

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**Экспертное заключение № 336-3
на проекты решений Думы Тайшетского района «О согласовании перечня
муниципального имущества муниципального образования «Тайшетский район»,
передаваемого в муниципальную собственность муниципальных образований
Тайшетского района»**

«28» декабря 2020 г.

г. Тайшет

Утверждено распоряжением
председателя КСП Тайшетского района
от 28.12.2020 г. № 793-р

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее – Контрольно-счётная палата, КСП), на основании статьи 6 Положения о Контрольно-счётной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 28.01.2020 г. № 274, распоряжения председателя КСП Тайшетского района на проведение экспертно-аналитического мероприятия от 24.12.2020 г. № 789-р, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

1. Проект решения Думы Тайшетского района «О согласовании перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Шиткинского муниципального образования».

2. Проект решения Думы Тайшетского района «О согласовании Перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Николаевского муниципального образования».

3. Проект решения Думы Тайшетского района «О согласовании Перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Тимирязевского муниципального образования».

4. Проект решения Думы Тайшетского района «О согласовании Перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Квитокского муниципального образования».

5. Проект решения Думы Тайшетского района «О согласовании перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную

собственность Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение».

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Определение соответствия положений, изложенных в проектах решений Думы Тайшетского района, действующим нормативным правовым актам федерального законодательства, Иркутской области и нормативным правовым актам муниципального образования «Тайшетский район».

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 24 декабря 2020 г. по 28 декабря 2020 г.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:

аудитор КСП Тайшетского района Щукина Анна Николаевна

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Закон Иркутской области от 16 мая 2008 года № 14-оз «Об отдельных вопросах разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями Иркутской области»;
- Устав муниципального образования «Тайшетский муниципальный район Иркутской области»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Тайшетский район», утвержденное решением Думы Тайшетского района № 274 от 28.01.2020 г.;
- Порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район», утвержденный решением Думы Тайшетского района от 28.11.2017 г. № 99.

Для проведения экспертизы в Контрольно-счетную палату Тайшетского района следующие документы 24.12.2020 г.:

1. Проект решения Думы Тайшетского района «О согласовании перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Шиткинского муниципального образования» с пояснительной запиской.

2. Проект решения Думы Тайшетского района «О согласовании Перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Николаевского муниципального образования» с пояснительной запиской.

3. Проект решения Думы Тайшетского района «О согласовании Перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Тимирязевского муниципального образования» с пояснительной запиской.

4. Проект решения Думы Тайшетского района «О согласовании Перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Квитокского муниципального образования» с пояснительной запиской.

5. Проект решения Думы Тайшетского района «О согласовании перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» с пояснительной запиской.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Законность принятия нормативного правового акта

Субъектом инициативы выступает мэр Тайшетского района.

Разработчиком проекта – Комитет по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района.

Проектами решений Думы Тайшетского района предлагается согласовать перечень имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность муниципальных образований Тайшетского района.

Пунктом 1 статьи 50 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» определены виды имущества, которое может находиться в собственности муниципальных образований:

- имущество, предназначенное для решения установленных Федеральным **законом** № 131-ФЗ вопросов местного значения;
- имущество, предназначенное для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений;
- имущество, необходимое для решения вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления федеральными законами и которые не отнесены к вопросам местного значения;
- имущество, предназначенное для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с **частями 1 и 1.1 статьи 17** Федерального закона № 131-ФЗ.

В соответствии с пунктом 11.1 статьи 154 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации

местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что разграничение имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными районами, поселениями, городскими округами, городскими округами с внутригородским делением, внутригородскими районами осуществляется правовыми актами субъектов Российской Федерации, принимаемыми по согласованным предложениям органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований.

Порядок согласования перечня имущества, подлежащего передаче, порядок направления согласованных предложений органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований органам государственной власти субъектов Российской Федерации и перечень документов, необходимых для принятия правового акта субъекта Российской Федерации о разграничении имущества, устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

Орган местного самоуправления, владеющий имуществом, подлежащим передаче, обязан его передать, а орган местного самоуправления, в собственность которого указанное имущество передается, обязан его принять на основании правового акта субъекта Российской Федерации в трехмесячный срок после вступления данного правового акта в силу.

Органы местного самоуправления, наделенные в установленном порядке соответствующими полномочиями по передаче или принятию имущества, в установленный срок после вступления в силу правового акта субъекта Российской Федерации передают или принимают имущество в муниципальную собственность, их уполномоченные лица подписывают передаточный акт о принятии имущества в муниципальную собственность.

Основанием возникновения права собственности муниципального образования, принявшего имущество, является правовой акт субъекта Российской Федерации, которым осуществляется разграничение имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями.

Порядок согласования перечня имущества, подлежащего передаче, порядок направления согласованных предложений органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований Иркутской области уполномоченному органу государственной власти Иркутской области и перечень документов, необходимых для принятия правового акта Иркутской области о разграничении муниципального имущества, а также момент возникновения права собственности на передаваемое имущество установлен законом Иркутской области от 16.05.2008 г. № 14-оз «Об отдельных вопросах разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями Иркутской области».

Право собственности на имущество, подлежащее передаче, возникает с момента подписания в соответствии с законодательством передаточного акта о принятии имущества в муниципальную собственность.

Порядком управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район», утвержденным решением Думы Тайшетского района от 28.11.2017 г. № 99 (далее – Порядок № 99) устанавливается компетенция и полномочия Думы Тайшетского района, мэра Тайшетского района, администрации Тайшетского района в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Согласно статьи 4 Порядка № 99 к компетенции **Думы Тайшетского района** в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом относится принятие решений **о передаче недвижимого муниципального имущества**, находящегося в собственности муниципального образования «Тайшетский район», в собственность

Российской Федерации, Иркутской области, муниципальную собственность иных муниципальных образований.

В отношении всех объектов недвижимого имущества, предлагаемых к передаче, проведена техническая инвентаризация, постановка на кадастровый учет, а также зарегистрировано право муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район».

1. Проект решения Думы Тайшетского района «О согласовании перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Шиткинского муниципального образования».

Проектом решения Думы Тайшетского района предлагается передать в собственность Шиткинского муниципального образования 19 жилых помещений, расположенных в многоквартирных домах в р.п. Шиткино.

Право муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» подтверждается выпиской из Реестра муниципального имущества муниципального образования «Тайшетский район» и выписками из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости.

Перечень передаваемого имущества согласован с главой Шиткинского муниципального образования Е.М. Семеновой.

Согласно пункту 6 части 1 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского, сельского поселения относится обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством. В соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 14.1. Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления городского поселения имеют право на предоставление гражданам жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования в соответствии с жилищным законодательством. Статьей 14 Жилищного кодекса РФ определены полномочия органов местного самоуправления в области жилищных отношений.

В соответствии со ст. 15 и 15.1. Федерального закона № 131-ФЗ муниципальные районы не обладают полномочиями в сфере жилищных отношений.

Поэтому передача в собственность Шиткинского муниципального образования жилого фонда является законной и обоснованной.

2. Проект решения Думы Тайшетского района «О согласовании Перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Николаевского муниципального образования».

Проектом решения Думы Тайшетского района предлагается передать в собственность Николаевского муниципального образования 20 квартир, расположенных в многоквартирных домах в с. Николаевка и д. Новошелехова, и здание администрации по ул. Первомайская, д. 14.

Право муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» подтверждается выпиской из Реестра муниципального имущества муниципального образования «Тайшетский район» и выписками из Единого

государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости.

Перечень передаваемого имущества согласован с главой Николаевского муниципального образования Вотенцевым А.В.

Согласно пункту 6 части 1 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского, сельского поселения относится обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством. В соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 14.1. Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления сельского поселения имеют право на предоставление гражданам жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования в соответствии с жилищным законодательством. Статьей 14 Жилищного кодекса РФ определены полномочия органов местного самоуправления в области жилищных отношений.

В соответствии со ст. 15 и 15.1. Федерального закона № 131-ФЗ муниципальные районы не обладают полномочиями в сфере жилищных отношений.

Пунктом 3 части 1 статьи 50 Федерального закона № 131-ФЗ определено, что в собственности муниципального образования может находиться имущество, предназначенное для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих.

Поэтому передача в собственность Николаевского муниципального образования административного здания и жилого фонда является законной и обоснованной.

3. Проект решения Думы Тайшетского района «О согласовании Перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Тимирязевского муниципального образования».

Проектом решения предлагается передать в собственность Тимирязевского муниципального образования здание клуба, расположенного по адресу Тайшетский район, д. Сафроновка, ул. Зеленая, д. 41.

В соответствии с частью 3 части 1 статьи 14 Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения сельского значения относятся вопросы, предусмотренные пунктом 12 части 1 статьи 14 - *создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры.*

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 50 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в собственности муниципальных образований может находиться имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения.

Право муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» подтверждается выпиской из Реестра муниципального имущества муниципального образования «Тайшетский район» и выписками из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости.

Перечень передаваемого имущества согласован с главой Тимирязевского муниципального образования Т.Н. Жолудевой.

Передача в собственность Тимирязевского муниципального образования здания клуба является законной и обоснованной.

4. Проект решения Думы Тайшетского района «О согласовании Перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Квитокского муниципального образования».

Проектом решения Думы Тайшетского района предлагается передача в муниципальную собственность Квитокского муниципального образования 79 объектов – квартир, расположенных в многоквартирных домах в пос. ж/д станция Невельская и поселке ж/д станция Топорок и 3 земельных участка.

Право муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» подтверждается выпиской из Реестра муниципального имущества муниципального образования «Тайшетский район» и выписками из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости.

Перечень передаваемого имущества согласован с главой Квитокского муниципального образования Т.Л. Агеевой.

Согласно пункту 6 части 1 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского, сельского поселения относится обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством. В соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 14.1. Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления городского поселения имеют право на предоставление гражданам жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования в соответствии с жилищным законодательством. Статьей 14 Жилищного кодекса РФ определены полномочия органов местного самоуправления в области жилищных отношений.

В соответствии со ст. 15 и 15.1. Федерального закона № 131-ФЗ муниципальные районы не обладают полномочиями в сфере жилищных отношений.

Предлагаемые к передаче земельные участки по ул. Калинина 6г, ул. Лобанова 29б, ул. Первомайская 30, являются земельными участками под коммунальными объектами, которые были согласованы для передачи в собственность Квитокского муниципального образования ранее.

Поэтому передача в собственность Квитокского муниципального образования земельных участков и жилого фонда является законной и обоснованной.

5. Проект решения Думы Тайшетского района «О согласовании перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение».

Проектом решения Думы Тайшетского района предлагается передать в собственность Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» нежилое двухэтажное здание, площадью 1578,8 кв.м., расположенное по адресу Иркутская область, г. Тайшет мкр. им. Мясникова, д. 8А.

Исходя из пояснительной записки к проекту решения Думы Тайшетского района установлено, что нежилое здание, расположенное по адресу: Иркутская область, г. Тайшет, мкр. Мясникова, д. 8А, было передано в собственность муниципального образования «Тайшетский район» на основании постановления администрации Тайшетского городского поселения от 29 мая 2017 года № 624. Здание площадью

1578,8 кв.м. находится в неудовлетворительном состоянии, требует проведения капитального ремонта, а в случае использования его для проведения образовательной деятельности учреждений или административного здания, требуется проведение капитального ремонта с элементами перепланировки, что влечет за собой единовременное вложение больших финансовых затрат порядка 10-12 млн. рублей (сумма взята по аналогии проведения капитального ремонта в здании, расположенном в г. Тайшете по ул. Октябрьской, д. 86/1, площадью 1012,7 кв.м.).

Предложение о передаче имущества согласовано с главой Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение» в виде перечня имущества, подлежащего передаче в порядке разграничения.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 50 Федерального закона № 131-ФЗ в собственности муниципальных образований может находиться имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения. КСП Тайшетского района отмечает, что в проекте решения не указано для решения каких вопросов местного значения передается здание Тайшетскому городскому поселению в порядке разграничения.

Проект решения принимается в рамках предусмотренных законодательством полномочий, уполномоченным органом и не противоречит действующему законодательству.

Но, в то же время, КСП Тайшетского района отмечает следующее.

Муниципальное образование «Тайшетский район» имеет потребность в зданиях и помещениях, расположенных на территории г. Тайшета для размещения, как образовательных учреждений, так и для нужд самой администрации Тайшетского района.

Так, здание МКУ ДОД ДМШ № 2, расположенное по адресу: г. Тайшет, ул. Чапаева – 1 требует проведение капитального ремонта (в бюджете района на 2021 г. предусмотрены средства на определения достоверности сметной стоимости для проведения ремонта указанного объекта).

Администрацией Тайшетского района заключен муниципальный контракт субаренды от 22.02.2020 г. на здание по адресу: г. Тайшет, ул. Шевченко – 6, в котором расположены органы местного самоуправления и структурные подразделения администрации Тайшетского района. Площадь здания 824,1 кв.м., срок субаренды с 01.01.2020 г. по 31.12.2022 г., цена контракта – 16 200,00 тыс. рублей (450,00 тыс. рублей в месяц).

КУМИ района заключен муниципальный контракт от 08.12.2020 г. аренды нежилого здания с земельным участком с последующим выкупом для размещения администрации Тайшетского района и ее структурных подразделений по адресу: г. Тайшет, ул. Октябрьская – 4. Площадь объекта составляет 823,9 кв.м, стоимость 35,0 млн. рублей. В настоящее время в указанном помещении располагается Управление образования администрации Тайшетского района с подведомственными учреждениями, отдел сельского хозяйства.

По иску Управления судебного департамента в Иркутской области, на основании решения Арбитражного суда от 22.12.2020 г. по делу А19-14130/2020 нежилые помещения, расположенные по адресу: г. Тайшет, ул. Суворова-13, в которых размещены Дума Тайшетского района, Администрация Тайшетского района, Финансовое управление должны быть переданы Управлению судебного департамента в Иркутской области.

В представленной пояснительной записке разработчиком проекта решения Думы Тайшетского района не проведен анализ в реальной потребности муниципального образования «Тайшетский район» в здании, расположенном по адресу: г. Тайшет, Мясникова, д. 8А, объемах, требуемых на капитальный ремонт или реконструкцию

здания, финансовых возможностей районного бюджета на проведение ремонта (реконструкции).

Выводы:

Проекты решений Думы Тайшетского района:

1. «О согласовании перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Шиткинского муниципального образования».

2. «О согласовании Перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Николаевского муниципального образования».

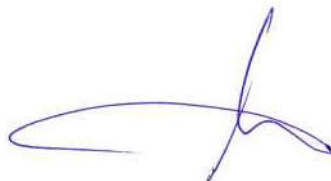
3. «О согласовании Перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Тимирязевского муниципального образования».

4. «О согласовании Перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Квитокского муниципального образования».

5. «О согласовании перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Тайшетского муниципального образования «Тайшетское городское поселение»

принимаются в рамках предусмотренных законодательством полномочий, уполномоченным органом и не противоречат действующему законодательству.

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко