

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 83-3
по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия
«Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета в Черчетском
муниципальном образовании за 2019 год»**

14 апреля 2020 года

Утверждено распоряжением
председателя Контрольно-счетной
палаты Тайшетского района от
14.04.2020г. № 198-р

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Настоящее заключение подготовлено ведущим инспектором по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Королевой О.В. по итогам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Черчетского муниципального образования за 2019 год», в соответствии с п.1 ст.ст.157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- п. 3 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положением о Контрольно-счетной палате Тайшетского района от 28.01.2020 г. № 274;

- Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Тайшетского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 24.12.2019 г. б/н;

- п.п.3.6 п.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на 1-е полугодие 2020 года, утвержденного распоряжением председателя КСП от 27.12.2019 г. № 872-р, на основании распоряжения председателя КСП от **08.04.2020 г. № 173-р** «О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета в Черчетском муниципальном образовании за 2019 год».

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: годовой отчет об исполнении бюджета Черчетского муниципального образования за 2019 год, нормативно-правовые акты Черчетского муниципального образования.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- установление достоверности годового отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности Черчетского муниципального образования, законности и результативности деятельности по исполнению бюджета Черчетского муниципального образования в отчетном финансовом году.

Объект экспертно-аналитического мероприятия:

администрация Черчетского муниципального образования.

Срок начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 08.04.2020 г. по 14.04.2020 г.

Результаты мероприятия:

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Черчетского муниципального образования за 2019 год проведена в соответствии с требованиями гл. 25.1 Бюджетного кодекса РФ «Основы составления, внешней проверки, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности».

Вопросы организации по формированию, утверждению и контролю за исполнением местного бюджета в Черчетском муниципальном образовании регламентированы Уставом Черчетского муниципального образования и Положением о бюджетном процессе в Черчетском муниципальном образовании, утвержденным Решением Думы Черчетского муниципального образования от 15.07.2014 г. № 41 (ст.22 «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета»).

По состоянию на 01.01.2020 г. в составе Черчетского муниципального образования числится 2 муниципальных учреждения. По сравнению с началом отчетного периода их количество не изменилось и отражено в ф. 0503161 «Сведения о количестве подведомственных учреждений».

Состав и содержание форм годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета

Внешняя проверка годовой отчетности об исполнении бюджета проводилась на выборочной основе с применением принципа существенности и включала в себя анализ, сопоставление и оценку годовой бюджетной отчетности, регистров бюджетного учета.

Проведённая в соответствии с требованиями ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ внешняя проверка годовой бюджетной отчетности показала следующее:

Утверждение местного бюджета на 2019 г. обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным кодексом РФ, соблюдены.

Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с п. 3 ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ бюджетная отчетность представлена в полном объеме, и включает в себя следующие документы:

- отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);
- отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);
- отчет о движении денежных средств (ф.0503123);
- пояснительную записку (ф. 0503160).

В соответствии с п. 2 ст. 264.5 Бюджетного кодекса РФ представлен проект закона (решения) об исполнении бюджета.

Кроме того, по запросу в Контрольно-счетную палату Тайшетского района представлены следующие нормативно-правовые акты:

- постановление администрации Черчетского МО от 06.10.2016г. № 44 «Об утверждении муниципальной программы «По вопросам обеспечения пожарной безопасности на территории Черчетского муниципального образования на 2017-2019 годы»;

- постановление администрации Черчетского МО от 10.10.2016г. № 45 «Об утверждении целевой муниципальной программы «Благоустройство на территории Черчетского муниципального образования на 2017-2019 годы»;

В соответствии с п. 4 Инструкции № 191н бюджетная отчетность Черчетского муниципального образования представлена в сброшурованном, пронумерованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

В соответствии с требованиями Федерального закона № 131-ФЗ, Бюджетного законодательства, нормативно-правовые акты представлены в полном объеме.

Проверка соответствия бюджетной отчетности требованиям Бюджетного кодекса РФ

В части установления полноты бюджетной отчетности муниципального образования и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов, представленной к проверке бюджетной отчетности на предмет ее соответствия по составу, структуре и заполнению (содержанию) требованиям Бюджетного кодекса РФ, Инструкции № 191н, Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ установлено следующее:

«Отчет об исполнении бюджета» (ф. 0503117)

Согласно п. 134 Инструкции № 191н в гр. 3 «Код по бюджетной классификации» Отчета об исполнении бюджета отражены коды бюджетной классификации РФ по разделам отчета. Указанные коды бюджетной классификации РФ соответствуют наименованиям показателей, указанных в гр. 1 Отчета об исполнении бюджета, и Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ.

В соответствии с п. 134 Инструкции № 191н в гр. 4 «Утвержденные бюджетные назначения» Отчета об исполнении бюджета отражены:

По разделу 1 «Доходы бюджета» - 5584,4 тыс. руб., что соответствует сумме плановых показателей доходов бюджета, утвержденных решением о бюджете;

По разделу 2 «Расходы бюджета» - 6581,3 тыс. руб., что соответствует сумме бюджетных назначений по расходам, утвержденных в соответствии со сводной бюджетной росписью, с учетом последующих изменений, оформленных в установленном порядке.

По разделу 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» - 996,9 тыс. руб., что соответствует сумме плановых показателей доходов и расходов бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденных решением о бюджете.

КСП отмечает, что отчет достоверен.

Кроме того, в соответствии с п. 134 Инструкции №191н по соответствующим разделам Отчета об исполнении бюджета заполнены гр. «Исполнено» и «Неисполненные назначения».

«Баланс исполнения бюджета» (Форма № 0503120)

В соответствии п. 109 Инструкции №191н Баланс исполнения бюджета сформирован по состоянию на 1 января 2020 года.

В соответствии с п. 110 Инструкции №191н показатели отражены в Балансе исполнения бюджета в разрезе бюджетной деятельности, средств во временном распоряжении и итогового показателя на начало года и конец отчетного периода.

Согласно п. 111 Инструкции №191н в графе «На начало года» Баланса исполнения бюджета отражены данные о стоимости активов, обязательств, финансовом результате на начало года (вступительный баланс), соответствующие данным графы «На конец отчетного периода» предыдущего года (заключительный баланс).

Согласно п. 112 Инструкции №191н в гр. «На конец отчетного периода» Баланса отражены данные о стоимости активов и обязательств, финансовом результате на 1 января 2020 года, с учетом проведенных 31 декабря при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета.

На балансе учреждения числятся основные средства на начало года на сумму 966941.39 рублей, на конец года – 1042639,39 рублей.

По состоянию на 01 января 2020г. остаток материальных запасов составляет 394489.51 рублей, что соответствует реальной потребности администрации Черчетского муниципального образования в данных средствах

«Отчет о движении денежных средств» (форма № 0503123)

Отчет о движении денежных средств составлен на 1 января 2020 года, в соответствии с п.п. 146 - 150 Инструкции №191н.

«Пояснительная записка» (форма № 0503160)

Пояснительная записка составлена в соответствии с п.151 Инструкции №191н в разрезе 5 следующих разделов:

Раздел 1 «Организационная структура бюджета Черчетского муниципального образования, включающий:

- сведения об основных направлениях деятельности (табл. № 1);
- сведения о количестве подведомственных учреждений (ф. 0503161);

По состоянию на 01.01.2020 г. в составе Черчетского муниципального образования числится 2 муниципальных учреждения, по отношению к началу отчетного периода изменений нет.

Раздел 2 «Результаты деятельности администрации Черчетского муниципального образования», включающий:

Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (Таблица № 2).

В связи с отсутствием, установленных в соответствующем порядке показателей результативности деятельности получателей бюджетных средств, информация о результатах деятельности по ф.0503162 не предоставлена.

Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении администрацией Черчетского муниципального образования бюджетной отчетности», включающий:

Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Табл. № 3).

В связи с отсутствием отчетных данных сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171), сведения об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173), сведения об остатках денежных средств на счетах получателей средств (ф. 0503178), сведения по ущербу имущества, хищениям денежных средств и материальных ценностей (ф.0503176), сведения о целевых кредитах (ф. 0503167).

Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности администрации Черчетского муниципального образования», включающий:

Ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов».

Показатели, отраженные в Приложении (ф.0503168), подтверждены соответствующими регистрами бюджетного учета по учету операций с нефинансовыми активами. Нарушений не установлено.

Ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».

В соответствии с п. 167 Инструкции № 191н:

В разделе 1 Приложения отражены суммы дебиторской и кредиторской задолженности учреждения.

По состоянию на 01.01.2020 г. кредиторская задолженность составляет 7830,00 рублей, в т.ч.:

- оплата по договору денежное вознаграждение внештатного сотрудника (уборка помещений)

По состоянию на 01.01.2020г. дебиторская задолженность составляет 86302,56 рублей:

- задолженность Фонда социального страхования Российской Федерации для выплаты страхового обеспечения за 2019г.- 86302,56 руб.

По данным федеральной налоговой службы по состоянию на 01.01.2020г.

числится кредиторская задолженность по налогам в сумме 26813,79руб., дебиторская задолженность в сумме 44810,00 руб., (данные отражены в ф.0503169 согласно п.274 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системе РФ, утвержденный приказом Минфина России от 28.12.2010г. №191н).

При анализе данных по кредиторской и дебиторской задолженности по ф. 0503169 с данными баланса исполнения бюджета по ф. 0503120 расходований не установлено.

КСП отмечает: в пояснительной записке неверно отражены суммы дебиторской и кредиторской задолженности по налогам по данным федеральной налоговой службы.

Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности администрации Черчетского муниципального образования»

Раздел 5 содержит необходимые сведения, отвечающие требованиям п.152 Инструкции 191н:

Сведения об особенностях ведения учреждением бухгалтерского учета (табл. №4), характеризуют использованные особенности отражения операций в бюджетном учете.

В отступление от требований п.4 ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ достоверность, представленной бюджетной отчетности МО за 2019 год, **не подтверждена** органом внутреннего финансового аудита.

Внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит в органе местного самоуправления МО не организован, не установлен порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

В соответствии с изменениями, внесенными в Инструкцию 191н (ред. от 20.08.2019, от 31.01.2020г.) "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации", в состав пояснительной записки не нужно включать таблицы № 5 и 7.

В целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности проведена инвентаризация имущества и обязательств по приказу № 21 от 18.11.2019г. По результатам инвентаризации излишек и недостач не выявлено. В связи с отсутствием данных таблица 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» не представлена.

В связи с отсутствием отчетных данных сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета **ф.0503296** не представлена.

В соответствии с требованиями п.4 Инструкции 191н бюджетная отчетность Черчетского муниципального образования в Контрольно-счетную палату района представлена в сброшюрованном, прошнурованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Основные характеристики местного бюджета

Первоначально бюджет Черчетского муниципального образования на 2019 год утвержден решением Думы от 24.12.2018г. № 34 «О бюджете Черчетского муниципального образования на 2019 год» (далее - Решение Думы № 34).

Согласно решения Думы № 34 план по доходам был принят в сумме 3580,0 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления в сумме 2981,5 тыс. руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 2981,5 тыс. руб.;

по расходам в сумме 3601,0 тыс. руб.

размер дефицита в сумме 21,0 тыс. руб. или 3,5% утвержденного общего годового

объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В расходной части местного бюджета на 2019 год установлен резервный фонд администрации Черчетского муниципального образования в размере 1,0 тыс. руб.

В течение 2019 года в Решение о бюджете № 34 восемь раз вносились изменения (от 27.02.2019г. № 42, от 29.03.2019г. № 43, от 29.04.2019 г. № 46, от 27.06.2019г. № 53, от 26.09.2019г. № 58, от 31.10.2019 г. № 60, от 29.11.2019г. № 62, от 26.12.2019г. № 69). Окончательной редакцией Решения о бюджете от 26.12.2019 г. № 69 утверждены основные характеристики бюджета:

общий объем доходов в сумме 5584,4 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления в сумме 4873,3 тыс. руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из областного бюджета и из бюджета муниципального района 4856,9 тыс. руб.;

общий объем расходов - в сумме 6581,3 тыс. руб.,

размер дефицита - в сумме 996,9 тыс. руб. или 140,2 % к утвержденному объему доходов без учета безвозмездных поступлений. Превышение дефицита местного бюджета над ограничениями, установленными ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ осуществлено в пределах суммы снижения средств на счетах по учету средств муниципального бюджета в объеме 996,9 тыс. руб. Дефицит местного бюджета без учета сумм остатков составит 0 тыс. руб. или 0%.

Уточненная сводная бюджетная роспись на 2019 год, утвержденная решением Думы Черчетского муниципального образования от 24.12.2018 г. № 34 «О бюджете Черчетского муниципального образования на 2019 год» (в ред. Решение Думы от 27.02.2019г. № 42, от 29.03.2019г. № 43, от 29.04.2019 г. № 46, от 27.06.2019г. № 53, от 26.09.2019г. № 58, от 31.10.2019 г. № 60, от 29.11.2019г. № 62, от 26.12.2019г. № 69) по доходам в сумме 5584,4 тыс. руб., по расходам – 6581,3 тыс. руб., что соответствует показателям Решения о бюджете в окончательной редакции от 26.12.2019 г. № 69.

Исполнение местного бюджета за 2019 год в целом и изменение плановых показателей в первоначальной и окончательной редакциях Решения о бюджете представлено в следующей таблице (тыс. руб.).

Наименование	Первоначально утвержденный план 24.12.2018г. № 34	Уточненный план от 26.12.2019 г. № 69	Исполнено за 2019 год	Отклонение	% исполнения
1	2	3	4	5 (гр.4-гр.3)	6
Доходы,	3580,0	5584,4	5599,6	15,2	100,3
в том числе налоговые и неналоговые доходы	598,5	711,1	727,0	15,9	102,2
безвозмездные поступления	2981,5	4873,3	4872,6	-0,7	99,99
Расходы	3601,0	6581,3	5197,2	-1384,1	79,0
Дефицит(-)/профицит(+)	-21,0	-996,9	402,4	x	x

Исполнение бюджета по доходам составило 5599,6 тыс. руб., или 100,3 % к уточненному плану, в том числе по группе «Налоговые и неналоговые доходы» - 727,0 тыс. руб. или 102,2% к плановым назначениям, «Безвозмездные поступления» - 4872,6 тыс. руб. или 99,9% к плановым назначениям.

По расходам исполнение составляет в сумме 5197,2 тыс. руб. или 79,0 % от

плановых назначений. Фактический профицит за 2019 год составил 402,4 тыс. руб.

Исполнение доходной части местного бюджета

Источниками формирования доходной части местного бюджета являются налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Исполнение доходной части бюджета характеризуется данными, представленными КСП района в следующей таблице (тыс. руб.)

Наименование показателя	Бюджет поселения на 2019г. в ред. Решений Думы		Отклонение (гр.3-гр.2)	Исполнено по отчету за 2019 г.	Отклонение (гр.5-гр.3)	% исполнения
	Первоначально утвержденный план 24.12.2018г. № 34	Уточненный план от 26.12.2019 г. № 69				
1	2	3	4	5	6	7
ВСЕГО ДОХОДОВ	3580,0	5584,4	2004,4	5599,6	15,2	100,3
<i>НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</i>	598,5	711,1	112,6	727,0	15,9	102,2
Налоги на доходы физических лиц	160,1	187,0	26,9	198,4	11,4	106,1
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	327,4	440,6	113,2	439,0	-1,6	99,6
Налоги на имущество	100	74,0	-26,0	80,1	6,1	108,2
Налог на имущество физических лиц	41,0	31,0	-10,0	31,8	0,8	102,6
Земельный налог	59,0	43,0	-16,0	48,3	5,3	112,3
Государственная пошлина	5,0	3,5	-1,5	3,5	0	100
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	6,0	6,0	0	6,0	0	100
<i>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ</i>	2981,5	4873,3	1891,8	4872,6	-0,7	99,99
Дотации бюджетам субъектам РФ и муниципальных образований	2923,6	4641,1	1717,5	4641,1	0	100
Дотации бюджетам на выравнивание бюджетной обеспеченности	2208,4	2926,1	717,7	2926,1	0	100

Дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности	715,2	1715,0	999,8	1715,0	0	100
Прочие субсидии бюджетам поселений	0	100,0	100,0	100	0	100
Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	57,9	115,8	57,9	115,1	-0,7	99,4
Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	57,2	115,1	57,9	115,1	0	100
Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	0,7	0,7	0	0,0	-0,7	0
Доходы от возврата остатков субсидий	0,0	16,4	16,4	16,4	0	100

В результате принятых в течение года изменений в бюджет доходная часть бюджета увеличилась на 2004,4 тыс. руб. и составила 5584,4 тыс. руб.

Налоговые и неналоговые доходы увеличены на 112 590,29 рублей, в том числе значительное увеличение акцизов по подакцизным товаром на 113 200 рублей, по остальным собственным налогам, план уменьшен на 609,71 рублей, на основании данных о динамике поступлений на 01.01.2020 года.

Безвозмездные поступления увеличены на 1 891 809,71 рублей, в том числе:

-субсидия на реализацию мероприятий по проекту народные инициативы на 100 000 рублей;

- дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 999 800 рублей;

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 717 700 рублей;

- субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 57 900 рублей;

- доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами бюджетной системы РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 16 409,71 рублей.

План по доходам за 2019 год выполнен на 100,3% (при плане 5 584 400 рублей, поступило 5 599 622,82 рублей).

Доля собственных доходов в общей сумме поступивших доходов составляет 13%. План по налоговым и неналоговым доходам выполнен на 102,2%, (при плане 711 090,29 рублей, поступило 727 013,11 рублей).

Основным собственным доходным источником является акцизы по подакцизным товарам. Удельный вес налога на акцизы по подакцизным товарам в собственных доходах составляет 60,4%, при плане 440 600 рублей, получено 438 989,69 рублей,

исполнение – 99,6%.

Удельный вес налога на доходы физических лиц в собственных доходах составляет 27,3% при плане 187 000 рублей, получено 198 423,08 рублей, исполнение 106,1%.

Удельный вес налога на имущество физических лиц в структуре собственных доходов составляет 4,4%, при плане 31 000 рублей, получено 31 807,11 рублей, исполнение – 102,6%.

Удельный вес дохода в виде земельного налога в структуре собственных доходов составляет 6,6%, при плане 42 990,29 рублей, получено 48 293,23 рублей, исполнение – 112,3%.

Доходы от сбора государственной пошлины в структуре собственных доходов составляют 0,5%, при плане 3 500 рублей, получено 3 500 рублей, исполнение – 100%.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в структуре собственных доходов составляют 0,8%, при плане 6 000 рублей, получено 6 000 рублей, исполнение – 100%.

Доля безвозмездных доходов от других бюджетов бюджетной системы в общей сумме поступивших доходов составляет 87 %. План по безвозмездным поступлениям выполнен на 99,9%, при плане 4873,3 тыс. руб., поступило 4872,6 тыс. руб.

Следует отметить, что в первоначальной редакции Решения о бюджете № 34 объем безвозмездных поступлений прогнозировался на уровне 2981,5 тыс. руб. Фактическое исполнение безвозмездных поступлений выше первоначальных плановых показателей на 1891,1 тыс. руб. или на 163,4%, и составило 4872,6 тыс. руб.

Исполнение в разрезе безвозмездных поступлений в 2019 г. отражено в следующей таблице (тыс. руб.)

Наименование показателя	Утверждено, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	% исполнения
Безвозмездные поступления, всего	4873,3	4872,6	99,9
Дотация бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	4641,1	4641,1	100
Субсидии	100	100	100
<i>Прочие субсидии</i>	<i>100</i>	<i>100</i>	100
Субвенции	115,8	115,1	99,4
Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	115,1	115,1	100
Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	0,7	0,0	0,0
Доходы от возврата остатков субсидий	16,4	16,4	100

Из областного бюджета поступили:

- субвенция на осуществление первичного воинского учета в сумме 115 100 рублей (план 115 100 рублей);

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 36 600 рублей (план 36 600 рублей);

-субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 100 000 рублей (план 100 000 рублей).

Из районного бюджета поступили:

- доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами бюджетной системы РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 16 409,71 рублей

(план 16 409,71 рублей);

- дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 1 715 000 рублей (план 1 715 000 рублей);

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 2 889 500 рублей (план 2 889 500 рублей).

В результате план по безвозмездным поступлениям выполнен на 99,9%, при этом в бюджет сельского поселения не поступала субвенция на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченный составлять протоколы об административных правонарушениях при плане 700 рублей, из-за отсутствия потребности (протоколы об административных правонарушениях не составлялись).

Согласно справке по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) на 01.01.2020г. в бюджет Черчетского муниципального образования поступило безвозмездных поступлений всего 4856,2 тыс. руб., в том числе из областного бюджета в сумме 251,7 тыс. руб., и районного 4604,5 тыс. руб.

Согласно информации администрации Черчетского муниципального образования сумма недоимки по местным налогам и сборам, установленным в Черчетском муниципальном образовании по состоянию на 01.01.2019г. составила 17,8 тыс. руб., в том числе налог на доходы физических лиц – 0 тыс. руб., налог на имущество физических лиц – 4,9 тыс. руб., земельный налог – 12,8 тыс. руб., по состоянию на 01.01.2020г. составила 40,8 тыс. руб., в том числе налог на имущество физических лиц – 4,7 тыс. руб., земельный налог – 36,1 тыс. руб.

Исполнение расходной части местного бюджета

Исполнение расходов бюджета Черчетского муниципального образования осуществлялось администрацией Черчетского муниципального образования.

В соответствии с п.5 ст.87 Бюджетного кодекса РФ реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном администрацией Черчетского муниципального образования. Постановлением администрации Черчетского муниципального образования от 23.12.2015г. № 43 утвержден Порядок ведения реестра расходных обязательств Черчетского муниципального образования.

Бюджет муниципального образования предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования.

Расходные обязательства муниципального образования, связанные с осуществлением органами местного самоуправления муниципальных районов части полномочий органов местного самоуправления поселений по решению вопросов местного значения, переданным им в соответствии с заключенными соглашениями, устанавливаются муниципальными правовыми актами соответствующих органов местного самоуправления в соответствии с указанными соглашениями, используются за счет и в пределах межбюджетных трансфертов, предоставляемых в порядке, предусмотренном статьей 142.5 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии со ст. 142.5 Бюджетного кодекса РФ, в случае и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа городского, сельского поселения, принимаемыми в соответствии с требованиями настоящего Кодекса, бюджетам муниципальных районов могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджетов городских, сельских поселений для исполнения на территории муниципального образования, в том числе решения по

вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117), расходы местного бюджета по состоянию на 01.01.2020 г. исполнены в сумме 5197,2 тыс. руб., или 79% от плановых назначений, не исполнено – 1384,1 тыс. руб. По сравнению с первоначально запланированными расходами на 2019 год (решение Думы от 24.12.2018г. № 34 – 2943,6 тыс. руб.), уточненный план выше на 3637,7 тыс. руб.

Исполнение расходной части местного бюджета за 2019 год в разрезе разделов бюджетной классификации характеризуется следующими данными (тыс. руб.).

Наименование показателя	Первоначально утвержденный план 24.12.2018г. № 34	Уточненный план от 26.12.2019 г. № 69	Исполнено за 2019 год	Неисполненные назначения (гр.4-гр.3)	% исполнения (гр.4/гр.3)
1	2	3	4	5	6
Расходы бюджета, всего	3601,0	6581,3	5197,2	-1384,1	79,0
в том числе:					
Общегосударственные вопросы (01)	2060,7	3112,7	2964,5	-148,2	95,2
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования (02)	265,0	563,9	561,3	-2,6	99,5
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций (04)	1793,1	2546,2	2402,3	-143,9	94,3
Резервные фонды (11)	1,0	1,0	0	-1,0	0
Другие общегосударственные вопросы (13)	1,6	1,6	0,9	-0,7	56,2
Национальная оборона (02)	57,2	115,1	115,1	0	100
Мобилизационная и вневойсковая подготовка (03)	57,2	115,1	115,1	0	100
Национальная безопасность(02)	9,0	22,0	18,2	-3,8	82,7
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	9,0	22,0	18,2	-3,8	82,7
Национальная экономика (04)	327,4	1164,6	43,8	-1120,8	3,8
Дорожное хозяйство (09)	327,4	1154,1	33,3	-1120,8	2,9
Другие вопросы в области национальной экономики (12)	0	10,5	10,5	0	100

Жилищно-коммунальное хозяйство (05)	96,1	119,6	93,9	-25,7	78,5
Коммунальное хозяйство (02)	54,1	53,0	47,0	-6,0	88,7
Благоустройство (03)	42,0	66,6	46,9	-19,7	70,4
Культура, кинематография (08)	929,0	1791,9	1706,5	-85,4	95,2
Культура (01)	929,0	1791,9	1706,5	-85,4	95,2
Социальная политика (10)	120,0	255,3	255,2	-0,1	99,96
Пенсионное обеспечение (01)	120,0	255,3	255,2	-0,1	99,96
Обслуживание государственного муниципального долга	1,6	0	0	0	0
Обслуживание государственного муниципального долга	1,6	0	0	0	0

Наибольший объем не исполненных бюджетных ассигнований имеет место по подразделам бюджетной классификации расходов бюджетов РФ:

- 01 «Общегосударственные вопросы», подраздел 04 - на 143,9 тыс. руб.
- 04 «Национальная экономика», подраздел 09 «Дорожное хозяйство» - на 1120,8 тыс. руб.

Основную долю расходов местного бюджета составили расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - 57,0%, 08 «Культура, кинематография» - 32,8%.

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

Общие расходы по разделу 01 сложились в сумме 2964,5 тыс. руб. или 95,2 % при плане 3112,7 тыс. руб. Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2019 год составил 57,0%. Неисполнение на 148,2 тыс. руб.

Подраздел 02 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования».

Расходы на оплату труда и начислениями на выплату по оплате труда составили 561,3 тыс. руб., при плане 563,9 тыс. руб., исполнение 99,5%.

Годовое начисление заработной платы главе поселения за 2019 год составило 432333,26 руб., что не превышает годовой норматив (446648 руб.) расходов на оплату труда главе поселения, установленный постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014г. № 599-пп, письмом Министерства труда и занятости Иркутской области от 29.07.2019 г. № 02-74-4726/19 на 2019 год.

Таким образом, оплата труда главы Николаевского МО установлена в пределах норматива (ниже норматива).

Подраздел 04 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций». Расходы на оплату труда и начислениями на выплаты по оплате труда составили 1655,1тыс. руб. (план 1760,0 тыс. руб., исполнение 94 %).

Расходы по закупке товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд составили 293,8 тыс. руб. (план 332,8 тыс. руб., исполнение 88,3%). Причина не исполнения: экономия потребления электроэнергии.

По подразделу **04 «Иные межбюджетные трансферты»** вид расходов 540 расходы на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Черчетского муниципального образования в бюджет муниципального образования «Тайшетский район» на осуществление части полномочий в общей сумме 416,2 тыс. руб.,

фактическое исполнение составило 416,2 тыс. руб. или 100 %, - по внешнему (муниципальному) финансовому контролю в соответствии с заключенным соглашением в сумме 37,2 тыс. руб. исполнение составило 100%.

По подразделу **11 «Резервные фонды»** Средства резервного фонда были запланированные в сумме 1,00 руб. не востребованы. Непредвиденные расходы на мероприятия связанные с ликвидацией стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций не осуществлялись.

По подразделу **13 «Другие общегосударственные вопросы»**

Расходы запланированные в сумме 700,00 рублей на приобретение канцелярских принадлежностей, за счет средств субвенции из областного бюджета для осуществления областного государственного полномочия по определению должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности не востребованы по причине отсутствия составления протоколов об административных правонарушениях.

Расходы по муниципальной программе «Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории» на приобретение бумаги и фотобумаги запланированы в сумме 900,00руб исполнение 100%

Раздел 02 «Национальная оборона»

Подраздел 03. За 2019г. расходы составили 115,1 тыс. руб. (план 115,1 тыс. руб., исполнение 100%). Расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работника военно-учетного стола в сумме 106,7 тыс. руб., расходы на приобретение материальных запасов (канцелярские товары) – 8,4 тыс. руб.

Раздел 04 «Национальная экономика»

По разделу 04 всего расходы составили 33,4 тыс. руб. (план 1154,2 тыс. руб., исполнение 2,9 %).

По подразделу **09 «Дорожное хозяйство»** за счет средств муниципального дорожного фонда, сформированного за счет отчислений от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла, подлежащих зачислению в местный бюджет, предусмотрены расходы в сумме 1154154,56 рублей. Исполнение составило 33355,00 рублей или 2,9%. Расходы производились:

- расходы на приобретение материальных запасов (проектора) в сумме 33355,00руб.

КСП отмечает: установлен **очень низкий процент исполнения средств дорожного фонда:** при уточненных плановых назначениях в сумме 1154,2 тыс. руб., исполнение на 01.01.2020г. составило 33,4 тыс. руб., или 2,9%, не исполнено 1120,8 тыс. руб.

Первоначальной редакцией решения о бюджете от 24.12.2018 № 34 бюджетные ассигнования дорожного фонда утверждены в объеме 3,7,42 тыс. рублей. При уточнении местного бюджета решением Думы от 26.02.2019 № 42 ассигнования дорожного фонда утверждены в сумме 1040,9 тыс. рублей с учетом средств, не использованных в 2018 году. В окончательной редакции местного бюджета ассигнования дорожного фонда утверждены в сумме 1154,2 тыс. рублей.

Не использованные средства запланированы для проведения более объемных работ по содержанию и ремонту автодорог в 2020г (отсыпка и грейдирование дорог, частично капитальный ремонт участка дороги до кладбища, расчистка дорог от снега, а так же планируется программа по демонтажу уличного освещения за счет средств дорожного фонда)

Раздел 05 Жилищно-коммунальное хозяйство"

По разделу 05 всего расходы составили 93,96 тыс. руб. (план 119,6 тыс. руб., исполнение 78,6%).

По подразделу **02 «Коммунальное хозяйство»** расходы за 2019 год составили 47,0 тыс. руб. (план 53,0 тыс. руб., исполнение 100%). Производились расходы:

- на оплату электрической энергии в сумме 47014,20рублей (содержание водоколонки).
Причина не исполнения: экономия по муниципальному контракту ТИООЭ000313 от 20.02.2019г., по поставке электрической энергии, на территории поселения, по фактическому потреблению.

По подразделу **03 «Благоустройство»** общая сумма плановых назначений составила 66,6 тыс. руб., фактически расход 46,9 тыс. руб. или 70,5%. Средства направлены на оплату расходов:

- на поставку электрической энергии (уличное освещение) в сумме 20530,31 рублей
- на оплату земельного налога за 2018г. в сумме 6849,21 руб.
-на оплату по договору оказания услуг (демонтаж фонарей) в сумме 6609,20рублей
-на оплату по изготовлению знаков 12960,00рублей

Причины не исполнения: экономия по муниципальному контракту ТИООЭ000313 от 20.02.2019г. по поставке электрической энергии уличного освещения, на территории поселения, по фактическому потреблению, исполнено 20530,31(план 40000,00рублей) что составило 51,3%.

Раздел 08 «Культура и кинематография»

По разделу 08 всего расходы составили 1706,5 тыс. руб. (план 1791,9 тыс. руб., исполнение 95,2%).

По подразделу **01 «Культура»** общая сумма расходов составила 1483303,79 рублей, что составило 95,1% от плана 1558954,0 рублей.

Содержание сельского клуба.

Расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда плату работникам учреждения культуры составили 851055,74 рублей (план 921 000,00 рублей, исполнение 92,4%)

Расходы по оплате коммунальных услуг составили 371198,05 рублей (план 379700,00 рублей, исполнение 99,6%).

- приобретение неисключительных прав системы Контур-Экстерн в сумме 5360,00 рублей.

- прочие расходы в сумме 2820,00 рублей.

- расходы на оплату услуг по договору подряда (уборка помещения) в сумме 132438,00руб.

- расходы по приобретению хоз.товаров в сумме 22294,00 руб.

-расходы на приобретение новогодних подарков и сувениров в сумме 10000,00руб.

За счет субсидии, выделенной из областного бюджета, на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив запланированы и произведены расходы в сумме 104000,00 руб. расходы на приобретение ноутбука, МФУ, стол бильярдный, столы, стулья офисные, ткани. В целях софинансирования вышеуказанных расходов за счет собственных средств, произведены расходы в сумме 4000,00 руб. Исполнение 100%.

Содержание библиотек.

Расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам учреждения библиотеки составили 223,2 тыс. рублей (план 233,0 тыс. рублей, исполнение 95,8%).

Раздел 10 «Социальная политика»

Подраздел 01 «Пенсионное обеспечение» Расходы в 2019 году составили 255,2 тыс. руб. (план 255,3 тыс. руб., исполнение 99,9%). Средства направлены на выплату доплаты к трудовой пенсии лицу, замещавшего должность главы.

В структуре расходов бюджета Черчетского поселения предусмотрены расходы по резервному фонду администрации Черчетского муниципального образования. Ст. 6 Решения о бюджете (первоначальная редакция от 24.12.2018 г. № 34) установлено, что в расходной части бюджета администрации муниципального образования на 2019 год создается резервный фонд в размере 1,0 тыс. руб.

Средства резервного фонда не востребованы.

Остатки средств на едином бюджетном счете после завершения операций по принятым обязательствам Черчетского муниципального образования

	Остаток средств на счете по состоянию на 01.01.2019г.	Остаток средств на счете по состоянию на 01.01.2020г.
ВСЕГО	996 980,51	1399 359,57
в том числе:		
Собственные средства	283 425,95	280 170,32
Акцизы на нефтепродукты	713 554,56	1119 189,25

Следует отметить, что данные остатки подтверждены данными баланса исполнения бюджета (ф. 0503120), в том числе:

- средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства – 1399 359,57руб.

Источники финансирования дефицита бюджета. Муниципальный долг

Первоначально Решением Думы № 34 бюджет поселения на 2019 год утвержден с дефицитом в сумме 21,0 тыс. руб. или 3,5 % утвержденного объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений

В окончательной редакции Решения о бюджете от 26.12.2019 г. № 69 размер дефицита утвержден в сумме 996,9 тыс. рублей или 140,2% к утвержденному объему доходов без учета безвозмездных поступлений. Превышение дефицита местного бюджета над ограничениями, установленными ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ осуществлено в пределах суммы снижения средств на счетах по учету средств муниципального бюджета в объеме 996,9 тыс. руб. Дефицит местного бюджета без учета сумм остатков составит 0 тыс. руб. или 0%.

КСП отмечает: плановые показатели результата исполнения бюджета по строке 450 ф. 0503117 отражены в сумме **-1032,6 тыс. руб.**, что не соответствует размеру дефицита, отраженного в решении Думы Черчетского муниципального образования № 69 от 26.12.2019г. Размер дефицита утвержден в сумме **996,9 тыс. руб.**

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117), фактически местный бюджет исполнен с профицитом в сумме 402,4 тыс. руб.

Главным администратором доходов бюджета муниципального образования на 2019 год являлась Администрация Черчетского муниципального образования (код 960).

Предельный объем муниципального долга на 2019 год установлен в размере 711,1 тыс. руб.

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2020 года в размере 0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0 тыс. руб.

Сводная бюджетная роспись доходов и расходов местного бюджета на 2019 год утверждена в соответствии с параметрами доходной и расходной частей бюджета,

Решением Думы Черчетского муниципального образования от 24.12.2018г. № 34 «О бюджете Черчетского муниципального образования на 2019 год» (в ред. Решение Думы от 26.12.2019 г. № 69).

Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 183-ФЗ «О внесении изменений в статьи 179 и 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации» устанавливается **обязательность перехода на программный принцип** составления бюджетов субъектов Российской Федерации.

Муниципальная программа является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Положения новых пунктов статьи 184.1 Бюджетного кодекса применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований, начиная с бюджетов на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

При этом обязательность перехода на составление местных бюджетов на основе муниципальных программ устанавливается только при условии составления и утверждения местного бюджета сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

В Черчетском муниципальном образовании, согласно постановления № 51 от 24.12.2018г. «Об утверждении перечня муниципальных программ Черчетского муниципального образования», на 2019 год разработаны и утверждены **4 муниципальных программы:**

- «Благоустройство территории Черчетского муниципального образования на 2017-2019 годы»;
- «Повышение безопасности дорожного движения в Черчетском муниципальном образовании на 2019-2023 годы»;
- «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Черчетского муниципального образования» на 2019-2032г.г;
- «Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Черчетского муниципального образования на 2019-2021 годы».

Расходы по муниципальной программе «Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории» на 2019 год составили 900,00 руб.

Остальные 3 муниципальных программы не нашли отражение в приоритетных направлениях расходов местного бюджета за 2019 год Черчетского МО.

КСП отмечает, необходимость реализации положений, сформулированных в послании Президента Российской Федерации «это переход к программному бюджету». В рамках программ должны быть сконцентрированы приоритеты, определены источники и механизм достижения тех целей, которые ставятся в муниципальных программах.

Выводы и предложения:

Отчет об исполнении бюджета Черчетского муниципального образования за 2019

год предоставлен Думой Черчетского муниципального образования в Контрольно-счетную палату в сроки, установленные Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в Черчетском муниципальном образовании. Представленный отчет по составу соответствует ст. 264.6 Бюджетного кодекса РФ.

Бюджет за 2019 год исполнен в соответствии с требованиями действующего бюджетного законодательства.

Согласно данным отчета доходы бюджета Черчетского муниципального образования за 2019 год составили 5599,6 тыс. руб., что на 15,2 тыс. руб. выше запланированного объема поступлений.

Из общей суммы доходов бюджета поселения за 2019 год налоговые и неналоговые доходы – 13,0%, безвозмездные поступления – 87%.

Расходы местного бюджета по состоянию на 01.01.2020 г. исполнены в сумме 5197,2 тыс. руб., или 79,0% от плановых назначений, не исполнено – 1384,1 тыс. руб.

Основную долю расходов местного бюджета составили расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - 57,0%, 08 «Культура, кинематография» - 32,8%.

При сверке плановых показателей представленной отчетности главного администратора бюджетных средств и годового отчета бюджета Черчетского муниципального образования с показателями, утвержденными решением Думы Черчетского муниципального образования от 26.12.2019г. № 69 «О бюджете Черчетского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» расхождений не установлено.

Годовая бюджетная отчетность Черчетского муниципального образования за 2019 год в полной мере соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010г. № 191н.

В отступление от требований п.4 ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ достоверность, представленной бюджетной отчетности МО за 2019 год, не подтверждена органом внутреннего финансового аудита.

Установлен низкий процент исполнения средств дорожного фонда: при уточненных плановых назначениях в сумме 1154,2 тыс. руб., исполнение на 01.01.2020г. составило 33,4 тыс. руб., или 2,9%, не исполнено 1120,8 тыс. руб.

Плановые показатели результата исполнения бюджета по строке **450 ф. 0503117 не соответствует размеру дефицита**, отраженного в решении Думы Черчетского муниципального образования № 69 от 26.12.2019г.

По результатам проведенной внешней проверки бюджетной отчетности Черчетского муниципального образования за 2019 год, полнота и достоверность отчетных показателей подтверждается. Представленный проект решения Думы Черчетского муниципального образования «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета Черчетского муниципального образования за 2019 год» может быть рекомендован Думе Черчетского муниципального образования к утверждению.

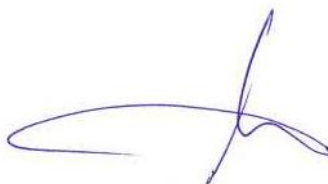
На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата района предлагает:

1. Принять проект решения Думы Черчетского муниципального образования «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета Черчетского муниципального образования за 2019 год».

2. В соответствии со ст. 179 и 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации обеспечить **переход на программный принцип** составления и исполнения бюджета

Черчетского муниципального образования.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Тайшетского района



О.Б. Шитенко

С заключением ознакомлены:

(должность)

(подпись)

(расшифровка подписи)

*Подготовила: ведущий инспектор по
обеспечению деятельности в аппарате
Контрольно-счетной палаты Тайшетского
района О.В. Королева*