

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ИР-
КУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

Заключение № 69-3

на проект постановления администрации Бирюсинского городского поселения «Об утверждении муниципальной программы Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» «Градостроительная деятельность на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2020-2023 г.г.»

27 марта 2020 г.

г. Тайшет

Утверждено
Распоряжением председателя
КСП Тайшетского района
от 27.03.2020 г. № 158 -р

Основанием для проведения мероприятия является:

Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации; п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 1-е полугодие 2020 г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 27.12.2019 г. № 872-р, распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 27.03.2020 г. № 157-р «О проведении экспертизы проекта постановления администрации Бирюсинского городского поселения «Об утверждении муниципальной программы Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» «Градостроительная деятельность на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2020- 2023 г.г.»

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- проект постановления администрации Бирюсинского городского поселения «Об утверждении муниципальной программы Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» «Градостроительная деятельность на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2020-2023 г.г.» (далее – Проект постановления);

- Экспертное заключение № 22 на муниципальную программу «Градостроительная деятельность на территории Бирюсинского муниципального образования» на 2020-2023 годы

Цель экспертно - аналитического мероприятия:

- проверка соответствия проекта Программы Методическим рекомендациям по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденных Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее – Методические рекомендации), а также положениям отраслевых документов стратегического планирования;

- проверка соблюдения законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации при разработке проекта Программы, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- исследование Проекта постановления с целью оценки проекта муниципального правового акта с точки зрения обеспеченности проектируемых нормативных решений финансовыми, организационными и иными мерами, целесообразности предполагаемых затрат с учетом ожидаемых результатов;

- выявление в Проекте Постановления факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции;

- оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств, предлагаемых к утверждению проектом постановления Администрации Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городского поселения» «Об утверждении муниципальной программы « Градостроительная деятельность на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское город- ское поселение» на 2020 -2023 г.г.»;

- целесообразность принятия и реализации муниципальной программы «Берегоукрепление на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2020-2023 г.г.».

Перечень вопросов экспертно-аналитического мероприятия:

- проверить соответствие текстового содержания проекта Постановления требованиям действующего законодательства;

- оценить соответствие проекта муниципальной программы положениям документов стратегического планирования, утвержденных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации;

- проверить наличие и соответствия требованиям законодательства к составу и содержанию прилагаемых к проекту муниципальной Программы приложений;

- проанализировать структуру Проекта муниципальной программы, оценить наличие всех необходимых документов, разделов паспорта, приложений, проанализировать соответствие названий разделов их смысловому назначению;

- проанализировать обоснованность заявленных финансовых потребностей Проекта муниципальной программы;

- проанализировать целевые индикаторы и показатели результативности;

- проанализировать сроки реализации, ожидаемых результатов и состава участников Проекта муниципальной программы;

- оценить эффективность планирования, использования финансовых ресурсов для достижения целей и реализации задач, предусмотренных проектом муниципальной программы, в том числе оценка соотношения ожидаемых результатов с ресурсным обеспечением Проекта муниципальной программы.

Срок начала и окончания проведения экспертно - аналитического мероприятия: с 27.03.2019 г. по 27.03.2020 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района М.П. Мароко.

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Методические рекомендации по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденных Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее – Методические рекомендации);
- Устав Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение»;
- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение», утвержденное постановлением администрации Бирюсинского городского поселения от 09.10.2018 г. № 472 (далее – Положение);
- Перечень муниципальных программ Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2020 год, утвержденный постановлением администрации Бирюсинского городского поселения от 13.09.2019 г. № 432 (с изм. от 25.03.2020 г. № 178) (далее – Перечень муниципальных программ)

В КСП района для проведения экспертизы поступили следующие документы:

1. Проект постановления администрации Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» «Об утверждении муниципальной программы « Градостроительная деятельность на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2020-2021 г.г.» (далее - проект постановления);

2. Проект муниципальной программы « Градостроительная деятельность на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2020-2023 г.г.» (далее - проект программы).

3. Копия экспертного заключения №22 от 25.03.2020 г. по результатам внутренней экспертизы проекта муниципальной программы « Градостроительная деятельность на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2020-2023 г.г.».

Общие положения

В условиях современного бюджетного законодательства требуется разработка и внедрение программно-целевого метода бюджетного планирования.

Формами программно-целевого бюджетного планирования являются государственные программы, федеральные, региональные и муниципальные программы.

К документам стратегического планирования в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон 172-ФЗ), **разрабатываемым на уровне муниципального образования**, относятся:

- 1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- 2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;
- 4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
- 5) **муниципальная программа.**

Муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что **Проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение** с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне. Форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет").

Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» установлены правовые основания для разработки государственных и муниципальных программ.

Вопросы определения порядка формирования и реализации муниципальных программ, сроки их реализации, отнесены к компетенции местной администрации муниципального образования.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Экспертиза проведена на предмет соответствия Проекта муниципальной программы требованиям бюджетного законодательства, Федеральному закону от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законодательству Иркутской области, Уставу Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение», Положению.

Согласно п. 20 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.08.2018) к вопросам местного значения сельского поселения относятся:

- утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача градостроительного плана земельного участка, расположенного в границах поселения и др.

Администрацией Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» разработка муниципальной программы осуществлялась на основании Перечня муниципальных программ, что соответствует п. 3 Методических рекомендаций.

Перечень содержит муниципальную программу «Градостроительная деятельность на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2020-2023 годы», соответственно имеется основание для разработки данной программы в муниципальном образовании.

В соответствии со ст. 13 Федерального закона №172-ФЗ, Положения администрации Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» проводится общественное обсуждения проекта документа стратегического планирования (проекта муниципальной программы). В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования извещение о проведении публичного обсуждения проекта программы и проект программы размещены на официальном сайте администрации Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение».

По результатам проведенного анализа Проекта постановления представленного в КСП факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции в Проекте постановления не выявлено.

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, Положением определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании проекта Программы.

Ответственным исполнителем муниципальной программы является заместитель главы администрации Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение».

Проект программы содержит паспорт Программы, необходимые содержательные разделы:

1. паспорт Программы;
2. характеристику текущего состояния сферы реализации Программы;
3. цель и задачи Программы, целевые показатели Программы, сроки реализации

Программы;

4. обоснование выделения подпрограмм;
5. прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) казенными (бюджетными) учреждениями Бирюсинского городского поселения (далее - муниципальными учреждениями) в рамках Программы,
6. анализ рисков реализации Программы и описание мер управления рисками реализации Программы,
7. ресурсное обеспечение Программы;
8. ожидаемые конечные результаты реализации Программы;

Проведен анализ соблюдения требований к содержанию Программ. Паспорт Программы содержит необходимые сведения об ответственном исполнителе и участниках программы, раскрывает механизм реализации Программы обеспечение деятельности органов местного самоуправления.

Целью муниципальной программы является разработка и актуализация градостроительной документации на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение».

В процессе достижения поставленной цели необходимо решить следующую задачу: актуализация Генерального плана, правил землепользования и застройки Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение».

Для решения поставленной задачи требуется выполнить следующие мероприятия: Актуализация документов территориального планирования (Генеральный план) Бирюсинского городского поселения.

- Актуализация правил землепользования и застройки Бирюсинского городского поселения.

Проект Программы имеет сведения о составе и значениях целевых показателей, которые представлены в положительной динамике.

По результатам проведенного анализа проекта Постановления представленного в КСП следует:

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы установлено, что муниципальная программа не имеет подпрограмм, объемы финансирования, предусмотренные паспортом программы, соответствуют объемам финансирования, указанных в мероприятиях программы.

Принятие данной программы влечет расходы областного бюджета и бюджета Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» **в общей сумме 2321,1 тыс. рублей**, начиная с 2019 года, в связи с этим, бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации мероприятий программы должны быть учтены при внесении изменений бюджета Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 года.

<p>Объем и источники финансирования Программы</p>	<p>Объем финансирования муниципальной программы – 2321,075 тыс. руб., в том числе по годам: 2019 год – 2321,075 тыс. рублей; 2020 год – 0,0 тыс. рублей; 2021 год – 0,0 тыс. рублей; 2022 год – 0,0 тыс. рублей; 2023 год – 0,0 тыс. рублей; 2024 год – 0,0 тыс. рублей.</p> <p>Объем финансирования муниципальной программы за счет средств местного бюджета составляет – 69,632 тыс. руб., в том числе по годам: 2019 год – 69,632 тыс. рублей; 2020 год – 0,0 тыс. рублей; 2021 год – 0,0 тыс. рублей; 2022 год – 0,0 тыс. рублей; 2023 год – 0,0 тыс. рублей; 2024 год – 0,0 тыс. рублей.</p> <p>Объем финансирования муниципальной программы за счет средств областного бюджета составляет – 2251,443 тыс. руб., в том числе по годам: 2019 год – 2251,443 тыс. рублей; 2020 год – 0,00 тыс. рублей; 2021 год – 0,00 тыс. рублей; 2022 год – 0,00 тыс. рублей; 2023 год – 0,00 тыс. рублей; 2024 год – 0,00 тыс. рублей.</p>
---	---

Проанализировав представленный Проект программы, КСП Тайшетского района отмечает его соответствие Положению:

Показатели паспорта программы соответствуют типовой форме паспорта, установленной Положением.

Расхождений в наименованиях разделов Программы и Положения не установлено.

Задачи Проекта программы и мероприятия, направленные на их решение, соответствуют бюджетным полномочиям муниципального образования, предусмотренным ст. 9 Бюджетного кодекса РФ.

Предлагаемые Проектом программы мероприятия соответствуют компетенции ответственного за исполнение муниципальной программы, а именно администрации Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение».

Ожидаемый результат реализации программы содержит в себе количественные и качественные характеристики, а предлагаемые Программой целевые показатели позволяют определить реальность достижения запланированной цели и задач в установленные муниципальной программой сроки и в дальнейшем позволят дать объективную оценку результативности и эффективности выполнения соответствующих показателей.

Суммы расходов, предусмотренные Паспортом Проекта программы, соответствуют объемам финансирования, предусмотренным ресурсным обеспечением реализации мероприятий муниципальной программы, необходимых для реализации программы.

Выводы и предложения:

Проект Программы соответствует приоритетам государственной политики Российской Федерации, государственной программе Иркутской области, Программе социально-экономического развития Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение», полномочиям и сферам ответственности.

Факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции, в проекте программы не выявлено.

Проект программы соответствует компетенции и полномочиям органов местного самоуправления Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение».

По результатам проведенной экспертизы КСП района отмечает, что проект программы в полной мере соответствует Методическим рекомендациям и Положению о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ.

По результатам проведенной экспертизы КСП района отмечает целесообразность и актуальность подготовленного проекта программы.

Результаты проведенного анализа проекта программы и документов, составляющих основу для утверждения муниципальной программы «Градостроительная деятельность на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2020 -2023 г.г.», дают основание для принятия представленного проекта программы в установленном порядке.

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко