

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 74-3
по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия
«Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета в Половино-
Черемховском муниципальном образовании за 2019 год»**

06 апреля 2020 года

Утверждено распоряжением
председателя Контрольно-счетной
палаты Тайшетского района от
06.04.2020 г. № 168-р

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Настоящее заключение подготовлено ведущим инспектором по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Королевой О.В по итогам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Половино-Черемховского муниципального образования за 2019 год», в соответствии с п.1 ст.ст.157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 3 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате Тайшетского района от 28.01.2020г. № 274, Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Тайшетского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 24.12.2019г. б/н, п.п.3.6 п.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на 1-е полугодие 2020 года, утвержденного распоряжением председателя КСП от 27.12.2019 г. № 872-р, на основании распоряжения председателя КСП от **16.03.2020 г. № 114-р** «О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета в Половино-Черемховском муниципальном образовании за 2019 год».

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: годовой отчет об исполнении бюджета Половино-Черемховского муниципального образования за 2019 год, нормативно-правовые акты Половино-Черемховского муниципального образования.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- установление достоверности годового отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности Половино-Черемховского муниципального образования, законности и результативности деятельности по исполнению бюджета Половино-Черемховского муниципального образования в отчетном финансовом году.

Объект экспертно-аналитического мероприятия:

администрация Половино-Черемховского муниципального образования.

Срок начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 19.03.2020г. по 06.04.2020г.

Результаты мероприятия:

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Половино-Черемховского муниципального образования за 2019 год проведена в соответствии с требованиями гл. 25.1 Бюджетного кодекса РФ «Основы составления, внешней проверки, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности».

Вопросы организации по формированию, утверждению и контролю за исполнением местного бюджета в Половино-Черемховском муниципальном образовании регламентированы Уставом Половино-Черемховского муниципального образования и Положением о бюджетном процессе в Половино-Черемховском муниципальном образовании, утвержденным Решением Думы Половино-Черемховского муниципального образования от 31.01.2017г. № 87 (в ред. решения № 105 от 28.07.2017г.) (ст.22 «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета»).

В соответствии с п. 3 ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ, п.3 ст. 23 Положения о Бюджетном процессе в Половино-Черемховском муниципальном образовании, местная администрация представляет отчет об исполнении местного бюджета в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения на него **не позднее 1 апреля текущего года.**

Годовой отчет об исполнении бюджета Половино-Черемховского муниципального образования за 2019 год предоставлен Думой Половино-Черемховского муниципального образования в Контрольно-счетную палату Тайшетского района **12.03.2020 г., т.е. в установленный срок.**

По состоянию на 01.01.2020г. в составе бюджета Половино-Черемховского муниципального образования числится 2 муниципальных учреждения. По сравнению с началом отчетного периода их количество не изменилось и отражено в **ф. 0503161** «Сведения о количестве подведомственных учреждений».

Состав и содержание форм годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета

Внешняя проверка годовой отчетности об исполнении бюджета проводилась на выборочной основе с применением принципа существенности и включала в себя анализ, сопоставление и оценку годовой бюджетной отчетности, регистров бюджетного учета.

Проведённая в соответствии с требованиями ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ внешняя проверка годовой бюджетной отчётности показала следующее:

Утверждение местного бюджета на 2019г. обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным кодексом РФ, соблюдены.

Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с п. 3 ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ бюджетная отчетность представлена в полном объеме, и включает:

Бюджетная отчетность включает в себя следующие документы:

- отчет об исполнении бюджета (**ф. 0503117**);
- отчет о финансовых результатах деятельности (**ф. 0503121**);
- баланс исполнения бюджета (**ф. 0503120**);
- отчет о движении денежных средств (**ф.0503123**);
- пояснительную записку (**ф. 0503160**).

Кроме того, по запросу в Контрольно-счетную палату Тайшетского района представлены в соответствии с п. 11.2 Инструкции от 28.11.2010г. № 191н «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» (в ред. Приказа Минфина РФ от

30.11.2018г. № 244-н) следующую формы отчетности по муниципальному образованию за 2018 год:

- баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);
- справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

По запросу в Контрольно-счетную палату Тайшетского района представлены следующие нормативно-правовые акты:

- Перечень муниципальных программ Половино-Черемховского МО, утвержденный постановлением администрации Половино-Черемховского МО от 17.10.2019г. № 62;

- Программа «Комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Половино-Черемховского муниципального образования» на 2019-2032г.г., *утвержденная решением Думы Половино-Черемховского МО* от 16.10.2019г. № 07;

- Программа «Комплексного развития социальной инфраструктуры Половино-Черемховского муниципального образования» на 2019-2032г.г., *утвержденная решением Думы Половино-Черемховского МО* от 16.10.2019г. № 08;

- Программа «Комплексного развития транспортной инфраструктуры Половино-Черемховского муниципального образования» на 2019-2032г.г., *утвержденная решением Думы Половино-Черемховского МО* от 16.10.2019г. № 09;

КСП отмечает:

Согласно п. 1 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ государственные программы Российской Федерации, государственные программы субъекта Российской Федерации, муниципальные программы **утверждаются** соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, **местной администрацией муниципального образования.**

Порядок принятия решений о разработке государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъекта Российской Федерации, муниципальных программ и формирования и реализации указанных программ устанавливается соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, **муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.**

КСП отмечает: В нарушение п. 1 ст. 179 БК РФ муниципальные Программы «Комплексного развития систем транспортной инфраструктуры Половино-Черемховского МО на 2019-2032г.г.», «Комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Половино-Черемховского муниципального образования» на 2019-2032г.г.», «Комплексного развития социальной инфраструктуры Половино-Черемховского муниципального образования» на 2019-2032г.г.», **утверждены решением Думы Половино-Черемховского муниципального образования, а не Постановлением администрации Половино-Черемховского муниципального образования.**

- Муниципальная программа «По профилактике терроризма и экстремизма, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории Половино-Черемховского муниципального образования на 2018-2021г.г., утвержденная постановлением администрации Половино-Черемховского муниципального образования от 17.08.2017г. № 49;

- Муниципальная программа «Пожарная безопасность на территории Половино-Черемховского муниципального образования на 2018-2022г.г.», утвержденная постановлением администрации Половино-Черемховского муниципального образования от 24.05.2018г. № 37;

- Муниципальная программа Половино-Черемховского муниципального образования «Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Половино-Черемховского муниципального образования» на 2018-2020годы», утвержденная постановлением администрации Половино-Черемховского муниципального образования от 26.10.2018г. № 68.

В соответствие с требованиями Федерального закона № 131-ФЗ, Федерального закона № 44-ФЗ, Бюджетного, Налогового законодательства, нормативно-правовые акты представлены в полном объеме.

Проверка соответствия бюджетной отчетности требованиям Бюджетного кодекса РФ

В части установления полноты бюджетной отчетности муниципального образования и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов, представленной к проверке бюджетной отчетности на предмет ее соответствия по составу, структуре и заполнению (содержанию) требованиям Бюджетного кодекса РФ, Инструкции № 191н (в ред. Приказа Минфина РФ от 30.11.2018г. № 244-н), Приказа Минфина РФ от 25.03.11 г. № 33н «Об утверждении инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных бюджетных и автономных учреждений)», Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ установлено следующее:

«Отчет об исполнении бюджета» (ф. 0503117)

Согласно п. 134 Инструкции № 191н в гр. 3 «Код по бюджетной классификации» Отчета об исполнении бюджета отражены коды бюджетной классификации РФ по разделам отчета. Указанные коды бюджетной классификации РФ соответствуют наименованиям показателей, указанных в гр. 1 Отчета об исполнении бюджета, и Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ.

В соответствии с п. 134 Инструкции № 191н в гр. 4 «Утвержденные бюджетные назначения» Отчета об исполнении бюджета отражены:

По разделу 1 «Доходы бюджета» - 9768,8 тыс. руб., что соответствует сумме плановых показателей доходов бюджета, утвержденных решением о бюджете;

По разделу 2 «Расходы бюджета» 11169,7 тыс. руб., что соответствует сумме бюджетных назначений по расходам, утвержденных в соответствии со сводной бюджетной росписью, с учетом последующих изменений, оформленных в установленном порядке.

По разделу 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» - 1400,9 тыс. руб., что соответствует сумме плановых показателей доходов и расходов бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденных решением о бюджете.

Кроме того, в соответствии с п. 134 Инструкции №191н по соответствующим разделам Отчета об исполнении бюджета заполнены гр. «Исполнено» и «Неисполненные назначения».

«Баланс исполнения бюджета» (Форма № 0503120)

В соответствии п. 109 Инструкции №191н Баланс исполнения бюджета сформирован по состоянию на 1 января 2019 года.

В соответствии с п. 110 Инструкции №191н показатели отражены в Балансе исполнения бюджета в разрезе бюджетной деятельности, средств во временном распоряжении и итогового показателя на начало года и конец отчетного периода.

Согласно п. 111 Инструкции №191н в графе «На начало года» Баланса исполнения бюджета отражены данные о стоимости активов, обязательств, финансовом

результате на начало года (вступительный баланс), соответствующие данным графы «На конец отчетного периода» предыдущего года (заключительный баланс).

Согласно п. 112 Инструкции №191н в гр. «На конец отчетного периода» Баланса отражены данные о стоимости активов и обязательств, финансовом результате на 1 января 2019 года, с учетом проведенных 31 декабря при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета.

«Отчет о движении денежных средств» (форма № 0503123)

Отчет о движении денежных средств составлен на 1 января 2020 года, в соответствии с п.п. 146 - 150 Инструкции №191н.

«Пояснительная записка» (форма № 0503160)

Пояснительная записка составлена в соответствии с п.151 Инструкции №191н в разрезе 5 следующих разделов:

Раздел 1 «Организационная структура бюджета Половино-Черемховского муниципального образования, включающий:

- сведения об основных направлениях деятельности (**табл. № 1**);
- сведения о количестве подведомственных учреждений (**ф. 0503161**);

По состоянию на 01.01.2020 г. в составе Половино-Черемховского муниципального образования числится 2 муниципальных учреждения, в т.ч. территориальный орган власти (Администрация Половино-Черемховского муниципального образования) и казённое учреждение (МКУК "Половино-Черемховский СДК"), по отношению к началу отчетного периода изменений нет.

Раздел 2 «Результаты деятельности администрации Половино-Черемховского муниципального образования», включающий:

В связи с отсутствием установленных в соответствующем порядке показателей результативности деятельности получателей бюджетных средств, информация о результатах деятельности по ф.0503162 не предоставлена.

Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении администрацией Половино-Черемховского муниципального образования бюджетной отчетности», включающий:

Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Табл. № 3).

В 2019 году по повышению эффективности расходования бюджетных средств, приняты следующие меры:

- распоряжением главы введены сезонные нормы расхода ГСМ на автомобили, используемые для работы администрацией Половино-Черемховского муниципального образования. В результате данного мероприятия осуществляется более экономное расходование бюджетных средств по ст.340 "увеличение стоимости материальных запасов", сумма неиспользованных средств составляет 6,2 тыс. руб.
- согласно штатного расписания имеются вакансии. В результате данного мероприятия осуществляется экономное расходование бюджетных средств по ст.211 " заработная плата", сумма неиспользованных средств составляет 1053,9тыс. руб., а также по ст.213 " начисления на выплаты по оплате труда" - 318,3 тыс. руб.

Исполнение обязанностей осуществляется в соответствии с должностными инструкциями, разработанными на основании Трудового Кодекса.

Материальные запасы поступают по мере потребности, производится своевременное профилактическое обслуживание и ремонт основных средств.

«Сведения об исполнении бюджета» (**ф. 0503164**) соответствует п. 163 Инструкции № 191.

Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности администрации

Половино-Черемховского муниципального образования», включающий:

Ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов».

Показатели, отраженные в Приложении (**ф.0503168**), подтверждены соответствующими регистрами бюджетного учета по учету операций с нефинансовыми активами. Нарушений не установлено.

Ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».

В соответствии с п. 167 Инструкции № 191н:

В разделе 1 Приложения отражены суммы дебиторской и кредиторской задолженности учреждения.

По состоянию на 01.01.2020г. **дебиторская задолженность** составила 47,7 тыс. руб.

Дебиторская задолженность по налогам, представленная УФНС России по Иркутской области в составе бюджетной отчетности по операциям администрирования поступлений в бюджет финансовому органу соответствующего бюджета (согласно п. 274 Инструкции 1991н) в сумме 592691,77 руб.

По состоянию на 01.01.2020г. **кредиторская задолженность** отсутствует.

Кредиторская задолженность по налогам, представленная УФНС России по Иркутской области в составе бюджетной отчетности по операциям администрирования поступлений в бюджет финансовому органу соответствующего бюджета (согласно п. 274 Инструкции 1991н) в сумме 208958,24 руб.

При анализе данных по кредиторской и дебиторской задолженности по **ф. 0503169** с данными баланса исполнения бюджета по **ф. 0503120 расходований не установлено.**

Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах **ф.0503172** прилагаются.

Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности администрации Половино-Черемховского муниципального образования»

Сведения об особенностях ведения учреждением бухгалтерского учета (**табл. № 4**) заполнены в соответствии с п. 61 Инструкции № 33н.

В соответствии с изменениями, внесенными в Инструкцию 191н (ред. от 20.08.2019, от 31.01.2020г.) "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации", в состав пояснительной записки не нужно включать таблицы № 5 и 7.

В соответствии с требованиями п.7 Инструкции № 191н перед составлением годовой бюджетной отчетности инвентаризация активов и обязательств в 2019 году в администрации Половино-Черемховского муниципального образования проводилась, согласно приказов № 6, № 42 от 27.11.2019г. По результатам излишек и недостач не выявлено, табл. № 6 не представляется.

В отступление от требований п.4 ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ достоверность, представленной бюджетной отчетности МО за 2019 год, **не подтверждена** органом внутреннего финансового аудита.

Внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит в органе местного самоуправления МО не организован, не установлен порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

В связи с отсутствием показателей для заполнения в состав бюджетной отчетности за 2019 год не включены следующие формы:

- ✓ сведения о результатах деятельности (ф. 0503162);
- ✓ сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф.0503166);

- ✓ сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167);
- ✓ сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств (ф. 0503171);
- ✓ сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф.0503174);
- ✓ сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф.0503175)
- ✓ сведения о недостачах и хищениях денежных средств и материальных ценностей (ф.0503176);
- ✓ сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (Ф.0503178).
- ✓ сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф.0503296).

В соответствии с требованиями п. 4 Инструкции 191н бюджетная отчетность Половино-Черемховского муниципального образования в Контрольно-счетную палату района представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Основные характеристики местного бюджета

Первоначально бюджет Половино-Черемховского муниципального образования на 2019 год утвержден решением Думы от 20.12.2018г. № 146 «Об утверждении бюджета Половино-Черемховского муниципального образования на 2019 год и» (далее - Решение Думы №146).

Согласно решения Думы № 146 план по **доходам** был принят в сумме **5461,8 тыс. руб.**, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из областного бюджета 115,8 тыс. руб., из бюджета муниципального района в сумме 2871,5 тыс. руб.;

по расходам в сумме **5635,0 тыс. руб.**

размер дефицита в сумме 173,2 тыс. руб. или 7% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В расходной части местного бюджета на 2019 год установлен резервный фонд администрации Половино-Черемховского муниципального образования в размере 5,0 тыс. руб.

В течение 2019 года в Решение о бюджете № 146 девять раз вносились изменения (от 16.01.2019г. № 148, от 12.02.2019г. № 149, от 28.02.2019г. № 154, от 28.03.2019г. № 155, от 25.04.2019г. № 159, от 27.06.2019г. № 162, от 24.09.2019г. № 6, от 31.10.2019г. № 13, от 26.12.2019г. № 25). Окончательной редакцией Решения о бюджете от 26.12.2019г. № 25 утверждены основные характеристики бюджета:

общий объем доходов в сумме **9768,8 тыс. руб.**, в том числе безвозмездные поступления в сумме 6259,3 тыс. руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из областного бюджета 438,9 тыс. руб. и из бюджета муниципального района 5820,4 тыс. руб.;

общий объем расходов - в сумме **11169,7 тыс. руб.**,

размер дефицита - в сумме **1400,9 тыс. руб.** или 39,9% к утвержденному объему доходов без учета безвозмездных поступлений. Превышение дефицита местного бюджета над ограничениями, установленными ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ осуществлено в пределах суммы снижения средств на счетах по учету средств муниципального бюджета в объеме 1400,9 тыс. руб. Дефицит местного бюджета без учета сумм остатков составит 0 тыс. руб. или 0%.

Уточненная сводная бюджетная роспись на 2019 год, утвержденная решением Думы Половино-Черемховского муниципального образования от 20.12.2018г. № 146 «О бюджете Половино-Черемховского муниципального образования на 2019 год» (в ред. Решений Думы от 16.01.2019г. № 148, от 12.02.2019г. № 149, от 28.02.2019г. № 154, от 28.03.2019г. № 155, от 25.04.2019г. № 159, от 27.06.2019г. № 162, от 24.09.2019г. № 6, от 31.10.2019г. № 13, от 26.12.2019г. № 25) по доходам в сумме 9868,8 тыс. руб., по расходам – 11169,7 тыс. руб., что соответствует показателям Решения о бюджете в окончательной редакции от 26.12.2019г. № 25.

Исполнение местного бюджета за 2019 год в целом и изменение плановых показателей в первоначальной и окончательной редакциях Решения о бюджете представлено в следующей таблице

(тыс. руб.)

Наименование	Первоначально утвержденный план 20.12.2018г. № 146	Уточненный план от 26.12.2019 г. №25	Исполнено за 2019 год	Отклонение 5 (гр.4-гр.3)	% исполнения 6
1	2	3	4	5 (гр.4-гр.3)	6
Доходы,	5461,8	9768,8	9783,7	14,9	100,2
в том числе налоговые и неналоговые доходы	2474,5	3508,1	3523,7	15,6	100,4
безвозмездные поступления	2987,3	6260,7	6260,0	-0,7	99,99
расходы	5635,0	11169,7	9877,0	-1292,7	88,4
дефицит(-) профицит (+)	-173,2	-1400,9	-93,3	x	x

Исполнение бюджета по доходам составило 9783,7 тыс. руб., или 100,2% к уточненному плану, в том числе по группе «Налоговые и неналоговые доходы» 3523,7 или 100,4% к плановым назначениям, «Безвозмездные поступления» - 6260,0 тыс. руб. или 99,99% к плановым назначениям.

По расходам исполнение составляет в сумме 9877,0 тыс. руб. или 88,4% от плановых назначений. Фактический дефицит за 2019 год составил 93,3 тыс. руб.

Исполнение доходной части местного бюджета

Источниками формирования доходной части местного бюджета являются налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Исполнение доходной части бюджета характеризуется данными, представленными КСП района в следующей таблице

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Бюджет поселения на 2019г. в ред. Решений Думы		Отклонение (гр.3-гр.2)	Исполнено за 2019 г.		
	Первоначально утвержденный план 20.12.2018г. № 146	Уточненный план от 26.12.2019 г. № 25		по отчету	Отклонение (гр.5-гр.3)	% исполнения

1	2	3	4	5	6	7
ВСЕГО ДОХОДОВ	5461,8	9768,8	4307,0	9783,7	14,9	100,2
<i>НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</i>	2474,5	3508,1	1033,6	3523,7	15,6	100,4
Налоги на доходы физических лиц	641,3	595,7	-45,6	596,8	1,1	100,2
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	1047,7	1102,1	54,4	1097,5	-4,6	99,6
Налоги на совокупный доход	113,3	880,1	766,8	880,1	0	100
Налоги на имущество	666,0	479,2	-186,8	498,2	19,0	104
Налог на имущество физических лиц	63,0	73,8	10,8	73,8	0	100
Земельный налог	603,0	405,4	-197,6	424,4	19,0	104,7
Государственная пошлина	6,2	3,4	-2,8	3,4	0	100
доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	0	4,1	4,1	4,1	0	100
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений	0	0	0	82,7	82,7	0
доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности поселения	0	360,9	360,9	360,9	0	100
<i>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ</i>	2987,3	6260,7	3273,4	6260,0	0,7	99,99
Дотации бюджетам субъектам РФ и муниципальных образований	2871,5	5820,4	2948,9	5820,4	0	100
Дотации бюджетам на выравнивание бюджетной обеспеченности	2273,4	2949,4	676,0	2949,4	0	100
Дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	598,1	2871,0	2272,9	2871,0	0	100
Прочие субсидии бюджетам поселений	0	323,1	323,1	323,1	0	100
Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	115,8	115,8	0	115,1	-0,7	99,4
Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	115,1	115,1	0	115,1	0	100

Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	0,7	0,7	0	0	-0,7	0
Доходы от возврата остатков субсидий	0	1,4	1,4	1,4	0	100

В результате принятых в течение года изменений в бюджет доходная часть бюджета увеличилась на 4307,0 тыс. руб. и составила 9768,8 тыс. руб.

Доля собственных доходов в общей сумме поступивших доходов составляет 36,0%. План по налоговым и неналоговым доходам выполнен на 100,4%, при плане 3508,1 тыс. руб., поступило 3523,7 тыс. руб.

Следует отметить, что в первоначальной редакции Решения о бюджете № 146 объем налоговых и неналоговых доходов прогнозировался на уровне 2474,5 тыс. руб. Фактическое исполнение налоговых и неналоговых доходов выше первоначальных плановых показателей на 1049,2 тыс. руб. или на 142,4%, и составило 3523,7 тыс. руб.

Основными собственными доходными источниками являются налог на доходы физических лиц, акцизы по подакцизным товарам, налоги на имущество:

- удельный вес налога на доходы физических лиц в собственных доходах составляет 16,9%, при плане 595,6 тыс. руб., получено 596,8 тыс. руб., исполнение – 100,2%, увеличение составило 1,2 тыс. руб.;

- удельный вес доходов от акцизов по подакцизным товарам реализуемые на территории РФ в собственных доходах составляет 31,1%, при плане 1102,1 тыс. руб., получено 1097,5 тыс. руб., план выполнен на 99,6%;

- удельный вес налога на имущество в собственных доходах составляет 14,1%, при плане 479,2 тыс. руб., поступило 498,2 тыс., исполнение составило 104%, увеличение составило 19,0 тыс. руб.:

- налог на имущество физических лиц при плане 73,8 тыс. руб., получено 73,8 тыс. руб., исполнение 100%;

- земельный налог при плане 405,4 тыс. руб., поступило 424,4 тыс. руб., исполнение 104,7%.

- удельный вес налога на совокупный доход в собственных доходах составляет 25,0%, при плане 880,1 тыс. руб., получено 880,1 тыс. руб., исполнение – 100%,

- доходы от сбора государственной пошлины в структуре собственных доходов составляют 0,1%, при плане 3,4 тыс. руб., получено 3,4 тыс. руб., план выполнен на 100%;

- доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности поселений в структуре собственных доходов составляют 10,2%, при плане 360,9 тыс. руб., исполнено 360,9 тыс. руб., план выполнен на 100%.

Доля безвозмездных доходов от других бюджетов бюджетной системы в общей сумме поступивших доходов составляет 64,0%. План по безвозмездным поступлениям выполнен на 99,99% при плане 6260,7 тыс. руб., поступило 6260,0 тыс. руб.

Следует отметить, что в первоначальной редакции Решения о бюджете № 146 объем безвозмездных поступлений прогнозировался на уровне 2987,3 тыс. руб. Фактическое исполнение безвозмездных поступлений выше первоначальных плановых показателей на 3272,7 тыс. руб. и составило 6260,0 тыс. руб.

Исполнение в разрезе безвозмездных поступлений в 2019 г. отражено в следующей таблице (тыс. руб.)

Наименование показателя	Утверждено, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	% исполнения
Безвозмездные поступления, всего	6260,7	6260,0	99,99
Дотация бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	5820,4	5820,4	100
Субсидии	323,1	323,1	100
<i>Прочие субсидии</i>	<i>323,1</i>	<i>323,1</i>	<i>100</i>
Субвенции	115,8	115,1	99,99
Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	115,8	115,1	99,99
Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	0,7	0	0
Доходы от возврата остатков субсидий	1,4	1,4	100

Из областного бюджета исполнение составило 438,2 тыс. руб., из районного бюджета исполнение составило 5821,8 тыс. руб.

Безвозмездные поступления в общей сумме доходов составляют 64%. Общий объем безвозмездных поступлений в 2019 году составил 6260,0 тыс. рублей. Из областного бюджета были получены безвозмездные поступления в общей сумме 438,2 тыс. рублей, в том числе:

- субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 115,1 тыс. рублей (план 115,8 тыс. рублей);

- субвенция на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченный составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме 0 тыс. руб. (план 0,7 тыс. руб.);

- субсидия за счет средств областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив – 243,1 тыс. рублей;

- прочая субсидия из областного бюджета – 80,0 тыс. руб.

Из районного бюджета получены безвозмездные поступления в сумме 5820,4 тыс. рублей, в том числе:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 2949,4 тыс. рублей (план 2949,1 тыс. рублей);

- дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 2871,0 тыс. руб.

Кроме того получены доходы от возврата остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджета района в сумме 1,4 тыс. руб.

План по безвозмездным поступлениям выполнен на 99,99%.

Согласно информации администрации Половино-Черемховского муниципального образования недоимка по состоянию на 01.01.2019г. составляет 323,6 тыс. руб., в том числе налог на имущество физических лиц – 32,9 тыс. руб., земельный налог – 290,7 тыс. руб., по состоянию на 01.01.2020 г. недоимка уменьшилась и составила 208,9 тыс. руб., в том числе налог на имущество физических лиц – 29,4 тыс. руб., земельный налог – 179,5 тыс. руб.

Исполнение расходной части местного бюджета

Исполнение расходов бюджета Половино-Черемховского муниципального

образования осуществлялось администрацией Половино-Черемховского муниципального образования.

В соответствии с п.5 ст.87 Бюджетного кодекса РФ реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном администрацией Половино-Черемховского муниципального образования. Постановлением администрации Половино-Черемховского муниципального образования от 06.06.2012г. № 33 утвержден Порядок ведения реестра расходных обязательств Половино-Черемховского муниципального образования.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117), расходы местного бюджета по состоянию на 01.01.2020г. исполнены в сумме 9877,0 тыс. руб., или 88,4% от плановых назначений, не исполнено – 1292,7 тыс. руб. По сравнению с первоначально запланированными расходами на 2019 год (решение Думы от 20.12.2018г. № 146 –5635,0 тыс. руб.), уточненный план выше на 5534,7 тыс. руб.

Исполнение расходной части местного бюджета за 2019 год в разрезе разделов бюджетной классификации характеризуется следующими данными

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Первоначально утвержденный план 20.12.2018 г. № 146	Уточненный план от 26.12.2019 г. № 25	Исполнено за 2019 год	Неисполненные назначения (гр.4-гр.3)	% исполнения (гр.4/гр.3)
1	2	3	4	5	6
Расходы бюджета, всего	5635,0	11169,7	9877,0	-1292,7	88,4
в том числе:					
Общегосударственные вопросы (01)	2870,3	4890,8	4810,2	-80,6	98,4
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования (02)	263,4	841,9	841,9	0	100
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций (04)	2601,2	3361,7	3286,8	-74,9	97,8
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0	681,5	681,5	0	100
Резервные фонды (11)	5,0	5,0	0,0	-5,0	0
Другие общегосударственные вопросы (13)	0,7	0,7	0	-0,7	0
Национальная оборона (02)	115,1	115,1	115,1	0	100
Мобилизационная и вневойсковая подготовка (03)	115,1	115,1	115,1	0	100
Национальная экономика (04)	1123,7	2197,5	1745,1	-452,4	79,4
Дорожное хозяйство (09)	1047,7	2155,4	1703,0	-452,4	79,0
Другие вопросы в области национальной экономики	76,0	42,1	42,1	0	100
Жилищно-коммунальное хозяйство (05)	702,2	2061,4	1301,7	-759,7	63,1

Коммунальное хозяйство (02)	569,0	1561,9	828,5	-733,4	53,0
Благоустройство (03)	133,2	499,5	473,2	-26,3	94,7
Культура, кинематография (08)	694,5	1766,4	1766,4	0	100
Культура (01)	694,5	1766,4	1766,4	0	100
Социальная политика (10)	125,4	134,7	134,7	0	100
Пенсионное обеспечение	125,4	134,7	134,7	0	100
Обслуживание государственного муниципального долга	3,8	3,8	3,8	0	100

Основную долю расходов местного бюджета составили расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - 48,7%, 04 «Национальная экономика» - 15,5%, 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 17,7%, 08 «Культура, кинематография» - 17,9%.

Раздел 01 "Общегосударственные вопросы".

При плане 4890,8 тыс. руб., расходы составили 4810,2 тыс. руб., исполнение составило 98,4 %.

Подраздел 02 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования».

Расходы на оплату труда и начисления на выплату по оплате труда составили 841,9 тыс. руб., при плане 841,9 тыс. руб., исполнение 100%.

Подраздел 04 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций».

Расходы на оплату труда и начислениями на выплату по оплате труда составили 2512,7 тыс. руб., при плане 2512,7 тыс. руб., исполнение 100%.

Расходы по приобретению услуг (полиграфические услуги, услуги связи, коммунальные, оплата за электроэнергию), договора оказания услуг (обучение, обслуживание программ, приобретение мебели, ноутбука, обогревателя, GSM и др.), оплате страховки на автомобиль, приобретение канц.товаров составили 697,0 тыс. руб. Уплата транспортного налога 1,0 тыс. руб., пени, штрафов 2,1 тыс. руб.

По подразделу 04 «Иные межбюджетные трансферты» вид расходов 540 расходы на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Половино-Черемховского муниципального образования в бюджет муниципального образования «Тайшетский район» на осуществление части полномочий в общей сумме 74,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 74,0 тыс. рублей или 100 %, (соглашение о передаче КСП полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля в сумме 49,5 тыс. руб., юристы 24,5 тыс. руб.).

Подраздел 0111 "Резервный фонд". Средства резервного фонда были запланированы на 2019 год в сумме 5,0 тыс. руб. Расходы не израсходованы.

Подразделу 0113 "Другие общегосударственные вопросы", запланированные средства субвенции в сумме 0,7 тыс. руб. из областного бюджета для осуществления областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности не поступали, т.к. были не востребованы (протоколы об административных правонарушениях не составлялись).

Раздел 02 " Национальная оборона"

Расходы составили 115,1 тыс. руб. План выполнен на 100%. Произведены расходы на заработную плату с начислениями на работника ВУС 106,7 тыс. руб., приобретение канцелярских принадлежностей на сумму 8,4 тыс. руб.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

КСП отмечает: В соответствии с Перечнем муниципальных программ Половино-Черемховского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Половино-Черемховского муниципального образования от 17.10.2019г. № 62 в Половино-Черемховском МО разработаны и утверждены **муниципальные программы:**

- «Профилактика терроризма и экстремизма, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории Половино-Черемховского муниципального образования на 2018-2021г.г.»;
- «Пожарная безопасность на территории Половино-Черемховского муниципального образования на 2018-2022г.г.»;
- «Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Половино-Черемховского муниципального образования» на 2018-2020г.г.».

Однако объемы финансирования по данным муниципальным программам не планировались, **расходы в 2019 году не производились.**

Разделу 04 "Национальная экономика"

Подраздел 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)». Общая сумма плановых назначений на 2019 год составила 2155,4 тыс. руб., исполнение составило 1703,0 тыс. руб. или 79,0%.

Средства муниципального дорожного фонда сформированы за счет отчислений от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла, подлежащих зачислению в местные бюджеты и составили 2155,4 тыс. руб., в том числе остаток не использованных средств на 01.01.2019г. в сумме 1053,4 тыс. руб.

Средства муниципального дорожного фонда были использованы: на ямочный ремонт дорог общего пользования местного значения в сумме 934,8 тыс. руб.;

- очистку дорог в зимний период от снега в сумме 258,8 тыс. руб.;
- освещение автомобильных дорог в сумме 188,3 тыс. руб.;
- установка дорожного знака и светильников в сумме 133,4 тыс. руб.;
- на сметную документацию, кадастровые работы в сумме 187,7 тыс. руб.

КСП отмечает:

Частью 1 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что дорожный фонд - это часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

В соответствии со **статьей 3** Федерального закона от 08.11.2007 N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон N 257-ФЗ) к дорожной деятельности относится деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог. При этом под содержанием автомобильной дороги понимается комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния

автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения.

Установление классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, в соответствии с [пунктом 19 статьи 11](#) Закона N 257-ФЗ, относится к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации.

В рамках указанных полномочий приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16.11.2012 N 402 утверждена [Классификация](#) работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог (далее - Классификация).

При этом в соответствии с [пунктом 4 статьи 179.4](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации **порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда** субъекта Российской Федерации устанавливается нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В Положении о муниципальном дорожном фонде Половино-Черемховского муниципального образования, утвержденного решением Думы Половино-Черемховского муниципального образования 17 марта 2015 года № 44, согласно годовому бюджету дорожного фонда для обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения **направление денежных средств на приобретение оборудования для уличного освещения автомобильных дорог общего пользования местного значения, установку дорожных знаков, не предусмотрено.**

Договор пользования линией электропередач не заключен и не представлен.

Учитывая, что Положение о муниципальном дорожном фонде Половино-Черемховского МО, утвержденное Решением Думы от 17.03.2015 № 44 было утверждено в 2015 году, и с тех пор в него не разу не вносили изменения, при этом в федеральном и областном законодательстве произошли существенные изменения, Положение **является не актуальным и подлежит приведению в соответствие с федеральным законодательством.**

Таким образом, Положение о муниципальном дорожном фонде Половино-Черемховского МО, утвержденное Решением Думы от 17.03.2015 № 44, не в полной мере соответствует федеральному законодательству, регулирующему дорожную деятельность, что создает риски незаконного, неэффективного использования средств дорожного фонда.

Использование денежных средств для обеспечения безопасности дорожного движения, в частности на объекты уличного освещения автомобильных дорог и установку дорожных знаков, Положением о муниципальном дорожном фонде Половино-Черемховского МО не предусмотрены.

В соответствии со ст. 179.4. БК РФ дорожный фонд - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов. **Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда устанавливается решением представительного органа муниципального образования.**

Таким образом, при принятии решения о возможности осуществления расходов за счет муниципального дорожного фонда необходимо руководствоваться Положением о дорожном фонде.

КСП рекомендует при разработке Положения о муниципальном дорожном фонде использовать Приказ Минтранса России от 16.11.2012 N 402 (ред. от 13.11.2018) "Об

утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог" (Зарегистрировано в Минюсте России 24.05.2013 N 28505), которым предусмотрены состав и виды работ, выполняемых при капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог, на которые в соответствии с законодательством РФ, возможно направление расходов средств дорожного фонда.

Расходы на приобретение светодиодных светильников для уличного освещения и установку дорожных знаков на сумму 133430 руб., имеют признаки нецелевого использования бюджетных средств Дорожного фонда (нарушение п.3,4,5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ, ст.8 Положения, пункт 1.2.18 Классификатора нарушений).

По подразделу **12 «Другие вопросы в области национальной экономики»**

Расходы в размере 42,1 тыс. руб. направлены на:

- обновление минерализованных полос в сумме 16,1 тыс. руб.;
- техническое обслуживание системы оповещения в сумме 2,0 тыс. руб.;
- приобретение противопожарных ранцев в сумме 24,0 тыс. руб.

КСП отмечает:

В соответствии с Приказом Минфина России от 06.06.2019 N 85н (ред. от 29.11.2019) "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения", классификация расходов бюджетов является группировкой расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и отражает направление бюджетных средств на выполнение федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления (муниципальными органами) и органами управления государственных внебюджетных фондов основных функций, решение социально-экономических задач.

Согласно раздела III «Классификация расходов», по подразделу 0412 "Другие вопросы в области национальной экономики" классификации расходов бюджетов **подлежат отражению расходы**, связанные с экономическими вопросами национальной экономики, отнесенные к сфере ядерно-оружейного комплекса, расходы, связанные с реализацией международных договоров Российской Федерации по использованию высокообогащенного урана, извлеченного из ядерного оружия, расходы, связанные с обеспечением ядерной, радиационной и экологической безопасности, **проведение топографо-геодезических, картографических и землеустроительных работ**, расходы на содержание и обеспечение деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, учреждений, осуществляющих руководство и управление экономическими вопросами в отдельных секторах экономики, расходы в области туризма и туристической деятельности, а также расходы в области электроэнергетики и промышленности гражданского назначения.

По подразделу 0309 "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона" классификации расходов бюджетов подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управление гражданской обороной, а также расходы на осуществление мероприятий в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и области гражданской обороны.

КСП рекомендует: при планировании и расходовании бюджетных средств по обновлению минерализованных полос, техническому обслуживанию системы

оповещения населения, а также другие расходы, связанные с вопросами по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управление гражданской обороной, **применить код классификации расходов бюджета 0309 "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона"**.

Раздел 05 "Жилищно-коммунальное хозяйство"

По разделу 05 всего расходы составили 1301,7 тыс. рублей (план 2061,4 тыс. рублей, исполнение 63,1%).

Подраздел 02 "Коммунальное хозяйство" всего расходы составили 828,5 тыс. руб. при плановых назначениях 1561,9 тыс. руб., выполнение составило 53,0 %, в том числе: 523,9 тыс. руб. - эл/энергия; 31,0 тыс. руб. - исследование воды; 54,0 тыс. руб. - работы по установке водоочистительной системы на водонапорной башне; 6,0 тыс. руб. - услуги по подготовке документации; 134,2 тыс. руб.- приобретение - оборудования; 79,4 тыс. руб. - приобретение хоз.товаров.

По подразделу 03 «Благоустройство» расходы составили 473,2 тыс. руб., при плановых назначениях 499,5 тыс. руб., процент выполнения 94,7%, в том числе: 31,5 тыс. руб. - эл/энергия; 1,8 тыс. руб. - услуги по подготовке документации; 423,9 тыс.руб.- приобретение оборудования; 16,0 тыс.руб. - приобретение ГСМ, диз.топлива.

Раздел 08 «Культура, кинематография»

Расходы составили 1766,4 тыс. руб. при плановых назначениях 1766,4 тыс. руб. Исполнение составило 100% . В том числе:

- расходы на заработную плату с начислениями на нее составили 993,4 тыс. руб.;
- техническое обслуживание пожарной сигнализации - 12,6 тыс. руб.;
- обслуживание программ - 9,7 тыс. руб.;
- обучение - 2,5 тыс. руб.;
- подготовка документации, стендов - 29,0 тыс. руб.;
- приобретение основных средств - 85,4 тыс. руб.;
- хоз. и канц. товары - 52,2 тыс. руб.;
- оплата пени, штрафов - 0,9 тыс. руб.

По программе перечня народных инициатив на текущий ремонт фойе здания сельского Дома культуры с.Половино-Черемхово затрачено в сумме 253,2тыс. руб., в том числе 243,1 тыс. руб. областные средств, 10,1тыс.руб. софинансирование из местного бюджета.

Раздел 10 «Социальная политика»

Расходы составили 134,7 тыс. руб. при плановых назначениях 134,7 тыс. руб. Исполнение составило 100%. Расходы произведены за счет средств местного бюджета на выплату пенсии муниципальному служащему за выслугу лет.

Раздел 13 " Обслуживание государственного и муниципального долга»

По разделу 13, подразделу 01 запланированы расходы на обслуживание муниципального долга в сумме 3,8 тыс. руб., исполнение 3,8 тыс. руб. Произведены расходы по уплате процентов.

Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 183-ФЗ «О внесении изменений в статьи 179 и 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации» устанавливается **обязательность перехода на программный принцип** составления бюджетов субъектов Российской Федерации.

Муниципальная программа является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Положения новых пунктов статьи 184.1 Бюджетного кодекса применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований, начиная с бюджетов на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

При этом обязательность перехода на составление местных бюджетов на основе муниципальных программ устанавливается только при условии составления и утверждения местного бюджета сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

В соответствии с Перечнем муниципальных программ Половино-Черемховского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Половино-Черемховского муниципального образования от 17.10.2019г. № 62 в Половино-Черемховском МО разработаны и утверждены **4 муниципальных программы:**

- «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Половино-Черемховского муниципального образования» на 2019-2032г.г.;
- «Профилактика терроризма и экстремизма, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории Половино-Черемховского муниципального образования на 2018-2021г.г.»;
- «Пожарная безопасность на территории Половино-Черемховского муниципального образования на 2018-2022г.г.»;
- «Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Половино-Черемховского муниципального образования» на 2018-2020г.г.».

Однако, данные муниципальные программы не в полной мере нашли отражение в приоритетных **направлениях расходов местного бюджета за 2019 год** Половино-Черемховского МО.

КСП отмечает, необходимость реализации положений, сформулированных в послании Президента Российской Федерации «это переход к программному бюджету». В рамках программ должны быть сконцентрированы приоритеты, определены источники и механизм достижения тех целей, которые ставятся в муниципальных программах.

КСП отмечает: Проекты муниципальных программ не представляются в КСП для проведения финансово-экономической экспертизы, что является нарушением ч. 2 п.7 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ (ред. от 03.04.2017) "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", ст.ст. 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, Положения о Порядке разработки муниципальных программ Половино-Черемховского МО.

Остаток средств на едином бюджетном счете после завершения операций по принятым обязательствам по состоянию на 01.01.2019 г. сложился в сумме 1400,9 тыс. руб., на 01.01.2020г. сложился в сумме 1141,6 тыс. руб., что подтверждено данными баланса исполнения бюджета (**ф. 0503120**), в том числе:

- средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства – 1141,6 тыс.

руб.

Источники финансирования дефицита бюджета. Муниципальный долг

Первоначально Решением Думы № 146 бюджет поселения на 2019 год утвержден с дефицитом в сумме 173,2 тыс. рублей.

В окончательной редакции Решения о бюджете от 26.12.2019 г. № 25 размер дефицита утвержден в сумме 1400,9 тыс. рублей или 39,9% к утвержденному объему доходов без учета безвозмездных поступлений. Превышение дефицита местного бюджета над ограничениями, установленными ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ осуществлено в пределах суммы снижения средств на счетах по учету средств муниципального бюджета в объеме 1400,9 тыс. руб. Дефицит местного бюджета без учета сумм остатков составит 0 тыс. руб. или 0%.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117), фактически местный бюджет исполнен с дефицитом в сумме 93,3 тыс. рублей, по причине остатков средств на счете.

Главным администратором доходов бюджета муниципального образования на 2019 год являлась Администрация Половино-Черемховского муниципального образования (код 960).

Предельный объем муниципального долга на 2019 год утвержден в размере 2474,5 тыс. руб.

Сводная бюджетная роспись доходов и расходов местного бюджета на 2019 год утверждена в соответствии с параметрами доходной и расходной частей бюджета, Решением Думы Половино-Черемховского муниципального образования от 20.12.2018г. № 146 «О бюджете Половино-Черемховского муниципального образования на 2019 год» (в ред. Решение Думы от 26.12.2019г. № 25).

Выводы:

Отчет об исполнении бюджета Половино-Черемховского муниципального образования за 2019 год предоставлен Думой Половино-Черемховского муниципального образования в Контрольно-счетную палату в сроки, установленные Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в Половино-Черемховском муниципальном образовании.

Заключение подготовлено КСП Тайшетского района по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Половино-Черемховского муниципального образования Тайшетского района за 2019 год, проведенной на основании ст. 264.4 БК РФ, с учетом обращения Думы Половино-Черемховского МО от 12.03.2020г.

Представленный отчет по составу соответствует ст. 264.6 Бюджетного кодекса РФ.

Бюджет за 2019 год исполнен в соответствии с требованиями действующего бюджетного законодательства.

В соответствии со статьями 179, 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации не осуществлен переход на программный принцип исполнения бюджета.

Согласно данным отчета доходы бюджета Половино-Черемховского муниципального образования за 2019 год составили 9783,7 тыс. руб., что на 14,9 тыс. руб. выше запланированного объема поступлений.

Из общей суммы доходов бюджета поселения за 2019 год налоговые и неналоговые доходы – 36,0%, безвозмездные поступления – 64,0%. Это свидетельствует об увеличении зависимости местного бюджета от бюджетов других уровней.

Основную долю расходов местного бюджета составили расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - 48,7%, 04 «Национальная экономика» - 15,5%, 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 17,7%, 08 «Культура, кинематография» - 17,9%.

При сверке плановых показателей представленной отчетности главного администратора бюджетных средств и годового отчета бюджета Половино-Черемховского муниципального образования с показателями, утвержденными решением Думы Половино-Черемховского муниципального образования от 20.12.2018г. № 146 «О бюджете Половино-Черемховского муниципального образования на 2019 год» (в ред. от 26.12.2019 № 25) расхождений не установлено.

Местной администрацией не установлен порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда в сумме 133,4 тыс. руб. использованы на цели, не соответствующие целям их предоставления, что является нарушением Положения о муниципальном дорожном фонде и в силу ст.306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации имеют признаки нецелевого использования бюджетных средств. (п.1.2.18 Классификатора нарушений).

Планирование и расходование бюджетных средств осуществляется не в соответствии с бюджетной классификацией расходов, утвержденной Приказом Минфина России от 06.06.2019 N 85н (ред. от 29.11.2019) "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения".

По результатам проведенной внешней проверки бюджетной отчетности Половино-Черемховского муниципального образования за 2019 год, КСП Тайшетского района полагает, что подтвердить достоверность и полноту годового отчета Половино-Черемховского МО возможно после устранения отмеченных замечаний в настоящем заключении.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата Тайшетского района представляет возможным признать годовой отчет об исполнении бюджета **Половино-Черемховского муниципального образования** за 2019 год по основным параметрам достоверным и полным. Отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом.

2. Администрации **Половино-Черемховского муниципального образования необходимо** проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в настоящем заключении. Об исполнении настоящих рекомендаций проинформировать Контрольно-счетную палату до **15 мая 2020 года.**

Председатель Контрольно-счетной палаты Тайшетского района

О.Б. Шитенко

С заключением ознакомлен:

_____ (должность)

_____ (подпись)

_____ (расшифровка подписи)

*Подготовила: ведущий инспектор по
обеспечению деятельности в аппарате
Контрольно-счетной палаты Тайшетского
района О.В.Королева*