

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Экспертное заключение №183-З
на проект постановления администрации Тайшетского района
«О внесении изменений в муниципальную программу муниципального
образования «Тайшетский район» «Муниципальное управление»
на 2020-2025 годы

10июля2020 г.

г. Тайшет

Утверждено
распоряжением
и.о. председателя КСП Тайшетского района
от 10.07.2020 г.411-р

Экспертиза проекта муниципальной программы муниципального образования «Тайшетский район» «Муниципальное управление» на 2020 – 2025 годы» проведена Контрольно-счетной палатой Тайшетского района (далее – КСП района) в соответствии с:

- п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- статьи 6 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 28.01.2020 г. № 274;
- п. 35 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809 (в редакции от 25.02.2020 г. № 123);
- плана работы Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на второе полугодие 2020 года, утвержденного распоряжением председателя КСП от 29.06.2020 г. № 387-р;
- распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района от 08.07.2020 г. № 410-р.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Муниципальное управление» на 2020-2025 годы (далее – проект Постановления).

Целью экспертизы проекта Программы являются:

- анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район»

«Муниципальное управление» на 2020-2025 годы, соответствие их показателям бюджета муниципального образования «Тайшетский район» утвержденного решением Думы Тайшетского района от 26.12.2019 г. № 266 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции от 23.06.2020 г. № 287);

- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам.

Основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- проверка корректности предлагаемых изменений муниципальной программы;

- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов;

- целесообразность предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);

- устранения или сохранения нарушений и недостатков программы, отмеченных КСП ранее по результатам экспертизы Программы.

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 08 июля 2020 г. по 10 июля 2020 г.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате КСП Тайшетского района Мельникова Марина Алексеевна.

Нормативные правовые акты

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Федеральный закон от 20.08.2004 г. № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» (в ред. от 01.10.2019г.);

- Закон Иркутской области от 08.05.2009 г. № 20-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий» (в ред. от 12.03.2020г.);

- Закон Иркутской области от 18.07.2008 г. № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (в ред. от 12.03.2020г.);

- Закон Иркутской области от 04.04.2014 г. № 37-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности» (в ред. от 12.03.2020г.).

- Устав муниципального образования «Тайшетский район»;

- Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район», утвержденное решением Думы Тайшетского района № 283 от 24.12.2007 г. (в редакции от 29.01.2019 г. № 184);

- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденное постановлением администрации Тайшетского района № 809 от 28.12.2018 г. (в редакции от 25.02.2020 г. № 123) (далее – Положение о муниципальных программах).

В КСП района для проведения экспертизы 08.07.2020 г. поступили следующие документы:

- проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Муниципальное управление» на 2020-2025годы;

- копия сводного заключения от 08.07.2020г. № 31 по результатам экономической, правовой, финансовой экспертизы проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Муниципальное управление» на 2020-2025 годы.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Муниципальная программа «Муниципальное управление» на 2020-2025 годы разработана (далее – Программа) в целях повышения эффективности деятельности администрации Тайшетского района.

Программа утверждена постановлением администрации Тайшетского района от 14.11.2019 г. № 697.

В последствии постановлениями администрации Тайшетского района в Программу были внесены изменения(в редакции постановлений от 29.11.2019 г. № 731, от 03.04.2020 г. № 254, от 25.05.2020 г. № 394).

Ответственным исполнителем Программы определена Администрация Тайшетского района. Программа в актуальной редакции размещена на официальном сайте администрации Тайшетского района.

Программа не предусматривает в своем составе подпрограмм.

Согласно п. 26 Положения о муниципальных программах проект муниципальной программы подлежит общественному обсуждению. Общественное обсуждение проекта Программы осуществляется в порядке, установленном постановлением администрации Тайшетского района для проведения общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования муниципального образования «Тайшетский район».

Уведомление о проведении общественного обсуждения проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район»

«Муниципальное управление» на 2020-2025 годы размещено на официальном сайте администрации Тайшетского района 08 июля 2020 года. Срок проведения общественного обсуждения: с 11.07.2020 по 17.07.2020 года. Проект Постановления размещен на официальном сайте администрации Тайшетского района 09 июля 2020 года.

Согласно пункту 67 главы 8 Положения о муниципальных программах в процессе реализации Программы Ответственный исполнитель вправе принять решения о внесении изменений в Программу, предусматривающие изменение или уточнение:

- 1) задач, Основных мероприятий, целевых показателей и значений целевых показателей Программы;
- 2) Соисполнителей и исполнителей Программы;
- 3) сроков реализации Программы;
- 4) объемов финансирования Программы в соответствии с возможностями районного бюджета, в том числе за счёт привлечения дополнительных доходов районного бюджета и (или) внебюджетных источников финансирования;
- 5) объема финансирования Программы, требуемого для обеспечения софинансирования расходов по Программе из средств федерального и областного бюджетов.

Проектом Постановления предлагается в Паспорте Программы в строке «Исполнители программы» дополнить строкой *«Комитет по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района».*

Строку «Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели ее социально-экономической эффективности» дополнить пунктом 13 следующего содержания:

«13. Увеличение количества зданий, приобретенных в муниципальную собственность для размещения администрации Тайшетского района и ее структурных подразделений на 1 ед. к 2021 году».

Главу 2 «Цель и задачи программы, целевые показатели программы, сроки реализации» дополнить пунктом 13 следующего содержания:

«13. Количество зданий, приобретенных в муниципальную собственность для размещения администрации Тайшетского района и ее структурных подразделений».

Главу 7 «Основные мероприятия программы» дополнить пунктом 14 следующего содержания:

«14. Приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность».

Соответственно скорректированы глава 1 «Характеристика текущего состояния сферы реализации программы», глава 8 «Ожидаемые конечные результаты реализации программы», приложения 1, 2, 3, 4.

В соответствии с абзацем 3 пунктом 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в сроки, установленные нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 42 главы 6 Положения о муниципальных программах программы подлежат приведению в соответствие с решением Думы Тайшетского района о районном бюджете не позднее трех месяцев со дня

вступления его в силу.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе, целевой статье расходов бюджета на основании утвердившего Программу муниципального правового акта администрации муниципального образования.

Бюджет муниципального образования «Тайшетский район» утвержден решением Думы Тайшетского района от 26.12.2019 г. №266 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»(в редакции решения Думы от 23.06.2020г. № 287).

Проектом Постановления предлагается утвердить расходы на выполнение мероприятий Программы в общем объеме **422 518,10** тыс. рублей. В сравнении с показателями Программы в редакции от 25.05.2020 г. объем финансирования увеличен на 36 901,12 тыс. рублей (9,6%).

Согласно проекта Постановления финансирование Программы осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджета Иркутской области (далее – областной бюджет) и бюджета муниципального образования «Тайшетский район» (далее – районный бюджет):

- средства федерального бюджета – **410,50** тыс. рублей;
- средства областного бюджета – **30 217,50** тыс. рублей;
- средства районного бюджета – **388 315,04** тыс. рублей;
- средства поселений – **3 575,06** тыс. руб.

Изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации мероприятий программы и подпрограмм приведены в таблице 1:

Таблица 1 (тыс. рублей)

| Актуальная редакция от 25.05.2020 г. № 394 | Предусмотрено проектом Постановления | Изменения (+/-) |
|---|---|--------------------|
| Общий объем ресурсного обеспечения Программы на период 2020 – 2025 годы – 385 616,98 тыс. руб., в том числе: | Общий объем ресурсного обеспечения Программы на период 2020 – 2025 годы – 422 518,10 тыс. руб., в том числе: | + 36 901,12 |
| 1. по годам реализации: | 1. по годам реализации: | |
| 2020 год – 82 251,82 тыс. руб.; | 2020 год – 92 456,06 тыс. руб.; | + 10 204,24 |
| 2021 год – 74 665,31 тыс. руб.; | 2021 год – 92 612,19 тыс. руб.; | + 17 946,88 |
| 2022 год – 67 267,93 тыс. руб.; | 2022 год – 76 017,93 тыс. руб.; | + 8 750,00 |
| 2023 год – 53 624,08 тыс. руб.; | 2023 год – 53 624,08 тыс. руб.; | - |
| 2024 год – 53 808,19 тыс. руб.; | 2024 год – 53 808,19 тыс. руб.; | - |
| 2025 год – 53 999,65 тыс. руб. | 2025 год – 53 999,65 тыс. руб. | - |
| 2. Объем финансирования Программы по источникам финансирования: | 2. Объем финансирования Программы по источникам финансирования: | |
| 1) средства федерального бюджета – 410,50 тыс. руб. , в том числе по годам: | 1) средства федерального бюджета – 410,50 тыс. руб. , в том числе по годам: | - |
| 2020 год – 74,20 тыс. руб.; | 2020 год – 74,20 тыс. руб.; | - |
| 2021 год – 79,80 тыс. руб.; | 2021 год – 79,80 тыс. руб.; | - |
| 2022 год – 179,70 тыс. руб.; | 2022 год – 179,70 тыс. руб.; | - |
| 2023 год – 25,60 тыс. руб.; | 2023 год – 25,60 тыс. руб.; | - |
| 2024 год – 25,60 тыс. руб.; | 2024 год – 25,60 тыс. руб.; | - |
| 2025 год – 25,60 тыс. руб. | 2025 год – 25,60 тыс. руб. | - |
| 1) средства областного бюджета – 30 217,50 тыс. руб. , в том числе по годам: | 1) средства областного бюджета – 30 217,50 тыс. руб. , в том числе по годам: | - |
| 2020 год – 5 132,70 тыс. руб.; | 2020 год – 5 132,70 тыс. руб.; | - |
| 2021 год – 5 132,70 тыс. руб.; | 2021 год – 5 132,70 тыс. руб.; | - |
| 2022 год – 5 132,70 тыс. руб.; | 2022 год – 5 132,70 тыс. руб.; | - |
| 2023 год – 4 939,80 тыс. руб.; | 2023 год – 4 939,80 тыс. руб.; | - |
| 2024 год – 4 939,80 тыс. руб.; | 2024 год – 4 939,80 тыс. руб.; | - |
| 2025 год – 4 939,80 тыс. руб. | 2025 год – 4 939,80 тыс. руб. | - |
| 2) средства районного бюджета – | 2) средства районного бюджета – | |

| | | |
|---|---|---|
| 352 307,68 тыс. руб., в том числе по годам: 2020 год – 75 704,27 тыс. руб.; 2021 год – 68 112,16 тыс. руб.; 2022 год – 61 955,53 тыс. руб.; 2023 год – 48 658,68 тыс. руб.; 2024 год – 48 842,79 тыс. руб.; 2025 год – 49 034,25 тыс. руб. 3) средства поселений – 2 681,30 тыс. руб., в том числе по годам: 2020 год – 1 340,65 тыс. руб.; 2021 год – 1 340,65 тыс. руб.; 2022 год – 0,00 тыс. руб.; 2023 год – 0,00 тыс. руб.; 2024 год – 0,00 тыс. руб.; 2025 год – 0,00 тыс. руб. | 388 315,04 тыс. руб., в том числе по годам: 2020 год – 85 461,63 тыс. руб.; 2021 год – 85 612,16 тыс. руб.; 2022 год – 70 705,53 тыс. руб.; 2023 год – 48 658,68 тыс. руб.; 2024 год – 48 842,79 тыс. руб.; 2025 год – 49 034,25 тыс. руб. 3) средства поселений – 3 575,06 тыс. руб., в том числе по годам: 2020 год – 1 787,53 тыс. руб.; 2021 год – 1 787,53 тыс. руб.; 2022 год – 0,00 тыс. руб.; 2023 год – 0,00 тыс. руб.; 2024 год – 0,00 тыс. руб.; 2025 год – 0,00 тыс. руб. | + 36 007,36 + 9 757,36 + 17 500,00 + 8 750,00 - - - + 893,76 + 446,88 + 446,88 - - - - |
|---|---|---|

Уменьшение расходов предусмотрено по основному мероприятию «Обеспечение функционирования высшего должностного лица органа местного самоуправления» в 2020 году на 100,00 тыс. рублей.

Увеличение расходов за счет средств районного бюджета предусмотрено в 2020 году по основным мероприятиям:

- «Обеспечение функционирование органов местного самоуправления» на 522,94 тыс. рублей;

- «Другие расходы органов местного самоуправления» на 525,41 тыс. рублей;

- «Организация повышения квалификации и профессиональной переподготовки сотрудников администрации Тайшетского района» на 59,0 тыс. рублей.

По основному мероприятию «Приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность» предлагается увеличить расходы в 2020 году на 8 750,00 тыс. рублей, в 2021 году – на 17 500,00 тыс. рублей, в 2022 году – на 8 750,00 тыс. рублей.

За счет средств поселений по основному мероприятию «Организация деятельности в части переданных отдельных полномочий поселений» предлагается увеличить объем расходов в 2020-2021 годах на 446,88 тыс. рублей ежегодно.

Объем финансирования на 2020-2022 годы, предусмотренный паспортом муниципальной программы **соответствует** показателям бюджета муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного решением Думы Тайшетского района от 26.12.2019 г. №266 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции решения Думы от 23.06.2020г. №287).

Объем средств федерального и областного бюджета на 2020-2021 годы соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренных муниципальному образованию «Тайшетский район» в соответствии с Законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» от 20.12.2019 г. № 130-ОЗ.

Объем средств поселений на 2020-2021 годы, предусмотренный на осуществление части переданных полномочий поселений по решению вопросов местного значения, соответствует объему средств согласно заключенным Соглашениям между администрацией Тайшетского района и администрациями поселений, входящих в состав муниципального образования «Тайшетский район».

Выводы:

1. Объем ресурсного обеспечения Программы на 2020-2022 годы соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы Тайшетского района от 26.12.2019 г. №266 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции решения Думы Тайшетского района от 23.06.2020 г. № 287).

2. Вносимые изменения в Программу соответствуют Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденному постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809 (в ред. от 25.02.2020 г. № 123).

3. Вносимые в Программу изменения не противоречат действующему законодательству, соответствуют компетенции и полномочиям органов местного самоуправления муниципального района и не содержит коррупциогенных факторов.

И.о. председателя КСП
Тайшетского района



Г.А. Дегилевич