

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Экспертное заключение №272-З
на проект постановления администрации Тайшетского района
«О внесении изменений в муниципальную программу муниципального
образования «Тайшетский район» «Муниципальное управление»
на 2020-2025 годы

10 ноября 2020 г.

г. Тайшет

Утверждено
распоряжением
председателя КСП
Тайшетского района
от 10.11.2020 г. №657-р

Экспертиза проекта муниципальной программы муниципального образования «Тайшетский район» «Муниципальное управление» на 2020 – 2025 годы» проведена Контрольно-счетной палатой Тайшетского района (далее – КСП района) в соответствии с:

- п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- статьи 6 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 28.01.2020 г. № 274;
- п. 35 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809 (в редакции от 25.02.2020 г. № 123);
- плана работы Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на второе полугодие 2020 года, утвержденного распоряжением председателя КСП от 29.06.2020 г. № 387-р;
- распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района от 06.11.2020 г. № 654-р.

По итогам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Муниципальное управление» на 2020-2025 годы, подготовлено настоящее заключение.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Муниципальное управление» на 2020-2025 годы (далее – проект Постановления).

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Муниципальное управление» на 2020-2025 годы, соответствие их показателям бюджета муниципального образования «Тайшетский район» утвержденного решением Думы Тайшетского района от 26.12.2019 г. № 266 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции от 27.10.2020 г. № 8);

- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам.

Основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- проверка корректности предлагаемых изменений муниципальной программы;

- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов;

- целесообразность предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);

- устранения или сохранения нарушений и недостатков программы, отмеченных КСП ранее по результатам экспертизы Программы.

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 06 ноября 2020 г. по 10 ноября 2020 г.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате КСП Тайшетского района Зайцева С.Ю.

Нормативные правовые акты

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Федеральный закон от 20.08.2004 г. № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» (в ред. от 01.10.2019г.);

- Закон Иркутской области от 08.05.2009 г. № 20-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий» (в ред. от 12.03.2020г.);

- Закон Иркутской области от 18.07.2008 г. № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (в ред. от 12.03.2020г.);

- Закон Иркутской области от 04.04.2014 г. № 37-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности» (в ред. от 12.03.2020г.).

- Устав муниципального образования «Тайшетский муниципальный район Иркутской области»;

- Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район», утвержденное решением Думы Тайшетского района № 283 от 24.12.2007 г. (в редакции от 29.04.2020 г. № 282);

- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденное постановлением администрации Тайшетского района № 809 от 28.12.2018 г. (в редакции от 25.02.2020 г. № 123) (далее – Положение о муниципальных программах).

В КСП района для проведения экспертизы 05.11.2020 г. поступили следующие документы:

- проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Муниципальное управление» на 2020-2025 годы;

- копия сводного заключения от 03.11.2020г. №54, по результатам экономической, правовой, финансовой экспертизы проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Муниципальное управление» на 2020-2025 годы.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Муниципальная программа «Муниципальное управление» на 2020-2025 годы разработана (далее – Программа) в целях повышения эффективности деятельности администрации Тайшетского района.

Программа утверждена постановлением администрации Тайшетского района от 14.11.2019 г. № 697.

В последствии постановлениями администрации Тайшетского района в Программу были внесены изменения (в редакции постановлений от 29.11.2019 г. № 731, от 03.04.2020 г. № 254, от 25.05.2020 г. № 394, от 21.07.2020 № 523, от 16.09.2020 № 619).

Ответственным исполнителем Программы определена Администрация Тайшетского района.

Исполнителями Программы являются:

1. Администрация Тайшетского района

2. Комитет по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района.

Программа в актуальной редакции размещена на официальном сайте администрации Тайшетского района.

Программа не предусматривает в своем составе подпрограмм.

Согласно п. 26 Положения о муниципальных программах проект муниципальной программы подлежит общественному обсуждению. Общественное обсуждение проекта Программы осуществляется в порядке, установленном постановлением администрации Тайшетского района для проведения общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования муниципального образования «Тайшетский район».

Уведомление о проведении общественного обсуждения проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Муниципальное управление» на 2020-2025 годы, размещено на официальном сайте администрации Тайшетского района 03.11.2020 года. Срок проведения общественного обсуждения: с 04.11.2020 года по 10.11.2020 года. Проект Постановления размещен на официальном сайте администрации Тайшетского района 03.11.2020 года.

Согласно пункту 67 главы 8 Положения о муниципальных программах в процессе реализации Программы Ответственный исполнитель вправе принять решения о внесении изменений в Программу, предусматривающие изменение или уточнение:

1) задач, *Основных мероприятий, целевых показателей и значений целевых показателей* Программы;

2) Соисполнителей и исполнителей Программы;

3) сроков реализации Программы;

4) *объемов финансирования* Программы в соответствии с возможностями районного бюджета, в том числе за счёт привлечения дополнительных доходов районного бюджета и (или) внебюджетных источников финансирования;

5) объема финансирования Программы, требуемого для обеспечения софинансирования расходов по Программе из средств федерального и областного бюджетов.

Проектом Постановления предлагается в Паспорте Программы внести изменения:

в строку «Объемы и источники финансирования Программы»;

в строке «Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели ее социально-экономической эффективности» п.13 изложить в следующей редакции:

«13. Увеличение количества зданий, приобретенных в муниципальную собственность для размещения администрации Тайшетского района и ее структурных подразделений на 1 ед. к 2022 году.».

Соответственно скорректированы:

глава 6 «Ресурсное обеспечение программы», а также приложение 2;

пункт 14 главы 7 «Основные мероприятия программы» изложить в следующей редакции:

«14. Аренда нежилого здания (помещения) с последующим выкупом.»;

пункт 13 главы 8 «Ожидаемые конечные результаты реализации программы» изложить в следующей редакции:

«13. Увеличение количества зданий, приобретенных в муниципальную собственность для размещения администрации Тайшетского района и ее структурных подразделений - **1 ед. к 2022 году**» (в актуальной редакции Программы целевой показатель: «Количество зданий, приобретенных в муниципальную собственность для размещения администрации Тайшетского района и ее структурных подразделений» составлял - **1 ед. к 2021 году**).

Приложения **1,2,4** предлагается изложить в редакции согласно приложениям к проекту Постановления.

строку 1.14 **приложения 3** к Программе изложить в следующей редакции:

1.14	Основное мероприятие: «Аренда нежилого здания (помещения) с последующим выкупом»	Комитет по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района	01.01.2020 г.	31.12.202 г.	Увеличение количества зданий, приобретенных в муниципальную собственность для размещения администрации Тайшетского района и ее структурных подразделений на 1 ед. к 2022 году	Количество зданий, приобретенных в муниципальную собственность для размещения администрации Тайшетского района и ее структурных подразделений
------	--	---	---------------	--------------	---	---

В соответствии с абзацем 3 пунктом 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в сроки, установленные нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 42 главы 6 Положения о муниципальных программах программы подлежат приведению в соответствие с решением Думы Тайшетского района о районном бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе, целевой статье расходов бюджета на основании утвердившего Программу муниципального правового акта администрации муниципального образования.

Бюджет муниципального образования «Тайшетский район» утвержден решением Думы Тайшетского района от 26.12.2019 г. № 266 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции решения Думы от 27.10.2020г. № 8).

Проектом Постановления предлагается утвердить расходы на выполнение мероприятий Программы в общем объеме **424 746,08** тыс. рублей. В сравнении с показателями Программы (в редакции от 16.09.2020г. №619) объем финансирования увеличен на 2 027,98 тыс. рублей.

В 2020 году планируется **увеличить** расходы по следующим основным мероприятиям:

«Обеспечение функционирования органов местного самоуправления» на **465,8** тыс. рублей, за счет средств районного бюджета;

«Другие расходы органов местного самоуправления» на 838,9 тыс. рублей (оплата электроэнергии, оплата теплоэнергии, оплата ГСМ, ремонт автомобиля, дополнительная публикация в СМИ), за счет средств районного бюджета;

«Организация повышения квалификации и профессиональной переподготовки сотрудников администрации Тайшетского района» на 30,0 тыс. рублей, за счет средств районного бюджета;

«Осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» на **467,4** тыс. рублей (увеличение фонда оплаты труда и начислений на оплату), за счет средств областного бюджета;

«Осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий» на **225,9** тыс.рублей (индексация заработной платы), за счет средств областного бюджета.

Кроме того, в 2020 году предусмотрено **уменьшение** расходов по основному мероприятию «Аренда нежилого здания (помещения) с последующим выкупом» на 1 575,00 тыс. рублей, за счет средств районного бюджета.

В 2021 году предусмотрено **уменьшение** расходов по основному мероприятию «Аренда нежилого здания (помещения) с последующим выкупом» на 700,00 тыс. рублей, за счет средств районного бюджета.

В 2022 году предусмотрено **увеличение** расходов по основному мероприятию «Аренда нежилого здания (помещения) с последующим выкупом» на 2 275,00 тыс. рублей, за счет средств районного бюджета.

Согласно ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования «Тайшетский район» на 2020 г. и 2021 год (приложения 6,7 к Решению Думы от 27.10.2020г. № 8), расходы по основному мероприятию «Аренда нежилого здания (помещения) с последующим выкупом» **утверждены по КЦСР 8601485400, КВР 240 (Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд), КВСР 909 (Комитет по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района (далее - КУМИ).**

Проектом Постановления расходы на реализацию основного мероприятия «Аренда нежилого здания (помещения) с последующим выкупом», составляют на 2020 год – 2 800,00 тыс.рублей, на 2021 год – 16 800,00 тыс.рублей.

В свою очередь КСП отмечает, что в **2022** году расходы на реализацию основного мероприятия «Аренда нежилого здания (помещения) с последующим **выкупом**» составляют в общей сумме **15 400,00** тыс.рублей из них, утверждены по КВСР 909 КЦСР 8601485400, **КВР 240 (Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд), в сумме 14 000,00** тыс.рублей, по КВСР 909 КЦСР 8601485400, **КВР 410 (Бюджетные инвестиции), в сумме 1 400,00** тыс.рублей.

Согласно **п.2 ст.79 БК РФ бюджетные инвестиции** в объекты госсобственности РФ или субъекта РФ, **муниципальной собственности**

осуществляются **в порядке**, установленном соответственно Правительством РФ, высшим исполнительным органом власти субъекта РФ, *местной администрацией*.

Постановлением администрации Тайшетского района от 08.07.2015г. №1096 (в ред. от 01.10.2015г. №1205) утвержден **Порядок** принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район».

В соответствии с п **3. ч.1** Порядка, инициатором подготовки проекта решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций **выступает главный распорядитель бюджетных средств, ответственный за реализацию мероприятия муниципальной программы**, в рамках которой планируется осуществлять бюджетные инвестиции.

Постановлением администрации Тайшетского района от **17.08.2020г. №564** «О внесении изменений в постановление администрации Тайшетского района от 19.06.2020г. №471«О подготовке и реализации бюджетных инвестиций на приобретение нежилого здания (помещения) для размещения администрации Тайшетского района и ее структурных подразделений» (в редакции постановления администрации Тайшетского района от 25.06.2020г.№478)», целью бюджетных инвестиций являлось – приобретение нежилого здания (помещения), объем бюджетных инвестиций за счет средств районного бюджета, был определен в размере **35 014 000,00** тыс.рублей.

Постановлением администрации Тайшетского района от 21.10.2020г.№714, с формулировкой *«В связи с невозможностью реализации решения о бюджетных инвестициях в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»*, отменено постановление администрации Тайшетского района от 17.08.2020г. №564

КСП отмечает, в связи с внесением изменений в Программу, объем бюджетных инвестиций на 2021 год составит **1 400,00** тыс.рублей, таким образом Ответственному исполнителю муниципальной программы, необходимо подготовить и принять решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций.

Объем финансирования на 2020-2022 годы, предусмотренный паспортом муниципальной программы **соответствует** показателям бюджета муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного решением Думы Тайшетского района от 26.12.2019 г. № 266 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции решения Думы от 27.10.2020г. № 8).

Объем средств федерального и областного бюджета на 2020-2021 годы соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренных муниципальному образованию «Тайшетский район» в соответствии с Законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» от 20.12.2019 г. № 130-ОЗ.

Объем средств поселений на 2020-2021 годы, предусмотренный на осуществление части переданных полномочий поселений по решению вопросов местного значения, соответствует объему средств согласно заключенным Соглашениям между администрацией Тайшетского района и администрациями поселений, входящих в состав муниципального образования «Тайшетский район».

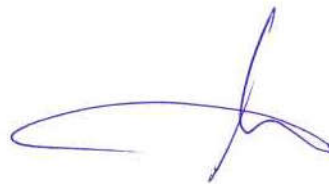
Выводы:

1. Объем ресурсного обеспечения Программы на 2020-2022 годы соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы Тайшетского района от 26.12.2019 г. № 266 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции решения Думы Тайшетского района от 27.10.2020 г. № 8).

2. Вносимые изменения в Программу соответствуют Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденному постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809 (в ред. от 25.02.2020 г. № 123).

3. Вносимые в Программу изменения не противоречат действующему законодательству, соответствуют компетенции и полномочиям органов местного самоуправления муниципального района и не содержит коррупциогенных факторов.

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко