

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА  
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

---

**Экспертное заключение № 235-З**

**на проект решений Думы Тайшетского района «О согласовании перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Половино-Черемховского, Квитокского и Новобирюсинского муниципальных образований**

«19» октября 2020 г.

г. Тайшет

Утверждено  
распоряжением Председателя  
КСП Тайшетского района  
от 19.10.2020 г. № 578-р

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее – Контрольно-счётная палата, КСП), на основании статьи 6 Положения о Контрольно-счётной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 28.01.2020 г. № 274, распоряжения председателя КСП Тайшетского района на проведение экспертно-аналитического мероприятия от 15.10.2020 г. № 562-р, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

**Предмет экспертизы:**

Проект решения Думы Тайшетского района «О согласовании перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Половино-Черемховского муниципального образования;

Проект решения Думы Тайшетского района «О согласовании перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Квитокского муниципального образования;

Проект решения Думы Тайшетского района «О согласовании перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Новобирюсинского муниципального образования.

**Цель экспертизы Проекта Программы:**

Определение соответствия положений, изложенных в проектах решений Думы Тайшетского района, действующим нормативным правовым актам федерального законодательства, законам Иркутской области и нормативным правовым актам муниципального образования «Тайшетский район».

**Сроки начала и окончания проведения  
экспертно-аналитического мероприятия:**

с 15 октября 2020 г. по 19 октября 2020 г.

**Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:**  
аудитор КСП Тайшетского района – Щукина А. Н.

**Нормативные правовые акты:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон № 6 от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»»;
- Закон Иркутской области от 16.05.2008 г. № 14-оз «Об отдельных вопросах разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями Иркутской области»;
- Устав муниципального образования «Тайшетский район»;
- Положение о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденное решением Думы Тайшетского района от 28.01.2020 г. № 274;
- Порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район», утвержденный решением Думы Тайшетского района от 28.11.2017 г. № 99.

**Для проведения экспертизы 15.10.2020 г. Думой Тайшетского района направлены в Контрольно-счетную палату Тайшетского района следующие документы:**

Проект решения Думы Тайшетского района «О согласовании перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Половино-Черемховского муниципального образования с пояснительной запиской;

Проект решения Думы Тайшетского района «О согласовании перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Квитокского муниципального образования с пояснительной запиской;

Проект решения Думы Тайшетского района «О согласовании перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Новобирюсинского муниципального образования с пояснительной запиской.

## **В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:**

### Законность принятия нормативного правового акта

Субъектом инициативы выступает мэр Тайшетского района.

Разработчиком проекта – Комитет по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района.

Проектами решений Думы Тайшетского района предлагается согласовать перечень имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность муниципальных образований Тайшетского района.

Пунктом 1 статьи 50 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» определены виды имущества, которое может находиться в собственности муниципальных образований:

- имущество, предназначенное для решения установленных Федеральным [законом № 131-ФЗ](#) вопросов местного значения;
- имущество, предназначенное для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений;
- имущество, необходимое для решения вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления федеральными законами и которые не отнесены к вопросам местного значения;
- имущество, предназначенное для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с [частями 1 и 1.1 статьи 17](#) Федерального закона № 131-ФЗ.

В соответствии с пунктом 11.1 статьи 154 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что разграничение имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными районами, поселениями, городскими округами, городскими округами с внутригородским делением, внутригородскими районами осуществляется правовыми актами субъектов Российской Федерации, принимаемыми по согласованным предложениям органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований.

Порядок согласования перечня имущества, подлежащего передаче, порядок направления согласованных предложений органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований органам государственной власти субъектов Российской Федерации и перечень документов, необходимых для принятия правового акта субъекта Российской Федерации о разграничении имущества, устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

Орган местного самоуправления, владеющий имуществом, подлежащим передаче, обязан его передать, а орган местного самоуправления, в собственность которого указанное имущество передается, обязан его принять на основании правового акта субъекта Российской Федерации в трехмесячный срок после вступления данного правового акта в силу.

Органы местного самоуправления, наделенные в установленном порядке соответствующими полномочиями по передаче или принятию имущества, в установленный срок после вступления в силу правового акта субъекта Российской Федерации передают или принимают имущество в муниципальную собственность, их уполномоченные лица подписывают передаточный акт о принятии имущества в муниципальную собственность.

Основанием возникновения права собственности муниципального образования, принявшего имущество, является правовой акт субъекта Российской Федерации, которым осуществляется разграничение имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями.

Порядок согласования перечня имущества, подлежащего передаче, порядок направления согласованных предложений органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований Иркутской области уполномоченному органу государственной власти Иркутской области и перечень документов, необходимых для принятия правового акта Иркутской области о разграничении муниципального имущества, а также момент возникновения права собственности на передаваемое имущество установлен законом Иркутской области от 16.05.2008 г. № 14-оз «Об отдельных вопросах разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями Иркутской области».

Право собственности на имущество, подлежащее передаче, возникает с момента подписания в соответствии с законодательством передаточного акта о принятии имущества в муниципальную собственность.

Порядком управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район», утвержденным решением Думы Тайшетского района от 28.11.2017 г. № 99 (далее – Порядок № 99) устанавливается компетенция и полномочия Думы Тайшетского района, мэра Тайшетского района, администрации Тайшетского района в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Согласно статьи 4 Порядка № 99 к компетенции **Думы Тайшетского района** в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом относится принятие решений **о передаче недвижимого муниципального имущества**, находящегося в собственности муниципального образования «Тайшетский район», в собственность Российской Федерации, Иркутской области, муниципальную собственность иных муниципальных образований.

В отношении всех объектов недвижимого имущества, предлагаемых к передаче, проведена техническая инвентаризация, постановка на кадастровый учет, а также зарегистрировано право муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район».

### **1. Проект решения Думы Тайшетского района «О согласовании перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Половино-Черемховского муниципального образования**

Проектом решения Думы Тайшетского района предлагается передать в собственность Половино-Черемховского муниципального образования одноэтажное нежилое здание, расположенное по адресу: Иркутская область, Тайшетский район, с. Конторка, ул. Тракторная, д. 83.

Здание находится в удовлетворительном состоянии - брусовое деревянное, окна пластиковые, входная дверь металлическая, крыша металлическая. В здании расположен Конторский сельский клуб.

В соответствии с частью 3 части 1 статьи 14 Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения сельского значения относятся вопросы, предусмотренные пунктом 12 части 1 статьи 14 - *создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры.*

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 50 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в собственности муниципальных образований может находиться имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения.

Право муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» подтверждается выпиской из Реестра муниципального имущества муниципального образования «Тайшетский район» и выписками из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости.

Перечень передаваемого имущества согласован с главой Половино-Черемховского муниципального образования Ю.В. Елизаровым.

## **2. Проект решения Думы Тайшетского района «О согласовании перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Новобирюсинского муниципального образования**

Проектом решения Думы Тайшетского района предлагается передать в собственность Новобирюсинского муниципального образования 88 объектов. В том числе двухэтажное здание администрации, расположенное по адресу: Иркутская область, Тайшетский район, р.п. Новобирюсинский, ул. Ленина, д. 22 и 87 жилых объектов – квартир, расположенных в 15 многоквартирных домах по ул. Ленина и ул. Железнодорожная в р.п. Новобирюсинский.

Право муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» подтверждается выпиской из Реестра муниципального имущества муниципального образования «Тайшетский район» и выписками из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости.

Перечень передаваемого имущества согласован с главой Новобирюсинского муниципального образования И.Э. Наврозовой.

Статьей 14 Жилищного кодекса РФ определены полномочия органов местного самоуправления в области жилищных отношений. В соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 14.1. Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления городского поселения имеют право на предоставление гражданам жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования в соответствии с жилищным **законодательством**. В соответствии со ст. 15 и 15.1. Федерального закона № 131-ФЗ муниципальные районы не обладают полномочиями в сфере жилищных отношений.

Пунктом 3 части 1 статьи 50 Федерального закона № 131-ФЗ определено, что в собственности муниципального образования может находиться имущество, предназначенное для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих.

Поэтому передача в собственность Новобирюсинского муниципального образования административного здания и жилого фонда является законной и обоснованной.

### 3. Проект решения Думы Тайшетского района «О согласовании перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Квитокского муниципального образования

Проектом решения Думы Тайшетского района предлагается передать в собственность Квитокского муниципального образования 8 объектов коммунального назначения: 4 здания котельных и тепловые сети по ул. Первомайская, ул. Калинина и ул. Лобанова.

Право муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» подтверждается выпиской из Реестра муниципального имущества муниципального образования «Тайшетский район» и выписками из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости.

Перечень передаваемого имущества согласован с главой Квитокского муниципального образования Т.Л. Агеевой.

КСП Тайшетского района отмечает следующее.

Котельные и тепловые сети, расположенные по адресу: Тайшетский район, р. п. Квиток, ул. Лобанова 29-ж, ул. Лобанова 29-б, обслуживают несколько объектов:

- МКОУ Квитокская СОШ № 1 (школа, детский сад «Чебурашка»), находящееся в собственности муниципального образования «Тайшетский район»;

- ГОКУ «Школа-интернат р.п. Квиток», находящееся в государственной собственности Иркутской области;

- Администрация Квитокского муниципального образования;

- 5 жилых квартир (2 двухквартирных дома и 1 квартира в трехквартирном доме).

Котельная и тепловые сети, расположенные по адресу: Тайшетский район, р. п. Квиток, ул. Калинина 6 «г» обслуживают МКОУ Квитокская СОШ № 1 (школа и детский сад «Теремок»), находящуюся в собственности муниципального образования «Тайшетский район». Котельная расположена на территории образовательного учреждения. Население поселения данными коммунальными объектами не обслуживается.

Здание котельной и тепловые сети, расположенные по адресу: Тайшетский район, р.п. Квиток, ул. Первомайская, 30 обеспечивает теплоснабжением Квитокскую городскую больницу ОГБУЗ «Тайшетская районная больница», находящуюся в государственной собственности Иркутской области. Котельная расположена на территории лечебного учреждения. Население поселения данными коммунальными объектами не обслуживается.

В настоящее время все коммунальные объекты находятся в безвозмездном пользовании ООО «Маяк» (Чудинов А.В.), которое и предоставляет услуги по теплоснабжению в учреждениях.

По мнению КСП Тайшетского района, коммунальные объекты по ул. Калинина и Первомайской не связаны с решением вопросов местного значения поселения – организацией теплоснабжения населения. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 14 Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского поселения относится **организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения**, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

КУМИ района необходимо предоставить обоснование передачи этих объектов в собственность Квитокского поселения с учетом объективной возможности бесперебойного теплоснабжения районных образовательных учреждений.

В тоже время в соответствии с п. 4.2. ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 131-ФЗ относятся полномочия по организации теплоснабжения, предусмотренными Федеральным **законом** «О теплоснабжении».

Статьей 6 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, городских округов по организации теплоснабжения на соответствующих территориях относится организация обеспечения надежного теплоснабжения потребителей на территориях поселений, городских округов, в том числе принятие мер по организации обеспечения теплоснабжения потребителей в случае неисполнения теплоснабжающими организациями или теплосетевыми организациями своих обязательств либо отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств.

### **Выводы:**

1. Проекты решений Думы Тайшетского района:

- «О согласовании перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Половино-Черемховского муниципального образования»;

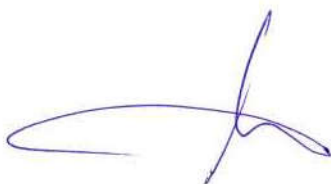
- «О согласовании перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Новобирюсинского муниципального образования»;

- «О согласовании перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Квитокского муниципального образования»

***принимаются в рамках предусмотренных законодательством полномочий, уполномоченным органом и не противоречат действующему законодательству.***

2. Комитету по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района необходимо предоставить обоснование передачи объектов в собственность Квитокского поселения с учетом объективной возможности бесперебойного теплоснабжения районных образовательных учреждений.

Председатель КСП  
Тайшетского района



О.Б. Шитенко