

1. Проект постановления администрации Юртинского МО «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие библиотечного дела на территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2018-2020 г.г.», утвержденную постановлением администрации Юртинского МО от 29.09.2017 г. № 138, может быть рекомендован к принятию в установленном порядке.

2. КСП Тайшетского района предлагает **внести изменения в Положение** о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» и методики оценки эффективности реализации муниципальных программ Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение», утвержденное постановлением администрации Юртинского городского поселения от 31.05.2017г. № 78/1 (в редакции постановлений администрации от 14.12.2018г. № 183 **предусмотрев проведение общественного обсуждения проекта муниципальной программы (проекта изменения муниципальной программы)** в соответствии с Федеральным законом № 172-ФЗ.

Председатель КСП  
Тайшетского района



О.Б. Шитенко