

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА  
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

---

**Экспертное заключение №04-3**

на проект решения Думы Тайшетского района «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципальных заимствований, обслуживания и управления муниципальным долгом муниципального образования "Тайшетский район».

"18" января 2021г.

г. Тайшет

Утверждено  
Распоряжением  
Председателя КСП  
от 18.01.2021г. № 08-р

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее – Контрольно-счётная палата, КСП), на основании статьи 7 Положения о Контрольно-счётной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 28.01.2020г. №274, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", распоряжением председателя КСП на проведение экспертно-аналитического мероприятия от 15.01.2021г. № 05-р.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

Проект решения Думы Тайшетского района «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципальных заимствований, обслуживания и управления муниципальным долгом муниципального образования "Тайшетский район» (далее Проект Решения).

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

Определение соответствия Проекта Решения требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального законодательства, нормативно-правовым актам МО «Тайшетский район» при осуществлении полномочий администрации Тайшетского района по муниципальным заимствованиям.

**Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

С 15 января 2021 г. по 18 января 2021 г.

### **Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:**

Заместитель председателя КСП Тайшетского района – Дегилевич Галина Александровна.

### **Нормативные правовые акты:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (БК РФ);
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (№131-ФЗ);
- Федеральный закон №6 от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";
- Устав муниципального образования "Тайшетский район";
- Положение "О бюджетном процессе в муниципальном образовании "Тайшетский район", утвержденное решением Думы Тайшетского района № 283 от 24.12.2007 г.

**Для проведения экспертизы 15.01.2021 г. Думой Тайшетского района направлены в Контрольно-счетную палату Тайшетского района следующие документы:**

- Проект решения «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципальных заимствований, обслуживания и управления муниципальным долгом муниципального образования «Тайшетский район».
- Пояснительная записка к проекту решения Думы Тайшетского района «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципальных заимствований, обслуживания и управления муниципальным долгом муниципального образования «Тайшетский район».

### **В ходе проведения экспертизы установлено:**

Муниципальные заимствования играют существенную роль при формировании финансовых основ местного самоуправления, так как позволяют даже при дефиците местного бюджета финансировать отдельные социальные программы и решать вопросы местного значения.

Осуществление муниципальных заимствований предусмотрено ст. 64 №131-ФЗ: муниципальные образования вправе привлекать заемные средства, в том числе за счет выпуска муниципальных ценных бумаг в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации и уставом муниципального образования.

Общие условия и требования по осуществлению муниципальных заимствований определены в БК РФ. Под муниципальными заимствованиями согласно ст. 103 БК РФ понимаются:

муниципальные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени муниципального образования, по которым возникают муниципальные долговые обязательства;

кредиты, привлекаемые в соответствии с положениями БК РФ в местный бюджет от других бюджетов бюджетной системы РФ и от кредитных организаций, по которым возникают муниципальные долговые обязательства.

Целями осуществления муниципальных внутренних заимствований является финансирование дефицита местного бюджета, а также погашение долговых обязательств муниципального образования.

Право осуществления муниципальных заимствований от имени муниципального образования в соответствии с БК РФ и уставом муниципального образования принадлежит местной администрации (исполнительно-распорядительному органу муниципального образования).

Статьей 67 Устава МО «Тайшетский муниципальный район Иркутской области» Тайшетский район вправе осуществлять муниципальные заимствования, в том числе путем выпуска муниципальных ценных бумаг, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и настоящим Уставом.

Согласно пояснительной записке, правовым основанием для принятия Проекта Решения является Глава 14. БК РФ.

КСП района отмечает: отношения, возникающие при осуществлении муниципальным образованием муниципальных заимствований, в полной мере урегулированы Бюджетным Кодексом Российской Федерации, № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", уставом органа местного самоуправления.

Таким образом, ссылка в преамбуле Проекта Решения на Федеральные законы от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», от 22.04.1996 №39 –ФЗ «О рынке ценных бумаг» является излишней и необоснованной.

Под муниципальными внутренними заимствованиями понимается привлечение от имени муниципального образования заемных средств в местный бюджет путем размещения муниципальных ценных бумаг и в форме кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и от кредитных организаций, по которым возникают долговые обязательства муниципального образования как заемщика, выраженные в валюте Российской Федерации.

Также БК РФ (в редакции Федерального закона от 02.08.2019 №278-ФЗ) установлено:

«Под муниципальными внешними заимствованиями понимается привлечение кредитов в местный бюджет из федерального бюджета от имени муниципального образования в рамках использования Российской Федерацией целевых иностранных кредитов, по которым возникают долговые обязательства муниципального образования перед Российской Федерацией, выраженные в иностранной валюте.

Муниципальные внешние заимствования осуществляются в целях финансирования проектов, включенных в программу государственных внешних заимствований Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период».

В соответствии ст.106 БК РФ (в редакции Федерального закона от 02.08.2019 №278-ФЗ) установлено «Под предельным объемом заимствований субъекта Российской Федерации (муниципальных заимствований) на соответствующий финансовый год понимается совокупный объем привлечения средств в бюджет субъекта Российской Федерации (местный бюджет) по программам государственных внутренних и внешних заимствований субъекта Российской Федерации (программам муниципальных внутренних и внешних заимствований) на соответствующий финансовый год».

КСП район предлагает п.п.3,4 Главы 2. Проекта Решения привести в соответствии с БК РФ, а также дополнить Главу 2. Пунктами следующего содержания:

-Право осуществления муниципальных заимствований от имени муниципального образования «Тайшетский район» принадлежит администрации Тайшетского района.

-Все мероприятия, связанные с осуществлением муниципальных заимствований, осуществляет Финансовое управление администрации Тайшетского района.

Главой 4. Выпуск муниципальных ценных бумаг Проекта Решения установлено:

«-10. Привлечение займов путем выпуска муниципальных ценных бумаг осуществляется в соответствии с решением Думы Тайшетского района о местном бюджете, а также программой муниципальных заимствований.

-11. Направление использования денежных средств, привлекаемых в результате размещения муниципальных ценных бумаг, утверждается решением Думы Тайшетского района».

На основании п. 4 ст. 121.3 БК РФ решение об эмиссии выпуска (дополнительного выпуска) государственных (муниципальных) ценных бумаг принимается эмитентом указанных ценных бумаг в соответствии с генеральными условиями эмиссии и обращения государственных (муниципальных) ценных бумаг, а также с условиями эмиссии и обращения государственных (муниципальных) ценных бумаг данного вида.

На основании изложенного, КСП района отмечает, п.10, п.11 Проекта Решения противоречат требованиям Бюджетного Кодекса РФ.

КСП района отмечает, Проектом Решения не предусмотрено кем будут осуществляться мероприятия, связанные с эмиссией муниципальных ценных бумаг.

КСП района предлагает дополнить Главу 4. Проекта решения «порядком эмиссии муниципальных ценных бумаг», в котором обозначить мероприятия и ответственного исполнителя по муниципальным заимствованиям в лице Финансового Управления, следующего содержания:

1) подготовка предложений об эмиссии муниципальных ценных бумаг и согласование их с мэром Тайшетского района;

2) разработка программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Тайшетский район» на очередной финансовый год и плановый период;

3) разработка Генеральных условий эмиссии и обращения муниципальных ценных бумаг;

4) подготовка условий эмиссии и обращения муниципальных ценных бумаг (в соответствии с Генеральными условиями эмиссии и обращения муниципальных ценных бумаг);

5) подготовка решения об эмиссии выпуска (дополнительного выпуска) муниципальных ценных бумаг в соответствии с Генеральными условиями эмиссии и обращения муниципальных ценных бумаг и условиями эмиссии и обращения муниципальных ценных бумаг;

б) подготовка отчета об итогах эмиссии муниципальных ценных бумаг после завершения отчетного финансового года.

КСП района отмечает, ч.2 ст.121.8 БК РФ установлено: «Правила представления субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями отчетов об итогах эмиссии государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации и муниципальных ценных бумаг устанавливаются Правительством Российской Федерации».

**Пунктом 18.** Главы 4. Проекта Решения установлено: «Эмитент муниципальных ценных бумаг принимает муниципальный правовой акт, содержащий отчет об итогах эмиссии муниципальных ценных бумаг».

КСП района, предлагает указанный пункт привести в соответствие с ч.1 ст.121.8. БК РФ и изложить в следующей редакции:

«Эмитент муниципальных ценных бумаг после завершения отчетного финансового года, но не позднее 1 февраля текущего финансового года принимает муниципальный правовой акт, содержащий отчет об итогах эмиссии муниципальных ценных бумаг».

Статьей 121.9 БК РФ предусмотрено: «Раскрытие информации о государственных (муниципальных) ценных бумагах, определяемое в соответствии с федеральными законами. Эмитенты государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации и муниципальных ценных бумаг обязаны ежемесячно опубликовывать данные об объеме долга заемщика».

В связи с этим, КСП района предлагает дополнить Главу 4. Проекта Решения Пунктом следующего содержания:

-«Администрация Тайшетского района ежемесячно публикует данные об объеме долга заемщика».

КСП района предлагает Главу 5. Проекта Решения «Кредитные соглашения и договоры, в том числе о получении бюджетных кредитов от бюджетов других уровней бюджетной системы» дополнить пунктом следующего содержания:

-«Получателем кредитов в бюджет муниципального образования «Тайшетский район» является Финансовое управление администрации Тайшетского района».

КСП района установлено неполное соответствие Главы 6. Предоставление муниципальных гарантий требованиям БК РФ и предлагает привести в соответствие со ст.115 Бюджетного Кодекса РФ.

В соответствии статьи 105 БК РФ (в редакции Федерального закона от 02.08.2019 № 278-ФЗ) «Под реструктуризацией государственного (муниципального) долга понимается основанное на соглашении изменение условий исполнения обязательств (погашения задолженности), связанное с предоставлением отсрочек, рассрочек исполнения обязательств, изменением объемов и (или) сроков уплаты процентов и (или) иных платежей, предусмотренных действующими договорами (соглашениями) и иными документами, из которых вытекают указанные обязательства».

КСП района отмечает о необходимости изложить п.38. Главы 9. Проекта Решения в редакции, соответствующей БК РФ:

**«п.38.** Под реструктуризацией муниципального долга понимается основанное на соглашении изменение условий исполнения обязательств (погашения задолженности), связанное с предоставлением отсрочек, рассрочек исполнения обязательств, изменением объемов и (или) сроков уплаты процентов и (или) иных платежей, предусмотренных действующими договорами (соглашениями) и иными документами, из которых вытекают указанные обязательства».

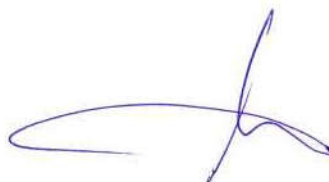
#### **Выводы:**

Проект решения Думы Тайшетского района «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципальных заимствований, обслуживания и управления муниципальным долгом муниципального образования «Тайшетский район» представленный на рассмотрение в Думу Тайшетского района:

1. Направлен на совершенствование процессов при осуществлении муниципальным образованием «Тайшетский район» муниципальных заимствований.

2. Не в полной мере соответствует нормам действующего бюджетного законодательства РФ и подлежит доработке с учетом замечаний и предложений КСП Тайшетского района.

Председатель КСП  
Тайшетского района

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large loop on the left and a vertical stroke on the right that crosses the loop.

О.Б. Шитенко