

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**Экспертное заключение № 198-3
на проект постановления администрации Тайшетского района "О внесении
изменений в муниципальную программу муниципального образования
"Тайшетский район" "Развитие экономического потенциала на территории
Тайшетского района" на 2020 – 2025 годы**

24 августа 2020г.

г. Тайшет

Утверждено распоряжением
заместителя председателя КСП
Тайшетского района
от 24.08.2020 № 473-р

Экспертиза проекта постановления администрации Тайшетского района "О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования "Тайшетский район" "Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района" на 2020 – 2025 годы проведена Контрольно-счетной палатой Тайшетского района (далее - КСП района) в соответствии:

- ч. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";
- ст. 6 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 28.01.2020 г. № 274;
- п. 35 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования "Тайшетский район", утвержденного постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 №809;

По итогам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Тайшетского района "О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования "Тайшетский район" "Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы, подготовлено настоящее заключение.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

- план работы Контрольно-счетной палаты на второе полугодие 2020 г.
- распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района 19.08.2020 г. № 471-р.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Проект постановления администрации Тайшетского района "О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования "Тайшетский район" "Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы (далее Проект постановления).

Целью экспертно-аналитического мероприятия являются:

- анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу муниципального образования "Тайшетский район" "О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования "Тайшетский район" "Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы;
- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам.

Основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- проверка корректности предлагаемых изменений муниципальной программы;
- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов);
- целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
- устранения или сохранения нарушений и недостатков программы, отмеченных КСП ранее по результатам экспертизы Программы;
- соответствие цели Программы приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования "Тайшетский район", полномочиям и сферам ответственности.

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 19 августа 2020 г. по 24 августа 2020 г.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:

Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Дегилевич Г.А.

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";

- Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации";

- Устав муниципального образования "Тайшетский район";

- Положение "О бюджетном процессе в муниципальном образовании "Тайшетский район", утвержденное решением Думы Тайшетского района № 283 от 24.12.2007 (в редакции решений Думы Тайшетского района от 30.06.2009 г. № 375, от 21.12.2010 № 25, от 26.06.2012 № 122, от 26.11.2013 № 208, от 27.10.2015 № 12, от 25.02.2016 № 28, от 25.07.2017 № 92, от 29.01.2019 № 184);

- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования "Тайшетский район", утвержденное постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 № 809 (далее - Положение №809);

В КСП Тайшетского района для проведения экспертизы 19.08.2020 поступили следующие документы:

- проект постановления администрации Тайшетского района "О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования "Тайшетский район" "Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы.

- копия сводного заключения от 18.08.2020 №38 по результатам внутренней экспертизы проекта постановления администрации Тайшетского района "О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования "Тайшетский район" "Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района" на 2020-2025.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Муниципальная программа "Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы утверждена постановлением администрации Тайшетского района от 02.07.2019 №367.

Муниципальная программа в актуальной редакции (постановление Администрации Тайшетского района от 28.02.2020 №155) размещена на официальном сайте администрации Тайшетского района.

Согласно п. 26 Положения №809 проект муниципальной программы подлежит общественному обсуждению. Общественное обсуждение проекта Программы осуществляется в порядке, установленном постановлением администрации Тайшетского района для проведения общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования муниципального образования "Тайшетский район".

Уведомление о проведении общественного обсуждения проекта постановления администрации Тайшетского района "О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования "Тайшетский район" "Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района" на 2020-2025годы размещено на официальном сайте администрации Тайшетского района 18 августа 2020 года. Срок проведения общественного обсуждения с 20.08.2020 по 26.08.2020 года, в течение 7 календарных дней.

Также размещен на официальном сайте Проект постановления "О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования

"Тайшетский район" "Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района" на 2020-2025годы.

Согласно п.67 Положения №809 в процессе реализации Программы Ответственный исполнитель вправе принять решения о внесении изменений в Программу, предусматривающие изменение или уточнение:

- 1) задач, Основных мероприятий, целевых показателей и значений целевых показателей Программы;
- 2) Соисполнителей и исполнителей Программы;
- 3) сроков реализации Программы;
- 4) объемов финансирования Программы в соответствии с возможностями районного бюджета, в том числе за счёт привлечения дополнительных доходов районного бюджета и (или) внебюджетных источников финансирования;
- 5) объема финансирования Программы, требуемого для обеспечения софинансирования расходов по Программе из средств федерального и областного бюджетов.

Согласно паспорту муниципальной программы муниципального образования "Тайшетский район" "Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы, утвержденной постановлением администрации Тайшетского района от 02.07.2019 №367, сроки реализации мероприятий установлены с января 2020 года по декабрь 2025 год.

Проектом постановления предлагается внести изменения объемов финансирования Программы.

Согласно пункту 42 Положения №809 Программы подлежат приведению в соответствие с решением Думы Тайшетского района о районном бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Финансирование программы осуществляется за счет средств районного бюджета.

Анализ предлагаемых изменений по объемам финансирования представлен в таблице 1:

Таблица 1

Актуальная редакция	Предусмотрено Проектом постановления	Изменения (+; -)
<p>Финансирование Программы осуществляется за счет средств муниципального образования "Тайшетский район" (далее – районный бюджет):</p> <p>1. Общий объем ресурсного обеспечения составляет 974,68 тыс. руб., в том числе:</p> <p>1) по годам реализации:</p> <p>2020 год – 110,07 тыс. руб.; 2021 год – 114,09 тыс. руб.; 2022 год – 116,13тыс.руб.; 2023 год – 205,56 тыс. руб.;</p> <p>2024 год – 211,39 тыс. руб.;</p> <p>2025 год – 217,44 тыс.руб.</p> <p>2. Объем ресурсного обеспечения Подпрограммы "Инвестиционная привлекательность Тайшетского района" на 2020-2025 годы:</p> <p>Общий объем финансирования – 275,65 тыс. руб., в том числе по годам реализации:</p> <p>2020 год – 42,36 тыс. руб.; 2021 год – 44,05 тыс. руб.; 2022 год – 45,79 тыс. руб.; 2023 год – 45,95 тыс. руб.;</p>	<p>Финансирование Программы осуществляется за счет средств муниципального образования "Тайшетский район" (далее – районный бюджет):</p> <p>1. Общий объем ресурсного обеспечения составляет 967,34 тыс. руб., в том числе:</p> <p>1) по годам реализации:</p> <p>2020 год – 102,73 тыс. руб.; 2021 год – 114,09 тыс. руб.; 2022 год – 116,13тыс.руб.; 2023 год – 205,56 тыс. руб.;</p> <p>2024 год – 211,39 тыс. руб.;</p> <p>2025 год – 217,44 тыс.руб.</p> <p>2. Объем ресурсного обеспечения Подпрограммы "Инвестиционная привлекательность Тайшетского района" на 2020-2025 годы:</p> <p>Общий объем финансирования – 268,3 тыс. руб., в том числе по годам реализации:</p> <p>2020 год – 35,02 тыс. руб.; 2021 год – 44,05 тыс. руб.; 2022 год – 45,79 тыс. руб.; 2023 год – 45,95 тыс. руб.;</p>	<p>-7,34</p> <p>-7,34</p> <p>-7,34</p> <p>-7,34</p>

<p>2024 год – 47,79 тыс. руб.;</p> <p>2025 год – 49,70 тыс.руб.</p> <p>3. Объем ресурсного обеспечения Подпрограммы 3. "Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы по годам реализации:</p> <p>2020 год – 0,00 тыс. руб.;</p> <p>2021 год – 0,00 тыс. руб.;</p> <p>2022 год – 0,00 тыс.руб.;</p> <p>2023 год – 0,00 тыс. руб.;</p> <p>2024 год – 0,00 тыс. руб.;</p> <p>2025 год – 0,00 тыс.руб.</p> <p>4. Объем ресурсного обеспечения Подпрограммы "Развитие потребительского рынка на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы :</p> <p>Общий объем финансирования – 365,17 тыс. руб., в том числе по годам реализации:</p> <p>2020 год – 60,37 тыс. руб.;</p> <p>2021 год – 62,40 тыс. руб.;</p> <p>2022 год – 62,40тыс.руб.;</p> <p>2023 год – 60,00 тыс. руб.;</p> <p>2024 год – 60,00 тыс. руб.;</p> <p>2025 год – 60,00 тыс.руб.</p> <p>5. Объем ресурсного обеспечения Подпрограммы "Развитие туризма" на 2020-2025 годы</p> <p>Общий объем финансирования – 333,87 тыс. руб., в том числе по годам реализации:</p> <p>2020 год – 7,34 тыс. руб.;</p> <p>2021 год – 7,64 тыс. руб.;</p> <p>2022 год – 7,94тыс. руб.;</p> <p>2023 год – 99,61 тыс. руб.;</p> <p>2024 год – 103,60 тыс. руб.;</p> <p>2025 год – 107,74 тыс.руб.</p>	<p>2024 год – 47,79 тыс. руб.;</p> <p>2025 год – 49,70 тыс.руб.</p> <p>3. Объем ресурсного обеспечения Подпрограммы 3. "Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы по годам реализации:</p> <p>2020 год – 0,00 тыс. руб.;</p> <p>2021 год – 0,00 тыс. руб.;</p> <p>2022 год – 0,00 тыс.руб.;</p> <p>2023 год – 0,00 тыс. руб.;</p> <p>2024 год – 0,00 тыс. руб.;</p> <p>2025 год – 0,00 тыс.руб.</p> <p>4. Объем ресурсного обеспечения Подпрограммы "Развитие потребительского рынка на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы :</p> <p>Общий объем финансирования – 365,17 тыс. руб., в том числе по годам реализации:</p> <p>2020 год – 60,37 тыс. руб.;</p> <p>2021 год – 62,40 тыс. руб.;</p> <p>2022 год – 62,40тыс.руб.;</p> <p>2023 год – 60,00 тыс. руб.;</p> <p>2024 год – 60,00 тыс. руб.;</p> <p>2025 год – 60,00 тыс.руб.</p> <p>5. Объем ресурсного обеспечения Подпрограммы "Развитие туризма" на 2020-2025 годы</p> <p>Общий объем финансирования – 333,87 тыс. руб., в том числе по годам реализации:</p> <p>2020 год – 7,34 тыс. руб.;</p> <p>2021 год – 7,64 тыс. руб.;</p> <p>2022 год – 7,94тыс. руб.;</p> <p>2023 год – 99,61 тыс. руб.;</p> <p>2024 год – 103,60 тыс. руб.;</p> <p>2025 год – 107,74 тыс.руб.</p>	<p>-</p> <p>-</p>
--	--	-------------------

Проведенный анализ изменений по объемам финансирования показывает **уменьшение** по Программе на **7,34 тыс. рублей**, в том числе по Подпрограмме **"Инвестиционная привлекательность Тайшетского района" на 2020-2025 годы на 7,34 тыс. рублей.**

Проектом Постановления предлагается внести изменения в ожидаемые конечные результаты и целевые показатели реализации Подпрограммы **"Инвестиционная привлекательность Тайшетского района" на 2020-2025** , таблица 2:

Таблица 2

Ожидаемые конечные результаты Актуальная редакция	Ожидаемые конечные результаты Проект Постановления
2. Рост годового количества посетителей Инвестиционного портала МО "Тайшетский район" к концу 2025 года до 2500чел.	2.Рост годового количества посетителей Инвестиционного портала МО "Тайшетский район" к концу 2025 года до 1000 чел.

Сравнительный анализ целевых показателей Подпрограммы **"Инвестиционная привлекательность Тайшетского района" на 2020-2025**, таблица 3:

таблица 3

Актуальная редакция						
	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Объем инвестиций в основной капитал(за исключением бюджетных инвестиций в расчете на одного жителя Тайшетского района, (тыс.рублей)	670,56	445,02	251,09	69,01	4,7	4,12
Годовое количество посетителей Инвестиционного портала МО «Тайшетский район», (чел.)	1000	1500	1800	2000	2200	2500
Проект Постановления						
Объем инвестиций в основной капитал(за исключением бюджетных инвестиций в расчете на одного жителя Тайшетского района, (тыс.рублей)	450,04	653,35	304,62	37,06	4,7	4,12
Годовое количество посетителей Инвестиционного портала МО «Тайшетский район» (чел.)	50	200	400	600	800	1000

Проектом Постановления предлагается изменение целевых показателей по "объему инвестиций в основной капитал" на 2020-2023 годы и существенное снижение показателя "Годовое количество посетителей Инвестиционного портала МО "Тайшетский район" на 2020-2025 годы.

Проектом Постановления вносятся изменения целевых показателей по Подпрограммам:

- "Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы;

- "Развитие потребительского рынка на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы;

- "Развитие туризма на 2020-2025 годы".

КСП отмечает, изменение целевых показателей по подпрограммам предложено в 2020-2023 годах, что не оказало влияние на ожидаемые конечные результаты в 2025 году.

Анализ объема финансирования на 2020 год, предусмотренный паспортом муниципальной программы и решением Думы Тайшетского района "О бюджете муниципального образования "Тайшетский район" на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" от 26.12.2019 г. № 266 (в редакции решения Думы от 23.06.2020 № 287) представлен в таблице 4.

Таблица 4
Тыс. рублей

Наименование	Решение Думы от 26.12.2019 №266	По проекту	отклонение

Муниципальная программа муниципального образования "Тайшетский район" "Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы	102,73	102,73	-
Подпрограмма "Инвестиционная привлекательность Тайшетского района" на 2020-2025 годы	35,02	35,02	-
Подпрограмма "Развитие потребительского рынка на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы	60,37	60,37	-
Подпрограмма "Развитие туризма" на 2020-2025 годы	7,34	7,34	-
Подпрограмма "Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы	0,0	0,00	-

Выводы:

По итогам финансово-экономической экспертизы Проекта постановления администрации Тайшетского района "О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования "Тайшетский район" "Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы:

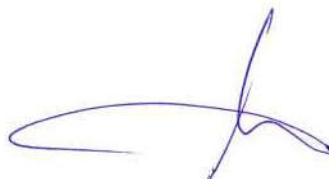
1. Проект постановления администрации Тайшетского района "О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования "Тайшетский район" "Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы разработан в соответствии Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования "Тайшетский район", утвержденному постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809.

2. Объем ресурсного обеспечения программы соответствует бюджетным назначениям, утвержденным решением Думы Тайшетского района "О бюджете муниципального образования "Тайшетский район" на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" от 26.12.2019 г. № 266 (в редакции решения Думы от 23.06.2020 № 287).

3. Проектом постановления предлагается **уменьшение** по Программе на **7,34** тыс. рублей, в том числе по Подпрограмме "Инвестиционная привлекательность Тайшетского района" на 2020-2025 годы на 7,34 тыс. рублей.

4. Проектом постановления предлагается внести изменения в ожидаемые конечные результаты и целевые показатели реализации Подпрограммы "Инвестиционная привлекательность Тайшетского района" на 2020-2025 годы, а также вносятся изменения в целевые показатели **на 2020-2023 годы** по подпрограммам "Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы, "Развитие потребительского рынка на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы, "Развитие туризма на 2020-2025 годы".

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко