

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 87-3

по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета в Нижнезаимском муниципальном образовании за 2019 год»

«15» апреля 2020 года

Утверждено
распоряжением председателя
Контрольно-счетной палаты
Тайшетского района
от 15.04.2020 г. № 203-р

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Настоящее заключение подготовлено ведущим инспектором по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Мароко М.П. по итогам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Нижнезаимского муниципального образования за 2019 год», в соответствии с п.1 ст.ст.157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 3 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате Тайшетского района от 28.01.2020 г. № 274, Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Тайшетского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, п.п.3.6 п.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на 1-е полугодие 2020 года, утвержденного распоряжением председателя КСП от 27.12.2019 г. № 872-р, распоряжением председателя КСП от 13.04.2020 г. № 190-р «О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета в Нижнезаимском муниципальном образовании за 2019 год».

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: годовой отчет об исполнении бюджета Нижнезаимского муниципального образования за 2019 год, нормативно-правовые акты Нижнезаимского муниципального образования.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- установление достоверности годового отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности Нижнезаимского муниципального образования, законности и результативности деятельности по исполнению бюджета Нижнезаимского муниципального образования в отчетном финансовом году.

Объект экспертно-аналитического мероприятия:

администрация Нижнезаимского муниципального образования.

Вопросы проверки:

- внешняя проверка бюджетной отчетности;
- проверка соответствия бюджетной отчетности требованиям Бюджетного кодекса

РФ

- анализ основных характеристик бюджета;
- анализ исполнения доходной части бюджета;
- анализ исполнения расходной части бюджета;
- анализ источников финансирования дефицита бюджета;

Срок начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 13.04.2020г. по 15.04.2020 г.

Результаты мероприятия:

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Нижнезаимского муниципального образования за 2019 год проведена в соответствии с требованиями гл. 25.1 Бюджетного кодекса РФ «Основы составления, внешней проверки, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности».

Вопросы формирования, утверждения и контроля за исполнением местного бюджета в Нижнезаимском муниципальном образовании регламентированы Уставом Нижнезаимского муниципального образования и Положением о бюджетном процессе в Нижнезаимском муниципальном образовании (ст.22 п.V «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета»).

Состав и содержание форм годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета

Внешняя проверка годовой отчетности об исполнении бюджета проводилась на выборочной основе с применением принципа существенности и включала в себя анализ, сопоставление и оценку годовой бюджетной отчетности, регистров бюджетного учета.

Проведённая в соответствии с требованиями ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ внешняя проверка годовой бюджетной отчётности показала следующее:

Утверждение местного бюджета на 2019 г. обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным кодексом РФ, соблюдены.

Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ.

В состав представленной годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета Нижнезаимского муниципального образования включены формы отчетов, предусмотренные п. 3 ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция 191н) в том числе:

- Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);
- Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
- Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);
- Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);
- Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- Пояснительная записка (ф. 0503160).

Проверка соответствия бюджетной отчетности требованиям Бюджетного кодекса РФ

В части установления полноты бюджетной отчетности муниципального образования и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов, представленной к проверке бюджетной отчетности на предмет ее соответствия по составу, структуре и заполнению (содержанию) требованиям Бюджетного кодекса РФ, Инструкции № 191н, Приказа Минфина РФ от 25.03.11 г. № 33н «Об утверждении инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных бюджетных и автономных учреждений)», Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ установлено следующее:

«Отчет об исполнении бюджета» (ф. 0503117)

Согласно п. 134 Инструкции № 191н в гр. 3 «Код по бюджетной классификации» Отчета об исполнении бюджета отражены коды бюджетной классификации РФ по разделам отчета. Указанные коды бюджетной классификации РФ соответствуют наименованиям показателей, указанных в гр. 1 Отчета об исполнении бюджета, и Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ.

В соответствии с п. 134 Инструкции № 191н в гр. 4 «Утвержденные бюджетные назначения» Отчета об исполнении бюджета отражены:

По разделу 1 «Доходы бюджета» - 7335,9 тыс. руб., что соответствует сумме плановых показателей доходов бюджета, утвержденных решением о бюджете;

По разделу 2 «Расходы бюджета» - 8023,4 тыс. руб., что соответствует сумме бюджетных назначений по расходам, утвержденных в соответствии со сводной бюджетной росписью, с учетом последующих изменений, оформленных в установленном порядке.

В нарушение п. 134 Инструкции № 191н в гр. 4 ф. 0503117 по разделу 2 «Источники финансирования дефицита бюджета» по строке 450 плановый показатель источника финансирования дефицита бюджета в сумме 426,5 тыс. руб. указан неверно.

По разделу 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» - дефицит 687,5 тыс. руб., что соответствует сумме плановых показателей доходов и расходов бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденных решением о бюджете.

В соответствии с пунктами 135-136 Инструкции №191н по соответствующим разделам Отчета об исполнении бюджета заполнены графы «Исполнено» и «Неисполненные назначения».

В соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Плановые показатели расходов бюджета, отраженные в форме 0503117, соответствуют показателям сводной бюджетной росписи.

По данным формы 0503117:

- Доходы бюджета за 2019 год составили 7270,5 тыс. рублей или 99,1 %, при утвержденных бюджетных назначениях в размере 7335,9 тыс. рублей, в том числе по видам доходов:

«Налоговые и неналоговые доходы» - исполнение составило 1296,9 тыс. рублей или 99,0%, от утвержденных бюджетных назначений 1309,4 рублей;

«Безвозмездные поступления» - исполнение составило 5973,6 тыс. рублей или 99,1%, от утвержденных бюджетных назначений 6026,5 тыс. рублей.

- Расходы бюджета за 2019 год составили в сумме 7609,7 тыс. рублей или 94,8%, от утвержденных бюджетных назначений 8023,4 тыс. рублей.

Дефицит бюджета по результатам исполнения составил 339,2 тыс. рублей при утвержденном дефиците 687,5 тыс. руб.

«Баланс исполнения бюджета» (Форма № 0503120)

В соответствии с п.п. 109,110 Инструкции №191н Баланс исполнения бюджета сформирован по состоянию на 1 января 2019 года, показатели отражены в Балансе исполнения бюджета в разрезе бюджетной деятельности, средств во временном распоряжении и итогового показателя на начало года и конец отчетного периода.

Согласно п. 111,112 Инструкции №191н в графе «На начало года» Баланса исполнения бюджета отражены данные о стоимости активов, обязательств, финансовом результате на начало года (вступительный баланс), соответствующие данным графы «На конец отчетного периода» предыдущего года (заключительный баланс).

«Отчет о движении денежных средств» (форма № 0503123)

Отчет о движении денежных средств отражает сумму поступлений в бюджет поселения по видам доходов и выбытие со счета бюджета по кодам операций сектора государственного управления (КОСГУ).

Отчет составлен на 1 января 2019 года, в соответствии с п.п. 146 - 150 Инструкции №191н.

«Пояснительная записка» (форма № 0503160)

Пояснительная записка составлена в соответствии с п.151 Инструкции №191н в разрезе 5 следующих разделов:

Раздел 1 «Организационная структура бюджета Нижнезаимского муниципального образования, включающий:

- сведения об основных направлениях деятельности (табл. № 1);

Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении администрацией Нижнезаимского муниципального образования бюджетной отчетности», включающий:

«Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» (Табл. № 3). Нарушений не установлено.

В связи с отсутствием отчетных данных «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» **ф.0503166**, «Сведения о целевых иностранных кредитах» (**ф. 0503167**), не представлены.

Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности администрации Нижнезаимского муниципального образования», включающий:

Ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов».

Форма **0503168 БД** «Сведения о движении нефинансовых активов» представлены показатели, характеризующие наличие и движение нефинансовых активов по имуществу, переданному в оперативное управление.

Показатели, отраженные в Приложении (ф. 0503168), подтверждены соответствующими регистрами бюджетного учета по учету операций с нефинансовыми активами. Нарушений не установлено.

В представленной Форме **0503168 К** «Сведения о движении нефинансовых активов» показатели, характеризующие наличие и движение нефинансовых активов составляющих имущество муниципальной казны в течение года не изменились и составили по недвижимому имуществу – 163,1 тыс. руб., показатели по движимому имуществу отсутствуют.

Состояние расчетов на 1 января 2019 года в бюджетной сфере характеризуется по-

казателями, отраженными в **ф.0503169** «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности». По данным федеральной налоговой службы по состоянию на 01.01.2020г. числится кредиторская задолженность по налогам в сумме 63326,47 руб., дебиторская задолженность в сумме 725881,12 руб. (данные отражены в ф.0503169 согласно п.274 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системе РФ, утвержденный приказом Минфина России от 28.12.2010г. №191н).

При анализе данных по кредиторской и дебиторской задолженности по **ф. 0503169** с данными баланса исполнения бюджета по **ф. 0503120** расхождений не установлено.

КСП отмечает, в разделе 4 пояснительной записки сведения по дебиторской и кредиторской задолженности не соответствуют действительности, имеются расхождения с формой 050169 и ф. 0503120.

В связи с отсутствием отчетных данных не предоставлены «Сводные показатели о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» **ф. 0503171**, «Сведения об изменении остатков валюты баланса» **ф. 0503173**, «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах» **ф.0503172**, , «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» **ф.0503178**, «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале» **ф. 0503174.**, «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества , объектах незавершенного строительства» **ф.0503190**

Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности администрации Нижнезаимского муниципального образования»

В соответствии с требованиями п.7 Инструкции № 191н в 2019 году в администрации Нижнезаимского муниципального образования перед составлением годовой бюджетной отчетности проводилась инвентаризация активов и обязательств, расхождения по результатам инвентаризации не установлены. Факт проведения годовой инвентаризации отражен в текстовой части раздела 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности" Пояснительной записки (ф. 0503160).

В нарушение п. 6 Инструкции № 191 бюджетная отчетность не подписана главным бухгалтером субъекта бюджетной отчетности или должностным лицом (главным бухгалтером (бухгалтером-специалистом) централизованной бухгалтерии, на которое возложена обязанность по ведению бюджетного учета и (или) составлению бюджетной отчетности.

В соответствии с требованиями п.4 Инструкции 191н бюджетная отчетность Нижнезаимского муниципального образования в Контрольно-счетную палату района представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Основные характеристики местного бюджета

Первоначально бюджет Нижнезаимского муниципального образования на 2019 год утвержден Решением Думы от 24 декабря 2018 года № 19 «О бюджете Нижнезаимского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - Решение Думы № 19).

Согласно решения Думы № 19 план по доходам был принят в сумме **4814,0 тыс. руб.**, в том числе безвозмездные поступления в сумме 3694,3, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, в сум-

ме 3684,3 тыс. руб.;

по расходам в сумме 4854,0 тыс. руб.

размер дефицита в сумме 10,0 тыс. руб. или **3,6%** утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В расходной части местного бюджета на 2019 год установлен **резервный фонд** администрации Нижнезаимского муниципального образования в сумме **1,0 тыс. руб.**

В течение 2019 года в Решение о бюджете № 19 восемь раз вносились изменения (от 27.02.2019 г. № 25, от 19.03.2019 г. № 27, от 30.04.2019г. № 29, от 27.06.2019 г. № 34, от 19.08.2019 г. № 39, от 25.09.2019 г. № 42, от 31.10.2019 г. № 44, от 27.12.2019 г. № 50) . Окончательной редакцией Решения о бюджете от 27.12.2019 г. № 50 утверждены основные характеристики бюджета:

общий объем доходов в сумме **7335,9 тыс. руб.**, в том числе безвозмездные поступления в сумме 6026,5 тыс. руб., из них объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета и бюджета муниципального района в сумме 5995,9 тыс. руб.;

общий объем расходов - в сумме 8023,4 тыс. руб.,

размер дефицита - в сумме 687,5 тыс. руб. или **52,5 %** к утвержденному объему доходов без учета безвозмездных поступлений. Превышение дефицита местного бюджета над ограничениями, установленными статьей 92.1 БК РФ, осуществлено в пределах суммы остатков средств на счетах по учету средств муниципального бюджета в объеме 687,5 тыс. рублей. Дефицит местного бюджета без учета сумм остатков составит 0 тыс. рублей или 0 процента.

Исполнение местного бюджета за 2019 год в целом и изменение плановых показателей в первоначальной и окончательной редакциях Решения о бюджете представлено в следующей таблице (тыс. руб.).

Наименование	Первоначально утвержденный план 24.12.2018г. № 19	Уточненный план от 27.12.2019 г. №50	Исполнено за 2019 год	Отклонение	% исполнения
1	2	3	4	5 (гр.4-гр.3)	6 (гр.4/гр.3)*100
Доходы,	4814,0	7335,9	7270,5	-65,5	99,1
в том числе налоговые и неналоговые доходы	1119,7	1309,4	1296,9	-12,6	99,0
безвозмездные поступления	3694,3	6026,5	5973,6	-52,9	99,1
Расходы	4854,0	8023,4	7609,7	-413,7	94,8
Дефицит(-) профицит (+)	-40,0	-687,5	-339,2	х	х

Исполнение бюджета по доходам составило **7270,5 тыс. руб.**, или **99,1 %** к уточненному плану, в том числе по группе «Налоговые и неналоговые доходы» **1296,9 тыс. руб.** или **99,0%** к плановым назначениям, «Безвозмездные поступления» - **5973,6 тыс. руб.** или **99,1 %** к плановым назначениям.

По расходам исполнение составляет в сумме **7609,7 тыс. руб.** или **94,8%** от плановых назначений. **Фактический дефицит** за 2019 год составил **339,2 тыс. руб.**

Исполнение доходной части местного бюджета

Источниками формирования доходной части местного бюджета являются налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Исполнение доходной части бюджета характеризуется данными, представленными КСП района в следующей таблице (тыс. руб.)

Наименование показателя	Бюджет поселения на	Откло-	Испол-	Откло-	% ис-
-------------------------	---------------------	--------	--------	--------	-------

	2019г. в ред. Решений Думы		нение (гр.3-гр.2)	нено по отчету за 2019 г.	нение (гр.5-гр.3)	полнения
	Первоначально утвержденный план 24.12.2018г. № 19	Уточненный план от 27.12.2019 г. №50				
1	2	3	4	5	6	7
ВСЕГО ДОХОДОВ	4814,0	7335,9	2521,9	7270,5	-65,5	99,1
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	1119,7	1309,4	189,7	1296,9	-12,6	99,0
<i>Налоги на доходы физических лиц</i>	111,0	126,0	15,0	119,8	-6,2	95,1
<i>Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ</i>	851,2	954,4	103,2	951,1	-3,3	99,7
<i>Налог на совокупный доход</i>	3,5		-3,5		0,0	#ДЕЛ/0!
<i>Налоги на имущество</i>	145,0	133,2	-11,8	130,2	-3,0	97,7
Налог на имущество физических лиц	15,0	18,0	3,0	16,0	-2,0	88,9
Земельный налог	130,0	115,2	-14,8	114,2	-1,0	99,1
Государственная пошлина	1,0	1,3	0,3	1,3	0,0	96,9
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов		86,5	86,5	86,5	0,0	100,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности			0,0		0,0	#ДЕЛ/0!
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат	8,0	8,0	0,0	8,0	0,0	100,0
Прочие неналоговые доходы			0,0		0,0	#ДЕЛ/0!
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ	3694,3	6026,5	2332,2	5973,6	-52,9	99,1
<i>Дотации бюджетам субъектам РФ и муниципальных образований</i>	<i>3569,4</i>	<i>5718,7</i>	<i>2149,3</i>	<i>5718,7</i>	<i>0,0</i>	<i>100,0</i>
Дотации бюджетам на выравнивание бюджетной обеспеченности	2961,8	3629,5	667,7	3629,5	0,0	100,0
Дотации по обеспечению сбалансированности бюджетов	607,6	2089,2	1481,6	2089,2	0,0	100,0
<i>Субсидии бюджетам поселений</i>	<i>0,0</i>	<i>115,2</i>	<i>115,2</i>	<i>115,2</i>	<i>0,0</i>	<i>100,0</i>
Прочие субсидии бюджетам поселений		115,2	115,2	115,2	0,0	100,0
<i>Иные межбюджетные трансферты</i>	<i>0,0</i>	<i>46,2</i>	<i>46,2</i>	<i>0,0</i>	<i>-46,2</i>	<i>0,0</i>
<i>Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам</i>		46,2	46,2		-46,2	0,0
<i>Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований</i>	<i>114,9</i>	<i>115,8</i>	<i>0,9</i>	<i>115,1</i>	<i>-0,7</i>	<i>99,4</i>
Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	114,2	115,1	0,9	115,1	0,0	100,0
Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	0,7	0,7	0,0		-0,7	0,0
Доходы от возврата субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет		20,6	20,6	20,6	0,0	100,0
Прочие безвозмездные поступления	10,0	10,0	0,0	4,0	-6,0	40,0

Доля собственных доходов в общей сумме поступивших доходов составляет 17,8%. План по налоговым и неналоговым доходам выполнен на 99,0%, при плане 1309,4 тыс. руб., поступило 1296,9 тыс. руб.

Следует отметить, что в первоначальной редакции Решения о бюджете № 19 объем налоговых и неналоговых доходов прогнозировался на уровне 1119,7 тыс. руб.

Фактическое исполнение налоговых и неналоговых доходов выше первоначальных плановых показателей на **177,2 тыс. руб., что составило 115,8 %**.

Основными собственными доходными источниками являются налог на доходы физических лиц, акцизы по подакцизным товарам, доходы от оказания платных услуг, налоги на имущество и др.

Удельный вес доходов от акцизов по подакцизным товарам в собственных доходах составляет 73,3%, при плане 954,4 тыс. рублей, получено 951,1 тыс. рублей, исполнение – 99,7%.

Удельный вес налога на доходы физических лиц в собственных доходах составляет 9,2%, при плане 126,0 тыс. рублей, получено 119,8 тыс. рублей, исполнение – 95,1%.

Удельный вес налога на имущество физических лиц в структуре собственных доходов составляет 1,2%, при плане 18,0 тыс. рублей, получено 16,0 тыс. рублей, исполнение – 88,9% (не поступление платежей по налогу на имущество ООО «Заимка» в связи с ликвидацией организации, ООО «Теплоэнергия» по причине приостановления деятельности).

Удельный вес дохода в виде земельного налога в структуре собственных доходов составляет 8,8%, при плане 115,2 тыс. рублей, получено 114,2 тыс. рублей, исполнение – 99,1%.

Доходы от сбора государственной пошлины в структуре собственных доходов составляют 0,1%, при плане 1,3 рублей, получено 1,26 тыс. рублей, исполнение – 96,9%.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации в структуре собственных доходов составляют 0,6%, при плане 8,0 тыс. рублей, получено 8,0 тыс. рублей, исполнение – 100,0%.

По состоянию на 01.01.2019 г. **недоимка по налогам** составляла **58,1** тыс. рублей, а на конец отчетного периода увеличилась на 14,5 тыс. рублей по сравнению с началом года и составила 72,6 тыс. рублей.

Доля безвозмездных доходов от других бюджетов бюджетной системы в общей сумме поступивших доходов составляет 82,2%. План по безвозмездным поступлениям выполнен на **99,1%, при плане 6026,5 тыс. руб., поступило 5973,6 тыс. руб.**

Следует отметить, что в первоначальной редакции Решения о бюджете № 19 объем безвозмездных поступлений прогнозировался на уровне **3694,3 тыс. руб.** Фактическое исполнение безвозмездных поступлений выше первоначальных плановых показателей на **2279,3 тыс. руб. и составило 161,7%.**

Исполнение в разрезе безвозмездных поступлений в 2019 г. отражено в следующей таблице (тыс. руб.)

Наименование показателя	Утверждено, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	% исполнения
Безвозмездные поступления, всего	6026,5	5973,6	99,1
Дотация бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	5718,7	5718,7	100,0
Дотации бюджетам на выравнивание бюджетной обеспеченности	3629,5	3629,5	100,0
Дотации по обеспечению сбалансированности бюджетов	2089,2	2089,2	100,0
Субсидии	115,2	115,2	100,0
Прочие субсидии	115,2	115,2	100,0
Иные межбюджетные трансферты	46,2	0,0	0,0
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам	46,2	0,0	0,0
Субвенции	115,8	115,1	99,4
Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	115,1	115,1	100,0
Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	0,7	0,0	0,0
Доходы от возврата субсидий, субвенций и иных межбюджет-	20,6	20,6	100,0

ных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет			
Прочие безвозмездные поступления	10,0	4,0	40,0

Следует отметить высокую степень зависимости бюджета от поступлений из областного бюджета. Из поступивших за 2019 год доходов в бюджет муниципального образования в сумме **7270,5 тыс. руб.**, налоговые и неналоговые доходы составили всего 17,8% (**1296,9 тыс. руб.**), а безвозмездные поступления от других бюджетов – 82,2% (**5973,6 тыс. руб.**):

- удельный вес дотаций бюджетам субъектам РФ и муниципальных образований в структуре безвозмездных поступлений составляет 95,7%, при плане 5718,7 тыс. руб., получено 5718,7 тыс. руб., исполнение – 100%;

- удельный вес субсидий бюджетам субъектам РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии) в структуре безвозмездных поступлений составляет 1,9%, при плане 115,2 тыс. руб., получено 115,2 тыс. руб., исполнение – 100%;

- удельный вес субвенций бюджетам субъектам РФ и муниципальных образований в структуре безвозмездных поступлений составляет 0,3%, при плане 115,8 тыс. руб., получено 115,1 тыс. руб., исполнение – 99,4 %.

- удельный вес прочих безвозмездных поступлений в структуре безвозмездных поступлений составляет 0,1%, при плане 10,0 тыс. руб., получено 4,0 тыс. руб., исполнение – 40,0 %.

Согласно справке по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) на 01.01.2020 г. в бюджет Нижнезаймского муниципального образования **поступило безвозмездных поступлений из областного бюджета в сумме 512,8 тыс. руб.:**

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 282 500 рублей (план 282 500 рублей);

- субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 115 100 рублей (план 115 100 рублей);

- субвенция на осуществление первичного воинского учета в сумме 115 100 рублей (план 115 100 рублей).

Из районного бюджета поступили в сумме 5406,2 тыс. руб. :

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 3 347 000 рублей (план 3 347 000 рублей);

- дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 2 089 200 рублей (план 2 089 200 рублей);

Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами бюджетной системы РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 20 551,25 рублей (план 20 551,25 рублей).

Прочие безвозмездные поступления (спонсорская помощь от ИП Узун А.Н.) 4 000 рублей (план 10 000 рублей).

В результате план по безвозмездным поступлениям выполнен на 99,12%, при этом в бюджет сельского поселения не поступали из-за отсутствия потребности:

- субвенция на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченный составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме 700 рублей при плане 700 рублей (протоколы об административных правонарушениях не составлялись);

- иные межбюджетные трансферты на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных расходных обязательств в связи чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области из областного бюджета в сумме 15 000 рублей (план 15 000 рублей);

- иные межбюджетные трансферты на исполнение органами местного самоуправ-

ления муниципальных образований Иркутской области отдельных расходных обязательств в связи чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области из районного бюджета в сумме 31 200 рублей (план 31 200 рублей).

Исполнение расходной части местного бюджета

Исполнение расходов бюджета Нижнезаимского муниципального образования осуществлялось администрацией Нижнезаимского муниципального образования.

В соответствии с п.5 ст.87 Бюджетного кодекса РФ реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном администрацией Нижнезаимского муниципального образования.

Согласно отчету об исполнении бюджета (**ф. 0503117**), **расходы** местного бюджета по состоянию на 01.01.2020 г. **исполнены в сумме 7609,7 тыс. руб.** или **94,8 %** от плановых назначений, **не исполнено – 413,7 тыс. руб.** По сравнению с первоначально запланированными расходами на 2019 год (решение Думы № 19– **4854,0 тыс. руб.**), уточненный план выше на **3169,4 тыс. руб.**

Исполнение расходной части местного бюджета за 2019 год в разрезе разделов бюджетной классификации характеризуется следующими данными (тыс. руб.).

Наименование показателя	Первоначально утвержденный план 24.12.2018г. № 19	Уточненный план от 27.12.2019 г. №50	Отклонение (гр.3-гр.2)	Исполнено за 2019 год	Неисполненные назначения (гр.4-гр.3)	Исполнено (гр.5/гр.3*100)
1	2	3	4	5	6	6
Расходы бюджета, всего	4854,0	8023,4	3169,4	7609,7	-413,7	94,8
в том числе:						
Общегосударственные вопросы (01)	1917,7	2589,5	671,8	2464,0	-125,5	95,2
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования (02)	366,0	582,6	216,6	578,4	-4,2	99,3
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций (04)	1545,0	1985,2	440,2	1885,6	-99,6	95,0
Резервные фонды (11)	1,0	1,0	0,0	0,0	-1,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы (13)	5,7	20,7	15,0	0,0	-20,7	0,0
Национальная оборона (02)	114,2	115,1	0,9	115,1	0,0	100,0
Мобилизационная и вневойсковая подготовка (03)	114,2	115,1	0,9	115,1	0,0	100,0

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03)	10,0	132,1	122,1	84,4	-47,7	63,9
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	10,0	132,1	122,1	84,4	-47,7	63,9
Национальная экономика (04)	851,2	1548,5	697,3	1383,3	-165,2	89,3
Общэкономические вопросы			0,0		0,0	#ДЕЛ/0!
Дорожное хозяйство (09)	851,2	1542,5	691,3	1377,3	-165,2	89,3
Другие вопросы в области национальной экономики (12)		6,0	6,0	6,0	0,0	100,0
Жилищно-коммунальное хозяйство (05)	18,0	253,2	235,2	252,0	-1,2	99,53
Благоустройство (03)	18,0	253,2	235,2	252,0	-1,2	99,5
Культура, кинематография (08)	1689,9	3104,1	1414,2	3030,1	-74,0	97,6
Культура (01)	1689,9	3104,1	1414,2	3030,1	-74,0	97,6
Социальная политика (10)	250,0	281,0	31,0	280,8	-0,2	99,9
Пенсионное обеспечение (01)	250,0	281,0	31,0	280,8	-0,2	99,9
Обслуживание государственного и муниципального долга (13)	3,0	0,0	-3,0	0,0	0,0	#ДЕЛ/0!
Обслуживание государственного и муниципального долга (13)	3,0		-3,0		0,0	#ДЕЛ/0!

Наибольший объем не исполненных бюджетных ассигнований имеет место по подразделу бюджетной классификации расходов бюджетов РФ:

- 04 «Национальная экономика», подраздел 09 «Дорожное хозяйство» - в размере 165,2 тыс. руб., по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - в размере 125,5 тыс. руб.

Основную долю расходов местного бюджета составили расходы по разделам: 08 «Культура и кинематография» - 39,8%, 01 «Общегосударственные вопросы» - 32,4%, 04 «Национальная экономика», подраздел 09 «Дорожное хозяйство» - 18,2% .

Расходы произведены по следующим разделам бюджетной классификации:

Раздел 01 "Общегосударственные вопросы"

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» при плане 2589,5 тыс. руб. израсходовано 2464,0 тыс. руб. или 95,2%. Неисполнены бюджетные ассигнования в размере 125,5 тыс. руб. Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составил 32,4%.

По подразделу 0102 – функционирование высшего должностного лица исполнены расходы в сумме 578,4 тыс. рублей или 99,3%. Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 7,6%.

Годовое начисление заработной платы главе поселения за 2019 год составило 447,5 тыс. рублей, что не превышает годовой норматив (470,6 тыс. руб.) расходов на оплату

труда главе сельского поселения, доведенный письмом Министерства труда и занятости Иркутской области. Начисления на оплату труда составляют за 2019 год по подразделу 130,9 тыс. руб.

Расходы, связанные с функционированием администрации (подраздел 0104) в целом исполнены в сумме 1885,6 тыс. рублей, при плане 1985,2 тыс. рублей исполнение составило 95,0 %, неисполнены бюджетные ассигнования в сумме 99,6 тыс. рублей. Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 24,8%.

Заработная плата с начислениями на оплату труда выплачена за 2019 год в размере 1093,9 тыс. руб. или 98,5%.

Расходы по оплате работ, услуг (услуги связи, коммунальные, транспортные, на содержание имущества и другие) составили 180,4 тыс. руб. при плане 238,3 тыс. руб. Исполнение плана составило 75,7%

Расходы на приобретение нефинансовых активов (основных средств, материальных запасов) составили 115,2 тыс. руб. при плане 140,2 тыс. руб. исполнение 82,1 %.

По подразделу 04 предусмотрены расходы на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Нижнезаймского муниципального образования в бюджет муниципального образования «Тайшетский район» на осуществление переданных полномочий в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 481,0 тыс. руб., фактическое исполнение составило 481,0 тыс. руб. или 100%, из них перечислены межбюджетные трансферты:

- на осуществление части полномочий по формированию и исполнению бюджета поселения в сумме 443,8 тыс. руб. или 100% от плановых назначений 443,8 тыс. руб.
- на осуществление внешнего муниципального финансового контроля – 37167,71 руб. исполнен на 100%.

По подразделу 11 «средства резервного фонда» предусмотрено 1000,00 руб. Непредвиденные расходы на мероприятия связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций не осуществлялись.

По подразделу 13 "Другие общегосударственные вопросы» По целевой статье 9120073150 предусмотрены расходы в сумме 700 руб. за счет субвенции на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности. Расход средств не произведен.

Раздел 02 «Национальная оборона».

За 2019 год по разделу 02 расходы составили 115,1 тыс.руб. План выполнен на 100%. Расходы на заработную плату с начислениями на нее работника ВУС составили 106,7 тыс. руб., канцелярские расходы – 8,4 тыс. руб.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Подраздел 09 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона». Расходы составили 84,4 тыс. рублей, при плане 132,1 тыс. рублей. Исполнение 63,9%

Причина не исполнения: отсутствие потребности на приобретение дров и визуальное обследование муниципальных учреждений, в связи с недолговременным увеличением уровня воды, не дошедшего до жилых домов.

За счет субсидии, выделенной из областного бюджета, на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив запланированы расходы в сумме 80,9 тыс. руб. произведены расходы на приобретение пожарного инвентаря, в т.ч. в целях софинансирования вышеуказанных расходов за счет собственных средств, произведены расходы в сумме 809,00 руб. Исполнение 100%, в том числе

Расходы на приобретение нефинансовых активов (основных средств, материальных

запасов) составили 3,5 тыс. руб. при плане 3,5 тыс. исполнение 100 %.

Раздел 04 "Национальная экономика"

По подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»

В соответствии с п. 4 Положения о муниципальном дорожном фонде в составе годовой бюджетной отчетности представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда за 2019 год.

Объем утвержденных бюджетных ассигнований на 2019 год составил 1542,5 тыс. руб., в том числе акцизы на автомобильный бензин, дизельное топливо, моторные масла, производимые на территории РФ – 954,4 тыс. руб., остатки не использованных средств на 01.01.2019 г. в сумме 588,1 тыс. руб.

Фактически за 2019 год в бюджет поступило доходов в дорожный фонд в сумме 951,1 тыс. руб., израсходовано средств дорожного фонда в 2019 году – 1377,3 тыс.руб. По состоянию на 01.01.2019 года не использованный остаток средств дорожного фонда составил 161,9 тыс. руб. Исполнено 89,5%.

Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 18,2 %.

По подразделу 09 по целевой статье 9440080990 за счет средств муниципального дорожного фонда, сформированного за счет отчислений от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла, подлежащих зачислению в местный бюджет, произведены расходы :

- на текущий, ямочный ремонт дорог, расходы на исправление профиля гравийных дорог на сумму 729,4 тыс. руб.
- на приобретение и установку дорожных знаков на сумму 357,7 тыс. руб.
- приобретен ГСМ для спец.техники на грейдирование и очистку дорог от снега на сумму 90,8 тыс. руб.,
- расходы на расчистку дорог составили 86,4 тыс. руб.
- расходы по договору оказания услуг (электромонтажные работы) составили 88,1 тыс. руб.
- расходы на приобретение светильников для уличного освещения составили 25,0 тыс. руб.

По подразделу 12 «Другие вопросы в области национальной экономики» при плановых показателях 6,0 тыс. руб., фактическое исполнение составило 6,0 тыс. руб. Исполнение 100%. Произведены кадастровые работы по формированию схем расположения земельного участка.

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

По подразделу 03 «Благоустройство» общая сумма расходов при плане 253,2 тыс. руб. составили 252,0 тыс. руб. Исполнение 99,5 %. Произведены:

- расходы на приобретение ГСМ на сумму 5,0 тыс. руб.
- расходы на оплату транспортного налога составили 672,00 руб.
- расходы на приобретение запасных частей для спец.техники в сумме 162,4 тыс. руб.
- расходы на приобретение основных средств составили 80,5 тыс. руб.
- прочие расходы составили 3,5 тыс. руб.

Раздел 08 «Культура, кинематография и средства массовой информации».

По разделу 08 подраздел 01 расходы составили 3030,1 тыс. руб., при плане 3104,1 тыс. руб. Исполнение составило 97,6%.

По содержанию СДК произведены:

- расходы на заработную плату с начислениями на нее составили 1475,8 тыс. руб. при плане 1490,2 тыс. руб. Исполнение 99,0%.
- расходы по оплате коммунальных услуг (электроэнергия, отопление) составили 776,0 тыс. руб.
- расходы на оплату услуг по уборке помещения составили 126774,08 руб.

-расходы на приобретение материальных запасов составили 77606,00руб.

- прочие расходы составили в сумме 19886,07руб.

За счет субсидии, выделенной из областного бюджета, на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив запланированы расходы в сумме 35,5 тыс. руб. произведены расходы на приобретение ноутбука, в т.ч. за счет софинансирования вышеуказанных расходов за счет собственных средств, произведены расходы в сумме 354,75 руб. Исполнение 100%.

Содержание библиотек .

- Расходы на заработную плату с начислениями на нее составили 513,7 тыс. руб. при плане 565,5 тыс. руб. Исполнение 90,8%.

-прочие расходы(подписка) составили 4,9 тыс. руб.

По разделу 10 "Социальная политика"

Подраздел 01 «Пенсионное обеспечение» расходы составили 280,8 тыс. руб. при плане 281,0 тыс. руб. Исполнение составило 99,9%. Осуществлялось финансирование на выплату дополнительной пенсии муниципальным служащим согласно ФЗ № 25-ФЗ от 02.03.2007г. "О муниципальной службе в РФ".

Анализ остатков средств на едином бюджетом счете

Остаток средств на едином бюджетном счете после завершения операций по принятым обязательствам по состоянию на 01.01.2019 г. сложился в сумме **687,5 тыс. руб.**, на 01.01.2020 г. сложился в сумме **348,3 тыс. руб.**, что подтверждено данными баланса исполнения бюджета (**ф. 0503120**), в том числе:

- средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства – 348,3 тыс. руб.

Согласно представленной расшифровке остатков средств, сложившихся на счетах Нижнезаимского муниципального образования, данные суммы – остатки собственных средств бюджета в сумме 186,4 тыс. руб. и остатки доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (дорожный фонд) в сумме 161,9 тыс. руб.

Источники финансирования дефицита бюджета.

Первоначально Решением Думы № 19 бюджет поселения на 2019 год утвержден с дефицитом в сумме 40,0 тыс. рублей или 3,6% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В окончательной редакции Решения о бюджете от 24.12.2019 г. № 50 размер дефицита утвержден в сумме 687,5 тыс. рублей, или 52,5 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита местного бюджета над ограничениями, установленными п. 3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ, осуществлено в пределах сумм остатков средств на счетах по учету средств муниципального бюджета в объеме 687,5 тыс. руб.

Дефицит местного бюджета без учета сумм остатков средств на счетах составил 0 тыс. руб. или 0 процентов.

Согласно отчету об исполнении бюджета (**ф. 0503117**), фактически местный бюджет исполнен с дефицитом в сумме 339,2 тыс. рублей, по причине остатков средств на

счетах.

Главным администратором доходов бюджета муниципального образования на 2019 год являлась Администрация Нижнезаимского муниципального образования (код 960).

Предельный объем муниципального долга на 2019 год утвержден в размере 1309,4 тыс. руб.

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2019 года утвержден в размере 0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0 тыс. руб.

Объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в Нижнезаимском муниципальном образовании (на выплату пенсии за выслугу лет гражданам, замещающим должности муниципальной службы) на 2019 год установлен в размере 281,0 тыс. руб.

Сводная бюджетная роспись доходов и расходов местного бюджета на 2019 год утверждена в соответствии с параметрами доходной и расходной частей бюджета решением Думы Нижнезаимского муниципального образования от 24.12.2018 г. № 19 «О бюджете Нижнезаимского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (в ред. решения Думы от 27.12.2019 г. № 50).

Выводы:

Отчет об исполнении бюджета Нижнезаимского муниципального образования за 2019 год предоставлен Думой Нижнезаимского муниципального образования в Контрольно-счетную палату в сроки, установленные Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в Нижнезаимском муниципальном образовании. Представленный отчет по составу соответствует ст. 264.6 Бюджетного кодекса РФ.

Бюджет за 2019 год исполнен в соответствии с требованиями действующего бюджетного законодательства.

Согласно данным отчета доходы бюджета Нижнезаимского муниципального образования за 2019 год составили 7270,5 тыс. руб., что на 65,5 тыс. руб. ниже запланированного объема поступлений.

Из общей суммы доходов бюджета поселения за 2019 год налоговые и неналоговые доходы составили 17,8 %, безвозмездные поступления – 82,2%. Это свидетельствует об увеличении зависимости местного бюджета от бюджетов других уровней.

Расходы бюджета Нижнезаимского муниципального образования за 2019 год составили 7609,7 тыс. руб. или 94,8 % к плановым назначениям.

Основную долю расходов местного бюджета составили расходы по разделам: 08 «Культура и кинематография» - 39,8%, 01 «Общегосударственные вопросы» - 32,4%, 04 «Национальная экономика» - 18,2%.

При сверке плановых показателей представленной отчетности главного администратора бюджетных средств и годового отчета бюджета Нижнезаимского муниципального образования с показателями, утвержденными решением Думы Нижнезаимского муниципального образования от 24.12.2017 г. № 19 «О бюджете Нижнезаимского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (в ред. от 27.12.2019 г. № 50) расхождений не установлено.

Годовая бюджетная отчетность Нижнезаимского поселения за 2019 год, не в полной мере соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010г. № 191н:

В нарушение п. 134 Инструкции № 191н в гр. 4 ф. 0503117 по разделу 2 «Источники финансирования дефицита бюджета» по строке 450 плановый показатель источника финансирования дефицита бюджета в сумме 426,5 тыс. руб. указан неверно.

В разделе 4 пояснительной записки сведения по дебиторской и кредиторской задолженности не соответствуют действительности, имеются расхождения с формой 050169 и ф. 0503120.

В нарушение п. 6 Инструкции № 191 бюджетная отчетность не подписана главным бухгалтером субъекта бюджетной отчетности или должностным лицом (главным бухгалтером (бухгалтером-специалистом) централизованной бухгалтерии, на которое возложена обязанность по ведению бюджетного учета и (или) составлению бюджетной отчетности.


В целом, представленный отчет является полным и достоверным, может быть рекомендован Думе Нижнезаимского муниципального образования к утверждению, с учетом замечаний.

По результатам проведенной внешней проверки бюджетной отчетности Нижнезаимского муниципального образования за 2019 год, полнота и достоверность отчетных показателей в целом подтверждается.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата района **предлагает:**

- с учётом замечаний и предложений принять проект решения Думы Нижнезаимского муниципального образования «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Нижнезаимского муниципального образования за 2019 год».

Председатель Контрольно-счетной палаты Тайшетского района



О.Б. Шитенко

С заключением ознакомлены:

_____ (должность)

_____ (подпись)

_____ (расшифровка подписи)

Подготовила:
ведущий инспектор по
обеспечению деятельности в аппарате
Контрольно-счетной палаты Тайшетского
района М.П. Мароко