

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Заключение № 51-3

на проект постановления «О внесении изменений в постановление администрации Березовского сельского поселения от 11.11.2018 г. № 69 «Об утверждении муниципальной программы Березовского муниципального образования «Пожарная безопасность на территории Березовского муниципального образования на 2019-2021 г.г.» (в ред. постановления от 15.05.2019 г. № 44, от 27.09.2019г. № 57)

13 марта 2020 г.

г. Тайшет

Утверждено
Распоряжением председателя
КСП Тайшетского района
от 13.03.2020 г. №113-р

Основанием для проведения мероприятия является:

Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации; п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 1-е полугодие 2020г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 27.12.2019 г. № 872-р, распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 13.03.2020 г. № 112-р «О проведении экспертизы проекта постановления «О внесении изменений в постановление администрации Березовского муниципального образования от 11.11.2018 г. № 69 «Об утверждении муниципальной программы Березовского муниципального образования «Пожарная безопасность на территории Березовского муниципального образования на 2019-2021 г.г.» (в ред. от 15.05.2019 г. № 44, от 27.09.2019г. № 57)

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- проект постановления «О внесении изменений и дополнений в постановление администрации Березовского сельского поселения от 11.11.2018 г. № 69 «Об утверждении муниципальной программы Березовского муниципального образования «Пожарная безопасность на территории Березовского муниципального образования на 2019-2021 г.г.» (в ред. от 15.05.2019 г. № 44, от 27.09.2019г. № 57) (далее – Проект постановления);

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу Березовского муниципального образования «Пожарная безопасность на территории Березовского муниципального образования на 2019-2021 г.г.»;

- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам.

Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- проверка корректности предлагаемых изменений в муниципальную программу;
- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов;
- целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
- соответствие цели Программы приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования "Тайшетский район", Березовского муниципального образования, полномочиям и сферам ответственности.

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 13.03.2020 г. по 13.03.2020 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Королева О.В.

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон №6 от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";
- Федеральный закон от 21.12.1994 N 69-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "О пожарной безопасности";
- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации»
- Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.13. г. N 282-пп «Об утверждении положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации»;

- Постановление Правительства Иркутской области от 16.07.2013 N 261-пп "О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области";

- Устав Березовского муниципального образования;

- Положение о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденное решением Думы Тайшетского района № 274 от 28.01.2020 г.;

- Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Березовского муниципального образования, утвержденное постановлением администрации Березовского муниципального образования № 30 от 05.03.2019 г. (далее – Порядок)

- Методические рекомендации по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденные Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее – Методические рекомендации).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено

Муниципальная программа Березовского муниципального образования «Пожарная безопасность на территории Березовского муниципального образования на 2019-2021 г.г.», утверждена постановлением администрации Березовского муниципального образования от 11.11.2018 года № 69 (далее – Программа).

Постановлением администрации Березовского сельского поселения от 27.09.2019 г. № 57 в муниципальную программу были внесены изменения.

Муниципальная программа в актуальной редакции размещена на официальном сайте администрации Березовского муниципального образования.

КСП отмечает, что Порядком разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Березовского муниципального образования, утвержденным постановлением администрации Березовского муниципального образования № 30 от 05.03.2019 г. (далее – Порядок) не предусмотрена процедура внесения изменений в муниципальные программы.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) муниципальные программы относятся к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования.

Согласно Методическим рекомендациям муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

Программа социально-экономического развития Березовского муниципального образования (далее – ПСЭР) утверждена решением Думы Березовского муниципального образования до 2022 года (решение Думы от 30.11.2016 г. № 102).

Одним из приоритетов ПСЭР является «Организация охраны общественного порядка, предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение безопасности людей на водных объектах, охрана их жизни

и здоровья на территории поселения», однако **приоритет по обеспечению пожарной безопасности на территории Березовского МО в ПСЭР не выделен.**

По результатам проведенного анализа Проекта постановления, **КСП повторно отмечаем:**

В наименовании постановления ошибочно указано слово «целевой»

В преамбуле Проекта постановления ошибочно указана ссылка на ст. 6 Положения о порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Березовского муниципального образования, так как административной Березовского муниципального образования принят новый Порядок..

Факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции в Проекте постановления не выявлено.

Для достижения цели Программы определены следующие задачи:

-защита жизни и здоровья граждан, обеспечения надлежащего состояния источников в противопожарного водоснабжения, обеспечение беспрепятственного проезда пожарной техники к месту пожара, организация обучения мерам пожарной безопасности и пропаганда пожарно-технических знаний, социальное и экономическое стимулирование участия граждан и организаций в добровольной пожарной охране, в т.ч. участия в борьбе с пожарами.

Задача Программы и мероприятия, направленные на её решение соответствуют бюджетным полномочиям муниципальных образований, предусмотренным статьей 9 Бюджетного Кодекса РФ, и относятся к вопросам местного значения городских поселений согласно статье 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставу Березовского муниципального образования.

Проектом Постановления предлагается внести следующие изменения:

1) **в паспорт Программы:**

Строку «Объемы и источники финансирования из местного бюджета» изложить в следующей редакции:

Объем финансирования из местного бюджета	Общий объем средств, направленных на реализацию программных мероприятий, составляет 238854,00 руб.: 2019г.-38854,00 2020г.- 100000,00 2021г.-100000,00 Объемы финансирования программы подлежат корректировки с учетом возможностей местного бюджета.
--	---

2) **в раздел 6. «Обоснование потребности в необходимых ресурсах» таблицу 1 изложить в следующей редакции:**

№ п/п	Наименование мероприятия	2019 год	2020год	2021 год
-------	--------------------------	----------	---------	----------

1.	Техническое обслуживание АПС, противопожарная сигнализация	6000,00	6600,00	6700,00
2.	Техническое обслуживание сирены S-40	2100,00	2100,00	2100,00
3.	Обновление минерализованных полос (транспортные услуги)	8000,00	8000,00	8000,00
4.	Приобретение и обслуживание АРИЭ для перебойного энергоснабжения водонапорных башен	15146,00	45000,00	0,00
5.	Приобретение и обслуживание противопожарного инвентаря	4000,00	8800,00	10000,00
6.	Приобретение и установка противопожарных табличек-знаков	1608,00	2000,00	2000,00
7.	Содержание противопожарных водоемов	0,00	2000,00	2000,00
8.	Формирование культуры пожарной безопасности населения	2000,00	2000,00	2000,00
9	Приобретение и установка пожарных извещателей с функцией передачи сигнала о пожаре через GSM-модуль	0,00	11500,00	11500,00
10	Выпуск и распространение памяток, листовок на противопожарную тему. Для работы внештатного пожарного инспектора и ДПК	0,00	2000,00	2000,00
11	Предоставление дополнительных мер поддержки добровольным пожарным	0,00	10000,00	10000,00
12	Приобретение емкости для пожарного водоема	0,00	0,00	43700,00
	Итого	38854,00	100000,00	100000,00

В муниципальной программе в редакции постановления администрации Березовского муниципального образования от 27.09.2019г. № 57 общий объем финансирования составлял **145,1** тыс. рублей, в том числе по годам реализации:

2019 год – 38,9 тыс. рублей;
2020 год – 65,1 тыс. рублей;
2021 год – 41,1 тыс. рублей;

Проектом постановления о внесении изменений в муниципальную программу, предусматривается увеличение объема финансирования на **93,8** тыс. рублей, что составит **238,9** тыс. рублей, в том числе по годам реализации:

2019 год – 38,9 тыс. рублей;
2020 год – 100,0 тыс. рублей;
2021 год – 100,0 тыс. рублей;

Финансирование Программы осуществляется за счет средств местного

бюджета Березовского сельского поселения (далее – местный бюджет) в том числе по источникам финансирования.

Изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации мероприятий программы приведены в таблице:

Таблица (тыс. руб.)

Актуальная редакция	Предусмотрено Проектом постановления	Изменения (+; -)
Общий объем финансирования составляет 145,1 тыс. руб., в том числе за счет местного бюджета: 1) по годам: 2019 год – 38,9 тыс. рублей; 2020 год – 65,1 тыс. рублей; 2021 год – 41,1 тыс. рублей;	Общий объем финансирования составляет 238,9 тыс. руб., в том числе за счет местного бюджета: 1) по годам: 2019 год – 38,9 тыс. рублей; 2020 год – 100,0 тыс. рублей; 2021 год – 100,0 тыс. рублей;	+93,8 - +34,9 +58,9

Анализ объема финансирования, предусмотренный паспортом муниципальной программы и решением Думы Березовского сельского поселения «О бюджете Березовского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» № 86 от 27.12.2019 г. представлен в таблице:

(руб.)

Годы	по паспорту программы	по бюджету	Отклонение
2020	100000,0	65100,0	34900,0
2021	100000,0	41100,0	58900,0
ИТОГО:	200000,0	106200,0	93800,0

Таким образом, объемы финансирования муниципальной программы не соответствуют объему бюджетных ассигнований, утвержденных в местном бюджете Березовского муниципального образования на 2020-2021 годы.

Следовательно, требуется внести изменения в бюджет Березовского муниципального образования.

КСП отмечает, что увеличение объема финансирования по мероприятиям муниципальной программы не оказало влияния на изменения целевых показателей (Приложение 1), что показывает на несогласованность изменений финансирования, программных мероприятий и целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов.

Целевой показатель – это численная характеристика, позволяющая оценить степень решения задачи и достижения поставленной цели Программы.

По мнению КСП Тайшетского района целевые показатели определенные муниципальной программой не показывают, какое улучшение будет достигнуто в случае выполнения муниципальной программы. Не допускается использование показателей (индикаторов), улучшение отчетных значений которых, возможно при ухудшении реального положения дел, используемые показатели (индикаторы) должны в наименьшей степени создавать стимулы для участников муниципальной программы к искажению результатов реализации муниципальной программы

(Приказ Минэкономразвития РФ от 16.09.2016 г. № 582 «Об утверждении методических указаний по разработке и реализации государственных программ РФ»).

КСП рекомендует, в Приложение 1 к муниципальной программе пересмотреть значения целевых показателей с учетом выполнения мероприятий муниципальной программы в 2020-2021 годах.

Выводы:

По итогам финансово – экономической экспертизы Проекта постановления администрации Березовского муниципального образования «О внесении изменений в постановление администрации Березовского муниципального образования от 11.11.2018 г. №69 «Об утверждении муниципальной программы Березовского муниципального образования «Пожарная безопасность на территории Березовского муниципального образования на 2019-2021 г.г.» (в ред. от 15.05.2019 г. № 44, от 27.09.2019г. № 57) **КСП отмечает:**

1. Предлагаемые изменения объемов финансирования муниципальной программы на 2020-2021 годы *не соответствуют* объему бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы Березовского муниципального образования «О бюджете Березовского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» № 86 от 27.12.2019 г., следовательно, требуется внести изменения в бюджет Березовского МО

2. Порядком разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Березовского муниципального образования, утвержденным постановлением администрации Березовского сельского поселения № 30 от 05.03.2019 г. *не предусмотрена процедура внесения изменений в муниципальные программы.*

3. Факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции в Проекте постановления не выявлено.

4. *Увеличение объема финансирования по мероприятиям муниципальной программы не оказало влияния на изменения целевых показателей, что показывает на несогласованность изменений финансирования, программных мероприятий и целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов.*

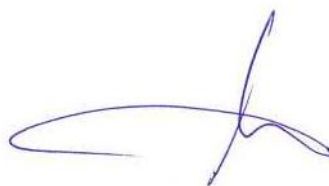
Предложения:

По результатам проведенного анализа Проекта постановления, КСП предлагает:

- В наименовании постановления исключить слово «целевой»;
- В преамбуле Проекта постановления указать ссылку на Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Березовского муниципального образования, утвержденный постановлением администрации Березовского МО № 30 от 05.03.2019 г.;
- Пересмотреть значения целевых показателей с учетом выполнения мероприятий муниципальной программы, так как при увеличении объема финансирования мероприятий программы в 2020-2021 годах, значения целевых показателей не изменяется.

Контрольно-счётная палата Тайшетского района предлагает принять Проект постановления администрации Березовского сельского поселения «О внесении изменений и дополнений в постановление администрации Березовского муниципального образования от 11.11.2018 г. № 69 «Об утверждении муниципальной программы Березовского муниципального образования «Пожарная безопасность на территории Березовского муниципального образования на 2019-2021 г.г.» (в ред. от 15.05.2019 г. № 44, от 27.09.2019г. № 57), с учетом устранения установленных замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении.

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б.Шитенко

*Подготовила:
ведущий инспектор по обеспечению
деятельности в аппарате КСП
Тайшетского района Королева О.В.*