

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 79-3

по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета в Тамтачетском муниципальном образовании за 2019 год»

«10» апреля 2020 года

Утверждено
распоряжением председателя
Контрольно-счетной палаты
Тайшетского района
От 10.04.2020г. №176-р

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Настоящее заключение подготовлено ведущим инспектором по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Мароко М.П. по итогам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Тамтачетского муниципального образования за 2019 год», в соответствии сп.1 ст.ст.157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 3 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате Тайшетского района от 28.01.2020 г. № 274, Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Тайшетского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, п.п.3.6 п.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на 1-е полугодие 2020 года, утвержденного распоряжением председателя КСП от 27.12.2019г. № 872-р, распоряжением председателя КСП от 08.04.2020г. №174-р «О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета в Тамтачетском муниципальном образовании за 2019 год».

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: годовой отчет об исполнении бюджета Тамтачетского муниципального образования за 2019 год.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- установление достоверности годового отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности Тамтачетского муниципального образования, законности и результативности деятельности по исполнению бюджета Тамтачетского муниципального образования в отчетном финансовом году.

Объект экспертно-аналитического мероприятия:

администрация Тамтачетского муниципального образования.

Вопросы проверки:

- внешняя проверка бюджетной отчетности;
- проверка соответствия бюджетной отчетности требованиям Бюджетного кодекса

РФ

- анализ основных характеристик бюджета;
- анализ исполнения доходной части бюджета;
- анализ исполнения расходной части бюджета;
- анализ источников финансирования дефицита бюджета;

Срок начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия: с08.04.2020г. по 10.04.2020г.

Результаты мероприятия:

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Тамтачетского муниципального образования за 2019 год проведена в соответствии с требованиями гл. 25.1 Бюджетного кодекса РФ «Основы составления, внешней проверки, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности».

Вопросы формирования, утверждения и контроля за исполнением местного бюджета в Тамтачетском муниципальном образовании регламентированы Уставом Тамтачетского муниципального образования и Положением о бюджетном процессе в Тамтачетском муниципальном образовании(ст.22р.V «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета»).

Состав и содержание форм годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета

Внешняя проверка годовой отчетности об исполнении бюджета проводилась на выборочной основе с применением принципа существенности и включала в себя анализ, сопоставление и оценку годовой бюджетной отчетности, регистров бюджетного учета.

Проведённая в соответствии с требованиями ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ внешняя проверка годовой бюджетной отчётности показала следующее:

Утверждение местного бюджета на 2019г. обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным кодексом РФ, соблюдены.

Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ.

В состав представленной годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета Тамтачетского муниципального образования включены формы отчетов, предусмотренные п. 3 ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (в ред. от 30.11.2019 г.№244н) (далее – Инструкция 191н) в том числе:

- Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);
- Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
- Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);
- Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);
- Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- Пояснительная записка (ф. 0503160).

Проверка соответствия бюджетной отчетности требованиям Бюджетного кодекса РФ

В части установления полноты бюджетной отчетности муниципального образования и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов, представленной к проверке бюджетной отчетности на предмет ее соответствия по составу, структуре и заполнению (содержанию) требованиям Бюджетного кодекса РФ, Инструкции № 191н, Приказа Минфина РФ от 25.03.11 г. № 33н «Об утверждении инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных бюджетных и автономных учреждений)» (в ред. от 30.11.2019 г. № 243н) (далее – Инструкция № 33н), Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ установлено следующее:

«Отчет об исполнении бюджета» (ф. 0503117)

Согласно п. 134 Инструкции № 191н в гр. 3 «Код по бюджетной классификации» Отчета об исполнении бюджета отражены коды бюджетной классификации РФ по разделам отчета. Указанные коды бюджетной классификации РФ соответствуют наименованиям показателей, указанных в гр. 1 Отчета об исполнении бюджета, и Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ.

В соответствии с п. 134 Инструкции № 191н в гр. 4 «Утвержденные бюджетные назначения» Отчета об исполнении бюджета отражены:

По разделу 1 «Доходы бюджета» - 10502,4 тыс. руб., что соответствует сумме плановых показателей доходов бюджета, утвержденных решением о бюджете;

По разделу 2 «Расходы бюджета» - 12039,1 тыс. руб., что соответствует сумме бюджетных назначений по расходам, утвержденных в соответствии со сводной бюджетной росписью, с учетом последующих изменений, оформленных в установленном порядке.

По разделу 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» - 1536,7 тыс. руб., что соответствует сумме плановых показателей доходов и расходов бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденных решением о бюджете.

В нарушение п. 134 Инструкции № 191н в гр. 4 по разделу 2 «Источники финансирования дефицита бюджета» по строке 450 плановый показатель источника финансирования дефицита бюджета в сумме 1630,0 тыс. руб. указан неверно.

В соответствии с пунктами 135-136 Инструкции № 191н по соответствующим разделам Отчета об исполнении бюджета заполнены графы «Исполнено» и «Неисполненные назначения».

В соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Плановые показатели расходов бюджета, отраженные в форме 0503117, соответствуют показателям сводной бюджетной росписи.

По данным формы 0503117:

- Доходы бюджета за 2019 год составили 10327,6 тыс. рублей или 98,3 %, при утвержденных бюджетных назначениях в размере 10502,4 тыс. рублей, в том числе по видам доходов:

«Налоговые и неналоговые доходы» - исполнение составило 3869,7 тыс. рублей или 95,9%, от утвержденных бюджетных назначений 4033,1 рублей;

«Безвозмездные поступления» - исполнение составило 6457,9 тыс. рублей или 99,8%, от утвержденных бюджетных назначений 6469,3 тыс. рублей.

- Расходы бюджета за 2019 год составили в сумме 10718,5 тыс. рублей или 89,0%,

от утвержденных бюджетных назначений 12039,1 рублей.

Дефицит бюджета по результатам исполнения составил 390,9 тыс. рублей при утвержденном дефиците 1536,7 тыс. руб.

«Баланс исполнения бюджета» (Форма № 0503120)

В соответствии с п.п. 109,110 Инструкции №191н Баланс исполнения бюджета сформирован по состоянию на 1 января 2019 года, показатели отражены в Балансе исполнения бюджета в разрезе бюджетной деятельности, средств во временном распоряжении и итогового показателя на начало года и конец отчетного периода.

Согласно п. 111,112 Инструкции №191н в графе «На начало года» Баланса исполнения бюджета отражены данные о стоимости активов, обязательств, финансовом результате на начало года (вступительный баланс), соответствующие данным графы «На конец отчетного периода» предыдущего года (заключительный баланс).

В графе «На конец отчетного периода» Баланса отражены данные о стоимости активов и обязательств, финансовом результате на 1 января 2019 года, с учетом проведенных 31 декабря при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета.

«Отчет о финансовых результатах деятельности» (форма № 0503121)

Отчет о финансовых результатах деятельности содержит данные о финансовых результатах его деятельности в разрезе кодов КОСГУ по состоянию на 01.01.2019 г., составлен в соответствии с п.п. 92 – 100 Инструкции №191н.

«Отчет о движении денежных средств» (форма № 0503123)

Отчет о движении денежных средств отражает сумму поступлений в бюджет поселения по видам доходов и выбытие со счета бюджета по кодам операций сектора государственного управления (КОСГУ).

Отчет составлен на 1 января 2019 года, в соответствии с п.п. 146 - 150 Инструкции №191н.

«Пояснительная записка» (форма № 0503160)

Пояснительная записка составлена в соответствии с п.151 Инструкции №191н в разрезе 5 следующих разделов:

Раздел 1 «Организационная структура бюджета Тамтачетского муниципального образования, включающий:

- сведения об основных направлениях деятельности (**табл. № 1**);
- сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (**Ф. 0503161**);

По состоянию на 01.01.2019г. в составе Тамтачетского муниципального образования количество подведомственных участников бюджетного процесса составило 3:

- казенные учреждения – 1;
- участники бюджетного процесса – 1;
- муниципальные унитарные предприятия – 1.

По отношению к началу отчетного периода показатель по муниципальным предприятиям не изменился.

Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении администрацией Тамтачетского муниципального образования бюджетной отчетности», включающий:

«Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» (**Табл. № 3**).Нарушений не установлено

Форма **0503163**.«Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распоря-

дителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета».

Нарушения не установлены.

Сведения об исполнении бюджета (**ф. 0503164**) содержат обобщенные за 2019 год данные о результатах исполнения бюджета Тамтачетского МО. Нарушений не выявлено.

В связи с отсутствием отчетных данных «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» **ф.0503166**, «Сведения о целевых иностранных кредитах»(**ф. 0503167**), не представлены.

Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности администрации Тамтачетского муниципального образования», включающий:

Ф.0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов».

Форма **0503168 БД** «Сведения о движении нефинансовых активов» представлены показатели, характеризующие наличие и движение нефинансовых активов по имуществу закрепленному в оперативное управление.

Показатели, отраженные в Приложении (ф. 0503168), подтверждены соответствующими регистрами бюджетного учета по учету операций с нефинансовыми активами. Нарушений не установлено.

Форма **0503168 К** «Сведения о движении нефинансовых активов» представлены показатели, характеризующие наличие и движение нефинансовых активов составляющих имущество муниципальной казны.

Состояние расчетов на 1 января 2019 года в бюджетной сфере характеризуется показателями, отраженными в **ф.0503169** «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности». По данным федеральной налоговой службы по состоянию на 01.01.2020г числится кредиторская задолженность по налогам в сумме 29892,65 руб., дебиторская задолженность в сумме 2869,08 руб. (данные отражены в ф. 0503169 согласно п.274 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010г № 191н).

В составе кредиторской задолженности, просроченная не числится.

При анализе данных по кредиторской и дебиторской задолженности по **ф. 0503169** с данными баланса исполнения бюджета по **ф. 0503120** расхождений не установлено.

В связи с отсутствием отчетных данных не предоставлены «Сведения об изменении остатков валюты баланса» ф. **0503173**, «Сводные показатели о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» **ф. 0503171**, «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» **ф.0503178**, «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале» **ф. 0503174**, «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» **ф.0503190**

Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности администрации Тамтачетского муниципального образования»

В целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности проведена инвентаризация имущества и обязательств по распоряжению № 44 от 24.10.2019г. По результатам инвентаризации излишек и недостач не выявлено. В связи с отсутствием данных таблица 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» не представлена.

Основные характеристики местного бюджета

Первоначально бюджет Тамтачетского муниципального образования на 2019 год утвержден Решением Думы от 24 декабря 2018 года № 39 «О бюджете Тамтачетского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - Решение Думы № 39).

Согласно решения Думы № 39 план по **доходам** был принят в сумме **8114,3 тыс. руб.**, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, в сумме 3669,8 тыс. руб.;

по расходам в сумме 8274,3 тыс. руб.

размер дефицита в сумме 160,0 тыс. руб. или **3,2%** утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В расходной части местного бюджета на 2019 год установлен **резервный фонд** администрации Тамтачетского муниципального образования в сумме **1,0 тыс. руб.**

В течение 2019 года в Решение о бюджете № 39 восемь раз вносились изменения (от 28.02.2019 г. № 48, от 30.04.2019 г. № 51, от 27.06.2019 г. № 53, от 23.07.2019г. № 54, от 25.09.2019 г. № 56, от 30.10.2019 г. № 58, от 27.12.2019 г. № 66) .

Окончательной редакцией Решения о бюджете от 27.12.2019 г. № 66 утверждены основные характеристики бюджета:

общий объем доходов в сумме **10502,4 тыс. руб.**, в т.ч. безвозмездные поступления –6452,8 тыс. руб.

общий объем расходов - в сумме **12039,1 тыс. руб.**,

размер дефицита - в сумме **1536,7 тыс. руб.** или 38,1% к утвержденному объему доходов без учета безвозмездных поступлений. Превышение дефицита местного бюджета над ограничениями, установленными статьей 92.1 БК РФ, осуществлено в пределах суммы остатков средств на счетах по учету средств муниципального бюджета в объеме 1536,7 тыс. рублей. Дефицит местного бюджета без учета сумм остатков составит 0 тыс. рублей или 0 процентов.

Исполнение местного бюджета за 2019 год в целом и изменение плановых показателей в первоначальной и окончательной редакциях Решения о бюджете представлено в следующей таблице (тыс. руб.).

Наименование	Первоначально утвержденный план 24.12.2018г. № 39	Уточненный план от 27.12.2019 г. № 66	Исполнено за 2019 год	Отклонение	% исполнения
1	2	3	4	5 (гр.4-гр.3)	6 (гр.4/гр.3)*100
Доходы,	8114,3	10502,4	10327,6	-174,8	98,3
в том числе налоговые и неналоговые доходы	4444,5	4033,1	3869,7	-163,4	95,9
безвозмездные поступления	3669,8	6469,3	6457,9	-11,4	99,8
Расходы	8274,3	12039,1	10718,5	-1320,6	89,0
Дефицит(-) профицит (+)	-160,0	-1536,7	-390,9	x	x

Исполнение бюджета по **доходам** составило **10327,6 тыс. руб.**, или **98,3 %** к уточненному плану, в том числе по группе «Налоговые и неналоговые доходы» **3869,7**

тыс. руб. или 95,9% к плановым назначениям, «Безвозмездные поступления» - 6457,9 тыс. руб. или 99,8% к плановым назначениям.

По расходам исполнение составляет в сумме 10718,5 тыс. руб. или 89,0% от плановых назначений. Фактический дефицит за 2019 год составил 390,9 тыс. руб.

Исполнение доходной части местного бюджета

Источниками формирования доходной части местного бюджета являются налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Исполнение доходной части бюджета характеризуется данными, представленными КСП района в следующей таблице (тыс. руб.)

Наименование показателя	Бюджет поселения на 2019г. в ред. Решений Думы		Отклонение (гр.3-гр.2)	Исполнено по отчету за 2019 г.	Отклонение (гр.5-гр.3)	% исполнения
	Первоначально утвержденный план 24.12.2018г. № 39	Уточненный план от 27.12.2019 г. № 66				
1	2	3	4	5	6	7
ВСЕГО ДОХОДОВ	8114,3	10502,4	2388,1	10327,6	-174,8	98,3
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	4444,5	4033,1	-411,4	3869,7	-163,4	95,9
<i>Налоги на доходы физических лиц</i>	2111,6	1530,6	-581,0	1389,6	-141,0	90,8
<i>Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ</i>	2029,9	2202,5	172,6	2194,9	-7,6	99,7
<i>Налог на совокупный доход</i>			0,0		0,0	#ДЕЛ/0!
Земельный налог	50,0	37,0	-13,0	32,3	-4,7	87,3
Государственная пошлина	35,0	45,0	10,0	45,0	0,0	100,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0,0		0,0	0,0	0,0	#ДЕЛ/0!
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности			0,0		0,0	#ДЕЛ/0!
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	195,0	195,0	0,0	184,9	-10,1	94,8
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат	23,0	23,0	0,0	23,0	0,0	100,0
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ	3669,8	6469,3	2799,5	6457,9	-11,4	99,8

ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ						
<i>Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований</i>	3521,3	5854,6	2333,3	5854,6	0,0	100,0
Дотации бюджетам на выравнивание бюджетной обеспеченности	3053,6	4133,1		4133,1	0,0	100,0
Дотации по обеспечению сбалансированности бюджетов	467,7	1721,5	1253,8	1721,5	0,0	100,0
<i>Субсидии бюджетам поселений</i>	0,0	446,0	446,0	446,0	0,0	100,0
Прочие субсидии бюджетам поселений		446,0	446,0	446,0	0,0	100,0
<i>Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований</i>	148,5	152,2	3,7	140,8	-11,4	92,5
Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	114,2	115,1	0,9	115,1	0,0	100,0
Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	34,3	37,1	2,8	25,7	-11,4	69,3
Доходы от возврата субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет		16,5	16,5	16,5	0,0	100,0

В результате принятых в течение года изменений в бюджет доходная часть бюджета увеличилась на 2388,1 тыс. руб. по сравнению с первоначальным и составила 10502,4 тыс. руб., в том числе:

*Доля собственных доходов в общей сумме поступивших доходов составляет 44,7%. План по налоговым и неналоговым доходам выполнен на **100,7%**, при плане **4315,9 тыс. руб.**, поступило **4348,2 тыс. руб.***

Следует отметить, что в первоначальной редакции Решения о бюджете № 39 объем налоговых и неналоговых доходов прогнозировался на уровне **4444,5 тыс. руб.** Фактическое исполнение налоговых и неналоговых доходов ниже первоначальных плановых показателей на **574,8 тыс. руб.**, что составило **87,1 %**.

Основными собственными доходными источниками являются налог на доходы

физических лиц, акцизы по подакцизным товарам, доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, земельный налог:

- удельный вес налога на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ в собственных доходах составляет 56,7%, при плане 2202,5 тыс. руб., получено 2194,9 тыс. руб., план выполнен на 99,7%, снижение составило 2,7 тыс. руб.;

- удельный вес налога на доходы физических лиц в собственных доходах составляет 35,9%, при плане 1530,6 тыс. руб., получено 1389,6 тыс. руб., исполнение – 90,8%, снижение составило 141,0 тыс. руб. в связи с сокращением численности работающих в ФКУ Кп-14 ОУХД ГУФСИН;

- доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в структуре собственных доходов составляют 4,8%, при плане 195,0 тыс. руб., поступило 184,9 тыс. руб., план выполнен на 94,8%;

- удельный вес земельного налога в собственных доходах составляет 0,8%, при плане 37,0 тыс. руб., поступило 32,3 тыс. руб., исполнение составило 87,3% :

- доходы от сбора государственной пошлины в структуре собственных доходов составляют 1,2%, при плане 45,0 тыс. руб., получено 45,0 тыс. руб., план выполнен на 100,0%;

- доходы от оказания платных услуг в структуре собственных доходов составляют 0,6%, при плане 23,0 тыс. руб., поступило 23,0 тыс. руб., план выполнен на 100,0%;

По состоянию на 01.01.2020 г. **недоимка по налогам** составляет 4,7 тыс. рублей, а на конец отчетного периода снизилась на 1546,6 тыс. рублей по сравнению с началом года и составила 3,1 тыс. рублей.

Доля безвозмездных доходов от других бюджетов бюджетной системы в общей сумме поступивших доходов составляет 62,5 %. План по безвозмездным поступлениям выполнен на **99,8%**, при плане **6469,3 тыс. руб.**, поступило **6457,9 тыс. руб.**

Следует отметить, что в первоначальной редакции Решения о бюджете № 39 объем безвозмездных поступлений прогнозировался на уровне **3669,8 тыс. руб.** Фактическое исполнение безвозмездных поступлений выше первоначальных плановых показателей на **2788,1 тыс. руб.** или на **76,0%**, и составило **6457,9 тыс. руб.**

Исполнение в разрезе безвозмездных поступлений в 2019 г. отражено в следующей таблице (тыс. руб.)

Наименование показателя	Утверждено, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	% исполнения
Безвозмездные поступления, всего	6469,3	6457,9	99,8
Дотация бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	5854,6	5854,6	100,0
Субсидии	446,0	446,0	100,0
Прочие субсидии	446,0	446,0	100,0
Субвенции	152,2	140,8	92,5
Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	115,1	115,1	100,0
Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	37,1	25,7	69,3
Доходы от возврата субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет	16,5	16,5	100,0

Следует отметить высокую степень зависимости бюджета от поступлений из областного бюджета. Из поступивших за 2019 год доходов в бюджет муниципального образования в сумме **10327,6 тыс. руб.**, налоговые и неналоговые доходы составили всего **37,5% (3869,7 тыс. руб.)**, а безвозмездные поступления от других бюджетов – **62,7% (6457,9 тыс. руб.)**:

- удельный вес дотаций бюджетам субъектам РФ и муниципальных образований

в структуре безвозмездных поступлений составляет 90,7%, при плане 5854,6 тыс. руб., получено 5854,6 тыс. руб., исполнение – 100%.

- удельный вес субсидий бюджетам субъектам РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии) в структуре безвозмездных поступлений составляет 6,9%, при плане 446,0 тыс. руб., получено 446,0 тыс. руб., исполнение – 100%.

- удельный вес субвенций бюджетам субъектам РФ и муниципальных образований в структуре безвозмездных поступлений составляет 2,2%, при плане 152,2 тыс. руб., получено 140,8 тыс. руб., исполнение – 92,5%.

Согласно справке по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) на 01.01.2020г. в бюджет Тамтачетского муниципального образования **поступило безвозмездных поступлений из областного бюджета в сумме 586,8 руб.:**

- субвенция на осуществление первичного воинского учета в сумме 115 100 рублей (план 115 100 рублей);

- субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 446 000 рублей (план 446 000 рублей);

- субвенция на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения в сумме 25 700 рублей (план 36 400 рублей).

Согласно справке по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) на 01.01.2020г. в бюджет Тамтачетского муниципального образования **поступило из районного бюджета в сумме 5871110,6 руб.:**

- доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами бюджетной системы РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 16 510,63 рублей (план 16 510,63 рублей);

- дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 1 721 500 рублей (план 1 721 500 рублей);

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 4 133 100 рублей (план 4 133 100 рублей).

В результате план по безвозмездным поступлениям выполнен на 99,8%, при этом в бюджет сельского поселения не поступали:

- субвенция на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения в сумме 10 700 рублей (план 36 400 рублей), из-за отсутствия потребности;

- субвенция на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченный составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме 700 рублей (план 700 рублей), из-за отсутствия потребности (протоколы об административных правонарушениях не составлялись).

Исполнение расходной части местного бюджета

Исполнение расходов бюджета Тамтачетского муниципального образования осуществлялось администрацией Тамтачетского муниципального образования.

В соответствии с п.5 ст.87 Бюджетного кодекса РФ реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном администрацией Тамтачетского муниципального образования.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117), **расходы** местного бюджета по состоянию на 01.01.2020 г. **исполнены в сумме 10718,5 тыс. руб.**, или **89,0 %** от плановых назначений, **не исполнено – 1320,6 тыс. руб.** По сравнению с первоначально запланированными расходами на 2019 год (решение Думы № 39 – **8274,3 тыс. руб.**), уточненный план выше на **3764,8 тыс. руб.**

Исполнение расходной части местного бюджета за 2019 год в разрезе разделов бюджетной классификации характеризуется следующими данными (тыс. руб.).

Наименование показателя	Первоначально утвержденный план 24.12.2018г. № 39	Уточненный план от 27.12.2019 г. № 66	Отклонение (гр.3-гр.2)	Исполнено за 2019 год	Неисполненные назначения (гр.4-гр.3)	Исполнено (гр.5/гр.3*100)
1	2	3	4	5	6	6
Расходы бюджета, всего	8274,3	12039,1	3764,8	10718,5	-1320,6	89,0
в том числе:						
Общегосударственные вопросы (01)	5015,6	6427,3	1411,7	6374,8	-52,5	99,2
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования (02)	811,8	1145,0	333,2	1134,6	-10,4	99,1
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций (04)	4202,1	5280,6	1078,5	5240,3	-40,3	99,2
Резервные фонды (11)	1,0	1,0	0,0	0,0	-1,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы (13)	0,7	0,7	0,0		-0,7	0,0
Национальная оборона (02)	114,2	115,1	0,9	115,1	0,0	100,0
Мобилизационная и внебюджетная подготовка (03)	114,2	115,1	0,9	115,1	0,0	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03)	5,0	6,7	1,7	6,7	0,0	100,0
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	5,0	6,7	1,7	6,7	0,0	100,0
Национальная экономика (04)	2063,5	3603,2	1539,7	2370,0	-1233,3	65,8
Общеэкономические вопросы	33,6	36,4	2,8	25,7	-10,7	70,6
Дорожное хозяйство (09)	2029,9	3566,8	1536,9	2344,3	-1222,6	65,7
Жилищно-коммунальное хозяйство (05)	15,0	74,9	59,9	74,6	-0,3	99,60
Коммунальное хозяйство (02)	9,0	8,2	-0,8	8,2	-0,1	99,0
Благоустройство (03)	6,0	66,7	60,7	66,5	-0,2	99,7
Культура, кинематография (08)	1049,0	1811,8	762,8	1777,3	-34,6	98,1

Культура (01)	1049,0	1811,8	762,8	1777,3	-34,6	98,1
Обслуживание государственного и муниципального долга (13)	12,0	0,0	-12,0	0,0	0,0	#ДЕЛ/0!
Обслуживание государственного и муниципального долга (13)	12,0		-12,0		0,0	#ДЕЛ/0!

Наибольший объем не исполненных бюджетных ассигнований имеет место по подразделам бюджетной классификации расходов бюджетов РФ:

- 04 «Национальная экономика», подраздел 09 «Дорожное хозяйство» - в размере 1233,3 тыс. руб.;

- 05 «Общегосударственные вопросы» в размере 52,5 тыс. руб.

Основную долю расходов местного бюджета составили расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - 59,5%, 04 «Национальная экономика» - 22,1%, 08 «Культура и кинематография» - 16,6%,.

Исполнение расходной части бюджета по разделам бюджетной классификации:

Раздел 01 "Общегосударственные вопросы"

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» при плане 6427,3 тыс. руб. израсходовано 6374,8 тыс. руб. или 99,2%. Неисполнены бюджетные ассигнования в размере 52,5 тыс. руб. Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составил 59,5%.

По подразделу 0102 – функционирование высшего должностного лица исполнены расходы в сумме 1134,6 тыс. рублей или 99,1%. Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 10,6%.

Норматив формирования расходов на оплату труда главы Тамтачетского МО на 2019 г. норматив доведен в размере 879565 рублей в год.

Фактические расходы по заработной плате главы за 2019 г составили 875903,65 руб., что не превышает норматив.

Взносы по обязательному страхованию на выплаты денежного содержания составили 254961,62 рублей.

Иные выплаты, за исключением фонда оплаты труда 3700,0 рублей.

Расходы, связанные с функционированием администрации (подраздел 0104) в целом исполнены в сумме 5240,3 тыс. рублей, при плане 5280,6 тыс. рублей исполнение составило 99,2 %, неисполнены бюджетные ассигнования в сумме 40,3 тыс. рублей, в том числе:

Заработная плата выплачена за 2019 год в размере **3202,9** тыс. руб.,

По начислению на оплату труда исполнение составляет **950,9** тыс. руб.

Расходы произведены на услуги связи, командировочные расходы, коммунальные (электроэнергия, теплоэнергия), изготовлению газет, право использования программы для ЭВМ Контур Экстерн, оплата страхового взноса по полису ОСАГО, тех.обслуживание системы оповещения с-40С, автоматической пожарной сигнализации, ремонт системного блока, проверка технического состояния ТС, приобретение материальных запасов (ГСМ, канцелярские принадлежности) составили 398,8 тыс. руб. при плановых 419,0 тыс. руб. выполнены на 95,2 %.

По подразделу 04 вид расходов 540 «Иные межбюджетные трансферты» расходы на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Тамтачетского муниципального образования в бюджет муниципального образования «Тайшетский район» на осуществление части полномочий запланированы в сумме 691,3 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 691,3 тыс. рублей или 100 %, в том числе:

- полномочия по формированию, исполнению бюджета поселения в соответствии с заключенным соглашением № 46 от 14.11.2018г. в сумме 472,0 тыс. руб. при плане

472,0 тыс. руб., исполнение 100 % (централизованная бухгалтерия – 386,2 тыс. рублей, юрист – 24,5 тыс. рублей, казначейский отдел – 30,6 тыс. рублей, муниципальный заказ – 30,6 тыс. рублей).

- на осуществление внешнего муниципального финансового контроля – 123,9 тыс. руб. исполнен на 100%.

- по внутреннему (муниципальному) финансовому контролю, в соответствии с заключенным соглашением № 46 от 14.11.2018г. в сумме 95,5 тыс. рублей исполнение составило 100 %.

По подразделу 11 "Резервный фонд"

Средства резервного фонда были запланированы в сумме 1000 рублей. Непредвиденные расходы на мероприятия, связанные с ликвидацией стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций не осуществлялись.

Подраздел 13 "Другие общегосударственные вопросы" расходы составили 0 руб. (план 700,00 руб., исполнение 0 %).

Средства субвенции из областного бюджета для осуществления областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности, запланированные в сумме 700 руб., не востребованы, так как не составлялись протоколы об административных правонарушениях.

Раздел 02 «Национальная оборона»

Подраздел 03 «Мобилизационная и вневоинсковая подготовка». За 2019 год расходы составили 115,1 тыс. руб. (план 115,1 тыс. руб., исполнение 100%):

- расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работника военно-учетного стола в сумме 106,7 тыс. руб.;

- расходы на приобретения канцелярских принадлежностей для работника военно-учетного стола в сумме 6,5 тыс. рублей.

- командировочные расходы в сумме 1,9 тыс. рублей.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

За 2019 г. по разделу 03 подразделу 09 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» расходы составили 6,7 тыс. руб. (план 6,7 тыс. руб., исполнение составило 100%).

Осуществлены расходы: на приобретение табличек (пожарный сухотрубный сто-як), минерализация полос.

Раздел 04 "Национальная экономика"

По данному разделу по плану в объеме 3603,2 тыс. руб., фактическое исполнение в 2019 году составило 2370,0 руб. или 65,8% от плановых назначений.

Подраздел 01 "Общеэкономические вопросы". По целевой статье 9120073110 за счет субвенции из областного бюджета предусмотрены расходы на осуществление отдельных областных государственных полномочий в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения. Исполнение за 2019 год составило 25,7 тыс. руб. при плане – 36,4 тыс. руб. или 70,6%. В связи с отсутствием потребности в использовании субсидии, по Тамтачетскому муниципальному образованию из областного бюджета субвенция не получена в сумме 10,7 тыс.руб.

По подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»

В соответствии с п. 4 Положения о муниципальном дорожном фонде в составе годовой бюджетной отчетности представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда за 2019 год.

Объем утвержденных бюджетных ассигнований на 2019 год составил 3566,8 тыс. руб., в том числе акцизы на автомобильный бензин, дизельное топливо, моторные мас-

ла, производимые на территории РФ – 2202,5 тыс. руб., остатки не использованных средств на 01.01.2019 г. в сумме 1364,3 тыс. руб.

Фактически за 2019 год в бюджет поступило доходов в дорожный фонд в сумме 2195,0 тыс. руб., неиспользованный остаток дорожного фонда за 20186 год – 1364,3 тыс. руб., израсходовано средств дорожного фонда в 2019 году – 2344,3 тыс. руб. По состоянию на 01.01.2019 года не использованный остаток средств дорожного фонда составил 1215,0 тыс. руб. Исполнено 65,8%. Причиной не исполнения плановых назначений является накопление средств для ремонта и содержание дорог общего пользования местного значения в 2020 году.

Средства муниципального дорожного фонда были использованы на содержание дорог общего пользования местного значения: оплата уличной электроэнергии, приобретение ГСМ, очистку дорог в зимний период от снега, грейдирование улиц в летний период, приобретен прицепной грейдер ГП-4.5 на сумму 748,0 тыс. руб.).

Раздел 05 Жилищно-коммунальное хозяйство" расходы составили 74,6 тыс. руб. (план 74,9 тыс. рублей, исполнение 99,6 %).

Подраздел 02 «Коммунальное хозяйство».

По целевой статье **9520081010** расходы составили 8,2 тыс. руб. (план 8,2 тыс. руб., исполнение 98,9%).

Произведены расходы по уплате водного налога по забору воды с водоразборной башни, транспортного налога с автотранспортных средств, находящихся на балансе администрации, страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности, прохождению тех.осмотра.

Подраздел 03 «Благоустройство». Расходы составили 66,5 тыс. руб. (план 66,7 тыс. руб., исполнение 99,6%).

Средства направлены на прохождение технического осмотра автотранспортных средств, страховую премию по ОСАГО, приобретение запасных частей, ГСМ, оплата транспортного налога.

Раздел 08 «Культура и кинематография»

По подразделу 01 «Культура» общая сумма расходов составила 1777,3 тыс. рублей, что составило 98,1 % от плана 1811,8 тыс. рублей в т.ч.:

- расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда плату работникам учреждения культуры составили 852,2 тыс. рублей (план 861,0 тыс. рублей, исполнение 98,9 %);

- расходы по оплате коммунальных услуг, тех.обслуживание АПС, текущий ремонт полов, приобретение ценных подарков, сувениров для празднования мероприятий в сумме 532,2 тыс. руб.

За счет средств субсидии, предоставляемой из областного бюджета, в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 446,0 тыс. рублей и за счет средств местного бюджета в целях софинансирования данного мероприятия в сумме 13,8 тыс. рублей был приобретен бильярдный стол с комплектом аксессуаров и произведен ремонт полов в МКУК "ДК п.ж/д.ст.Тамтачет".

Анализ остатков средств на едином бюджетном счете

Остаток средств на едином бюджетном счете после завершения операций по принятым обязательствам по состоянию на 01.01.2019 г. сложился в сумме **1811,8 тыс. руб.**, на 01.01.2020 г. сложился в сумме **1420,9 тыс. руб.**, что подтверждено данными баланса исполнения бюджета (ф. 0503120), в том числе:

- средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства – 1420,9 тыс. руб.

Согласно представленной расшифровке остатков средств, сложившихся на счетах Тамтачетского муниципального образования, данные суммы – остатки собственных средств бюджета в сумме 205,9 тыс. руб. и остатки доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (дорожный фонд) в сумме 1215,0 тыс. руб.

Источники финансирования дефицита бюджета.

Первоначально Решением Думы № 39 бюджет поселения на 2019 год утвержден с дефицитом в сумме 160,0 тыс. рублей или 3,6% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В окончательной редакции Решения о бюджете от 27.12.2019 г. № 66 размер дефицита утвержден в сумме 1536,7 тыс. рублей, или 38,1% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита местного бюджета над ограничениями, установленными п. 3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ, осуществлено в пределах сумм остатков средств на счетах по учету средств муниципального бюджета в объеме 1536,7 тыс. руб.

Дефицит местного бюджета без учета сумм остатков средств на счетах составил 0 руб. или 0 процентов.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117), фактически местный бюджет исполнен с дефицитом в сумме 390,9 тыс. рублей, по причине остатков средств на счетах.

Главным администратором доходов бюджета муниципального образования на 2019 год являлась Администрация Тамтачетского муниципального образования (код 960).

Предельный объем муниципального долга на 2019 год установлен в размере 4033,1 тыс. руб.

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2019 года утвержден в размере 0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0 тыс. руб.

Сводная бюджетная роспись доходов и расходов местного бюджета на 2019 год утверждена в соответствии с параметрами доходной и расходной частей бюджета, Решением Думы Тамтачетского муниципального образования от 24.12.2018 г. № 39 «О бюджете Тамтачетского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (в ред. решения Думы от 27.12.2019 г. № 66).

Выводы и предложения:

Отчет об исполнении бюджета Тамтачетского муниципального образования за 2019 год предоставлен Думой Тамтачетского муниципального образования в Контрольно-счетную палату в сроки, установленные Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в Тамтачетском муниципальном образовании. Представленный отчет по составу соответствует ст. 264.6 Бюджетного кодекса РФ.

Бюджет за 2019 год исполнен в соответствии с требованиями действующего бюджетного законодательства.

Согласно данным отчета доходы бюджета Тамтачетского муниципального образования за 2019 год составили 10327,6 тыс. руб., что на 174,8 тыс. руб. ниже запланированного объема поступлений.

Из общей суммы доходов бюджета поселения за 2019 год налоговые и неналого-

вые доходы составили 37,5%, безвозмездные поступления – 62,5%. Это свидетельствует об увеличении зависимости местного бюджета от бюджетов других уровней.

По расходам за 2019 год бюджет исполнен в сумме 10718,5 тыс. рублей.

Основную долю расходов местного бюджета составили расходы по разделам: 01 «Общегосударственные вопросы» - 59,5%, 04 «Национальная экономика» - 22,13%, 08 «Культура и кинематография» - 16,6%.

При сверке плановых показателей представленной отчетности главного администратора бюджетных средств и годового отчета бюджета Тамтачетского муниципального образования с показателями, утвержденными решением Думы Тамтачетского муниципального образования от 24.12.2018 г. № 39 «О бюджете Тамтачетского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов » (в ред. от 27.12.2019 г. № 66) расхождений не установлено.

Годовая бюджетная отчетность Тамтачетского поселения за 2019 год, в полной мере соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010г. № 191н.

В целом, представленный отчет является полным и достоверным, может быть рекомендован Думе Тамтачетского муниципального образования к утверждению

В целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности проведена инвентаризация имущества и обязательств по распоряжению № 44 от 24.10.2019г.

По результатам инвентаризации излишек и недостач не выявлено. Законодательство о бухгалтерском учете (пункт 27 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 29.07.1998 г. № 34н) обязывает проводить инвентаризацию имущества и обязательств как минимум один раз в год (за исключением инвентаризации основных средств), перед составлением годовой бухгалтерской отчетности (при смене должностных лиц и др. причинам).

По результатам проведенной внешней проверки бюджетной отчетности Тамтачетского муниципального образования за 2019год, полнота и достоверность отчетных показателей в целом подтверждается.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Тайшетского района



О.Б. Шитенко

С заключением ознакомлены:

(должность)

(подпись)

(расшифровка подписи)