

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 77-3
по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия
«Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета в Шелаевском
муниципальном образовании за 2019 год»**

08 апреля 2020 года

Утверждено распоряжением
председателя Контрольно-счетной
палаты Тайшетского района от
08.04.2020г. № 172-р

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Настоящее заключение подготовлено ведущим инспектором по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Королевой О.В. по итогам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Шелаевского муниципального образования за 2019 год», в соответствии с п.1 ст.ст.157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- п. 3 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положением о Контрольно-счетной палате Тайшетского района от 28.01.2020г. № 274;

- Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Тайшетского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля б/н от 24.12.2019г.;

- п.п.3.6 п.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на 1-е полугодие 2020 года, утвержденного распоряжением председателя КСП от 27.12.2019г. № 872-р, на основании распоряжения председателя КСП от 25.03.2020г. № 131-р «О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета в Шелаевском муниципальном образовании за 2019 год».

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: годовой отчет об исполнении бюджета Шелаевского муниципального образования за 2019 год, нормативно-правовые акты Шелаевского муниципального образования.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- установление достоверности годового отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности Шелаевского муниципального образования, законности и результативности деятельности по исполнению бюджета Шелаевского муниципального образования в отчетном финансовом году.

Объект экспертно-аналитического мероприятия:

администрация Шелаевского муниципального образования.

Срок начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 25.03.2020г. по 08.04.2020г.

Результаты мероприятия:

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Шелаевского муниципального образования за 2019 год проведена в соответствии с требованиями гл. 25.1 Бюджетного кодекса РФ «Основы составления, внешней проверки, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности».

Вопросы организации по формированию, утверждению и контролю за исполнением местного бюджета в Шелаевском муниципальном образовании регламентированы Уставом Шелаевского муниципального образования и Положением о бюджетном процессе в Шелаевском муниципальном образовании, утвержденным Решением Думы Шелаевского муниципального образования от 31.07.2014г. № 62 (ст.22 «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета»).

В соответствии с п. 3 ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ, п.3 ст. 23 Положения о Бюджетном процессе в Шелаевском муниципальном образовании, местная администрация представляет отчет об исполнении местного бюджета в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения на него не позднее 1 апреля текущего года. Отчет об исполнении бюджета Шелаевского муниципального образования за 2019 год предоставлен Думой Шелаевского муниципального образования в Контрольно-счетную палату 19.03.2020г.

По состоянию на 01.01.2020 г. в состав Шелаевского муниципального образования входит 2 муниципальных учреждения. По сравнению с началом отчетного периода их количество не изменилось и отражено в ф. 0503161 «Сведения о количестве подведомственных учреждений».

Состав и содержание форм годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета

Внешняя проверка годовой отчетности об исполнении бюджета проводилась на выборочной основе с применением принципа существенности и включала в себя анализ, сопоставление и оценку годовой бюджетной отчетности, регистров бюджетного учета.

Проведённая в соответствии с требованиями ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ внешняя проверка годовой бюджетной отчётности показала следующее:

Утверждение местного бюджета на 2019г. обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным кодексом РФ, соблюдены.

Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с п. 3 ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ бюджетная отчетность представлена в полном объеме, и включает:

Бюджетная отчетность включает в себя следующие документы:

- отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);
- отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);
- отчет о движении денежных средств (ф.0503123);
- пояснительную записку (ф. 0503160).

Кроме того, по запросу в Контрольно-счетную палату Тайшетского района представлены в соответствии с п. 11.2 Инструкции от 28.11.2010г. № 191н «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» (в ред. Приказа Минфина РФ от 20.08.2019г. № 131-н, от 31.01.2020г. № 13н) следующую формы отчетности по муниципальному образованию за 2019 год:

- баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);

- справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
- справочная таблица к отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта РФ (ф. 0503387).

Проверка соответствия бюджетной отчетности требованиям Бюджетного кодекса РФ

В части установления полноты бюджетной отчетности муниципального образования и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов, представленной к проверке бюджетной отчетности на предмет ее соответствия по составу, структуре и заполнению (содержанию) требованиям Бюджетного кодекса РФ, Инструкции № 191н установлено следующее:

«Отчет об исполнении бюджета» (ф. 0503117)

Согласно п. 134 Инструкции № 191н в гр. 3 «Код по бюджетной классификации» Отчета об исполнении бюджета отражены коды бюджетной классификации РФ по разделам отчета. Указанные коды бюджетной классификации РФ соответствуют наименованиям показателей, указанных в гр. 1 Отчета об исполнении бюджета, и Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ.

В соответствии с п. 134 Инструкции № 191н в гр. 4 «Утвержденные бюджетные назначения» Отчета об исполнении бюджета отражены:

По разделу 1 «Доходы бюджета» - 8596,1 тыс. руб., что соответствует сумме плановых показателей доходов бюджета, утвержденных решением о бюджете;

По разделу 2 «Расходы бюджета» 9662,9 тыс. руб., что соответствует сумме бюджетных назначений по расходам, утвержденных в соответствии со сводной бюджетной росписью, с учетом последующих изменений, оформленных в установленном порядке.

По разделу 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» - 1066,8 тыс. руб., что соответствует сумме плановых показателей доходов и расходов бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденных решением о бюджете.

КСП отмечает, что отчет достоверен.

Кроме того, в соответствии с п. 134 Инструкции №191н по соответствующим разделам Отчета об исполнении бюджета заполнены гр. «Исполнено» и «Неисполненные назначения».

«Баланс исполнения бюджета» (Форма № 0503120)

В соответствии п. 109 Инструкции №191н Баланс исполнения бюджета сформирован по состоянию на 1 января 2020 года.

В соответствии с п. 110 Инструкции №191н показатели отражены в Балансе исполнения бюджета в разрезе бюджетной деятельности, средств во временном распоряжении и итогового показателя на начало года и конец отчетного периода.

Согласно п. 111 Инструкции №191н в графе «На начало года» Баланса исполнения бюджета отражены данные о стоимости активов, обязательств, финансовом результате на начало года (вступительный баланс), соответствующие данным графы «На конец отчетного периода» предыдущего года (заключительный баланс).

Согласно п. 112 Инструкции №191н в гр. «На конец отчетного периода» Баланса отражены данные о стоимости активов и обязательств, финансовом результате на 1 января 2020 года, с учетом проведенных 31 декабря при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета.

«Отчет о движении денежных средств» (форма № 0503123)

Отчет о движении денежных средств составлен на 1 января 2020 года, в соответствии с п.п. 146 - 150 Инструкции №191н.

«Пояснительная записка» (форма № 0503160)

Пояснительная записка составлена в соответствии с п.151 Инструкции №191н в разрезе 5 следующих разделов:

Раздел 1 «Организационная структура бюджета Шелаевского муниципального образования, включающий:

- сведения об основных направлениях деятельности (табл. № 1);
- сведения о количестве подведомственных учреждений (ф. 0503161);

По состоянию на 01.01.2020г. в составе Шелаевского муниципального образования числится 2 муниципальных учреждения, по отношению к началу отчетного периода изменений нет.

Раздел 2 «Результаты деятельности администрации Шелаевского муниципального образования», включающий:

Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (Таблица № 2).

В связи с отсутствием, установленных в соответствующем порядке показателей результативности деятельности получателей бюджетных средств, информация о результатах деятельности по ф.0503162 не предоставлена.

Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении администрацией Шелаевского муниципального образования бюджетной отчетности», включающий:

Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Табл. № 3).

В связи с отсутствием отчетных данных сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф.0503171), сведения по ущербу имущества, хищениям денежных средств и материальных ценностей (ф.0503176), сведения о целевых иностранных кредитах (ф.0503167), сведения об остатках денежных средств на счетах получателей средств (ф.0503178), сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф.0503172) не предоставлены.

Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности администрации Шелаевского муниципального образования», включающий:

Ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов».

Показатели, отраженные в Приложении (ф.0503168), подтверждены соответствующими регистрами бюджетного учета по учету операций с нефинансовыми активами. Нарушений не установлено.

Ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».

В соответствии с п. 167 Инструкции № 191н:

В разделе 1 Приложения отражены суммы дебиторской и кредиторской задолженности учреждения.

По состоянию на 01.01.2020г. дебиторская задолженность составляет 183381,96 руб., в то числе:

-126601,15руб. задолженность фонда социального страхования (листок нетрудоспособности).

-по данным федеральной налоговой службы по состоянию на 01.01.2020г числится дебиторская задолженность по налогам в сумме 56780,81 руб., (данные отражены в ф. 0503169 согласно п.274 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010г № 191н).

По состоянию на 01.01.2020г. кредиторская задолженность составляет 45120,29 руб. в том числе:

-по данным федеральной налоговой службы по состоянию на 01.01.2019г числится кредиторская задолженность по налогам в сумме 45120,29 руб., (данные отражены в ф. 0503169 согласно п.274 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010г № 191н).

При анализе данных по кредиторской и дебиторской задолженности по ф. 0503169 с данными баланса исполнения бюджета по ф. 0503120 расхождений не установлено.

Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности администрации Шелаевского муниципального образования»

Раздел 5 содержит необходимые сведения, отвечающие требованиям п.152 Инструкции 191н:

Сведения об особенностях ведения учреждением бухгалтерского учета (табл. №4), характеризуют использованные особенности отражения операций в бюджетном учете.

В соответствии с изменениями, внесенными в Инструкцию 191н (ред. от 20.08.2019, от 31.01.2020г.) "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации", в состав пояснительной записки не нужно включать таблицы № 5 и 7.

В отступление от требований п.4 ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ достоверность, представленной бюджетной отчетности МО за 2019год, **не подтверждена** органом внутреннего финансового аудита.

В 2019 году в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности проведена инвентаризация имущества и обязательств на основании распоряжения № 43 от 05.11.2019г. По результатам излишек и недостач не выявлено, в связи с чем Таблица № 6 не представлена.

В соответствии с требованиями п.4 Инструкции 191н бюджетная отчетность Шелаевского муниципального образования в Контрольно-счетную палату района представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Основные характеристики местного бюджета

Первоначально бюджет Шелаевского муниципального образования на 2019 год утвержден решением Думы от 24.12.2018 г. № 52 «Об утверждении бюджета Шелаевского муниципального образования на 2019 год» (решение № 52).

Согласно решения Думы № 52 от 24.12.2018 г. план по доходам был принят в сумме 5104,9 тыс. руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 4032,2 тыс. руб.;

по расходам в сумме 5142,9 тыс. руб.

размер дефицита в сумме 38,0 тыс. руб. или 3,5% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В расходной части местного бюджета на 2019 год создан резервный фонд администрации Шелаевского муниципального образования в размере 1,0 тыс. руб.

В течение 2019 года в Решение о бюджете № 52 от 24.12.2018г. семь раз вносились изменения (от 26.02.2019г. №57, от 28.03.2019г. №59, от 29.04.2019г. № 63, от 27.06.2019г. № 68, от 30.09.2019г. № 71, от 30.10.2019г. № 74, от 27.12.2019г. № 81).

Окончательной редакцией Решения о бюджете от 27.12.2019г. № 81 утверждены основные характеристики бюджета:

общий объем доходов в сумме 8596,1 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления в сумме 7329,96 тыс. руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из областного бюджета и из бюджета муниципального района 7315,0 тыс. руб.;

общий объем расходов - в сумме 9662,9 тыс. руб.,

размер дефицита - в сумме 1066,8 тыс. руб. или 84,3% к утвержденному объему доходов без учета безвозмездных поступлений. Превышение дефицита местного бюджета над ограничениями, установленными ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ осуществлено в пределах суммы снижения средств на счетах по учету средств муниципального бюджета в объеме 1066,8 тыс. руб. Дефицит местного бюджета без учета сумм остатков составит 0,0 тыс. руб. или 0%.

Уточненная сводная бюджетная роспись на 2019 год, утвержденная решением Думы Шелаевского муниципального образования от 24.12.2018г. № 52 «О бюджете Шелаевского муниципального образования на 2019год» (в ред. Решение Думы от 26.02.2019г. №57, от 28.03.2019г. №59, от 29.04.2019г. № 63, от 27.06.2019г. № 68, от 30.09.2019г. № 71, от 30.10.2019г. № 74, от 27.12.2019г. № 81) по доходам в сумме 8596,1 тыс. руб., по расходам – 9662,9 тыс. руб., что соответствует показателям Решения о бюджете в окончательной редакции от 27.12.2019г. № 81.

Исполнение местного бюджета за 2019 год в целом и изменение плановых показателей в первоначальной и окончательной редакциях Решения о бюджете представлено в следующей таблице (тыс. руб.).

Наименование	Первоначально утвержденный план 24.12.2018 г. № 52	Уточненный план 27.12.2019г. № 81	Исполнено за 2019 год	Отклонение (гр.4-гр.3)	% исполнения
1	2	3	4	5	6
Доходы,	5104,9	8596,1	8586,9	-9,2	99,9
в том числе налоговые и неналоговые доходы	1072,7	1266,1	1257,6	-8,5	99,3
безвозмездные поступления	4032,2	7330,0	7329,3	-0,7	99,99
расходы	5142,9	9662,9	7520,7	-2142,2	77,8
Дефицит(-)/профицит(+)	-38,0	-1066,8	1066,3	x	x

Изменения по сравнению с первоначальной редакцией Решения о бюджете № 52 от 24.12.2018 г. составило:

- увеличение по доходам на 3491,2 тыс. руб.;
- увеличение по расходам на 4520,0 тыс. руб.

Исполнение бюджета по доходам составило 8586,9 тыс. руб., или 99,9% к уточненному плану, в том числе по группе «Налоговые и неналоговые доходы» - 1257,6 тыс. руб. или 99,3% к плановым назначениям, «Безвозмездные поступления» - 7329,3 тыс. руб. или 99,99% к плановым назначениям.

По расходам исполнение составляет в сумме 7520,7 тыс. руб. или 77,8% от плановых назначений. Фактический профицит за 2019 год составил 1066,3 тыс. руб.

Исполнение доходной части местного бюджета

Источниками формирования доходной части местного бюджета являются налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Исполнение доходной части бюджета характеризуется данными, представленными КСП района в следующей таблице (тыс. руб.)

Наименование показателя	Бюджет поселения на 2019г. в ред. Решений Думы		Отклонение (гр.3-гр.2)	Исполнено за 2019 г.		
	24.12.2018г. № 52 первоначал утвержден план	27.12.2019г № 81 уточнен план		по отчету	отклонение (гр.5-гр.3)	% исполнения
ВСЕГО ДОХОДОВ	5104,9	8596,1	3491,2	8586,9	-9,2	99,9
<i>НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</i>	1072,7	1266,1	193,4	1257,6	-8,5	99,3
Налоги на доходы физических лиц	217,9	312,9	95,0	313,0	0,1	100
Сельскохозяйственный налог	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	720,2	807,6	87,4	804,8	-2,8	99,6
Налоги на имущество	65,0	72,0	7,0	69,9	-2,1	97,1
Налог на имущество физических лиц	25,0	25,0	0	23,6	-1,4	94,4
Земельный налог	40,0	47,0	7,0	46,3	-0,7	98,5
Государственная пошлина	6,0	6,0	0	6,0	0	100
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	60,0	64,0	4,0	64,0	0	100
прочие неналоговые доходы	3,6	3,6	0	0	-3,6	0
<i>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ</i>	4032,2	7330,0	3297,8	7329,3	-0,7	99,99
Дотации бюджетам субъектам РФ и муниципальных образований	3917,3	7022,8	3105,5	7022,8	0	100
Дотации бюджетам на выравнивание бюджетной обеспеченности	3323,2	4535,4	1212,2	4535,4	0	100
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	594,1	2487,4	1893,3	2487,4	0	100
Прочие субсидии бюджетам поселений	0	176,4	176,4	176,4	0	100
прочие субсидии	0	176,4	176,4	176,4	0	100
Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	114,9	115,8	0,9	115,1	-0,7	99,4

Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	114,2	115,1	0,9	115,1	0	100
Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	0,7	0,7	0	0	-0,7	0,0
Доходы бюджетов сельских поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	15,0	15,0	15,0	0	100

В результате принятых в течение года изменений в бюджет доходная часть бюджета увеличилась на 3491,2 тыс. руб. и составила 8586,9 тыс. руб.

План по доходам 2019 года выполнен на 99,9%, при плане 8596,1 тыс. руб., поступило 8586,9 тыс. руб.

Доля собственных доходов в общей сумме поступивших доходов составляет 14,6%. План по налоговым и неналоговым доходам выполнен на 99,3%, при плане 1266,1 тыс. руб., поступило 1257,6 тыс. руб.

Основными собственными доходными источниками являются налог на доходы физических лиц и акцизы по подакцизным товарам.

Удельный вес налога на акцизы по подакцизным товарам в собственных доходах составляет 64,0%, при плане 807 600 рублей, получено 804 814,45 рублей, исполнение – 99,7%.

Удельный вес налога на доходы физических лиц в собственных доходах составляет 24,9% при плане 312 900 рублей, получено 312 968,3 рублей, исполнение 100,02%.

Удельный вес налога на имущество физических лиц в структуре собственных доходов составляет 1,9%, при плане 25 000 рублей, получено 23 579,59 рублей, исполнение – 94,3%.

Удельный вес дохода в виде земельного налога в структуре собственных доходов составляет 3,7%, при плане 47 039,28 рублей, получено 46 243,26 рублей, исполнение – 98,3%.

Доходы от сбора государственной пошлины в структуре собственных доходов составляют 0,5%, при плане 6 000 рублей, получено 6 000 рублей, исполнение – 100%.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в структуре собственных доходов составляют 5,1%, при плане 64 000 рублей, получено 64 000 рублей, исполнение – 100%.

Безвозмездные поступления в общей сумме доходов составляют 85,4%. Общий объем безвозмездных поступлений в 2019 году составил 7329,3 тыс. руб. (при плане 7330,0 тыс. руб.)

Из областного бюджета поступили:

- субвенция на осуществление первичного воинского учета в сумме 115100 рублей (план 115 100 рублей);
- субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 176 400 рублей (план 176 400 рублей);
- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 333 500 рублей (план 333 500 рублей);

Из районного бюджета поступили:

- доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами бюджетной системы РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 14 960,72 рублей (план 14 960,72 рублей);

- дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 2 487 400 рублей (план 2 487 400 рублей);

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 4 201 900 рублей (план 4 201 900 рублей).

В результате план по безвозмездным поступлениям выполнен на 99,9 %, так как субвенция на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях при плане 0,7 тыс. руб. в бюджет поселения не поступила из-за отсутствия потребности (протоколы об административных правонарушениях не составлялись).

Исполнение в разрезе безвозмездных поступлений в 2019 г. отражено в следующей таблице (тыс. руб.)

Наименование показателя	Утверждено, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	% исполнения
Безвозмездные поступления, всего	7315,0	7314,3	99,9
<i>Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований</i>	4535,4	4535,4	100
Дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	2487,4	2487,4	100
<i>Субсидии</i>	176,4	176,4	100
прочие субсидии	176,4	176,4	100
<i>Субвенции</i>	115,8	115,1	99,0
Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	115,1	115,1	100
Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	0,7	0,0	0

Согласно справке по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) на 01.01.2020г. в бюджет Шелаевского муниципального образования поступило безвозмездных поступлений в сумме 7314,3 тыс. руб., в том числе из областного бюджета в сумме 625,0 тыс. руб., из районного бюджета 6689,3 тыс. руб.

Согласно информации администрации Шелаевского муниципального образования сумма недоимки по местным налогам и сборам, установленным в Шелаевском муниципальном образовании по состоянию на 01.01.2019г. составляет 44,7 тыс. руб. (налог на имущество физических лиц- 16,4 тыс. руб., налог на доходы физических лиц – 0,5 тыс. руб., земельный налог – 21,7 тыс. руб., единый сельскохозяйственный налог – 6,2 тыс. руб.), по состоянию на 01.01.2020г. составляет 54,97 тыс. руб. (налог на имущество физических лиц- 19,8 тыс. руб., налог на доходы физических лиц – 3,0 тыс. руб., земельный налог – 25,1 тыс. руб., единый сельскохозяйственный налог – 7,0 тыс. руб.),

Исполнение расходной части местного бюджета

Исполнение расходов бюджета Шелаевского муниципального образования осуществлялось администрацией Шелаевского муниципального образования.

В соответствии с п.5 ст.87 Бюджетного кодекса РФ реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном администрацией Шелаевского муниципального образования. Постановлением администрации Шелаевского муниципального образования от 08.05.2012г. № 43 утвержден Порядок ведения реестра расходных обязательств Шелаевского муниципального образования.

Бюджет муниципального образования предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования.

Расходные обязательства муниципального образования, связанные с осуществлением органами местного самоуправления муниципальных районов части полномочий органов местного самоуправления поселений по решению вопросов местного значения, переданным им в соответствии с заключенными соглашениями, устанавливаются муниципальными правовыми актами соответствующих органов местного самоуправления в соответствии с указанными соглашениями, используются за счет и в пределах межбюджетных трансфертов, предоставляемых в порядке, предусмотренном статьей 142.5 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии со ст. 142.5 Бюджетного кодекса РФ, в случае и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа городского, сельского поселения, принимаемыми в соответствии с требованиями настоящего Кодекса, бюджетам муниципальных районов могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджетов городских, сельских поселений для исполнения на территории муниципального образования, в том числе решения по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117), расходы местного бюджета по состоянию на 01.01.2020г. исполнены в сумме 7520,7 тыс. руб., или 77,8% от плановых назначений, не исполнено – 2142,2 тыс. руб. По сравнению с первоначально запланированными расходами на 2019 год (решение Думы от 24.12.2018г. № 52 –5142,9 тыс. руб.), уточненный план выше на 4520,0 тыс. руб.

Исполнение расходной части местного бюджета за 2019 год в разрезе разделов бюджетной классификации характеризуется следующими данными (тыс. руб.)

Наименование показателя	Первоначально утвержденный план	Уточненный план	Исполнено	Неисполненные назначения (гр.4-гр.3)	Исполнено (гр.4/гр.3)
1	2	3	4	5	6
Расходы бюджета, всего	5142,9	9662,9	7520,7	-2142,2	77,8
<i>Общегосударственные вопросы (01)</i>	<i>2897,4</i>	<i>5301,9</i>	<i>4837,6</i>	<i>-464,3</i>	<i>91,2</i>
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования (02)	334,2	667,2	659,3	-7,9	98,8

Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций (04)	2561,5	4633,0	4178,3	-454,7	90,2
Резервные фонды (11)	1,0	1,0	0	-1,0	0
Другие общегосударственные вопросы (13)	0,7	0,7	0	-0,7	0
Национальная оборона (02)	114,2	115,1	115,1	0	100
Мобилизационная и вневойсковая подготовка (03)	114,2	115,1	115,1	0	100
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03)	5,0	42,0	42,0	0	100
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций и техногенного характера, гражданская оборона (09)	5,0	42,0	42,0	0	100
Национальная экономика (04)	720,2	1868,1	203,1	-1845	10,9
Дорожное хозяйство (09)	720,2	1775,9	111,0	-1664,9	6,3
Другие вопросы в области национальной экономики (12)	0	92,2	92,1	-0,1	100
Жилищно-коммунальное хозяйство (05)	30,0	45,8	40,8	-41	89,1
Благоустройство (03)	30,0	45,8	40,8	-41	89,1
Культура, кинематография (08)	1373,3	2290,0	2282,1	-7,9	99,6
Культура (01)	1373,3	2290,0	2282,1	-7,9	99,6
Обслуживание государственного муниципального долга (13)	2,8	0,0	0	0	0
Процентные платежи по муниципальному долгу	2,8	0	0	0	0

Наибольший объем не исполненных бюджетных ассигнований имеет место по подразделам бюджетной классификации расходов бюджетов РФ:

- 04 «Национальная экономика», подраздел 09 «Дорожное хозяйство» - на 1664,9 тыс. руб., 01 «Общегосударственные вопросы» на 464,3 тыс. руб.

Основную долю расходов местного бюджета составили расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - 64,3%, 08 «Культура, кинематография» - 30,3%.

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

Общая сумма расходов составила 4283,9 тыс. руб., при плане 4748,2 тыс. руб., исполнено 90,2%. Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2019 год составил 57%.

Подраздел 02 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования». Подраздел 04 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций».

Расходы на заработную плату с начислениями на нее составили 3 957 646,24 руб. при плановых 4 418 920,00 руб. План выполнен на 89,6 %, Расходы по приобретению услуг (командировочные, услуги связи, коммунальные (электроэнергия), подписные издания, приобретение неисключительных прав на пользование программой Контур-Экстерн, транспортный налог, оплата членского взноса, диспансеризация работников администрации, техническое обслуживание пожарной сигнализации, ремонт компьютерной техники составили 153784,92 руб. при плановых 155076,52 руб.,

выполнены на 99,1 %. Расходы на приобретение материальных запасов (дрова-швырок), ГСМ составили 163 506,04 руб.

По подразделу 04 «Иные межбюджетные трансферты» вид расходов 540 расходы на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Шелаевского муниципального образования в бюджет муниципального образования «Тайшетский район» на осуществление части полномочий в общей сумме 553 665,41 рублей, фактическое исполнение составило 553 665,41 или 100 %, из них перечислены межбюджетные трансферты:

- по формированию, исполнению бюджета поселения, в соответствии с заключенным соглашением № 28 от 14.11.2018г. в сумме 457 117,28 рублей при плане 457 117,28 рублей (централизованная бухгалтерия в сумме 365 291,90 рублей, юрист в сумме 24486,77 рублей, казначейский отдел в сумме 42851,84 рублей, муниципальный заказ в сумме 24486,77 рублей).

- по внешнему (муниципальному) финансовому контролю, в соответствии с заключенным соглашением б/н от 01.01.2018г. в сумме 37 167,71 рублей исполнение составило 37 167,71 рублей или 100 %.

- по внутреннему (муниципальному) финансовому контролю, в соответствии с заключенным соглашением № 28 от 14.11.2018г. в сумме 59 380,42 рублей исполнение составило 100 %.

По подразделу 11 «Резервные фонды» средства были запланированные в сумме 1 000,0 рублей не востребованы. Непредвиденные расходы на мероприятия связанные с ликвидацией стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций не осуществлялись.

Подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы».

Предусмотренные расходы в сумме 0,7 тыс. руб. за счет средств субвенции из областного бюджета для осуществления областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности. Денежные средства не востребованы, так как протоколы об административной ответственности не составлялись.

Раздел 02 «Национальная оборона»

Подраздел 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»

За 2019 год расходы составили 115,1 тыс. руб., при плане 115,1 тыс. руб., исполнение 100%. Расходы составили на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работника военно-учетного стола в сумме 106,7 тыс. руб., приобретение канцелярских товаров 8,4 тыс. руб.

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2019 год составил **1,5%**.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Подраздел 09 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»

Запланированы и произведены расходы в сумме 42,0 тыс.руб. на техническое обслуживание системы оповещения С-40С, создание противопожарных минерализованных полос. Выполнение 100%.

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2019 год составил **0,6%**.

Раздел 04 «Национальная экономика»

Подраздел 09 «Дорожное хозяйство»

По подразделу 09 по целевой статье 9440080990 за счет средств муниципального

дорожного фонда, сформированных за счет отчислений от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла, подлежащих зачислению в местные бюджеты, предусмотрены расходы в сумме 1775,9 тыс. руб. Исполнение составило 111,0 тыс. руб. или 6,2%.

Средства муниципального дорожного фонда были использованы на содержание дорог общего пользования местного значения: очистка дорог в зимний период от снега, грейдирование, приобретение ГСМ.

КСП отмечает: установлен очень низкий процент исполнения средств дорожного фонда: при уточненных плановых назначениях в сумме 1775,9 тыс. руб., исполнение на 01.01.2020г. составило 111,0 тыс. руб., или 6,2%, не исполнено 1664,9 тыс. руб.

Первоначальной редакцией решения о бюджете от 24.12.2018 № 52 бюджетные ассигнования дорожного фонда утверждены в объеме 720,2 тыс. рублей. При уточнении местного бюджета решением Думы от 26.02.2019 № 57 ассигнования дорожного фонда утверждены в сумме 1688,5 тыс. рублей с учетом средств, не использованных в 2018 году. В окончательной редакции местного бюджета ассигнования дорожного фонда утверждены в сумме 1775,9 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записки, неиспользованные средства запланированы на содержание и ремонт дорог общего пользования (установка дорожных знаков и указателей, ремонт дорожного покрытия.) на 2020 год.

По подразделу **12 «Другие вопросы в области национальной экономики»** расходы составили в сумме 92130,81 руб., проведение комплекса работ по установлению границ и межевого плана земельных участков под общественное кладбище (д. Пойма), под здание СДК, под здание администрации. Исполнение 100%

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2019 год составил **2,8%**.

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По подразделу 0503 «Благоустройство» общая сумма расходов составила 40,8 тыс. руб., при плане 45,8 тыс. руб., или 89,1%.

Причина неисполнения плановых назначений сложились в виду экономии электроэнергии на уличное освещение, т.к. оплата производилась по фактическим данным потребляемой электроэнергии и частичное отключение ее.

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2019 год составил 0,5%.

По разделу **08 «Культура и кинематография»** расходы составили 2282,1 тыс. руб., при плане 2290,0 тыс. руб., исполнено 99,6%, в том числе:

Содержание СДК расходы составили 1805,8 тыс. руб., при плане 1808,5 тыс. руб., исполнение 99,8%, в том числе расходы на заработную плату с начислениями на нее составили 1 194 392,84. при плане 1 195 474,85 руб. Исполнение 99,9%.

Произведены следующие расходы:

- 5392,00 руб. командировочные расходы;
- 12303,20 руб. оплата за электроэнергию
- 367 389,49 руб. на оплату договоров оказания услуг по отоплению здания СДК .
- 9720,00руб. за техническое обслуживание пожарной сигнализации.
- 210 370,80 руб. на оплату договоров оказания услуг (сторож).
- 0,11 руб. прочие расходы.
- 6224,00 руб. приобретение неисключительных прав на пользование программой Контур-Экстерн.

За счет субсидии, выделенной из областного бюджета, на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив запланированы и произведены

расходы в сумме 176 410,00 рублей на приобретение секций отопительных приборов, водопроводных металлических труб и регулировочной и запорной арматуры для ремонта системы отопления в МКУК "Шелаевский СДК", профнастил 38 шт., пиломатериал для обрешетки кровли здания СДК, и софинансирование за счет средств собственного бюджета в сумме 1772,00 руб. Выполнение 100%.

Содержание библиотек на заработную плату с начислениями на нее расходы составили 296 332,9674 руб. при плане 301 500,00 руб. Командировочные расходы в сумме 1764,00 руб. Исполнено 98,3%.

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2019 год составил 30,3%.

Остатки средств на едином бюджетном счете после завершения операций по принятым обязательствам Шелаевского муниципального образования

	Остаток средств на счете по состоянию на 01.01.2019г.	Остаток средств на счете по состоянию на 01.01.2020г.
ВСЕГО	1066,9	2133,1
в том числе:		
Собственные средства	68,6	471,0
Акцизы на нефтепродукты	968,3	1662,1

Следует отметить, что данные остатки подтверждены данными баланса исполнения бюджета (ф. 0503120), в том числе:

- средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства – 2133,1 тыс. руб.

Источники финансирования дефицита бюджета. Муниципальный долг.

Первоначально Решением Думы № 52 бюджет поселения на 2019 год утвержден с дефицитом в сумме 38,0 тыс. рублей.

В окончательной редакции Решения о бюджете от 27.12.2019г. № 81 размер дефицита утвержден в сумме 1066,8 тыс. рублей или 84,3% к утвержденному объему доходов без учета безвозмездных поступлений. Превышение дефицита местного бюджета над ограничениями, установленными ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ, осуществлено в пределах суммы снижения средств на счетах по учету средств муниципального бюджета в объеме 1066,8 тыс. руб. Дефицит местного бюджета без учета сумм остатков составит 0,0 руб. и 0%.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117), фактически местный бюджет исполнен с профицитом в сумме 1066,2 тыс. рублей, по причине остатков средств на счете.

КСП отмечает: плановые показатели результата исполнения бюджета по строке 450 ф. 0503117 отражены в сумме **-555,7 тыс. руб.**, что не соответствует размеру дефицита, отраженного в решении Думы Шелаевского муниципального образования № 81 от 27.12.2019г. Размер дефицита утвержден в сумме **1066,8 тыс. руб.**

Главным администратором доходов бюджета муниципального образования на 2019 год являлась Администрация Шелаевского муниципального образования (код 960).

Предельный объем муниципального долга на 2019 год установлен в размере 1266139,28 рублей.

Сводная бюджетная роспись доходов и расходов местного бюджета на 2019 год утверждена в соответствии с параметрами доходной и расходной частей бюджета, Решением Думы Шелаевского муниципального образования от 24.12.2018г. № 52 «О бюджете Шелаевского муниципального образования на 2019 год» (в ред. Решение Думы

от 27.12.2019г. № 81).

Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета

В соответствии с частью 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ муниципальная программа является одним из документов стратегического планирования муниципального образования.

Формами программно-целевого бюджетного планирования являются государственные программы, федеральные, региональные и муниципальные программы.

Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» установлены правовые основания для разработки государственных и муниципальных программ.

Муниципальная программа должна разрабатываться исходя из положений Программы социально-экономического развития сельского поселения, разработанной на текущий финансовый год и плановый период, Программы социально-экономического развития сельского поселения, разработанной на долгосрочный период.

Согласно Методическим рекомендациям муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

Вопросы определения порядка формирования и реализации муниципальных программ, сроки их реализации, отнесены к компетенции местной администрации муниципального образования.

Учитывая, что бюджет Шелаевского муниципального образования утверждается на три года, то составление местного бюджета на основании муниципальных программ **является обязательным.**

Положения, сформулированные в послании Президента Российской Федерации, ст. 184.1. БК РФ не нашли отражение в приоритетных **направлениях расходов местного бюджета за 2019 год Шелаевского МО.**

КСП отмечает, необходимость реализации положений, сформулированных в послании Президента Российской Федерации «это переход к программному бюджету». В рамках программ должны быть сконцентрированы приоритеты, определены источники и механизм достижения тех целей, которые ставятся в муниципальных программах.

Несмотря на отмеченные ранее замечания КСП Тайшетского района, в Шелаевском муниципальном образовании муниципальные программы **не разработаны, что является нарушением ст. 179 и 184 БК РФ.**

Выводы:

Бюджет за 2019 год исполнен в соответствии с требованиями действующего бюджетного законодательства.

Согласно данным отчета доходы бюджета Шелаевского муниципального образования за 2019 год составили 8586,9 тыс. руб., что на 9,2 тыс. руб. ниже запланированного объема поступлений.

Из общей суммы доходов бюджета поселения за 2019 год налоговые и неналоговые доходы – 14,7%, безвозмездные поступления – 85,4%.

Основную долю расходов местного бюджета составили расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - 64,3%, 08 «Культура, кинематография» - 30,3%.

При сверке плановых показателей представленной отчетности главного администратора бюджетных средств и годового отчета бюджета Шелаевского муниципального образования с показателями, утвержденными решением Думы Шелаевского муниципального образования от 24.12.2018г. № 52 «О бюджете Шелаевского муниципального образования на 2019 год» (в ред. от 27.12.2019г. № 81) расхождений не установлено.

Годовая бюджетная отчетность Шелаевского поселения за 2019 год соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010г. № 191н. Представленный проект решения Думы Шелаевского муниципального образования «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета Шелаевского муниципального образования за 2019 год» является полным и достоверным, может быть рекомендован Думе Шелаевского муниципального образования к утверждению.

В отступление от требований п.4 ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ достоверность, представленной бюджетной отчетности МО за 2018 год, не подтверждена органом внутреннего финансового аудита.

Установлен низкий процент исполнения средств дорожного фонда: при уточненных плановых назначениях в сумме 1775,9 тыс. руб., исполнение на 01.01.2020г. составило 111,0 тыс. руб., или 6,2%, не исполнено 1664,9 тыс. руб.

Плановые показатели результата исполнения бюджета по строке **450 ф. 0503117 не соответствует размеру дефицита**, отраженного в решении Думы Шелаевского муниципального образования № 81 от 27.12.2019г.

По результатам проведенной внешней проверки бюджетной отчетности Шелаевского муниципального образования за 2019 год, полнота и достоверность отчетных показателей в целом подтверждается.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата района предлагает:

1. Принять проект решения Думы Шелаевского муниципального образования «Об исполнении бюджета Шелаевского муниципального образования за 2019 год» с учетом замечаний.

2. В соответствии со ст. 179 и 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации обеспечить **переход на программный принцип** составления и **исполнения бюджета** Шелаевского муниципального образования.

Председатель Контрольно-счетной палаты Тайшетского района

О.Б. Шитенко

С заключением ознакомлен:

_____ (должность)

_____ (подпись)

_____ (расшифровка подписи)

*Подготовила: ведущий инспектор по
обеспечению деятельности в аппарате
Контрольно-счетной палаты Тайшетского
района О.В.Королева*